



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

О результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Иркутской области в 2023 году.

Оценка соблюдения прав и законных интересов
детей на территории Иркутской области.



Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	5
РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА	5
АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ	8
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ	19
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	25
ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ	27
ГЛАВА II ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО.....	30
I РАЗДЕЛ ЛИЧНЫЕ ПРАВА	30
ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ. ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ	30
ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО	57
ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ.....	60
ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	66
II РАЗДЕЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА.....	78
ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ	78
ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.....	95
ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ.....	122
ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ	124
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.....	136
ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ	171
ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ	179
ПРАВО НА ТРУД.....	192
III РАЗДЕЛ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	203

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ	203
ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ.....	271
ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ	278
ГЛАВА III ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2023 ГОДУ	286
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	294

ВВЕДЕНИЕ

*«Без детей нельзя было бы так любить человечество»
Федор Михайлович Достоевский*

Дети являются самым ценным капиталом каждого общества. Непрерывная связь и взаимопонимание всех поколений имеют важнейшее значение для любого общества. Это неременное условие стабильности нашего мира, оптимизма и ответственности нынешнего поколения перед будущими поколениями.

В Российской Федерации выстроена достаточно эффективная система, обеспечивающая реализацию прав и законных интересов детей и их всестороннюю защиту, призванная сделать детство безопасным и счастливым.

В условиях внешнего воздействия на страну, давления на изменение социальных структур и ценностей, особо важно содействовать сохранению семейных ценностей и традиций, помогать семьям в воспитании и обеспечении благополучия детей, созданию благоприятной среды для развития детей в семье, обеспечивать поддержку семей и родителей.

Важно обеспечить равенство возможностей для всех детей, в том числе детей с особенностями развития, детей из многодетных и малообеспеченных семей, а также детей, находящихся в трудных жизненных обстоятельствах.



Одним из элементов такой системы является институт Уполномоченных по правам ребенка, состоящий из двух уровней – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Деятельность Уполномоченных по правам ребенка направлена на обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей, реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Актуальность защиты прав детей подчеркивает необходимость эффективной деятельности Уполномоченного, который играет важную роль в защите интересов детей и обеспечении их благополучия.

Ежегодно, по окончании календарного года уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации направляет высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании их правового положения (статья 14 Федерального закона от 27 декабря 2018г. №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», статья 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. №71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»).

Доклад, кроме информации о деятельности Уполномоченного в 2023 году, содержит оценку, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению и защите прав и законных интересов детей в Иркутской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения. Важно, что предложения по улучшению положения детей в Иркутской области, сформулированные Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) в предыдущих Докладах, принимаются во внимание Губернатором и

Правительством Иркутской области, организуется конструктивная работа по их исполнению с предоставлением отчетности.

Доклад будет также направлен прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда.

Для практического использования в работе ежегодный доклад также будет направлен в адрес мэров и глав муниципальных образований Иркутской области, а также в соответствии с требованиями законодательства будет опубликован в общественно-политической газете «Областная» и в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области», на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет irdeti.ru.

Выражаю благодарность коллегам территориальных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и иных организаций, и учреждений различной формы подчиненности и подведомственности, а также специалистам аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области за конструктивную работу и взаимодействие на благо детей Иркутской области.

ГЛАВА I ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 501-ФЗ) должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Задачи и полномочия Уполномоченного определены Федеральным законом № 501-ФЗ и Законом Иркутской области от 12.07.2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 71-ОЗ). Важно отметить, что деятельность Уполномоченного в соответствии с частями 1 и 3 статьи 2 Федерального закона № 501-ФЗ дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Ежегодно, в рамках реализации совместной повестки с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой задачи и направления деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации конкретизируются в иных федеральных документах, что позволяет эффективно решать поставленные задачи, формировать единую позицию правозащитного института по значимым событиям.

Важным направлением в деятельности Уполномоченного в 2023 году также стало проведение мониторингов, в том числе обозначенных на XIX Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей, с ограниченными возможностями здоровья».

В соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Уполномоченный в течение 2023 года подготовил и направил в судебные органы 45 заключений по вопросам, связанным с помещением несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также с их пребыванием в данных учреждениях.

В целях оказания благотворительной помощи семьям и детям в экстренных ситуациях, а также в рамках спонсорской помощи медицинским организациям, в которых проходят длительное лечение дети, организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2023 году Уполномоченный привлек более 500 000 рублей личных и благотворительных средств для решения гуманитарных задач.

Подробно основные направления деятельности Уполномоченного в 2023 году освещены в настоящем Докладе по соответствующим разделам и подразделам.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Стратегические программы и направления работы в рамках реализации «Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ» позволили синхронизировать

не только работу Уполномоченного, но и выстроить конструктивное взаимодействие с органами власти по реализации поставленных задач, институтами гражданского общества в интересах детей.

В 2023 году была продолжена реализация «Карты действий Уполномоченных по правам ребенка» по 4 направлениям, которые были обозначены Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой в качестве приоритетных:

- «Роль образовательных организаций в социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
- «Буллинг в детских коллективах».
- «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты». Продолжена работа по созданию в Иркутской области низкопороговых подростковых центров.
- «Алгоритм перемещения детей в ситуации безнадзорности».

В целях преодоления негативных тенденций в сфере детства, ключевым направлением в работе стала **реализация инициированных федеральным Уполномоченным и поддержанных Президентом Российской Федерации четырех стратегических программ:**

- ✓ **«ДЕТИ В СЕМЬЕ»**
- ✓ **«ПОДРОСТКИ РОССИИ»**
- ✓ **«СОПРОВОЖДЕНИЕ ЧЕРЕЗ ВСЮ ЖИЗНЬ»**
- ✓ **«СТРАНА ДЛЯ ДЕТЕЙ».**

❖ **«ДЕТИ В СЕМЬЕ»** - реорганизация домов ребенка.

Стратегическая цель программы «Дети в семье» – укрепление института семьи и семейного воспитания в отношении рисков социального сиротства.

Программа реализуется через два проекта: проект «Профилактика социального сиротства среди детей от 0 до 4-х лет» и проект по разработке и внедрению в субъектах Российской Федерации «Алгоритма перемещения детей, выявленных в ситуации беспризорности и безнадзорности, условиях, создающих угрозу их жизни и здоровью».

Несмотря на то, что Иркутская область стала пилотной площадкой только по реализации второго проекта данной стратегической программы, вопросы профилактики сиротства, в особенности детей первых лет жизни являются приоритетными в работе региональных органов субъектов системы профилактики. За 2023 год удалось снизить показатели выявления детей в возрасте от 0 до 7 лет на 16,5% (с 447 до 373 ребенка).

Реализация второго пилотного проекта была направлена на исключение необоснованной госпитализации детей в условиях кризисной ситуации социального сиротства в медицинские учреждения. При участии Уполномоченного утверждено распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 22 ноября 2022 № 81-рзп «Об утверждении Положения о межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

По рекомендации Уполномоченного при Президенте РФ распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 30 мая 2023 года № 53-рзп в Положение внесены изменения, в части сокращения сроков пребывания несовершеннолетнего в медицинской организации и определения его дальнейшей маршрутизации с 20 до 10 дней.

❖ В рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка **«ПОДРОСТКИ РОССИИ»**, по формированию полноценной инфраструктуры для подростков на территории Иркутской области, в том числе с акцентом на детей группы риска, а также оказания специалистам методического сопровождения по открытию подростковых центров, Уполномоченным был организован региональный семинар со специалистами муниципальных образований, в котором принял участие специалист ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» г. Москвы. В адрес руководителей

органов исполнительной власти, мэров и глав направлены информационные письма о необходимости организации работы в данном направлении. В ходе посещения территорий, встреч с некоммерческим сектором и представителями общественных организаций велась разъяснительная работа о разработке проектов по созданию подростковых мест с возможностью участия в грантовых конкурсах.

В результате проведенной работы активное участие в реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России» приняли некоммерческие организации Иркутской области.

Так, благодаря участию в грантовом конкурсе по поддержке подростковых центров, проводимом ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» г. Москвы победу одержал проект «Подростковый центр «PROсвет», который в 2023 году открылся на территории Князе-Владимирского храма в г. Иркутске Иркутской Епархии Русской православной церкви (Московский патриархат).

В начале 2024 года пришла замечательная новость о победе общественной организации по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства «Родители Сибири» в конкурсе Фонда Президентских грантов с проектом «Подростки 38», поддержанным Уполномоченным.

Благодаря реализации этого проекта в малых городах, селах и поселках 8 муниципальных образованиях (**Бодайбинского, Иркутского, Нижнеудинского, Зиминского, Нукутского, Усольского районов**) на базе библиотек будут созданы 8 досуговых пространств для подростков, а также продолжит свою работу, созданный в предыдущем проекте подростковый клуб «Крылья» в г. Ангарске. Для ребят будут созданы условия для свободного общения, творчества, психологической поддержки. Запланированы к проведению с ребятами и их родителями мастер-классы, творческие мастерские, деловые игры, книжные выставки, семейные конкурсы. Очень важно охватить не только ребят, но и их родителей, которым очень не хватает знаний и навыков при общении с детьми.

С 2022 года молодежный центр «Перспектива» в г. Ангарске, Общественная организация Иркутской области «Противодействие социально-негативным явлениям», Иркутское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» являются ресурсными площадками Федерального центра развития программ социализации подростков.

Ежемесячно, начиная со второго полугодия 2023 года Уполномоченный активно участвует и способствует участию муниципальных образований региона в уличных акциях «Дарю тепло», инициатором и организатором которых выступает Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральный центр развития программ социализации подростков.

Целью Акции - информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени, а также вовлечение специалистов, работающих с подростками, в уличную социальную работу. Практически все муниципальные образования области постепенно стали участниками Акции. Каждый месяц, заранее организатор определял тему, и в итоге по всей стране, в одно время проходили единые дни по работе с подростками.

❖ В рамках работы по стратегической программе **«СОПРОВОЖДЕНИЕ ЧЕРЕЗ ВСЮ ЖИЗНЬ»** Иркутская область при непосредственном участии Уполномоченного вошла в число пилотных субъектов Российской Федерации по реализации двух проектов этой программы:

1. Протокол сообщения диагноза;
2. Центры дневного пребывания.

В целях реализации данных направлений на уровне заместителя Председателя Правительства Иркутской области созданы 2 рабочие группы:

- областная межведомственная группа по формированию протокола объявления диагноза при рождении ребенка с врожденными пороками;
- рабочая группа по созданию и организации работы центра дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области.

Результатом работы областной межведомственной группы по формированию протокола объявления диагноза при рождении ребенка с врожденными пороками стало утверждение Правил сообщения информации при подозрении или выявлении у несовершеннолетнего инвалидизирующей патологии или риска ее развития (утверждены распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 29 декабря 2023 года №4326-мр).

В рамках работы рабочей группы по созданию и организации работы центра дневного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области утвержден План мероприятий («дорожная карта») по созданию центра (отделения) дневного пребывания для детей с инвалидностью на 2023-2024 годы. Открытие Центра (отделения) дневного пребывания запланировано на 1 апреля 2024 года на базе ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Малютка» г. Иркутска».

Кроме того, в рамках работы Координационного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка были рассмотрены лучшие практики центров дневного пребывания для детей-инвалидов, реализуемые в субъектах Российской Федерации. От Иркутской области Уполномоченный представил 2 лучшие практики центров дневного пребывания для детей-инвалидов от Иркутской областной общественной организации инвалидов детства «Надежда» и АНО «Иркутский центр абилитации».

Программа «Шаг вперед» АНО «Иркутский центр абилитации» вошла в итоговое методическое пособие «Центры дневного пребывания». Пособие содержит методические материалы по порядку создания, оснащения и деятельности Центров дневного пребывания с учетом существующих лучших практик для разных возрастных групп детей и подростков Центров/групп дневного пребывания.

❖ «СТРАНА ДЛЯ ДЕТЕЙ»

С 2021 года на территории Иркутской области реализуется план мероприятий Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года.

С сентября нового учебного 2023 года на территории Иркутской области в качестве профилактической меры, направленной на предотвращение ситуаций буллинга, во всех общеобразовательных организациях реализуется региональный проект «Новое школьное пространство», предусматривающий не только работу с детьми, но и с родителями обучающихся, а также в пилотном режиме продолжается реализация регионального социального проекта Уполномоченного «Я с тобой», направленного на развитие служб медиации (примирения) в образовательных организациях.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Обращения граждан являются основным источником информации, свидетельствующим о соблюдении прав и законных интересов детей на территории Иркутской области, социально-экономическом положении различных групп населения. Граждане обращаются по различным вопросам как личного, так и общественного характера. Часть обращений вызваны неудовлетворенностью граждан работой органов власти на местах, необходимостью в получении определенного государственного содействия, а также в защите и восстановлении нарушенных прав и свобод несовершеннолетних.

Заявители стремятся донести до органов власти свои предложения по оптимизации работы, улучшению качества жизни людей.

Самым востребованным каналом поступления обращений к Уполномоченному стала электронная почта, мессенджеры в социальных сетях Уполномоченного (Telegram, Одноклассники, ВКонтакте) и обращения, поступившие на телефон. Это связано с тем, что данные способы обращений самые оперативные и доступные для граждан. Несмотря на то, что обращения, поступающие через социальные сети, выходят за рамки Федерального закона

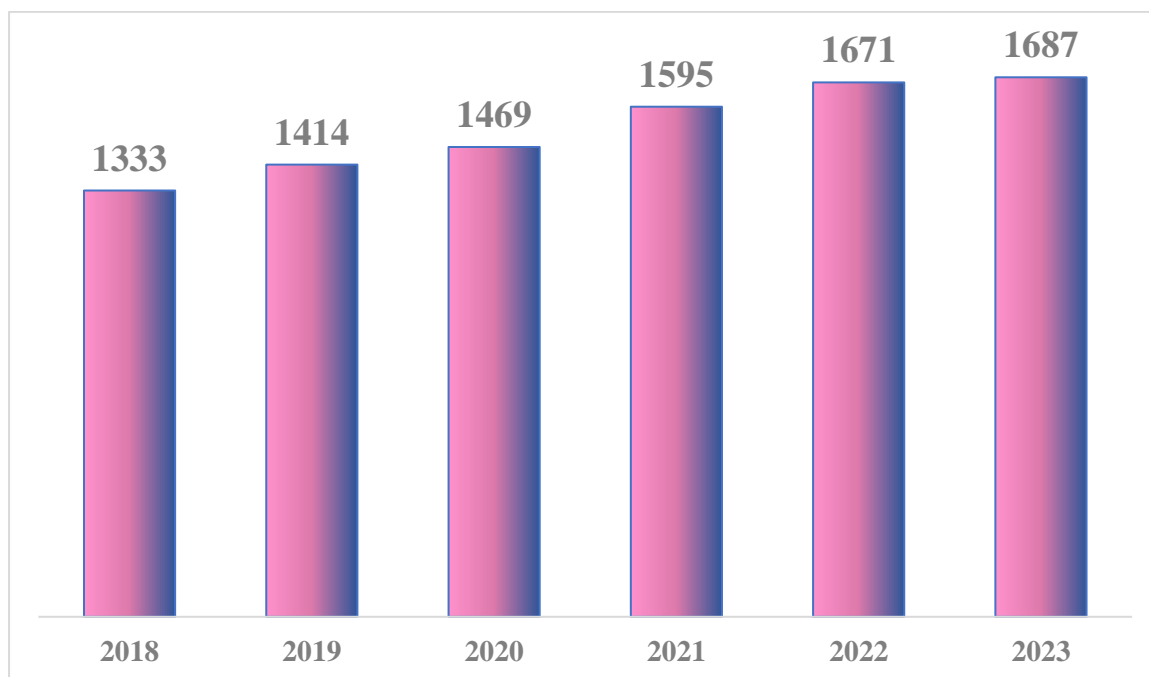
от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», они принимаются Уполномоченным. По всем обращениям заявители информируются о приеме заявлений в работу.

В 2023 году, как и в предыдущие годы, обращения от граждан поступали по самым разным тематикам, в том числе с законодательными инициативами.

Общее количество обращений, с учетом поступивших обращений через представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области составило 1687 обращений, что практически соответствует показателю прошлого года.

Стабильное число обращений обусловлено большой организацией просветительской работы Уполномоченного и всеми органами государственной власти в социальных сетях, на портале государственных услуг, в средствах массовой информации, на выездах и личных встречах. Изменилось содержание обращений к Уполномоченному. Большинство граждан стали обращаться с конкретной проблемой, которая чаще всего носит индивидуальный характер и требует конкретного участия в разрешении проблемы.

Динамика поступления обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного



Благодаря доступной информированности граждан, членов семей - участников специальной военной операции, об их правах, мерах социальной поддержки, а также созданному в 2023 году региональному штабу по поддержке таких семей, в том числе внутри муниципалитетов число обращений к Уполномоченному от указанной категории лиц осталось на прежнем уровне.

Из общего количества обращений, письменные обращения составили 931 обращение (+25%; 2022 – 742), в том числе в электронном виде количество обращений за 2023 год увеличилось и составило 682 обращения, что на 24 % больше по сравнению с 2022 годом (2021 – 522, 2022 – 550).

Не остаются без внимания все публикации в медиа пространстве, содержащие сведения о фактах нарушений прав детей. По каждому случаю, оперативно принимаются меры, направленные на восстановление нарушенных прав. Информация, в которой содержатся признаки преступления в отношении несовершеннолетних, незамедлительно фиксируется и передается в правоохранительные органы. За 2023 год Уполномоченным было отработано 19 фактов о нарушении прав несовершеннолетних, опубликованных в медиапространстве.

На личном приеме к Уполномоченному обратилось 167 граждан, через работу «телефона доверия» поступило 511 обращения, 78 обращений поступило от граждан из других регионов Российской Федерации.

Общий документооборот составил более 7400 документов.

**Динамика обращений, поступивших от жителей
муниципальных образований Иркутской области**

МО	Численность населения	Количество обращений		Доля от населения (%)	
		2023	2022	2023	2022
Куйтунский район	27222	42	12	0,16	0,05
Катангский район	3025	4	3	0,13	0,09
Тулунский район	19460	21	6	0,11	0,03
г. Иркутск	611215	710	756	0,11	0,12
МО Мамско-Чуйского района	3224	3	0	0,09	0,00
Балаганский район	8643	8	0	0,09	0,00
МО города Бодайбо и района	13124	11	5	0,08	0,03
Чунское районное МО	27029	21	5	0,08	0,02
Зиминский район	12168	9	2	0,07	0,02
Иркутский район	165480	121	125	0,07	0,09
Черемховское районное МО	28339	19	9	0,07	0,03
Жигаловский район	8975	6	2	0,07	0,02
Братский район	47876	36	21	0,07	0,04
Нижеилимский район	42534	33	15	0,07	0,03
г. Тулун	37847	24	15	0,06	0,04
Усть-Илимский район	13031	8	1	0,06	0,01
Усольское районное МО	48406	29	29	0,06	0,06
Ангарское городское МО	230058	148	125	0,06	0,05
г. Зима	30181	17	10	0,06	0,03
г. Усолье-Сибирское	73507	41	44	0,06	0,06
Шелеховский район	64199	35	41	0,05	0,06
Тайшетский район	70728	52	18	0,07	0,03
Усть-Кутский район	42502	22	18	0,05	0,04
Нижеудинский район	52307	28	25	0,05	0,04
Слюдянский район	38631	22	15	0,06	0,04
Киренский район	15876	7	3	0,04	0,02
Казачинско-Ленский район	15129	6	4	0,04	0,02
г. Усть-Илимск	78445	38	24	0,04	0,03
г. Свирск	15333	6	4	0,04	0,03
Баяндаевский район	11607	4	4	0,03	0,04
г. Братск	221244	98	70	0,04	0,03
Эхирит-Булагатский район	29498	9	15	0,03	0,05
Заларинский район	26414	8	3	0,03	0,01
Аларский район	22197	6	10	0,03	0,04
Усть-Удинский район	13343	3	4	0,02	0,03
г. Саянск	35593	8	18	0,02	0,05
г. Черемхово	53415	12	19	0,02	0,04
Боханский район	25072	5	1	0,02	0,00
Ольхонское районное МО	10459	2	0	0,02	0,00
Нукутский район	15036	2	1	0,01	0,01
Качугский район	15159	2	5	0,01	0,03
Осинский район	20829	1	2	0,00	0,01

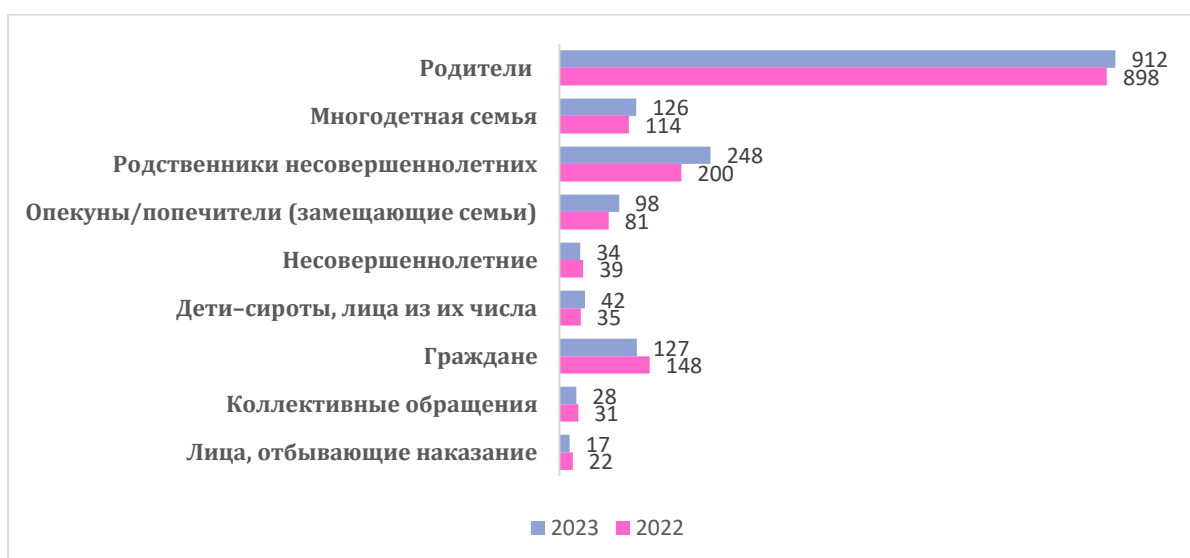
Данная статистическая информация отражает объективные данные в зависимости от численности населения и количества жалоб, поступающих от граждан из муниципальных образований по разным вопросам.

Анализ обращений показал, снижение активности населения в г. Иркутске, г. Саянске, Аларском, Эхирит-Булагатском районе, а также снижение в г. Черемхово, Шелеховском, Качугском районах.

Резко возросло число обращений в адрес Уполномоченного из Куйтунского района, Тулунского, Чунского районов, а также из г. Зимы, г. Тулуна, Нижнеилимского, Тайшетского, Жигаловского, Черемховского и Усть-Илимского районов.

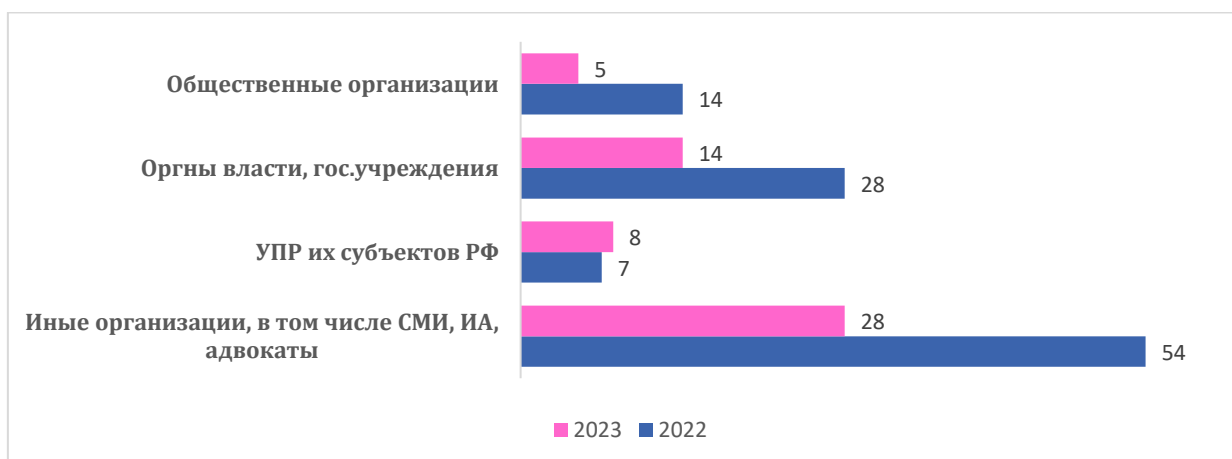
Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному, практически сохранились по сравнению с 2022 годом. Чуть меньше поступило обращений от несовершеннолетних. Несмотря на то, что только при достижении 14 лет несовершеннолетний может самостоятельно обратиться в суд за защитой своих прав, ограничения или запрет на его обращение в адрес Уполномоченного отсутствуют.

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному



В 2023 году обращения от многодетных родителей поступали чаще, чем в прошлом году (+10%), от опекунов (+21%) и других родственников детей (+24%). Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, включая выпускников детских домов и школ-интернатов также стали чаще обращаться к Уполномоченному (+20%). Данный показатель может быть связан с недостаточным проведением работы по постинтернатному сопровождению лиц данной категории.

Динамика обращений от юридических лиц и коллективных обращений



В адрес Уполномоченного поступают обращения из органов власти, общественных организаций, юридических лиц, различной организационно-правовой формы, адвокатов, СМИ, информационных агентств, а также коллективные обращения граждан по вопросам, защиты прав детей.

ТЕМАТИКА ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ

В целях обобщения и изучения тематики, вопросы, обозначенные в обращениях граждан ранжировались в соответствии с разработанным Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, в 2022 году «Классификатором прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации», в основу которого положена дифференциация прав и законных интересов несовершеннолетних, закрепленных в международных договорах (ратифицированных Россией) и национальном законодательстве, по сфере их реализации.

Как и в прошлом году самыми активными месяцами для подачи жалоб за прошедший год стали – осенние месяцы, а также декабрь и май. Это связано в большей степени с началом и окончанием учебного года, началом зимнего и летнего периодов.

Тематика обращений к Уполномоченному за 2022-2023 годы



В большинстве обращений, при объективном рассмотрении жалобы и анализе документов, Уполномоченный приходит к выводу об отсутствии оснований в удовлетворении жалобы.

В адрес Уполномоченного обратилась мама двух детей по поводу отказа в назначении ей единого пособия, дети посещали дошкольное учреждение. Из представленных расчетов из Социального фонда Российской Федерации Уполномоченный не усмотрел нарушение прав, отказ был принят правомерно, поскольку доходы на 4 членов семьи превышали величину прожиточного минимума, установленную в Иркутской области.

При направлении обращения заявителем неверно был произведен самостоятельный расчет доходов семьи, поскольку был выбран неверный период для определения дохода.

Конечно, полностью исключить нарушений прав пока не удастся. Из общего количества поступивших жалоб в 422 случаях было установлено нарушение прав ребенка.

Анализ поступивших обращений, в сравнении с предыдущим годом, показывает, что значительно сократилось число обращений касающихся вопросов **социального обеспечения и мер социальной поддержки** (-14%).

Основные причины, по которым граждане были вынуждены обратиться к Уполномоченному – порядок выплаты пособий, получения иных мер поддержки семьям, воспитывающим детей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов; обжалование отказа в назначении ежемесячного пособия на детей в возрасте от 0 до 17 лет. Снижение числа обращений, несомненно, свидетельствуют об эффективной работе всех государственных структур, своевременной информированности граждан по вопросам оказания различной государственной помощи и мер социальной поддержки. Особо важно, что часть мер поддержки стала назначаться в проактивном режиме.

Произошло снижение количества жалоб по вопросам **отдыха и оздоровления детей** за прошедший год (-48%), нарушений имущественных прав несовершеннолетних, включая наследственные права (-30%). При этом увеличился поток обращений, связанный с нарушением прав детей при уклонении родителей от выполнения обязанностей по содержанию детей (**алиментные обязательства**) на 78% по сравнению с 2022 годом. Чаще всего граждане жалуются на ненадлежащую работу судебных приставов при работе с должниками, формализм при рассмотрении обращений, Вместе с тем вопросы обозначенные в обращениях носят длящийся характер, поскольку чаще всего должник скрывается, невозможно установить его местонахождение, отсутствует зарегистрированное имущества.

К Уполномоченному обратилась мать двух детей по вопросу длительного периода невыплаты алиментов от бывшего супруга. Как было установлено, должник неоднократно привлекался к административной ответственности, был привлечен к уголовной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации. Тем не менее, данная ситуация положительно не повлияла на должника, он продолжал скрываться, в связи с чем, объявлен приставами-исполнителями в исполнительный розыск, по результатам которого будет оценена перспектива признания в судебном порядке должника, безвестно отсутствующим.

В адрес Уполномоченного обратилась мама 9-летнего мальчика с просьбой вернуть незаконно списанные судебными приставами-исполнителями денежные средства с расчетного счета из-за сформировавшейся задолженности. Данный расчетный счет был открыт исключительно для перечисления на него пенсии по старости, пенсии по инвалидности на ребенка и социальных выплат в размере прожиточного минимума. При обращении заявителя к судебному приставу денежные средства длительное время не возвращали, после вмешательства Уполномоченного, денежные средства, списанные со счета заявителя, были возвращены.

За последние три года наблюдается стойкое снижение, на 37%, обращений граждан по вопросам **защиты прав детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья** (2023 – 76, 2022 – 93, 2021 – 120).

По-прежнему **вопросы образования**, также, не теряют своей актуальности, они составляют почти 20% от общего числа обращений, поступивших в 2023 году. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года их количество уменьшилось на 2 % и составило 329 обращений.

Не менее значимыми были вопросы, касающиеся поступления, перевода в образовательные организации общего и среднего образования, а также конфликтов и применения антипедагогических мер. По вопросам в сфере дошкольного образования граждане стали обращаться реже, однако нарушения прав детей еще исключены не полностью.

С 2020 года ребенок был поставлен в очередь в детский сад. Исходя из имеющейся информации при достижении ребенком возраста 4 лет на очередной учебный год 2023/2024 место для зачисления в данный детский сад заявителю не предоставлено, что и послужило обратится к Уполномоченному.

Кроме того, заявитель являлась одинокой матерью, относилась к категории инвалидов и имела различные сопутствующие заболевания, периодически проходила лечение, в связи с чем, остро нуждалась в присмотре за ее несовершеннолетним ребенком.

Учитывая, что Указом Президента РФ от 2 октября 1992 года № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» установлено, что дети, один из родителей которых является инвалидом, обеспечиваются местами в дошкольных образовательных организациях, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждениях в первоочередном порядке, Уполномоченным направлено письмо в адрес департамента образования о решении данного вопроса в кратчайшие сроки.

По результатам проведенной работы ребенок заявителя был обеспечен местом в желаемом детском саду.

В адрес Уполномоченного обратились родители, чьи дети посещают дошкольное учреждение в г. Иркутске, о том, что на территории детского сада не соблюдаются требования законодательства по созданию безопасных условий пребывания детей – игровое и спортивное оборудование для детей на детских площадках было в неисправном состоянии.

Уполномоченным незамедлительно направлена соответствующая информация в адрес администрации г. Иркутска, после чего произведен демонтаж оборудования. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заведующему объявлено дисциплинарное взыскание.

С целью предотвращения подобных случаев администрацией г. Иркутска, как учредителем, во все дошкольные образовательные организации направлены письма о неукоснительном соблюдении требований нормативных документов по вопросам безопасности при эксплуатации оборудования и покрытия детских игровых площадок.

Возросло количество обращений **по вопросам семейного неблагополучия** (+20,4%), судебной защиты и семейным спорам (+12,3). Каждое пятое обращение касается вопросов **социального сиротства и семейного неблагополучия**, в части излишнего вмешательства со стороны субъектов системы профилактики в семейные дела, некорректное обращение, отсутствие реальной поддержки, препятствования со стороны опекунов (попечителей) в общении с родителями, отбывающими наказание в местах лишения свободы.

В 2023 году увеличилось количество жалоб по вопросам **опеки и попечительства**, самые распространенные были по поводу ненадлежащего выполнения опекунских обязанностей и нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Поступило обращение опекуна, которому в связи с переездом в другое муниципальное образование, перестали выплачивать денежное вознаграждение, поскольку личное дело опекуна и все необходимые документы по новому месту жительства переданы не были.

Данная информация была доведена до территориальных органов опеки и попечительства в целях решения проблемы заявителя. После всех необходимых действий, права опекуна были восстановлены, произведен перерасчет денежного вознаграждения опекуну за пропущенный период.

Стоит отметить, что обращения, касающиеся **ненадлежащего воспитания детей**,

поступающие от третьих лиц, в половине случаев не находят своего подтверждения, имеются случаи, когда семьям просто нужна комплексная помощь, а угрозы жизни и здоровью детям не имеется. Вместе с тем иногда данные случаи действительно подтверждаются и с семьей начинают работать соответствующие службы.

К Уполномоченному обратился мужчина с указанием информации о семье, в которой воспитывается отцом-одиночкой, 4-летняя девочка. Мужчиной было сообщено о том, что в квартире антисанитария, бегают тараканы, ребенок плохо питается, то есть имеется угроза жизни и здоровью.

Информация для оперативного реагирования и принятия мер в рамках компетенции была передана в адрес комиссии по делам несовершеннолетних Ангарского городского округа и органов полиции для проведения проверки и принятия мер в рамках компетенции.

После посещения семьи субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений факты не подтвердились, девочка проживала с папой, отношения с которым были у ребенка хорошие. На момент проверки отец в квартире делал ремонт. В последствии, заявитель сообщил, что у него конфликт с отцом девочки, в связи с чем, он направил данное обращение. И таких примеров не мало.

Самыми острыми и актуальными остаются вопросы отношений детей и родителей, **право ребенка на общение и проживание с родителями**. Эта сфера деятельности постоянно находится в центре внимания. За истекший период количество обращений по обозначенной тематике увеличилось на 36%, по сравнению с предыдущим годом. Большинство из них носит длящийся характер, поскольку споры между родителями не могут прекратиться даже после вынесения судом решений.

Как правило, в обращениях имеются одни и те же жалобы родителей друг на друга, касающиеся порядка общения с ребенком и проживания с ним, конфликты перерастают в войну между ними. Родители, не понимая всей ответственности за эмоциональное состояние своих детей, продолжают конфликт. В данной ситуации Уполномоченный подключается в рамках правового поля, оказывает помощь и содействие, в части возврата ребенка к родителю, с которым определено место жительства на основании судебного решения.

В адрес Уполномоченного обратился отец маленькой девочки, с которым на основании решения суда определено место жительства, об оказании содействия в исполнении судебного решения, поскольку на момент поступления жалобы исполнительное производство было не окончено. Мать несовершеннолетней ведет бродяжнический образ жизни, постоянно меняет место жительства в разных муниципальных образованиях Иркутской области, ребенок не посещает дошкольное образовательное учреждение.

Учитывая, что место жительства матери и ребенка постоянно менялось, осуществить незамедлительное исполнение решение суда приставами было затруднительно в связи с передачей исполнительного производства для исполнения в разные территориальные отделы судебных приставов-исполнителей.

После направления обращения с указанием местонахождения ребенка в Иркутской районе Уполномоченном незамедлительно в рамках рабочей встречи с Главным судебным приставом по Иркутской области была доведена данная информация. По результатам проведенной работы совместно с сотрудниками полиции и судебными приставами девочка была возвращена отцу.

За 2023 год наблюдалось снижение числа обращений **по жилищным вопросам**, однако они не теряют своей актуальности. Основная тематика обращений - обеспечение прав на дополнительное либо внеочередное жилье детям-инвалидам, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделение земельных участков многодетным семьям для ИЖС и др.

Актуальными остаются вопросы в сфере обеспечения **права на жизнь и здоровье, безопасность, здравоохранение и в сфере физической культуры и спорта**.

По вопросам **безопасности, обеспечения права на жизнь и защиту от насилия** граждане обращаются в связи с опасениями за жизнь и здоровье детей при посещении об-

щеобразовательных школ, создания для них благоприятных условий во всех сферах их жизнедеятельности, включая защиту половой свободы и половой неприкосновенности, защиту от преступных посягательства со стороны третьих лиц. Бывают и такие обращения, которые напрямую не связаны с нарушением прав ребенка со стороны органов власти.

К Уполномоченному обратилась бабушка 9-месячного внука, которые проживали в частном доме в Шелеховском районе. В доме отключили свет, а на улице была плохая погода, что отразилось бы на здоровье малолетнего. В целях оперативности решения вопроса о возобновлении подачи электрической энергии вследствие проживания в домах малолетних детей, Уполномоченным посредством телефонных переговоров с руководством администрации Шелеховского городского поселения, Шелеховского отделения ООО «Иркутскэнергосбыт» подача электрической энергии была восстановлена в этот же день.

В ходе выяснения всей ситуации было установлено, что электричество было отключено во всем садоводстве, в том числе и у добросовестных плательщиков. Указанная ситуация возникла по причине ненадлежащего выполнения председателем садоводства работы с должниками и несвоевременного информирования отделения ООО «Иркутскэнергосбыт» об имеющихся проблемах с оплатой.

Дополнительно, в целях исключения случаев отключения дома от электроэнергии при отсутствии задолженности по ее оплате, заявителю было рекомендовано рассмотреть вопрос заключения с гарантирующим поставщиком прямого договора энергоснабжения.

Как было уже ранее отмечено, решение вышеуказанных вопросов не совсем входят в задачи Уполномоченного, однако, учитывая некоторые возникшие жизненные ситуации, которые не терпят отлагательств, во избежание длительных бюрократических процедур, такие обращения обрабатываются Уполномоченным.

Количество обращений по **вопросам охраны здоровья и реабилитации** соответствует показателям 2022 года. Вопросы лекарственного обеспечения несовершеннолетних среди граждан стоят на втором месте от общего количества вопросов здравоохранения.

В адрес Уполномоченного обратилась мама 5-летнего сына, которому в соответствии с заключением Главного внештатного детского специалиста-онколога с учетом рекомендаций ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России, по жизненным показаниям, рекомендовано продолжение терапии патогенетическим лекарственным препаратом Позаконазол (Ноксафил). Со слов заявителя, данными лекарственными препаратами ребенок не обеспечен.

После обращения Уполномоченного в министерство здравоохранения Иркутской области, была размещена заявка при проведении электронного аукциона в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Наблюдается рост **обращений по вопросам отсутствия необходимой медицинской помощи по месту жительства.**

В адрес Уполномоченного обратилась мама несовершеннолетней девочки, имеющий паллиативный статус, с просьбой оказать содействие в оказании ее ребенку надлежащего вида медицинской помощи и необходимых медицинских процедур по месту жительства. Несовершеннолетняя нуждалась в обеспечении медицинскими изделиями в виде специальной смеси для прибавки в весе и иными изделиями и лекарствами, а также нуждалась в периодической замене трахеостомы. Однако неоднократно поступали отказы в оказании вышеуказанной помощи.

Уполномоченным незамедлительно направлена соответствующая информация в министерство здравоохранения Иркутской области для проведения проверки и обеспечения девочки всем необходимым в соответствии с ее диагнозом.

Учитывая, что девочка на момент рассмотрения обращения находилась в детском хосписе, дополнительно направлено письмо в адрес главного врача детской областной больницы для организации дополнительного обследования ребенка у врача-ортопеда в целях определения вида технических средств реабилитации.

По результатам проведенной работы совместно с министерством здравоохранения Иркутской области ребенком пройдено необходимое обследование у врачей по отдельному профилю.

Отдельным блоком можно выделить **жалобы на действия (бездействия) сотрудников органов власти, в том числе правоохранительных органов**. Из общего числа обращений, поступающих к Уполномоченному, они составляют 8,6%. Так, за 2023 год их количество увеличилось на 22% по сравнению с 2022 годом (со 114 до 145). В большинстве случаев заявители выражают недовольство действиями сотрудников правоохранительных органов при проведении расследования или по привлечению к ответственности третьих лиц.

К Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего мальчика, которому во дворе дома соседка нанесла телесные повреждения, а также, что сотрудники полиции отказывали в возбуждении уголовного дела о нанесении побоев. При этом в ходе выяснения всех обстоятельств и затянувшейся проверки обращение было на контроле Уполномоченного около года.

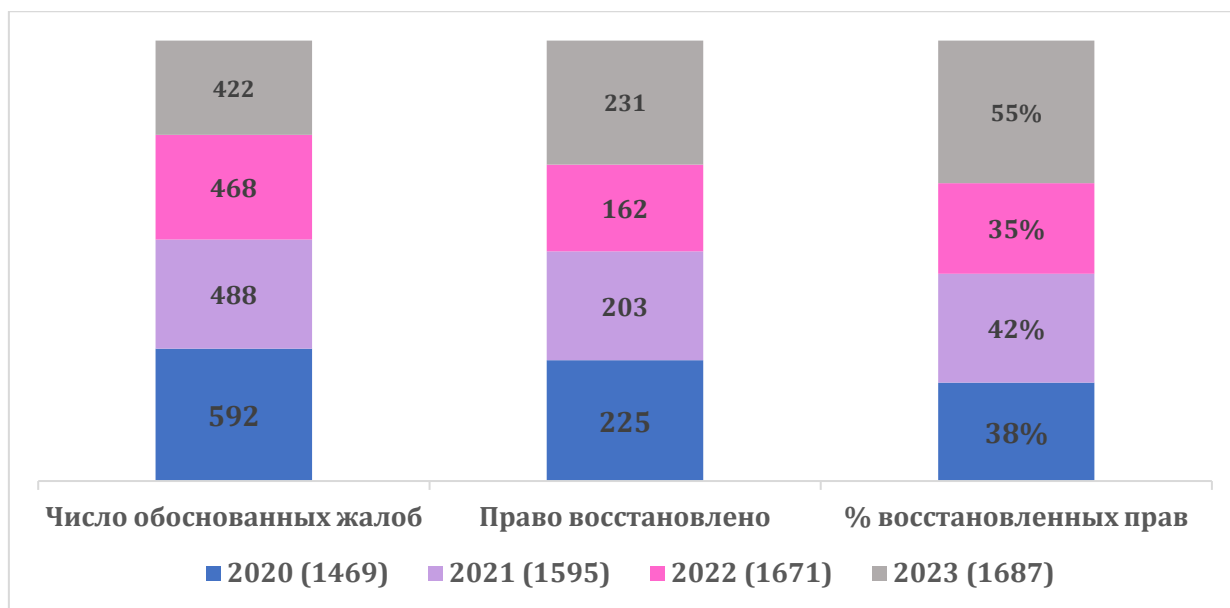
Как было установлено в рамках проведения анализа, признаков преступления, действительно, не усматривалось для привлечения соседки к уголовной ответственности. Однако в дальнейшем вопрос о привлечении ее к административной ответственности, предусмотренной статьей 6.1.1 КоАП РФ, сотрудниками полиции рассмотрен не был.

Уполномоченным было направлено письмо в прокуратуру города Ангарска, прокуратуру Иркутской области для проверки законности действий сотрудников полиции. По результатам служебной проверки и актов прокурорского реагирования виновные должностные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Дополнительно был составлен протокол о совершении соседкой административного правонарушения в виде нанесения побоев, дело направлено в суд для принятия решения.

Возросло количество анонимных жалоб к Уполномоченному, но несмотря на право в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не отвечать на такие обращения, они все равно обрабатываются, поскольку большая часть обращений поступает о неблагополучии в семье в целях проверки условий жизни несовершеннолетних.

Результаты рассмотрения обращений



По результатам рассмотрения обращений Уполномоченным в 2023 году более чем в половине случаев из объективно обоснованных жалоб о нарушении прав несовершеннолетних, право и законные интересы ребенка были восстановлены, в остальных случаях заявителям оказана правовая помощь по восстановлению нарушенных прав.

За 2023 год для заявителей подготовлено 42 исковых заявления в суд и 9 ходатайств для предъявления в судебном процессе.

Как и прежде большое количество обращений поступают за получением правовой консультации и юридической помощи. Для части граждан институт Уполномоченного ста-

новится основным источником получения правовой информации, в связи с чем многие заявители неоднократно обращаются с вопросами, различной тематики.

Лишь 25 обращений (1,6%) были перенаправлены для рассмотрения по подведомственности в органы разного уровня власти, в том числе в правоохранительные органы. Результаты рассмотрения в обязательном отслеживаются Уполномоченным.

По выявленным грубым нарушениям прав и законных интересов детей со стороны органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций в соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. № 71-ОЗ было подготовлено 12 заключений, содержащих рекомендации о принятии необходимых мер по восстановлению нарушенных прав.

Для установления объективного мнения при отсутствии достоверной информации осуществлялся выезд Уполномоченного либо специалистов аппарата Уполномоченного по месту выявления нарушенного права, либо по месту жительства несовершеннолетнего. Чаще всего необходимость выезда была продиктована обозначенными вопросами в сфере образования, семейного неблагополучия, социальной защиты и здравоохранения.

Более 20 выездов в 2023 году было осуществлено по жалобам граждан, связанным с обеспечением безопасности на детских площадках, детских аттракционах, несанкционированных мусорных свалках. В экстренных случаях, для оперативного принятия решения по выработке правовой позиции помощь в сборе информации оказывали муниципальные представители Уполномоченного.

В целом, при рассмотрении обращений Уполномоченный старается наряду с оперативным принятием мер по оказанию необходимой помощи ребенку, его семье выявить общие проблемы, которые мешают эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних в рассматриваемой сфере.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным в целях выяснения ситуации, дополнительных сведений направляются различного рода запросы в адрес профильных ведомств и организаций. За период 2023 года Уполномоченным было направлено более 3 тысяч писем в различные органы власти. В частности:

- органы исполнительной власти Иркутской области (региональные министерства и ведомства, органы местного самоуправления) – 1092 исходящих документов;
- правоохранительные органы (органы внутренних дел, исполнения наказаний, принудительного исполнения актов, прокуратуры, следствия) – 427;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 287;
- Законодательное Собрание Иркутской области – 24

В рамках осуществления деятельности Уполномоченного, также исходящие документы на различную тематику направлялись в адрес Губернатора Иркутской области и регионального Правительства – 32 документа.

Ежеквартально в течение года Уполномоченный проводит сравнительный анализ обращений, поскольку по результатам анализа можно дать объективную оценку потребностей граждан в определенной сфере жизнедеятельности, выявить правовую коллизию или понять, где имеется недоработка.

МОНИТОРИНГОВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Деятельность Уполномоченного не возможна без проведения мониторингов, направленных на выявление, исследование и дальнейший анализ имеющихся проблем в сфере защиты прав ребенка в Иркутской области.

Результаты мониторингов позволяют выявить аргументы, убеждающие в необходимости изменений; определить важные направления деятельности органов власти и профильных организаций, действенные меры в целях улучшения положения детей, создания благоприятных условий для их развития.

В прошедшем году Уполномоченным проведены мониторинги по вопросам:

- доступности занятий спортом и обеспечения спортивным инвентарем детей;
- организации медицинской помощи в детских образовательных учреждениях;

- организации питания детей с пищевыми особенностями в образовательных учреждениях;
- соблюдения прав детей с расстройством аутистического спектра;
- обеспеченности образовательных организаций педагогами-психологами и социальными педагогами;
- практика работы детских домов-интернатов для детей с умственной отсталостью, расположенных на территории Иркутской области.

Изучались вопросы:

- обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях в муниципальных образованиях Иркутской области;
- создания условий по переходу на односменный режим обучения муниципальными общеобразовательными организациями;
- практика работы муниципальных образований Иркутской области, направленных на реализацию права на жилище семей, имеющих детей-инвалидов.

Результаты мониторингов представлены в тематических разделах доклада Уполномоченного.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области №71-03 Уполномоченный в целях выполнения задач своей деятельности взаимодействует с органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и их должностными лицами, а также осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, прокуратурой Иркутской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, Иркутским областным судом, территориальными государственными внебюджетными фондами, организациями, общественными объединениями и их должностными лицами. Данное направление работы является важным, а в отдельных случаях ключевым фактором достижения необходимых результатов в сфере детства, решения проблемных вопросов.

Во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рамках работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области вырабатываются совместные решения, касающиеся профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. По вопросам, касающимся семьи и детства, работа ведется в рамках выездных рейдов в организации для несовершеннолетних, совместных проверок соблюдения прав несовершеннолетних в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организациях, организациях отдыха детей и их оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания.

В этой связи надо отметить налаженную конструктивную и слаженную работу по вопросам детства с такими профильными региональными органами государственной власти как министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство образования Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство по молодежной политике Иркутской области.

Уполномоченный является участником всех региональных межведомственных консультативно-совещательных органов по вопросам семейной политики и противодействия

жестокое обращение в отношении детей, таких как Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по вопросам профилактики социального сиротства, предотвращения жестокого обращения с детьми на территории Иркутской области, областной межведомственной группы по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области и др.

В рамках работы таких межведомственных консультативно-совещательных групп есть возможность обсудить с представителями органов государственной власти региона, территориальных подразделений правоохранительных органов вопросы противоправного поведения как в отношении несовершеннолетних, так и профилактики противоправного поведения самих детей, а также выработать важные решения в данном направлении минуя длительные бюрократические процедуры и согласования. Достаточно эффективной формой работы являются выездные заседания таких консультативно-совещательных органов в муниципальные образования области с целью изучения ситуации на месте, выработки решений по конкретным ситуациям, актуальным для данной территории.

С территориальными подразделениями Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры Российской Федерации, министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов, работа организована в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии по вопросам защиты прав и интересов ребенка на территории Иркутской области.

В рамках взаимодействия и обмена информацией с ГУ МВД РФ по Иркутской области о происшествиях с участием несовершеннолетних, женщин, имеющих детей, правонарушениях, совершенных несовершеннолетними за 2023 год в адрес Уполномоченного поступило 347 таких сводных информационных письма о происшествиях, из которых 110 происшествий с участием детей дополнительно отработаны аппаратом Уполномоченного. Направлено 174 запроса в различные ведомства с целью установления причин, способствующих совершению правонарушения, оценки работы субъектов профилактики, принятия дополнительных мер по защите несовершеннолетних – жертв противоправного поведения.

В рамках защиты прав несовершеннолетних, преступивших закон, Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с администрациями учреждений пенитенциарной системы.

В тесном взаимодействии с ГУ ФССП приставов по Иркутской области решаются проблемные вопросы исполнения исполнительных документов, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних. Как правило, это вопросы, связанные с неисполнением алиментных обязательств, и порядком общения с несовершеннолетними детьми. При рассмотрении сложных ситуаций по указанным вопросам помогает практика совместных приемов Уполномоченного с главным судебным приставом Иркутской области. Подобная практика межведомственного сотрудничества очень важна, так как позволяет в разы оперативнее реагировать на обращения и разрешать даже запутанные проблемы граждан, а главное восстанавливать нарушенные права. В период 2023 года было проведено 4 совместных приема Уполномоченного и Главного судебного пристава Иркутской области.

Такая форма работы, как проведение совместных приемов граждан, используется и в работе с органами прокуратуры Иркутской области. Как правило, на таких приемах рассматриваются сложные, долгое время не решаемые проблемы граждан либо вопросы, требующие межведомственного подхода.

С декабря 2022 года Уполномоченный является председателем Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ.

Координационный совет является коллегиальным совещательным органом, деятельность которого направлена на совершенствование механизмов защиты прав и законных интересов детей, а также развитие института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Ключевыми задачами Координационного совета является формирование совместной проблемной повестки с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и содействие совершенствованию законодательства и правоприменительной практике в сфере защиты прав и законных интересов детей.

В 2023 году Уполномоченным организовано и проведено 4 заседания Координационного совета с участием представителей аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, из них два заседания - выездные.

В последнее время все активнее развиваются формы взаимодействия Уполномоченного с институтами гражданского общества, в центре внимания, которых – правозащитная деятельность.

Один из важнейших таких институтов - Общественная палата Иркутской области. Уполномоченный является экспертом Общественной палаты Иркутской области VIII созыва 2023-2026 г.г., принимает участие в ее заседаниях, обсуждении вопросов, выносимых на рассмотрение, формировании проблемной повестки и планов работы. Кроме того, в 2023 году Уполномоченным на заседании комиссии по поддержке семьи, материнства, детства Общественной палаты Иркутской области был представлен доклад по итогам Всероссийской акции «Безопасность детства», а также принято участие в качестве эксперта в экспертной панели по организации оказания помощи семьям военнослужащих – участников СВО в Иркутской области.

Продолжается работа по взаимодействию в рамках заключенных ранее соглашений с РО ВОРДИ Иркутской области; Общественной организацией «Ассоциация советов отцов Иркутской области»; Благотворительным фондом «Оберег», Межрегиональным центром по делам детей и молодежи (РОСДЕТСТВО), который является экспертной организацией Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по проведению экспертизы, информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей в части взаимодействия по проведению экспертиз информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей.

От года к году мы наблюдаем еще большее укрепление позиций социально ориентированных некоммерческих организаций перед государством и обществом. Поощряя развитие некоммерческого сектора в социальной сфере государство, фонды, иные заинтересованные организации способствуют реализации инициатив общественных организаций, объявляя конкурсы на получение различных грантов.

Уполномоченный в своей работе также активно способствует развитию деятельности общественных организаций Иркутской области, оказывая информационную, методическую, организационную помощь, предоставляя письма поддержки для участия в конкурсах на соискание грантов на реализацию социальных проектов.

В 2023 году к Уполномоченному от некоммерческих организаций поступило 23 обращения о поддержке социальных проектов, из них получили грантовую поддержку 5 проектов некоммерческих организаций.

В целях обсуждения актуальных тем по оказанию помощи семьям и детям в рамках сотрудничества с общественными организациями, оказания помощи по подготовке документов по проектной деятельности, а также обмена опытом по реализации социальных проектов в ноябре 2023 года, Уполномоченным была проведена встреча с социально ориентированными некоммерческими организациями, реализующими социальные проекты в сфере защиты семьи, отцовства, материнства и детства в Иркутской области. Мероприятие состоялось в очном режиме с трансляцией в социальную сеть «ВКонтакте» (vk.com/rebenokirk).

Развивается деятельность института Общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области. Общественные представители осуществляют свою деятельность на добровольной основе и общественных началах.

Задачами деятельности общественных представителей Уполномоченного являются оказание содействия Уполномоченному на территории соответствующего муниципального образования в осуществлении его деятельности по обеспечению защиты прав и законных

интересов детей, восстановлению нарушенных прав ребенка, выявлению причин и условий, способствовавших нарушению прав несовершеннолетних, а также оказание содействия в правовом просвещении граждан.

В 2023 году Общественные представители работали в 30 из 42 муниципальных образований области. Общественными представителями рассмотрено порядка 120 обращений граждан. Общественные представители входят в состав местных консультативно-совещательных органов в сфере детства, что дает полное и своевременное представление о ситуации в сфере детства в соответствующем муниципальном образовании.

Взаимодействие с некоммерческими организациями — важный аспект деятельности Уполномоченного. Некоммерческие организации - важный источник информации для Уполномоченного по вопросам соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних. Обращения в адрес Уполномоченного от некоммерческих организаций, чаще всего содержат информацию не о каком-то единичном нарушении прав ребенка, а обобщенную информацию о нарушениях в определенной сфере.

Кроме того, общественные организации обращаются к Уполномоченному с просьбой дать оценку решениям органов публичной власти, нарушающим, по их мнению, или содержащим предпосылки для нарушений прав ребенка. Уполномоченный, в свою очередь, обращается к экспертному сообществу за научно-аналитической поддержкой.

В 2023 году заработал новый состав Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области. В новый состав Экспертного совета вошли лица, обладающие экспертными знаниями в области прав и законных интересов детей – сотрудники ведущих юридических ВУЗов региона, специалисты в области педагогики, психологии и коррекции.

Активно продолжена в 2023 году работа **Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области** (далее – ДОС). Год стал ярким и интересным, богатым на события.

В ноябре 2023 года сформирован новый состав ДОС, в который вошли 55 ребят от 14 до 18 лет практически из всех муниципальных образований области. Как и прежде в структуру входят четыре отдела: Медиа, Образование, Психологический и Благоустройство.

➤ **«Отдел образования»** занимается разработкой и воплощением проектов для улучшения процесса образования школьников в области. В 2023 году, ребятами были организованы такие мероприятия, как:

- акция «Читай вместе с нами», приуроченная к Международному дню школьных библиотек. В рамках Акции собрано более 30 рецензий на любимые книги ребят не только из программы школьной литературы, но и современных авторов;

- онлайн-встреча «Отношение к особенным людям», в ходе которой обсудили с кандидатом педагогических наук, заведующей кафедрой инклюзивного образования ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области» Кучергиной О.В. тонкости общения с подростками с ОВЗ, а также способы и виды коммуникации с детьми с особенностями здоровья;

- профориентационный интенсив «Твой выбор». Мероприятие, на котором обсудили актуальные вопросы молодежной политики, проблемы выбора профессии, плюсы и минусы получения образования в Иркутской области, востребованные профессии в нашем регионе;

- онлайн-встреча с руководителем театральной студии «Сюжет» в Доме Детского творчества города Нижнеудинска, Кингаревым М.М., на которой обсудили тонкости работы в киноиндустрии, авторские постановки и роль творчества в жизни человека.

➤ **«Психологический отдел»** ДОС занимается вопросами ментального состояния подростков. Из мероприятий, организованных психологическим отделом в 2023 году, можно выделить такие, как:



- рубрика постов «Это норма?». Ребята в течение года размещали на странице ДОС в социальной сети ВКонтакте краткие информационные посты своего видения различных ситуаций, вызывающих один и тот же вопрос «Норма ли это?», в том числе такие ситуации – клише, как «зона комфорта», «борьба поколений» и другие.

- онлайн неделя психолога, проведенная в ноябре в онлайн формате на странице ДОС в социальной сети ВКонтакте. В течение недели ребята размещали видеопосты на различные психологические темы.

➤ «Отдел благоустройства» разрабатывает и реализует проекты экологической направленности, а также благоустройства и комфортности общественных пространств. В 2023 году отделом проведены уже ставшие традиционными и ежегодными акциями ДОС - флешмоб «Ночь, /Улица, Фонарь, Гирлянда», «Мусору крышка», имеющие своей целью привлечение внимания общественности и органов местного самоуправления к проблемам освещенности улиц, дворов и иных общественных мест, неорганизованным свалкам мусора.

Кроме того, в 2023 году ребятами проведено региональное анкетирование «Осторожно, собаки», направленное на сбор информации о местах обитания бродячих собак в Иркутской области. В результате анкетирования от ребят поступило более 1500 сообщений о безнадзорных животных. Итоги опроса будут использованы органами государственной власти региона при выработке направлении работы в сфере ответственного отношения с животными.

➤ «Отдел Медиа» освещает работу всего ДОС. Он занимается разработкой web-дизайна и созданием постов, фото- и видеоконтента на самые разные темы, ведет аккаунты ДОС в ВКонтакте. За 2023 год ребятами оформлено 78 постов Детского общественного совета в сети Интернет. Кроме того, ребятами на постоянной основе ведутся рубрики «Взгляд нейросетей» (видение нейросети какой-либо заданной социальной проблемы) и «Я успешная» (путь успеха женщин-лидеров в той или иной сфере, проживающих в регионе).

В 2023 году ДОС при грантовой поддержке Федерального агентства по делам молодежи проведен региональный Форум для активистов детских общественных организаций Иркутской области «Медиафера» в городе Ангарске.

Цель Форума-обучение и обмен опытом в медиасфере ребят в возрасте от 14 до 18 лет – активистов детских общественных организаций - ДОС, регионального отделения Российского движения детей и молодежи, Областного детского парламента, Областной детской редакции. Всего в Форуме приняли участие порядка 90 ребят, спикеры из разных областей сферы медиа, представители региональных СМИ. В течение 3 дней по системе «равный – равному» ребята – участники Медиафорума прошли мастер классы и обучение по таким направлениям, как безопасность в Интернете, копирайтинг, web-дизайн, ведение и продвижение сайтов и др.



Продолжена в 2023 году работа в рамках регионального проекта инклюзивных театров Зеркало, ставшего одним из победителей в конкурсе РОСМОЛОДЕЖИ в 2022 году и получившего грантовую поддержку. Цель проекта — создание сети инклюзивных театров через вовлечение в совместную творческую деятельность детей с ограниченными возможностями здоровья и норматипичных детей. Проект направлен на повышение уровня социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, создание безбарьерной коммуникативной среды между подростками независимо от особенностей развития и здоровья.

На начальной стадии реализации проекта было создано 9 инклюзивных театров, на конец 2023 года в рамках проекта в регионе создано уже 14 инклюзивных театров для детей с ограниченными возможностями здоровья. В декабре 2023 года в городе Иркутске прошел Фестиваль инклюзивных театров. Тематическим знаменем Фестиваля стали слова А.П. Чехова «Берегите в себе человека».

Состоялся в 2023 году и региональный подростковый слет Росподрос в городе Братске. В слете смогли принять участие не только члены ДОС, но и активисты – учащиеся общеобразовательных организаций г. Братска. Тема слета - «Городские возможности для подростков – вовлечение подростков в городские процессы».

По итогам слета ребятами подготовлен универсальный проект по организации и проведению общегородского мероприятия. Проект направлен в Федеральный детский общественный совет при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для включения в сводный «Атлас идей», который каждый регион может использовать в своей деятельности.

В декабре 2023 года состоялся телемост с Уполномоченным по права ребенка в Луганской Народной Республике и ребятами из ЛНР. С приветственным словом к ребятам обратилась депутат Государственной Думы ФС РФ Мария Василькова, которая искренне была рада пообщаться с ребятами с обеих сторон и дать им наставления на активную жизненную позицию. Поводом для встречи стало взаимное желание познакомиться поближе, рассказать о своем регионе, обменяться опытом работы детских общественных организаций, такими как Детский общественный совет, Движение первых, Юнармия. Ребята делились опытом участия в различных проектах и мероприятиях, приглашали друг друга в гости. Ребята из ЛНР были проинформированы о возможностях обучения и студенческой жизни, о перспективах трудоустройства и профессиональной самореализации молодежи в Иркутской области.

Детский общественный совет — это не просто орган детского самоуправления при Уполномоченном. Это сообщество ребят, которые верят в добрые дела и знают, что и от них во многом зависит то, в каком мире мы живем сегодня и будем жить завтра, что мир нуждается в каждом из нас.

Ежегодно из ДОСа выпускаются ребята-вчерашние школьники. География расположения выбранных ребятами ВУЗов, вчерашних ДОСовцев очень обширна – от Владивостока до Москвы. Выпускники ДОСа стали студентами таких ВУЗов, как Российский государственный гуманитарный университет, г.Москва, Сибирский федеральный университет, г. Красноярск, Красноярский государственный педагогический университет, г. Красноярск, Иркутский филиал Московского государственного технического университета гражданской авиации, Иркутский государственный университет, г. Иркутск, Дальневосточный федеральный университет, г. Владивосток, а также ряда других ВУЗов региона и страны в целом. Опыт активной общественной жизни, приобретенный в ДОСе, находит свое применение и в студенческой жизни ребят, в возможности себя реализовать в сообществах студенческого и молодежного самоуправления.

Не менее важным в работе Уполномоченного является и конструктивное взаимодействие со средствами массовой информации, в части освещения деятельности института Уполномоченного, правового просвещения в области прав и законных интересов несовершеннолетних, дачи экспертных комментариев по случаям нарушения прав несовершеннолетних, происшествий с их участием, получившим широкий общественный резонанс.

Существенное развитие и популярность в 2023 году получили такие информационные платформы Уполномоченного, как Telegram, VK и ОК, в которых в ежедневном режиме, в целях своевременного освещения публикуются информационные материалы о проводи-

мой работе, разъяснения и позиции правозащитного института по различным вопросам защиты детства, в том числе по резонансным происшествиям, ссылки на информационные и образовательные материалы для детей и родителей по наиболее актуальным вопросам в сфере защиты прав, памятки по разным темам.

Информирование велось по трем основным направлениям:

- ✓ взаимодействие с Центром управления регионом Иркутской области, средствами массовой информации;
- ✓ на официальном сайте Уполномоченного www.irdeti.ru;
- ✓ ведение аккаунтов в социальных сетях ВКонтакте, Telegram и ОК:

Telegram: t.me/detstvo38;

Telegram Детского общественного совета: t.me/dosypr38;

Личная страница Уполномоченного в ВК: vk.com/rebenokirk;

Сообщество Уполномоченного: vk.com/rebenok38;

Одноклассники: ok.ru/rebenokirk38;

Сайт: irdeti.ru

В течение года Уполномоченного приглашали с комментариями на пресс-конференции, телевизионные эфиры НТС и ВЕСТИ ИРКУТСК, РОССИЯ 24 по различным темам: профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, разрешение семейных споров, изменений регионального законодательства по вопросам семьи и детей, предоставление мер социальной поддержки и т.д.

Выступления на Радио Россия были посвящены обсуждению перспектив развития региона, созданию безопасных условий для детей, условий для благоприятного развития ресурсов семей, воспитывающих детей, решению проблемных вопросов в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, оказании им помощи и поддержки государства.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В 2023 году Уполномоченным велась активная работа по совершенствованию правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области. Уполномоченным разработано 3 проекта закона в сфере обеспечения наилучших условий для жизни и здоровья несовершеннолетних жителей Иркутской области.

Принят Закон Иркутской области от 3.05.2023 №53 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – Закон области №53-03), проект которого был разработан и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным.

Разработка проекта закона была вызвана необходимостью ограничения продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, получивших широкое распространение в последние годы, что существенным образом стало сказываться на здоровье детей.

Несовершеннолетние в силу своего возраста не могут в полной мере осознавать опасность употребления энергетиков. Постоянное попадание кофеина внутрь детского организма может привести к расстройству сна, раздражительности, депрессии, проблемам со стороны сердечно-сосудистой системы, болям в животе, судорогам.

В связи с этим Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 022/2011 предписывает обязательную этикеточную надпись на энергетических напитках с уровнем кофеина выше 150 мг – о том, что такой напиток не рекомендован к употреблению детьми в возрасте до 18 лет. Такие предупреждающие надписи содержатся на всех известных продаваемых тонизирующих напитках, однако запрет на их продажу несовершеннолетним до принятия Закона области №53 не был установлен.

Во исполнение Закона области №53-03 принят Закон Иркутской области от 1.06.2023г. №66-03 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» (далее – Закон области №66-03), проект которого также был разработан и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным.

Закон устанавливает административную ответственность за нарушения законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях наделена служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом области №66-03, рассматриваются мировыми судьями Иркутской области.

Разработан и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ, в Иркутской области» (принят Закон Иркутской области от 15 февраля 2024 года № 4-03).

Проект закона направлен на поддержку семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ, такими как:

- 1) фенилкетонурия (E70.0);
- 2) другие виды гиперфенилаланинемии (E70.1);
- 3) болезнь «кленового сиропа» (E71.0);
- 4) другие виды нарушений обмена аминокислот с разветвленной цепью (метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия) (E71.1);
- 5) гомоцистинурия (E72.1);
- 6) глутарикацидурия (E72.3).

Разработка проекта закона была обусловлена дополнительными расходами таких семей в связи с необходимостью соблюдения детьми с указанными нарушениями строгой низкобелковой/безбелковой диеты, пренебрежение которой чревато серьезными последствиями для их здоровья. В связи с этим семьям, имеющим детей с отдельными нарушениями обмена веществ, Законом предусмотрена ежемесячная денежная выплата.

Подготовлены и направлены в Законодательное Собрание Иркутской области поправки к 2 проектам законов Иркутской области, заключения к 31 проекту законов Иркутской области.

Уполномоченный в 2023 году принимал участие в работе комитетов Законодательного Собрания Иркутской области при обсуждении находящихся в их работе проектов законов, вносил свои предложения по рассматриваемым ими вопросам.

Осуществлялась и предварительная отработка ряда разрабатываемых органами исполнительной власти законодательных инициатив, в том числе в части совершенствования механизмов предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, реализации дополнительных гарантий на жилое помещение лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствованию законодательства в сфере обращения с животными без владельцев.

Совместно с органами государственной власти Иркутской области принималось участие в рассмотрении и формировании предложений от Иркутской области к проектам федеральных законодательных инициатив, таких, например, как проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», проект федерального закона «О профилактике антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защите их прав».

Кроме указанного Уполномоченный принимал участие в формировании планов и карт действий, разрабатываемых органами исполнительной власти региона в сфере семейной политики и политики в сфере детства (например, План мероприятий по реализации на территории Иркутской области Года Семьи, План информационной кампании по профилактике рисков, связанных с безопасностью детей в разных жизненных ситуациях и др.).

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ

Эффективность правового просвещения Уполномоченного, с учетом территориального устройства нашей области прежде всего зависит от выбранного способа донесения информации, взаимодействия с преподавательским и экспертным сообществом, использования современных технологий, ставших привычными и интересными для ребят, установления доверительных и авторитетных отношений с родителями. В профилактических целях, Уполномоченным предприняты меры по значительному охвату респондентов, в том числе нуждающихся в правовом разрешении жизненных ситуаций.

К участию в организации и проведении мероприятий по правовому просвещению Уполномоченным привлекались общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области, члены Экспертного совета при Уполномоченном, Детского общественного совета при Уполномоченном.

В 2023 году был проведен целый ряд мероприятий в рамках правового просвещения по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты. Целевыми группами данных мероприятий стали несовершеннолетние, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также их законные представители; дети-инвалиды и их родители; педагоги, специалисты, работающие в сфере детства. Значительный вклад в правовое просвещение несовершеннолетних оказывают юридические ВУЗы, юридические институты и факультеты ВУЗов, расположенных в регионе.

Так, во взаимодействии с ВУЗами только в рамках правовой недели (20-24 ноября) было посещено 19 общеобразовательных организаций с уроками правовой грамотности, охвачено более 400 школьников, что позволило значительно увеличить охват участников данных мероприятий с 4890 человек в 2022 году до 9998 человек в 2023 году.

В рамках проведения Недели правовых знаний в Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского района г. Иркутска специалистами Уполномоченного проведена интерактивная игра «Час суда», в которой приняли участие воспитанники данного учреждения.

Подростки отыграли судебное заседание, разобрали кейс по правонарушениям, связанным с денежными средствами третьих лиц, поскольку в настоящее время все больше подростков вовлекаются в преступления данной направленности. Когда на подростков, как на посредников, оформляют банковские карты (дроп-карты), через которые телефонные мошенники переводят, а потом обналчиывают украденные средства. Ребятам было очень интересно поучаствовать в данном мероприятии и примерить на себя роль судьи, прокурора и защитника.

Уполномоченным для учащихся 9-11 классов в школах г. Иркутска, Усолье-Сибирское и Ангарска, с воспитанниками Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей при активном содействии студентов Юридического института Иркутского государственного университета, Байкальского государственного университета проведены правовые лекции, на которых обсуждены с ребятами самые актуальные темы – буллинга и уголовной ответственности несовершеннолетних в виде «Вопрос – ответ».

По заказу Уполномоченного по правам ребенка в рамках правового просвещения подростков по проблеме возникшей на территории области студентами ФГБУ ВО Байкальского государственного университета под руководством Плехановой О.В., кандидата юридических наук, доцентом кафедры гражданского права и процесса ФГБУ ВО Байкальского государственного университета, а также члена экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области подготовлены буклеты по половой неприкосновенности для ребят обучающихся в общеобразовательных организациях. Буклеты были направлены всем субъектам профилактики во все муниципальные образования.

В целях заинтересованности ребят в изучении правовых знаний Уполномоченный использовал в своей работе различные форматы взаимодействия. Наибольший интерес вызвали такие мероприятия как правовой квест, который был проведен с обучающимися Центра образования №47 г. Иркутска, несовершеннолетними, находящимися в пенитенциарных учреждениях.

Доказало свою эффективность вовлечение самих ребят в разработку и проведение

правовых квизов. Так, кадеты МБОУ СОШ №45 при поддержке специалистов аппарата Уполномоченного подготовились и провели интеллектуальную игру «Правовой калейдоскоп» для учащихся Православной женской гимназии во имя Рождества Пресвятой богородицы. Кадеты вместе с учащимися Православной женской гимназией побеседовали о главных документах защищающих права детей. Девочки разделились на две группы и закрепили полученные знания навыками. В период обсуждений вариантов ответов на поставленные вопросы, звучали различные варианты ответов и не всегда ребята могли выбрать правильный ответ. Вопросы были достаточно сложными для подростков, особенно для девочек. Подготовка к ответу требовала эрудиции, смекалки и логического мышления.

В рамках выставки «Мир семьи. Страна детства» Уполномоченным проведены круглые столы на темы «Мастерская для общественных Уполномоченных», «Создание низкопороговых подростковых центров в муниципальных образованиях Иркутской области».

В рамках Международного дня инвалидов Уполномоченным организован и проведен митап на тему: «Развитие системы социальных услуг детям с инвалидностью и детьми с ограниченными возможностями здоровья в сфере социального обслуживания в регионе».

На встречу были приглашены представители региональных министерств социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, образования, здравоохранения, руководителей общественных организаций инвалидов, специалистов ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», а также родители, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ОВЗ. Трансляция велась на платформе ВК, на которой в последующем была размещена запись мероприятия (vk.com/video526537158_456239230)

В ежедневном режиме на официальных страницах в социальных сетях и на официальном сайте Уполномоченного осуществляется правовое просвещение подписчиков, которых на конец 2023 года насчитывается более 5000. Публикуется информация об изменениях законодательства, статьи и экспертные мнения педагогов, психологов, медиков, юристов и иных специалистов по жизненным ситуациям, рекомендации по вопросам воспитания и общения с детьми. Уполномоченный в постоянном режиме информирует о результатах текущей деятельности, разрешении споров и сложных ситуаций, о восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних, результатах мониторинга и т.д.

В рамках проекта «Федеральный лекторий» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка еженедельно размещается информация о проведении вебинаров по различным тематикам в сфере детства. Всего в рамках лектория в 2023 году проведено 254 вебинара.

Учитывая возрастающую популярность социальных сетей, в течение 2023 г. большое внимание уделено обратной связи и реагированию на комментарии и вопросы, задаваемые пользователями. Вся информация, имеющая конструктивную основу, принята в работу специалистами аппарата Уполномоченного.

Отдельным блоком в направлении работы Уполномоченного по правовому просвещению в 2023 году можно выделить изготовление видеоматериалов в формате **ПОДКАСТОВ** по наиболее актуальным и востребованным темам в сфере воспитания детей. За год удалось создать 8 видеоматериалов в формате «Подкаст» на темы: **«Семейные споры», «Конфликты в школе», «Дети в интернете», «Интимная безопасность несовершеннолетних», «Кто такой Уполномоченный по правам ребенка?», «Что делать если потерялся ребенок?», «Беспокойство родителей, воспитывающих детей дошкольного возраста».** Для обсуждения обозначенных вопросов были приглашены эксперты: руководитель поисково-спасательного отряда «Оберег» Артем Шестаков, психолог Людмила Михайловна Третьякова, руководитель Центра поддержки семьи «Все начинается с тебя» Наталья Кузнецова.

Продолжают использоваться в рамках правового просвещения и изготовленные ранее социальные видеоролики «Выход есть», «Дебил», «А что для вас важно». Весь видеоматериал размещен на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет, на видео хостингах Rutube, ссылки на видеоролик размещены на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в сети Интернет, мессенджере Telegramm, на странице Уполномоченного в социальной сети ВКонтакте.

Информация о видеоматериалах и ссылки на них направлены в органы управления образованием с рекомендацией использования в работе с обучающимися общеобразовательных организаций и их родителями.

Общее количество просмотров данного видеоматериала составило более 81 500.

Продолжены в 2023 году мероприятия в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства». Ведется работа с интерактивной «Картой опасных мест», которая размещена на официальном сайте Уполномоченного irdeti.ru. Карта содержит информацию об опасных местах (заброшенные и строящиеся объекты, объекты незавершенного строительства, «промзоны» с неограниченным доступом, и др.), расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области. Карта обновляется в постоянном режиме и обрабатывается с муниципалитетами, региональными органами власти по каждому объекту. Опыт работы с интерактивной картой показал эффективность и наглядность такой формы работы. И в 2024 году запланировано создание еще одной интерактивной карты – карты обеспеченности услугами для семей, воспитывающих детей-инвалидов.

В конце 2023 года обновлена версия «Календаря безопасности». Указанный интерактивный календарь с помощью QR-кода легко и быстро в интересной для ребят форме направляет на информативные видеоролики, в которых говорится, например, как не стать жертвой преступлений, избежать опасных ситуаций или преодолеть их. Всего в календаре размещено 30 видеосюжетов. Календари направлены во все муниципальные образования области для размещения на информационных стендах образовательных организаций.

ГЛАВА II ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО.

I РАЗДЕЛ ЛИЧНЫЕ ПРАВА

ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Безопасность – это базовая потребность человека и без ее удовлетворения невозможно сформировать жизнестойкую, здоровую, активно развивающуюся, успешную личность. Создание условий защищенности для ребенка – это гарантия его выживаемости.

В 2023 году на федеральном уровне принят новый комплексный документ, задавший единый курс на обеспечение детской безопасности с учетом современных угроз, действующих в условиях особой геополитической ситуации. Так, Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина 17 мая 2023 года №358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года.

Данная Стратегия является документом долгосрочного планирования, определяющим угрозы безопасности детей, а также цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности детей. При разработке этого федерального акта были приняты во внимание позитивные результаты реализации региональных концепций комплексной безопасности детства, действующих в субъектах нашей страны.

В качестве основных современных угроз безопасности детей в Стратегии определены следующие:

- 1) снижение уровня благополучия детей и семей, имеющих детей;
- 2) высокий уровень травматизма среди детей, приводящий к их смертности или инвалидизации;
- 3) вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, совершение преступлений в отношении детей;
- 4) распространение информации, представляющей опасность для детей, в том числе посредством сети Интернет;
- 5) изменение представлений о традиционных духовно-нравственных, в том числе семейных ценностях.

В целях реализации данной инициативы в ноябре 2023 года распоряжением Правительства РФ № 3233-р утвержден план мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года.

В январе 2024 года в Иркутской области также принят региональный план мероприятий по реализации в регионе в 2024 - 2030 годах Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года¹, куда вошли и мероприятия Уполномоченного.

Учитывая, что ключевые направления в сфере детской безопасности Президентом РФ определены, органам и организациям различных форм собственности и профиля деятельности в Иркутской области необходимо актуализировать формат реализации своей профилактической деятельности с учетом новых акцентов.

¹ Распоряжение Губернатора Иркутской области от 24 января 2024 г. № 16-р «О утверждении Плана мероприятий по реализации в Иркутской области в 2024 - 2030 годах Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»

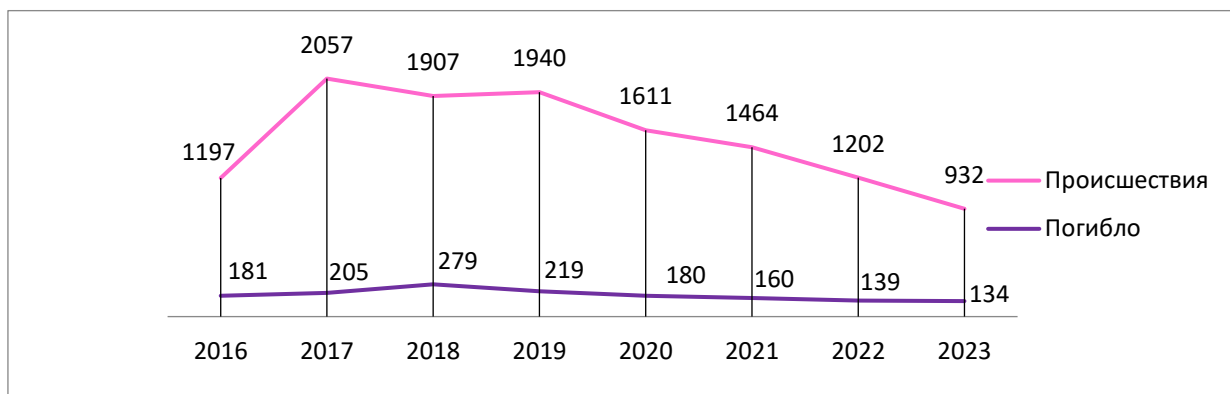
ПРОИСШЕСТВИЯ С УЧАСТИЕМ ДЕТЕЙ

На особом контроле, в ежедневном мониторинге Уполномоченного находятся случаи происшествий, в результате которых дети получают травмы, в том числе несовместимые с жизнью. Эта информация – первичный оперативный источник, определяющий состояние безопасности детского населения в регионе в моменте.

Важно отметить, что в целом, за последние 8 лет отмечается стойкая положительная тенденция по снижению общего количества происшествий, а также случаев гибели в них детей. Пройдя пиковые значения в 2017-2019 годах, Иркутской областью усилен темп по дальнейшему снижению этих показателей.

С 2017 года до настоящего времени более чем в 2 раза или на 54,7% снизилось количество происшествий, в которых пострадали дети. Эти показатели своеобразная положительная оценка совместным усилиям всех субъектов, в ведении которых находятся вопросы безопасности детей: Уполномоченного, правоохранительных, исполнительных органов и организаций, органов местного самоуправления Иркутской области, общественных организаций, и, непосредственно, самих родителей. Безусловно, нам есть к чему стремиться и двигаться дальше – в направлении создания комфортных, безопасных условий для детей.

Показатели количества происшествий и гибели в них детей 2016-2023 гг.



По данным ГУ МВД России в Иркутской области за период 2023 года на 22,5% снизилось количество происшествий с участием детей относительно 2022 года. Так, в частности, было зарегистрировано 932 таких происшествия - против 1202 случаев в 2022 году (2021 г. - 1464).

Сведения о детях, пострадавших в результате происшествий в 2022-2023 гг.

	Гибель		Травмирование	
	2022	2023	2022	2023
Пожары	13	13	19	15
Травмирование на водных объектах	11	19 (+73%)	7	5
ДТП	12	20 (+66,7%)	413	421 (+2%)
На объектах ЖД	5	1	8	1
В результате суцидов	20	20	X	X
Падения из окон	1	5 (+400%)	33	21
Укусы собак (животных)	0	0	186	220
В результате отравления бытовым газом	1	2 (+100%)	X	X

В общей сложности, усилиями органов и организаций различного профиля, в том числе, посредством реализации мероприятий Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области, с 2021 года этот показатель удалось снизить на 36,3%.

Соразмерно снижению числа происшествий отмечается снижение количества несовершеннолетних лиц, которые в них пострадали:

- незначительно снизилось количество погибших детей на 3,6% (2022 г. -139; 2023 г. - 134);
- на 24,7% сократилось количество травмированных детей (2022 г. – 1104, 2023 г. - 831).

Несмотря на снижение случаев гибели детей в результате происшествий, их количество остается еще достаточно высоким. Распределяя происшествия по видам, наибольшую обеспокоенность вызывают сферы безопасности:

- на водных объектах (погибло 19 детей)²;
- в результате дорожно-транспортных происшествий (погибло 20 детей);
- в результате преступлений (погибло 40 детей, +21,2%);
- выпадения из окон (погибло 5 детей);
- в результате отравления бытовым газом (погибло 2 несовершеннолетних).

Несмотря на принимаемые меры профилактического характера в виде информационного просвещения посредством теле- и радиовещания, социальных сетей, а также транслирования социальной рекламы, для Иркутской области не перестает оставаться актуальной проблема выпадения детей из окон. Так, в 2023 году падения детей из окон с травмированием, в том числе со смертельным исходом, произошли на территории 9 муниципальных образований региона: **г. Иркутск** (в т.ч., 3 погибло), **Ангарский городской округ** (в т.ч., 1 погиб), **г. Братск, Киренский район, г. Черемхово** (в т.ч., 1 погиб), **г. Зима, г. Саянск, Слюдянский, Чунский районы**.

23.09.2023 в медицинскую организацию г. Саянска доставлен малолетний К., 2022 года рождения, с диагнозом: кататравма, состояние удовлетворительное. Установлено, что малолетний в дневное время, оставшись без присмотра взрослых, забрался на подоконник, облокотился на москитную сетку открытого окна и выпал из окна квартиры, расположенной на 4 этаже. Семья малолетнего полная, на учете в ПДН не состоит.

В 2023 году также зафиксировано 2 случая гибели детей от вдыхания паров бытового газа. Несмотря на предпринятые в Иркутской области меры в части законодательного ограничения продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, фиксируются случаи нарушения индивидуальными предпринимателями этого запрета.

29.11.2023 в реанимационном отделении медицинской организации Баяндаевского района скончался одиннадцатилетний В., с диагнозом: отравление бытовым газом.

Как было установлено, погибший вдыхал газ из газового баллончика совместно с друзьями. Правоохранительными органами также было установлено, что баллон с бытовым газом дети приобрели самостоятельно в местном магазине. Продавец, не соблюдая запрет на продажу бытового газа детям, реализовал товар несовершеннолетним.

При содействии Уполномоченного, в соответствии с требованиями регионального закона о запрете продажи несовершеннолетним бытового газа, по материалам органов полиции Служба потребительского рынка Иркутской области составила протокол об административном правонарушении в отношении индивидуального предпринимателя.

15 февраля 2024 года дело об административном правонарушении было рассмотрено мировым судьей. В результате индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 10 тысяч рублей.

По информации Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, в 2023 году за совершение административных правонарушений в сфере ограничения продажи детям товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, к административной ответственности привлечено 5 индивидуальных предпринимателей.

Дети получают травмы и в результате жестокого обращения с ними. Нередко, что страдают дети от самых близких – родителей, родственников, супругов родителей.

² Данные ГУ МЧС России по Иркутской области

В 2023 году, по данным областной межведомственной группы по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области (ОМГ), в 2023 году выявлено 164 случая жестокого обращения, жертвами которых стал 171 ребенок, что на 8 % выше показателя прошлого года.

В августе 2023 года в ОГАУЗ «Городская Ивано–Матренинская детская клиническая больница» бригадой скорой помощи доставлены несовершеннолетние жители г. Иркутска возрастом 3, 5 и 7 лет с диагнозами: «синдром жестокого обращения, ЗЧМТ, СГМ, множественные гематомы тела». Дети поступили в ИМДКБ с множественными гематомами и ссадинами различной локализации и давностью образования.

Установлено, что телесные повреждения детям систематически наносил ранее привлекавшийся к уголовной ответственности сожитель матери 1992 г.р. Следственным отделом по Свердловскому району г. Иркутска СУ СК России по Иркутской области в отношении него было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного п. «а, г» ч.2 ст. 117 УК РФ (истязание), задержан, впоследствии выбрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Мать детей – инвалид с детства, незадолго до госпитализации детей она родила четвертого ребенка, отцом которого является ее сожитель.

Отец старших детей с семьей не проживал, материально не помогал, участие в жизни детей не принимал.

Распределение случаев жестокого обращения с детьми по видам в динамике 2022-2023 годы

Случаи жестокого обращения	2022 г.	2023 г.
Физическое насилие	95	86
Сексуальное насилие	51	69
Пренебрежение нуждами	6	8
Психологическое насилие	0	1
Всего:	152 случая	164 случая

Более 50% случаев жестокого обращения зафиксировано в отношении детей из неполных семей (51%). Доля замещающих семей составила – 12%. Из 164 семей состоят или состояли ранее на разных видах профилактического учета – 40 (24%), не состоят – 112 (68%), нет точных данных -12 (8%).

В апреле 2023 года поступило сообщение от директора коррекционной школы г. Иркутска о том, что у обучающейся 1 класса обнаружены телесные повреждения в виде множественных ссадин грудной клетки, спины, ушной раковины, которые причинила ей мать в состоянии алкогольного опьянения.

Семья неполная, состоит на учете в ПДН (за употребление спиртных напитков), на иждивении трое несовершеннолетних детей.

Несовершеннолетняя помещена в СРЦН г. Иркутска. В отношении матери приняты меры правового характера.

Наибольшее количество несовершеннолетних жертв являются обучающимися образовательных организаций – 144 человека или 84%. На втором месте воспитанники дошкольных образовательных учреждений – 11 человек или 7%, на третьем – не занятые/работающие – 9 человек или 5%, на четвертом – студенты системы среднего профессионального образования – 7 человек.

Из 29 муниципальных образований Иркутской области наибольшее количество случаев жестокого обращения зафиксировано в **Нижнеудинском (20), Иркутском (16) районах, Ангарском городском округе (15); г. Усть-Илимске (14), Братском районе (9). Наименьшее количество зарегистрировано в Заларинском, Мамско-Чуйском районах, г. Тулуне и г. Черемхово – по 1 случаю.**

По данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2023 году отмечается снижение количества зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних до 2719 (-4,2%, 2022 г. - 2839), в том числе сопряженных:

- с насильственными действиями (-8,2%, с 752 до 690);

- тяжких, особо тяжких (-14,1%, с 461 до 396);
- против семьи и несовершеннолетних (-8,1%, с 1574 до 1446);
- против половой неприкосновенности и половой свободы (-5,6%, с 449 до 424);
- против жизни и здоровья (-12,0%, с 233 до 205).

Более половины (52,2%) от преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, составляют деяния, связанные с неисполнением родителями алиментных обязательств (-8,3%, 2023 г. - 1418, 2022 г. - 1546).

Увеличением количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2023 году отмечены 15 муниципальных образований Иркутской области: **г. Иркутск** (+4%, с 479 до 498), **Иркутский район** (+0,7%, с 153 до 154), **Слюдянский район** (+18,2%, с 44 до 52), **г.Усолье-Сибирское** (+5,6%, с 179 до 189), **Нукутский район** (+83,3%, с 6 до 11), **Балаганский район** (+900%, с 1 до 10), **г. Саянск** (+55,6%, с 18 до 28), **г.Усть-Илимск** (+21,1%, с 57 до 69), **Нижнеилимский район** (+45,2%, с 31 до 45), **Куйтунский район** (+22,8%, с 57 до 70), **Ольхонский район** (+80%, с 5 до 9), **Качугский район** (+66,7%, с 9 до 15), **Жигаловский район** (+6,7%, с 15 до 16), **Киренский район** (+4,8%, с 42 до 44), **Мамско-Чуйский район** (+100%, с 0 до 6).

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2023 году на 21,2% увеличилось количество детей, которые погибли в результате совершения в отношении них преступлений (2022 г. – 33, 2023 г. - 40).

В рамках расследования уголовных дел потерпевшими признаны 2875 несовершеннолетних (2022 г. - 3027), в том числе по возрастам:

- от 0 до 1 года – 25 (2022 г. - 27),
- от 1 года до 13 лет – 1717 (2022 г. - 1864),
- от 14 до 15 лет – 642 (2022 г. - 589),
- от 16 до 17 лет – 491 (2022 г. - 547).

Из общего количества потерпевших: лиц женского пола – 1444 человека (п.г.-1531), мужского пола - 1431 (п.г.-1496).

Более 60% потерпевших от преступлений — это малолетние дети, которые напрямую зависят от родителей и только в них ищут и могут найти защиту. Но, к сожалению, в нередких случаях самые близкие становятся их первыми врагами.

В 2023 году потерпевшими от преступных посягательств родителей признан 1191 ребенок, от других членов семьи – 849 детей, от знакомого, друга, другого лица, известного потерпевшему - 311 несовершеннолетних, от родственников – 26 детей.

В сентябре мать несовершеннолетней «Р» написала заявление в полицию о привлечении к уголовной ответственности неизвестного лица по имени «А», которое, находясь в гостях у данной семьи, в ночь совершило действия сексуального характера в отношении ее несовершеннолетней дочери. СО по Шелеховскому району СУ СК России по Иркутской области возбуждено уголовное дело в отношении неустановленного лица по признаку состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 135 УК РФ.

В 2023 году отмечается снижение количества родителей, совершивших преступления в отношении детей, на 26,3%, а также непосредственно количества совершенных ими преступлений на 10,9%.

Так, в 2023 году привлечено к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних 1557 лиц (2022 г. - 1976), из них 1149 родителей (2022 г. - 1560). Законными представителями детей в 2023 году совершено 1479 преступлений (2022 год - 1660), в том числе по ст.108 УК РФ – 1; ст.109 УК РФ – 7; ст. 112 УК РФ - 1; ст.132 УК РФ – 6; ст.131 УК РФ – 1; ст.135 УК РФ – 2; ст. 115 УК РФ – 4; ст. 116 УК РФ – 5; ст. 118 УК РФ – 10; ст. 119 УК РФ – 8; ст. 125 УК РФ – 3; ст. 127 УК РФ – 2; ст.156 УК РФ – 7; ст.242 УК РФ -1; ст. 264 УК РФ – 3; ст. 157 УК РФ - 1418.

На территории г. Братска 01.11.2023 установлены действия сексуального характера, в отношении 12-летней девочки, со стороны 40-летнего гр. «А» сожителя матери, ранее судимого. Возбуждено уголовное дело.

В 2023 году в отношении педагогических работников возбуждено 3 уголовных дела по признакам составов преступления, предусмотренных ст. 133 УК РФ - 2 (г. Иркутск,

г.Братск), ст. 293 УК РФ (г. Нижнеудинск).

В ноябре 2023 года в адрес Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области по факту совершения действий сексуального характера педагогом школы в отношении обучающейся старших классов.

Из информации следовало, что педагог совершил действия сексуального характера в отношении несовершеннолетней. В рамках расследования уголовного дела следственными органами путем исследований, проведенных с использованием специализированных технических средств, были зафиксированы реакции, свидетельствующие о его причастности к совершению противоправных действий.

Кроме того, в ходе проверки было установлено и подтверждено, что педагог, вовлек несовершеннолетнюю к распитию спиртных напитков и употреблял их с ней совместно.

На основании изложенного, в целях защиты прав ребенка и реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступлений Уполномоченным направлены соответствующие обращения в ГУ МВД России по Иркутской области, Следственное управление СК РФ по Иркутской области, Прокуратуру Иркутской области для организации работы и контроля расследования случая.

В настоящее время в отношении бывшего педагога возбуждено и расследуется уголовное дело за совершение им преступления в сфере половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних. Также, в отношении него составлен административный протокол об административном правонарушении по ст. 6.10 КоАП РФ.

Этот вопиющий случай нарушения прав ребенка педагогом остается на особом контроле Уполномоченного.

В 2023 году в рамках работы с кровными и замещающими семьями сотрудниками ГУ МВД России по Иркутской области составлены административные протоколы в связи с совершением административных правонарушений в отношении 12 560 законных представителей (2022 г. – 13 117 чел.):

- по ст. 5.35 КоАП РФ – 11988;

- по ст. 20.22 КоАП РФ – 403 и по другим административным составам.

В данном показателе отмечается снижение количества родителей (законных представителей), в отношении которых составлены административные протоколы на 5 %.

Сотрудниками Восточно-Сибирского ЛУ МВД России на транспорте к административной ответственности привлечено 642 взрослых лица, совершивших правонарушения в отношении несовершеннолетних, в том числе 632 законных представителя за совершение ими административных правонарушений, предусмотренных ст. 5.35 КоАП РФ (2022 - 559; 2021 - 585). В этом показателе в 2023 году отмечается рост на 13% относительно 2022 года.

21.11.2023 из детского сада г. Братска поступила информация, что гр. «Ю» привела несовершеннолетнюю опекаемую, 2018 г.р., со следами побоев. При осмотре ребенка медсестрой поставлен диагноз: кровоподтеки предплечий и голени. Гр. «Ю» пояснила, что в воспитательных целях детскими колготками связала руки и ноги своей несовершеннолетней опекаемой.

Несовершеннолетняя опекаемая и ее родная сестра, 2019 г.р., помещены в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, где проживают в настоящее время. Под опекой «Ю» несовершеннолетние находились с июля 2021 г. Биологические родители детей лишены родительских прав.

В результате произошедшего опекун отстранен от исполнения обязанностей опекуна в отношении несовершеннолетних. 27.12.2023 г. «Ю» привлечена к административной ответственности по ст. 6.1.1 КоАП РФ (побои) решением мирового судьи назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000 рублей.

Принимая во внимание случаи гибели и травматизма детей в результате происшествий, а также факты совершения родителями (законными представителями) преступлений и административных правонарушений в отношении детей, Уполномоченный рекомендует:

1. Главам (мэрам) муниципальных образований, в том числе городских и сельских поселений:

- в постоянном режиме отслеживать оперативную обстановку, касающуюся гибели и травматизма детей от внешних причин;

- своевременно вносить корректировки в принятые планы работы профильных подразделений администраций, подведомственных учреждений в целях недопущения роста показателей гибели и травматизма детей на территории МО;

- рассмотреть возможность активного участия в реализации Плана мероприятий по реализации в Иркутской области в 2024 - 2030 годах Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года»;

- принять меры к созданию на территории муниципальных образований центров (служб) по оказанию психологической помощи детям, в том числе пострадавшим от жестокого обращения, сексуального и иного насилия, суицидальных проявлений;

2. Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с привлечением иных профильных ведомств:

- продолжить организацию и проведение просветительской, профилактической работы с несовершеннолетними по вопросам формирования безопасно поведения в различных сферах, в том числе с привлечением ресурсов социально ориентированных некоммерческих организаций.

3. Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образований Иркутской области:

- принять меры к недопущению формального подхода к организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей, имеющих детей, несовершеннолетних;

- организовать профилактическую работу, ориентируясь на раннее выявление семейного неблагополучия и фактов жестокого обращения с детьми, трудных жизненных ситуаций;

4. Начальникам отделов полиции ГУ МВД России по Иркутской области:

- взять на особый контроль организацию профилактической работы с осужденными, ранее судимыми за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, с семьями, имеющих несовершеннолетних, в которых проживают ранее судимые лица;

5. ГУФСИН России по Иркутской области:

- организовать проведение профилактической работы с осужденными на предмет недопущения совершения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, в частности, несовершеннолетних в учреждениях системы ФСИН на территории Иркутской области;

- рассмотреть возможность информирования субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по месту жительства осужденных, состоящих на специализированном учете уголовно-исполнительных инспекций, о проживании таких лиц в семьях с детьми в качестве отчимов, сожителей, дядей, племянников и т.д.

Остановимся более подробно на анализе основных причин гибели детей от внешнего воздействия в Иркутской области.

• **Одной из самых распространенных причин получения травм являются дорожно-транспортные происшествия (далее - ДТП).**

Согласно данным УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, в 2023 году в Иркутской области количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей остается практически на том же уровне, что и в предыдущие годы (2021 г. – 379; 2022 г. – 378; 2023 г. – 380). Однако отмечается существенный рост количества погибших детей. В 2023 году погибло 20 несовершеннолетних, что на **+66,7%** выше показателей прошлого года (2022 г. – 12, 2021 г. - 17). В 2023 году 421 ребенок получил травму в результате ДТП, что также выше показателя 2022 года на **2%** (2022 г. – 413; 2021 г. – 414).

Большинство дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних зарегистрированы на территориях:

- г. Иркутска – 100 происшествий (погиб 1 ребенок, травмировано 107);

- Иркутского района – 54 происшествия (3 погибло, 58 травмировано);

- Черемховского района – 18 происшествий (1 погиб, 18 ранено);

- Шелеховского района – 16 происшествий (1 погиб, 17 травмировано);
- Тулунского района – 16 происшествий (19 травмировано);
- г. Братска – 15 происшествий (1 погиб, 20 травмировано);
- Нижнеудинского района – 15 происшествий (2 погибло, 18 травмировано);
- г. Усолье-Сибирское – 11 происшествий (12 травмировано);
- Усть-Кутского района – 11 происшествий (2 погибло, 10 травмировано);
- Эхирит-Булагатского района – 11 происшествий (13 травмировано);
- г. Усть-Илимска – 10 происшествий (12 травмировано);
- Ангарского ГО – 10 происшествий (11 травмировано);
- Усольского района – 9 происшествий (9 травмировано);
- Братского района – 8 происшествий (1 погиб, 11 травмировано).

В конце октября 2023 года в результате ДТП, выразившегося в наезде на пешехода, переходившего проезжую часть на запрещающий сигнал светофора, в медицинскую организацию в тяжелом состоянии доставлена 17-летняя В. с диагнозом: закрытый перелом костей черепа, закрытый перелом костей таза, открытый перелом костей голени, ЗЧМТ, СГМ, сочетанная травма.

Практически 77% ДТП произошло с участием детей, которые являются обучающимися школ, а также не достигшими возраста привлечения к административной ответственности. Таким образом, с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет зарегистрировано 295 ДТП, в которых 17 детей погибли (2022 – 7, 2021 - 12) и 329 детей получили травмы различной степени тяжести (2022 – 314, 2021 - 328).

Из общего числа ДТП с несовершеннолетними до 16 лет с участием:

- 1) **детей-пешеходов** – зарегистрировано 117 ДТП (2022 – 135, 2021 - 148), в которых 3 детей погибли (2022 – 1, 2021 - 4) и 116 детей получили травмы (2022 – 138, 2021 - 151).
- 2) **детей-пассажиров** – зарегистрировано 124 ДТП (2022 – 102, 2021 - 126), в которых 10 детей погибли (2022 – 3, 2021 - 7) и 145 получили травмы (2022 – 117, 2021 - 147);
- 3) **детей-велосипедистов** – зарегистрировано 23 ДТП (2022 – 22, 2021 - 16), в которых 1 ребенок погиб (2022 – 1, 2021 - 1) и 22 ребенка получили травмы (2022 – 21, 2021 - 15);
- 4) **детей-водителей авто- и мототранспорта** – зарегистрировано 38 ДТП (2022 – 30, 2021 - 19), в которых 3 детей погибли (2022 – 1, 2021 - 0) и 39 получили травмы (2022 – 34, 2021 - 23).

Представленные статистические данные показывают, что в 2023 году отмечается увеличение случаев гибели и травматизма детей-пассажиров и детей-водителей авто- и мототранспорта. Родителям не стоит пренебрегать специальными удерживающими устройствами, ремнями безопасности при передвижении на личном транспорте, равно также, как и не торопиться обучать своих детей навыкам управления транспортными средствами.

За нарушение водителями правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека предусмотрена уголовная ответственность.

В 2023 году в адрес Уполномоченного обратился папа подростка, который был признан обвиняемым в совершении преступления, предусмотренного п. «в» ч. 4 ст. 264 УК РФ.

Как было установлено в ходе работы над обращением, в июле 2022 года несовершеннолетний, не имея прав на управление автотранспортом, совершил наезд на пешехода, являющегося пенсионером, в результате которого последний скончался. Длительное время отец и подросток отрицали тот факт, что за рулем находился несовершеннолетний.

Суть обращения папы подростка к Уполномоченному сводилась к тому, что, по его мнению, правоохранительные органы, а также территориальные органы прокуратуры осуществляли следственные, контрольные действия с грубым нарушением норм права.

С учетом вопросов, указанных в обращении, Уполномоченным были направлены запросы в прокуратуру Иркутской области, Следственное управление СК РФ по Иркутской области в целях проведения проверки действий сотрудников на предмет их законности в пределах ведомственной подчиненности.

В результате проведенных проверок нарушений со стороны сотрудников территориальной прокуратуры, следственного управления установлено не было.

В октябре 2023 года в отношении несовершеннолетнего органами прокуратуры

направлено уголовное дело в Тулунский городской суд для принятия окончательного правового решения.

За период 2023 года следственными подразделениями ГУ МВД России по Иркутской области по признакам преступления, предусмотренного за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (ст. 264 УК РФ), по которым потерпевшими являются несовершеннолетние, возбуждено 54 уголовных дела (2022 - 47, 2021 - 58). При этом в суд направлено 40 таких уголовных дел (2022 - 50, 2021 - 27), из них 11 уголовных дел рассмотрено судом по существу с вынесением обвинительного приговора; по 13 уголовным делам судом принято решение о прекращении в связи с примирением сторон, 16 уголовных дел находятся в судах на рассмотрении по существу.

За 12 месяцев 2023 года направлено в суд для рассмотрения по существу 5 уголовных дел в отношении несовершеннолетних водителей (2022 - 7, 2021 - 5) по признакам преступления, предусмотренного статьей 264 УК РФ. Из них: рассмотрено судом по существу с вынесением обвинительного приговора - 1 (2022 - 5, 2021 - 2); 4 уголовных дела до настоящего времени находятся в судах на рассмотрении по существу.

Нередки случаи, когда подростки садятся за управление транспортными средствами в состоянии опьянения, не соблюдая обязательные меры безопасности и правила дорожного движения. Так, в 2023 году к административной ответственности за нарушения правил дорожного движения Российской Федерации сотрудниками ГИБДД было привлечено 1256 несовершеннолетних (2022 - 1269, 2021 - 1363). Этот показатель на сегодняшний день в динамике за 3 года показывает постепенное снижение числа детей-правонарушителей (-7,9%).

Меры административной ответственности в 2023 году понесли 24 несовершеннолетних пешехода-правонарушителя (2022 г. - 14), достигших возраста привлечения к административной ответственности.

В 2023 году на пешеходных переходах области произошло 153 ДТП с участием детей, в которых 142 несовершеннолетних получили травмы и 4 несовершеннолетних погибли. **При этом 10 ДТП (!) произошли на пешеходных переходах, расположенных вблизи детских образовательных учреждений, в результате которых 10 человек получили травмы:** г. Иркутск: ул. Карла Либкнехта, д. 218 (недалеко от МБОУ г. Иркутска Гимназия № 44, МБДОУ г. Иркутска Детский сад № 63), ул. Шевцова, д.5 и д. 16 (недалеко от МБОУ г. Иркутска СОШ № 10 им. П.А. Пономарева), ул. Тимирязева, д. 20 (ОГПОБУ «Иркутское театральное училище», МБОУ г. Иркутска Лицей № 3), ул. Ямская, д.53/1 (недалеко от МБДОУ г. Иркутска детский сад №68,), ул. Красных Мадьяр, д. 121 (МБОУ г. Иркутска СОШ № 21); г. Тулун, ул. Ватутина, д. 32 (ГОКУ «Специальная коррекционная школа №3»); г. Усолье-Сибирское, пр-т Комсомольский, д. 65 (Филиал ФГБОУ ВО ИРНИТУ в г. Усолье-Сибирском); пр-т Космонавтов, д. 16 (МБДОУ Детские сады № 26 и № 28, МБОУ г. Усолье-Сибирское СОШ № 12), **1 несовершеннолетний погиб** (г. Братск, ул. Погодаева, д. 11 (ГБПОУ Иркутской области «Братский промышленный техникум»).

В сентябре 2023 года в результате наезда на пешехода на месте происшествия скончалась 16-летняя студентка техникума «С» г. Братска. Девочка переходила проезжую часть по пешеходному переходу!

Учитывая, что несовершеннолетняя совершала движение в соответствии с правилами, возникает вопрос о качестве проводимой профилактической работы с водителями транспортных средств!

В 2023 году относительно 2022 года больше, чем в 2 раза сократилось количество административных материалов в сфере правил организованной перевозки групп детей автотобусами (с 36 до 16).

По вопросам безопасности дорожного движения и ДТП в работе Уполномоченного в 2023 году находилось 7 обращений граждан.

В феврале 2023 года в адрес Уполномоченного обратилась обеспокоенная мама, которая сообщила, что дети, проживающие в мкр. Зеленый берег, по пути в школу и детский сад вынуждены пересекать круговую дорогу в мкр. Юбилейный с большим трафиком машин.

Указанная дорога оснащена нерегулируемым наземным пешеходным переходом, и

дети идут через него к школе. Однако у указанного перехода имеется проблема, которая заключается в том, что «лежачий полицейский», ограничивающий скорость, расположен далеко от перехода и машины успевают набрать скорость, а в сумерках или плохую погоду не всегда успевают увидеть подходящих к переходу детей и взрослых и соответственно вынуждены применять экстренное торможение или проезжают перед пешеходами, что не безопасно, создает угрозу жизни и здоровью, в первую очередь для детей.

В рамках рассмотрения обращения по указанному вопросу Уполномоченным было направлено соответствующее письмо в УГИБДД МВД России по Иркутской области. В ходе проведения проверки указанной информации сотрудниками отдела Госавтоинспекции Межмуниципального управления Министерства внутренних дел России «Иркутское» было установлено нарушение обязательных требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, а именно пункта 6.2 ГОСТа Р 52605-2006 «Технические средства организации дорожного движения. Искусственные неровности. Общие технические требования. Правила применения». Искусственная дорожная неровность расположена на расстоянии более 15 метров до нерегулируемого наземного пешеходного перехода.

Информация о необходимости переноса искусственной дорожной неровности на вышеуказанном нерегулируемом пешеходном переходе с целью соблюдения обязательных требований в области обеспечения безопасности дорожного движения была доведена до Комитета городского обустройства администрации города Иркутска. Также об имеющихся нарушениях в области обеспечения безопасности дорожного движения проинформирована прокуратура города Иркутска.

В результате рассмотрения запроса Уполномоченного администрацией г. Иркутска были приняты меры по обустройству дополнительной искусственной дорожной неровности в районе пешеходного перехода вблизи выхода с территории мкрн. Зеленый берег.

Принимая во внимание данные УГИБДД по Иркутской области о гибели и травматизме детей, Уполномоченный рекомендует:

1. Управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить организацию мероприятий по внедрению технического оснащения в виде средств фотовидеофиксации нарушений ПДД, особое внимание уделяя основным трассам с постоянным интенсивным движением;

- широко освещать в СМИ и социальных сетях информацию о привлеченных к уголовной ответственности лицах, виновных в совершении преступлений в связи с нарушением правил дорожного движения, в результате которых погибли или пострадали дети;

- усилить проведение комплексных профилактических мероприятий в отношении водителей автотранспорта на необходимость соблюдения правил дорожного движения;

- принимать меры по вынесению определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении во всех случаях выявления несовершеннолетних водителей, не достигших возраста привлечения к административной ответственности. Такие материалы в обязательном порядке необходимо направлять в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для дальнейшего рассмотрения;

2. Правительству Иркутской области в лице исполнителей Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» с учетом рекомендаций УГИБДД:

- рассмотреть возможность включения в региональный проект мероприятий, направленных на повышение культуры поведения участников дорожного движения в части изготовления и установки на автомобильных дорогах вблизи аварийно-опасных мест информационные таблички/билбордов для участников дорожного движения, содержащие информацию по безопасности дорожного движения;

- в рамках реализации проекта запланировать в ближайшие годы приобретение мобильных комплексов «Лаборатория безопасности» для проведения профилактических мероприятий на территории отдаленных от областного центра муниципальных образований;

3. Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе, городских и сельских поселений (особенно тех, где зафиксирован рост ДТП, а также случаи гибели и травматизма детей):

- принять меры к созданию муниципальных программ (продолжить их реализацию) в сфере безопасности дорожного движения, предусматривая для реализации соответствующих профилактических мероприятий финансирование в разумных размерах, избегая нулевого

финансирования;

- продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, особенно прилегающих к детским объектам, в соответствии с новыми современными инженерно-техническими разработками (оборудование электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра»), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройство виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекресткам, оборудование отсутствующих пешеходных переходов;

- принять меры по приведению дорог местного значения в надлежащее техническое состояние с учетом сезонности погодных условий;

4. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (отделу по обеспечению деятельности комиссии):

- рассмотреть возможность включения в Сводный отчет показателей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области сведений о привлечении к административной ответственности несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения отдельно по основным административным составам (ст. 12.6, ч. 1 ст. 12.7, ст. 12.8, ст. 12.29 КоАП РФ) с возможностью указания сведений о повторном совершении административных правонарушений.

5. Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- предусмотреть проведение профилактических мероприятий для несовершеннолетних водителей, привлеченных к административной ответственности, а также не достигших возраста привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере дорожного движения (даже, если они не поставлены на учет в Банк данных СОП).

6. УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области, региональным министерствам – исполнителям Регионального проекта «Безопасность дорожного движения», министерству образования Иркутской области, главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе, городских и сельских поселений, районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- на постоянной основе распространять посредством социальных сетей, теле- и радиоэфиров, СМИ информационно-пропагандистские материалы на тему безопасности дорожного движения.

• Второе место по количеству погибших детей от внешних причин занимает гибель детей в результате утопления на водных объектах.

В 2023 году в результате 16 происшествий на водных объектах погибло 19 детей. Рост гибели детей на воде составил 73% (2022 г. – погибло 11 детей). Практически все несчастные случаи зарегистрированы в местах стихийного отдыха и купания на воде, не оборудованных для этих целей.

16 июля 2023 во второй половине дня в воде карьера, расположенного в районе с. Хомутово Иркутского района, во время купания утонул 16-летний несовершеннолетний Н. Установлено, что подросток на водоеме находился в компании друзей, без разрешения матери. Несовершеннолетний Н. плавал плохо, однако, поплыл за друзьями на глубину, где у него началась паника. Друзья спасти его не смогли. Данное место купания известно всем жителям села, включая лиц, ответственных за безопасность, при этом нет даже знаков, запрещающих купание, не говоря об оборудовании места отдыха.

С 2021 года рост гибели детей на водных объектах увеличился практически в 4 раза!

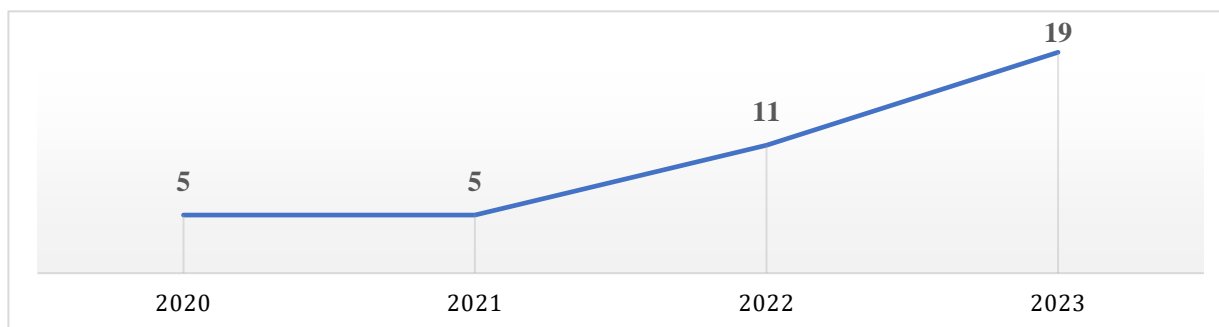
Среди причин, способствующих гибели детей на водных объектах в 2023 году стали: безнадзорное нахождение несовершеннолетних вблизи водных объектов, отсутствие мест для купания, купание в несанкционированных местах, суициды, ДТП на водных объектах.

Наиболее остро ситуация в сфере гибели детей на воде обстоит в г. Иркутске - **4 ребенка, Усть-Кутском районе – 6 детей и Нижнеудинском районе – 2 ребенка.**

Иркутская область очень богата водоемами, а резко континентальный климат, спо-

способствующий возникновению длительных периодов жарких температур, создает благоприятные условия для поиска детьми, семьями с детьми вблизи водоемов мест для отдыха и купания.

Количество утонувших детей



По данным ГУ МЧС России по Иркутской области, официально благоустроенные места для купания в 2023 году, как и в предыдущие годы(!), в регионе отсутствовали, либо не осуществляли деятельность. Это значит, что купаться во всех водоемах Иркутской области запрещено! Но это не означает, что население, особенно детское, не будет делать попытки искупаться в жаркие дни, рискуя собственной жизнью, или отдохнуть на природе вблизи водоемов. При этом, сведения о созданных в муниципальных образованиях спасательных службах (постах), действующих на водных объектах стихийного массового купания населения, также отсутствуют.

7 июля 2023 года около 15:00 ушел из дома несовершеннолетний Н., 2011 г.р., уроженец г. Усть-Кута. Несовершеннолетний пошел купаться в р. Лена (микрорайон Мостоотряд) и обратно на берег не вернулся. На берегу реки найдена одежда несовершеннолетнего. Как и в описанном выше случае, в данном месте имелся свободный доступ к берегу реки. Знак, запрещающий купание, не установлен.

Рекомендации Уполномоченного, адресованные органам местного самоуправления Иркутской области в части необходимости создания организованных безопасных мест для купания, а также мест для туристического отдыха, вблизи водоемов, но не связанных с купанием, не является новой и постоянно указывается в ежегодных Докладах, а также на совещаниях по вопросам безопасности детства.

К сожалению, сведения об исполнении данной рекомендации поступили лишь от трех (!) муниципальных образований Иркутской области:

- В г. Братске в 2023 году профильным комитетом администрации выдано разрешение на использование земельного участка юридическому лицу -ООО «Водолей», предусматривающее в том числе использование земельного участка для нестационарных объектов для организации обслуживания зон отдыха населения. Этот земельный участок определен как место массового отдыха, спорта, туризма на водных объектах, расположен в жилом районе Падун вблизи береговой линии Братского водохранилища, общей площадью 2,0 га.

- Администрацией г. Усолье-Сибирское прорабатывается вопрос создания пляжа на водном объекте Пруд Молодежный.

- В июне 2023 года в администрации Ангарского городского округа проведены рабочие совещания, по результатам которых принято решение представителям ведомств на территории округа продолжить работу по развитию территории Еловского водохранилища и водоема за 189 кварталом с целью создания зоны отдыха для граждан округа.

Информация, направленная Уполномоченному муниципальными образованиями Ангарского городского округа, городов Братска и Усолье-Сибирское, безусловно, не содержит сведений о конечном результате, но дает надежду на готовность органов местного самоуправления организовать работу по созданию безопасных зон для отдыха и купания населения. Надеемся, что данным муниципальным образованиям удастся реализовать эти проекты в возможно короткие временные сроки.

Анализируя ситуацию, связанную с полным отсутствием в Иркутской области официально разрешенных, специально оборудованных, безопасных мест для купания, а также мест для отдыха вблизи водоемов, Уполномоченный в 2023 году с учетом оперативной информации ГУ МЧС России по Иркутской области, управления регионального Роспотребнадзора обратился в адрес прокурора Иркутской области с просьбой организовать проверку надлежащего исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области вопросов местного значения в части обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе посредством создания безопасных мест для купания.

С учетом данного обращения Уполномоченного, городскими и районными прокурорами проводились соответствующие проверки в муниципальных образованиях.

По результатам проверочных мероприятий прокурором Аларского района внесены представления в адрес глав органов местного самоуправления Аларского района в связи с отсутствием специальных мест для отдыха граждан на водных объектах.

Необходимо отметить, что органами прокуратуры в судебном порядке в настоящее время принимаются меры к понуждению сельских, городских поселений к созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организации обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

Так, в декабре 2023 года Усть-Илимским городским судом Иркутской области удовлетворены соответствующие требования органов прокуратуры в отношении Невонского муниципального образования, Железнодорожного муниципального образования Усть-Илимского района.

Благодаря начатой горрайпрокурорами работе, начато формирование положительной судебной практики, позволяющей изменить подход органов местного самоуправления в сфере создания условий для организованного безопасного отдыха населения на водных объектах.

С учетом представленной статистической и аналитической информации, в целях снижения количества случаев гибели несовершеннолетних на водных объектах Уполномоченный рекомендует:

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городским и сельским поселениям:

- принять меры к созданию безопасных мест для купания, отдыха населения, в том числе вблизи водных объектов в целях исключения случаев гибели, купания в неустановленных местах;

- организовать проведение мероприятий по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания (в том числе, организованных на возмездной основе юридическими лицами в отсутствие получения необходимой разрешительной документации), выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, обеспечить регулярное патрулирование, особенно в теплые летние дни;

- принять меры к созданию действующих в летний период спасательных постов (укомплектованных обученными подготовленными матросами-спасателями, плавательными средствами, спасательным снаряжением) в местах стихийного массового купания населения на крупных водоемах природного, искусственного происхождения;

Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городским и сельским поселениям во взаимодействии с представителями Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Иркутской области:

- продолжить проведение профилактической работы с населением в целях повышения уровня культуры безопасного поведения на водных объектах Иркутской области, уделив особое внимание детям и подросткам.

• **Третье место по количеству погибших детей от внешних причин занимает гибель детей на пожарах.**

По данным Главного управления МЧС России по Иркутской области, в 2023 году в регионе зарегистрировано 5 518 пожаров, в результате которых погибло 168 человек, в том

числе 13 детей; получили травмы - 159 человек, в том числе 15 детей. Таким образом, практически каждый 10-й среди погибших или травмированных лиц на пожаре является ребенком.

В январе 2023 года в дежурную часть ОМВД России по Слюдянскому району поступило сообщение от оператора ПЧ-52 о том, что произошло возгорание деревянного жилого дома с печным отоплением. Причина возгорания – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного оборудования.

В результате возгорания дома отец и трое несовершеннолетних детей, включая гостившего в семье ребенка, погибли, предварительная причина смерти - отравление угарным газом.

Условием, способствующим гибели 3 детей в Слюдянском районе, послужила невозможность самостоятельной эвакуации в связи с тем, что входная дверь была закрыта снаружи на навесной замок. Дети находились дома без присмотра взрослых. Отец в момент пожара возвращался домой и, обнаружив возгорание, пытался спасти детей.

Мать погибших детей признана виновной в произошедшем, ей вынесено наказание в виде исправительных работ сроком на 9 месяцев с удержанием 10 % заработной платы в доход государства.

На пульт дежурного поступило сообщение о том, что в Заларинском районе произошло возгорание дома. На месте возгорания обнаружены трупы двух несовершеннолетних детей: 5 лет и 3 года. Установлено, что мать детей вместе с сожителем ушла в магазин, оставив детей дома одних, без присмотра.

Предварительная причина возгорания - неосторожное обращение с огнем.

В общей динамике за период с 2021 по 2023 годы количество пожаров, происходящих в Иркутской области, снижается. В частности, в 2023 году число пожаров в регионе снизилось на 576 случаев или 9,5% (2022 год – 6094 пожара).

Несмотря на предпринимаемые профилактические меры количество случаев гибели детей на пожарах в 2023 году остается на уровне 2022 года (13 погибших). В 4-х пожарах, где погибло 8 детей (**Заларинский район (2), Слюдянский район (3), Иркутский район (2), г. Усть-Илимск (1)**) - дети в момент пожара находились в жилом помещении одни, без присмотра взрослых.

Количество травмированных на пожарах детей в 2023 году составило 15 человек, что по сравнению с 2022 годом меньше на 4 детей (в 2022 году на пожарах травмировано 19 детей).

В мае 2023 года в г. Тулуне произошло возгорание жилого дома. На месте обнаружены трупы 2 человек: собственника дома и ее сожителя. При пожаре удалось спастись несовершеннолетним детям: 14 лет, 9 лет, 7 лет. После оказания медицинской помощи дети помещены в Центр помощи детям. Предварительная причина возгорания – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного оборудования.

В 4 муниципальных образованиях (**г. Иркутск, г. Братск, Иркутский и Шелеховский районы**) ежегодно в период с 2021 по 2023 годы включительно фиксируются случаи гибели и травматизма детей на пожарах. Для указанных территорий требуется проведение анализа принятых ими мер в сфере профилактики пожаров на предмет их целесообразности, достаточности, системности. Каждый случай травмирования позволяет дать оценку действиям уполномоченных лиц, ответственных за профилактику пожарной безопасности, так как за ним стоит жизнь, здоровье, дальнейшая судьба пострадавшего ребенка.

В Аларском, Балаганском, Баяндаевском, Жигаловском, Катангском, Мамско-Чуйском, Нижнеилимском, Нукутском, Ольхонском, Осинском, Усольском, Усть-Удинском, Зиминском районах, городах Саянске, Свирске, г. Бодайбо и районе не зарегистрированы случаи гибели и травмирования детей на пожарах за период 2021-2023 годы.

Прогнозировать вероятность возникновения пожаров не представляется

возможным, но принятие органами местного самоуправления своевременных системных мер предупредительного характера – реальная мера профилактики гибели и травматизма взрослых и детей на пожарах. Безусловно, ограничиваться только устным информированием населения о необходимости соблюдения правил пожарной безопасности не отвечает требованиям современных запросов.

Одной из действенных профилактических мер является установка автономных дымовых пожарных извещателей (далее - АДПИ). Так, Главным управлением МЧС России по Иркутской области совместно с органами местного самоуправления и органами социальной защиты ведется работа по оборудованию жилых помещений отдельных категорий граждан АДПИ.

В 2023 году оборудовано АДПИ 7 227 мест проживания отдельных категорий граждан. Всего в период с 2016 по 2023 годы оборудовано более 27 тысяч таких мест проживания граждан. По информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области в 1941 семье из 5 408 семей, состоящих на учете в Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в течение 2023 года, имелись АДПИ (обеспечено АДПИ 36% таких семей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2022 г. № 1885 внесены изменения в Правила противопожарного режима Российской Федерации. Теперь, с 1 марта 2023 года, в комнатах квартир и жилых домов, не подлежащих защите системой пожарной сигнализации и (или) системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в которых проживают многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в социально опасном положении, **должны быть установлены и находиться в исправном состоянии автономные дымовые пожарные извещатели.**

Ранее эта мера была введена (и остается ей до сих пор) в качестве мероприятия в План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года на федеральном уровне и непосредственно в Иркутской области. Теперь это правило обрело новый уровень обязательности исполнения. Однако, к сожалению, с внесением изменений до сих пор остается законодательно неурегулированным вопрос определения ведомств, ответственных за безвозмездное предоставление АДПИ отдельным категориям граждан в Иркутской области, финансирование данных мероприятий. Помимо приобретения АДПИ возникают вопросы обеспечения работоспособности таких устройств, их замены в связи с неисправностью, истечением срока службы.

Вместе с тем, несмотря на имеющиеся правовые пробелы, на данный момент в большинстве муниципальных образований Иркутской области АДПИ приобретаются в рамках исполнения муниципальных программно-целевых мероприятий (**Боханский район, г. Усолье-Сибирское, Ангарский городской округ, Осинский район**), за счет внебюджетных источников (**Зиминский район**), с привлечением ресурсов благотворительных фондов.

В 2023 году в отношении **объектов с круглосуточным пребыванием людей** по результатам контрольных (надзорных) мероприятий Главным управлением МЧС России по Иркутской области выявлено 1601 нарушение обязательных требований пожарной безопасности (в 2022 году – 917 нарушений на 472 объектах!). Устранено 155 нарушений, **эксплуатируется с нарушениями 257 объектов (чуть менее 50% от общего количества таких объектов - 519)**. Большая часть нарушений связана с неисправностью систем противопожарной защиты или их отсутствием на объектах, а также содержанием путей эвакуации с нарушением требований пожарной безопасности.

В 2023 году органами государственного пожарного надзора по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 434 образовательных организациях было выявлено 641 нарушение требований пожарной безопасности. **По характеру выявляемых нарушений преобладают: неисправность систем пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (более 50 % объектов образования имеют указанные нарушения), а также несоответствие путей эвакуации и эвакуационных выходов требованиям пожарной безопасности.**

На контроле Главного управления находится **441 объект образования** (120 дошкольных, 178 общеобразовательных, 48 профессиональных, 63 высшего, 32 дополнительного образования) **с нарушениями требований пожарной безопасности** (с действующими предписаниями, неустраненными замечаниями). **На 999 объектах образования в**

Иркутской области технические средства системы пожарной сигнализации эксплуатируются с истекшим сроком службы, в связи с чем, требуется их обязательная замена (устройства эксплуатируются более 10 лет).

Отсутствие надлежащего финансирования мероприятий по обслуживанию и замене устаревших элементов систем противопожарной защиты приводит к постепенному снижению количества объектов, на которых созданы условия безопасного нахождения людей, что, в свою очередь, создает реальную угрозу возникновения негативных последствий и невозможности избежать потерь в случае пожара.

Принимая во внимание оперативные данные Главного управления МЧС России по Иркутской области, в целях предотвращения случаев гибели и травмирования детей на пожарах, Уполномоченный рекомендует:

1. С учетом внесения в 2023 году изменений в Правила противопожарного режима Российской Федерации в части обязательности установки АДПИ отдельным категориям семей Правительству Иркутской области совместно с Главным управлением МЧС России по Иркутской области, муниципальными образованиями Иркутской области:

- принять меры к нормативному правовому урегулированию вопросов проведения мероприятий, касающихся установки и контроля исправности АДПИ отдельным категориям граждан, в том числе за счет регионального, муниципального бюджетов;

2. Учредителям организаций образования, социального обслуживания, здравоохранения (органам исполнительной власти Иркутской области, органам местного самоуправления Иркутской области):

- принять меры к оперативному устранению нарушений в сфере пожарной безопасности на подведомственных объектах, в том числе в части принятия дополнительных мер по модернизации систем пожарной сигнализации;

3. Главному управлению МЧС России по Иркутской области совместно с органами предварительного расследования ГУ МВД России, следственных отделов Следственного управления Следственного комитета России по Иркутской области:

- в обязательном порядке освещать в публичном пространстве и СМИ причины возгораний, установленные после проведения соответствующих экспертиз и следственных мероприятий, а также сведения об ответственности, понесенной виновными в пожарах с гибелью и травмированием людей лицами;

4. ГУ МЧС России по Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области:

- продолжить проведение профилактических мероприятий в сфере пожарной безопасности, используя новые методы и подходы к организации мероприятий с обучающимися, активно привлекая некоммерческие организации, реализующие социальные проекты;

5. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городским и сельским поселениям в целях профилактики гибели и травмирования детей на пожарах:

- продолжить проведение рейдовых мероприятий в отношении семей с детьми, относящихся к уязвимым категориям, в том числе в целях информирования о правилах пожарной безопасности, проведения оценки состояния электрооборудования, печного отопления;

- принять меры к созданию (продолжить реализацию) муниципальных программ, программно-целевых мероприятий в сфере пожарной безопасности, в том числе в части установки АДПИ, ремонта электрооборудования, печного оборудования нуждающимся категориям населения. Не допускать снижения уровня финансирования указанных мероприятий.

• Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей

Нет ничего страшнее, когда ребенок принимает решение покончить жизнь самоубийством. Это значит, что мы, взрослые, не смогли обеспечить ребенку его базовые потребности в любви и понимании, создать условия для его развития и роста, не смогли привить смысла жизни и понимание своего предназначения на земле. Для всех, кто окружал ребенка, а особенно родителей, близких и родных это большая трагедия, невозможная потеря и боль.

Каждое такое событие является очередным уроком, показывающим наличие нерешенных проблем в работе с детьми и подростками, включая отсутствие взаимодействия между собой при организации профилактической работы, своевременное фиксирование маркеров предсуицидального поведения подростка, незнание алгоритмов и действий, направленных на оказание помощи при наличии признаков суицидального поведения и т.д.

В сфере профилактики кризисных состояний детей на федеральном уровне продолжают формироваться, исследоваться новые подходы к организации профилактической работы, рассматриваются вопросы по созданию оптимального порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по предупреждению детских суицидов и реагированию на сообщения о суицидальном поведении несовершеннолетних. Принимаются меры к изменению подхода к сбору данных в сфере суицидальных проявлений детей. В частности, Следственный комитет РФ, Минздрав России и Росстат договорились о едином порядке формирования статических данных, что, в свою очередь, позволит иметь более детальную и объективную картину по кризисным состояниям среди несовершеннолетних.

Рассматривая статистические данные Иркутской области о произошедших суицидах, совершенных детьми, за последние 6 лет, ситуация особо не поменялась. Что касается суицидальных попыток, то в данном случае отмечается их общее снижение. На это снижение попыток также повлияло изменение подхода правоохранительных органов к учету таких происшествий. В частности, в настоящее время на практике складывается подход, в результате которого активные демонстрационные и шантажные факты в поведении выделяются отдельно от непосредственно суицидальных попыток, целью которых является реальное лишение ребенком себя жизни.

В настоящее время в деятельность по профилактике суицидов среди несовершеннолетних Российской Федерации основывается на Распоряжении Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1058-р «Об утверждении комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних». Согласно указанному документу в образовательных организациях реализуются мероприятия по формированию у родителей (законных представителей) культуры профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, у обучающихся – позитивного мышления, принципов здорового образа жизни, предупреждения суицидального поведения.

По данным регионального министерства здравоохранения, прокуратуры Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, в 2023 году отмечается общее снижение числа суицидальных проявлений несовершеннолетних на 52,8% относительно показателей 2022 года. Количество же погибших детей в результате суицидов, по итогам принятых правоохранительными органами правовых решений, осталось на прежнем уровне (20 случаев). Количество суицидальных попыток, имеющих реальную цель - достижение наступления смерти, снижено с 19 до 14 случаев, количество фактов демонстрационного, в том числе самоповреждающего поведения детей снижено со 120 до 67 случаев.

Каждый факт, свидетельствующий о совершенном суициде либо его попытке является предметом рассмотрения Следственного Управления Следственного комитета России по Иркутской области (СУ СК РФ по Иркутской области). Так, за период 2023 г. в следственных подразделениях СУ СК РФ по Иркутской области зарегистрировано 226 сообщений о суицидальном поведении несовершеннолетних (-19,0%, 2022 г. – 279, 2021 г. – 226), в том числе 26 о завершённых суицидах (+18,2%, 2022 г. – 22, 2021 г. – 25). По результатам процессуальных проверок возбуждено 27 уголовных дел (+8,0%, 2022 г. – 25, 2021 г. – 27), из них: по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ – 27 (+8,0%, 2022 г. – 25, 2021 г. – 25).

По информации Службы областной межведомственной группы по вопросам профилактики жестокого обращения, насилия в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области, региональным оператором которой определен ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции», установлено, что в Службу поступило 289 сообщений о суицидальном поведении несовершеннолетних (2022 г. - 181, 2021 г. - 185).

**Сведения о суицидальном поведении несовершеннолетних в разрезе СФО
(2021-2023 гг.)**

Субъекты РФ	Суицидальные попытки			Завершенные суициды		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Алтайский край	131	156	268	20	10	15
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	136	19	14	29	20	20
Красноярский край	368	203	121	-	17	15
Кемеровская область	99	127	134	17	15	7
Томская область	56	75	68	5	8	9
Новосибирская об- ласть	475	113	102	27	21	18
Омская область	76	96	67	14	4	8
Республика Тыва	18	46	41	8	17	9
Республика Хакасия	44	40	45	10	2	4
Республика Алтай	19	14	11	6	3	2

**Сведения о несовершеннолетних, совершивших суициды и суицидальные по-
пытки, за период 2019-2023 годы³**

	2019	2020	2021	2022	2023
Всего	148	121	173	39	34
Завершенные суициды со смертельным исходом	26	15	29	20	20
Суицидальные попытки	122	106	144	19	14
Категории занятости:					
- Учащиеся	142	108	157	37	32
- Не занятые	4	11	16	1	0
- Работающие	2	2	0	1	2
Воспитанники государственных учреждений	2	2	7	1	0
Опекаемые	21	13	23	3	4
Причины:					
- Конфликт с родителями	71	63	78	15	11
- Ссора со сверстниками	16	8	10	2	1
- Утрата любви	35	27	35	5	5
- Психическое расстройство	16	17	40	11	13
- Другие причины	10	6	10	6	4

**Сведения о завершенных суицидах со смертельным исходом в динамике за период
2021-2023 годы в разрезе муниципальных образований Иркутской области⁴**

Наименование МО	2021 г.	2022 г.	2023 г.
г. Братск	1	-	4
г. Иркутск	7	5	3
Иркутский район	3	1	2
Шелеховский район	1	-	1

³ Данные ГУ МВД России по Иркутской области

⁴ На основании данных ГУ МВД России по Иркутской области

Ангарский городской округ	4	-	1
Черемховский район	2	1	1
Заларинский район	1	-	1
Нукутский район	-	-	1
Куйтунский район	1	-	1
Нижеудинский район	-	2	1
Братский район	-	-	2
г. Усть-Илимск	-	1	1
Киренский район	-	-	1
г. Черемхово	1	1	-
Зиминский район	1	-	-
г. Зима	1	-	-
Тулунский район	1	1	-
Аларский район	1	-	-
Усть-Кутский район	1	2	-
Нижеилимский район	1	-	-
Баяндаевский район	1	-	-
Жигаловский район	1	-	-
г. Бодайбо и район	-	1	-
Тайшетский район	-	2	-
Чунский район	-	1	-
Эхирит-Булагатский район	-	1	-
Осинский район	-	1	-

Наиболее сложными территориями, где произошли детские суициды со смертельным исходом, за последний 3-летний период, являются: г. **Иркутск, г. Братск, Ангарский ГО, Иркутский, Черемховский, Нижнеудинский, Усть-Кутский районы**. Для этих муниципальных образований характерна стабильная периодичность происходящих суицидов несовершеннолетних, фиксирование пиковых значений показателей смертности.

При этом, по информации **Нижеудинского района** об исполнении рекомендаций Уполномоченного, в муниципалитете разработан и утвержден План мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории района на 2022 – 2025 годы. Иная информация не предоставлена.

В **Ангарском городском округе** осуществляет деятельность муниципальная служба психологического консультирования детей и их родителей, руководитель которой является членом ММГ. Организация профилактики суицидальных проявлений у обучающихся также включена в план работы муниципального методического объединения педагогов-психологов. Ежегодно проводится муниципальный мониторинг деструктивных проявлений у несовершеннолетних, который обобщается Методсоветом и рассматривается на совещании Управления образования. На базе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав АГО создан волонтерский отряд, в состав которого входят и дети группы «риска», попадавшие в поле зрения межведомственной группы. В рамках волонтерской деятельности, ребята занимаются разработкой и проведением профилактических мероприятий.

В г. **Братске** функционал центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям возложен на МАУ ДПО «Центр развития образования», в структуру которого входит отдел социально-психологического сопровождения. Специалистами МАУ ДПО «ЦРО» также осуществляется методическое сопровождение педагогов-психологов муниципальных образовательных организаций. Свою деятельность МАУ ДПО «ЦРО» по данным направлениям осуществляет в рамках муниципального задания, в которое включены: муниципальная работа «Методическое обеспечение образовательной деятельности» и муниципальная услуга «Психолого-медико-педагогическое обследование детей».

В г. Иркутске в рамках реализации комплекса дополнительных мер по профилактике правонарушений, преступлений и суицидального поведения несовершеннолетних разработан муниципальный проект «Мир детей – наш мир!», направленный на оказание помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, обеспечение безопасности детей. Данный проект получил грантовую поддержку в сумме более 1 600 000 рублей от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Москва).

На базе МБОУ г. Иркутска СОШ № 21 им. Ю.А. Гагарина, МБОУ г. Иркутска СОШ № 28, МБОУ г. Иркутска СОШ № 57 в полном объеме оснащены кабинеты психологической помощи и созданы службы профилактики подростковых конфликтов и психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних.

На базе МКУ «ИМЦРО» создана методическая платформа и консультационный пункт с целью обеспечения непрерывного развития созданных служб, повышения компетенции психологов города Иркутска. Для оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, обеспечения безопасности детей методическим центром разработана программа профилактики детской агрессивности и коррекции эмоциональной сферы несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств.

Для улучшения социально-психологического микроклимата в МОО внедрен проект «Я с тобой», направленный на организацию деятельности служб медиации (примирения).

На момент ноября 2023 года специалистами МКУ «ИМЦРО» разрабатывалась дополнительная профессиональная программа повышения квалификации по вопросам профилактики социально-негативных явлений у несовершеннолетних (суициды и травля). Запуск программы был запланирован на декабрь 2023 года.

*В муниципальной программе «Развитие образования в Черемховском РМО» включен ряд мероприятий, одно из которых «профилактика суицидальных попыток среди несовершеннолетних». В рамках указанной программы с целью развития психологической гибкости и адаптированности, умения компенсировать негативные личные переживания, использования методов снятия психической напряженности и формирования актуальных жизненных ценностей, целей субъектами системы профилактики **проводятся разнообразные акции, работа проводится во взаимодействии с психологами учреждений областного уровня. На муниципальном уровне установить наличие организованной системы психологической помощи несовершеннолетним, пребывающим в кризисной ситуации, не удалось.***

Сведения из Иркутского и Усть-Кутского районов об исполнении рекомендаций Уполномоченного в данной сфере отсутствуют.

Несовершеннолетние, совершившие в 2023 году суициды и суицидальные попытки с реальной целью лишения себя жизни, распределяются по показателям в следующих значениях:

1) **по полу:** 47% (16 случаев) лиц мужского пола и соответственно 53% (18 случаев) лиц женского пола. Из них 8 завершенных суицидов совершены девочками, 12 – мальчиками;

2) **по месту проживания:**

- городская местность – 14 случаев;
- сельская местность – 20 случаев;

3) **по занятости:**

- обучающиеся школ, гимназий, лицеев – 26 (76,5%);
- студенты организаций СПО – 6 (17,6%);
- трудоустроенные – 2 (5,9%);

4) **по способу совершения суицидального проявления:**

- через повешение – 17 (50%);
- отравления – 7 (20,6%);
- утопление – 1 (2,9%);
- падение с высоты – 4 (11,8%);
- удушение – 1 (2,9%);
- порезы – 3 (8,8%);
- огнестрельное ранение – 1 (2,9%).

5) в зависимости от состояния несовершеннолетнего на профилактических учетах субъектов системы профилактики⁵:

- ранее состояли на учете в Банке данных СОП- 2;
- состоящий на учете в Банке данных СОП- 1;
- проживали в кровной семье, состоящей на учете в ПДН- 2;
- ранее состояли на профилактическом учете в ПДН- 2;

6) в зависимости от проживания в кровной или замещающей семье:

4 или 11,8% – проживали в замещающих семьях, остальные дети проживали в кровных семьях.

Как и в предыдущие годы наибольшее число суицидальных проявлений фиксируется у детей, обучающихся в общеобразовательных организациях (76,5%), то есть там, где ребенок всегда находится на виду и в постоянном режиме взаимодействует с педагогическими работниками. Предполагается, что изменения в эмоциональном состоянии ребенка не должны оставаться незамеченными, но, к сожалению, практика показывает иное. Одной из причин принято считать нехватку в образовательных учреждениях педагогов-психологов, психологов. Между тем, даже увеличив численность этих специалистов в два раза, вряд ли ситуация кардинально изменится. Объективно невозможно отследить психологу эмоциональное состояние нескольких сотен обучающихся в условиях переполненности образовательных организаций в крупных муниципальных образованиях Иркутской области, не контактируя в постоянном режиме и не видя ребенка ежедневно.

Какие стимулы побуждают внешне благополучных, не попадавших в поле зрения субъектов системы профилактики детей совершать столь страшные, иногда непоправимые поступки? Однозначный, точный ответ на этот вопрос получить крайне трудно, а в случае суицида – практически невозможно в виду объективной невозможности выяснения личных мотивов погибшего ребенка.

Однако в ходе работы над происшествиями, проведения оценки обстоятельств, которые могли способствовать совершению суицида или попытки суицида ребенком, устанавливаются следующие причины⁶:

❖ конфликтные отношения в семье, ссоры, отсутствие взаимопонимания – 11 случаев (32,4%);

В октябре 2023 года несовершеннолетняя В., 2010 г.р., покончила жизнь самоубийством, выпрыгнув из окна своей квартиры, расположенной на пятом этаже. Предварительная причина – ссора с матерью. Несовершеннолетняя и семья на учете в ПДН, КДН, не состояла.

❖ особенности состояния психики ребенка – 13 случаев (38,2%).

Важно, что с 29 января 2024 года положительным изменением в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних стало утверждение главным врачом ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1» алгоритма оказания специализированной медицинской помощи несовершеннолетним с суицидальным риском в приемной отделении и отделении круглосуточного пребывания.

В частности, в настоящее время при добровольной госпитализации несовершеннолетнего в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1» обязательно направление психоневрологического диспансера или кабинета социально-психологической помощи. При этом **госпитализация обратившегося несовершеннолетнего с суицидальными рисками осуществляется незамедлительно.**

17.10.2023 несовершеннолетняя ученица 8 класса покончила жизнь самоубийством, употребив неустановленное количество лекарственного препарата в форме таблеток. Девочка состояла на учете врача-психиатра с диагнозом: маниакально-депрессивный психоз, до

⁵ Из статистического отчета КДН и ЗП Иркутской области за 2023 год

⁶ По данным ГУ МВД России по Иркутской области

этого события проходила стационарное психиатрическое лечение. Несовершеннолетняя состояла на учете в ПДН.

- ❖ неразделенная, несчастная любовь, личные чувства – 5 случаев (14,7%);

20.06.2023 в 20.00 поступило сообщение о том, что в г. Братске за домом в траве у дороги лежит молодая девушка без признаков жизни. В ходе работы установлена личность 17-летней подопечной погибшей, которая покончила жизнь самоубийством, выбросившись из окна своей квартиры, расположенной на 8 этаже. Причина суицида: ссора с молодым человеком. Семья, несовершеннолетняя на учете в ПДН не состояли.

- ❖ конфликты со сверстниками – 1 случай;
- ❖ другие причины – 4 случая.

Анализируя причины ясно, что дети трудно справляются с эмоциями, не умеют решать конфликты с близкими, тяжело переживают ссоры и непонимание. Между тем, эти неприятные моменты жизни невозможно исключить совсем, так как им свойственно повторяться пропорционально развитию личных отношений. В этой части необходимо пересмотреть организацию работы в части формирования здоровой, устойчивой к конфликтам личности, информировать детей о возможности обращения за помощью по вопросам выстраивания отношений с близким окружением к школьным психологам, педагогам, специалистам на Детский телефон доверия.

Важно вовремя заметить отклоняющееся поведение, демонстрационные действия, связанные с нанесением себе повреждений, увечий.

27.04.2023 в медицинскую организацию доставлена несовершеннолетняя опекаемая Г. с диагнозом: множественные порезы левого запястья (состоит на учете врача-психиатра). Семья на учете в ПДН не состоит, ранее девочка состояла на учете в ПДН за совершение самовольных уходов. Занятость ее была не организована.

Эффективным способом оказания экстренной, неотложной психологической помощи детям, имеющим суицидальный риск и допускающим проявления суицидального поведения, является Детский телефон доверия (ДТД). Такая помощь по телефону оказывается анонимно, конфиденциально, круглосуточно (без праздничных и выходных дней).

По информации ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (ГАУ «ЦППМиСП»), за 3 последних года на ДТД поступило более 8,7 тысяч звонков от детей (около 60% от общего количества звонков), 3,1 тысячи звонков от родителей. В 2023 году на ДТД поступило 2,3 тысячи обращений от несовершеннолетних и 0,9 тысяч – от родителей. Среди поступивших сообщений вопросы суицидов прозвучали в 73 обращениях, из них 34 - от детей, 20 – от родителей.

В целях оперативного, правильного, согласованного реагирования на случай суицидального проявления ребенка в Иркутской области разработано Положение о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области, утвержденное распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 23 марта 2022 г. № 24-рзп. В марте 2023 года Распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 29.03.2023 г. № 22-рзп внесены изменения в вышеуказанный порядок, в соответствии с которыми в настоящее время областная служба межведомственного взаимодействия, обеспечивающая методическое сопровождение субъектов (участников) межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики жестокого обращения с несовершеннолетними и (или) суицидального поведения несовершеннолетних, функционирует на базе ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» (ГКУ «ЦПК»).

Несмотря на то, что алгоритм межведомственного взаимодействия по вопросам суицидальных проявлений несовершеннолетних используется в нашем регионе достаточно

давно, периодически случаются грубые ошибки со стороны органов и организаций, которым такие случаи становятся известными. Ценой ошибки как минимум может стать упущенное для реагирования на оказание помощи время.

В конце ноября 2023 года на одном из публичных мероприятий к Уполномоченному с вопросом обратились представители социально ориентированной некоммерческой организации, по месту основной работы являющиеся педагогами, психологами. Данные граждане были обеспокоены состоянием 12-летней девочки, обучающейся в одной из школ г. Иркутска.

У этого ребенка была непростая по объективным причинам ситуация во внешне благополучной многодетной семье. По месту проживания для несовершеннолетней созданы условия для нормального роста и развития. Однако своим поведением ребенок демонстрировал происходящие изменения в ее эмоциональном состоянии. Она совершала неоднозначные действия в отношении собственной внешности, состояла в группах в социальных сетях, которые были направлены на деструктивные действия. Девочка оставляла предсмертную записку и сообщала о дне «X».

Заявителям был разъяснен оптимальный порядок действий по данному случаю, а также состоялись договоренности с профильными специалистами по организации необходимой работы, даны рекомендации маме ребенка, в том числе по прохождению специализированного стационарного обследования и лечения. Однако мама ребенка не могла объективно оценить проблемы дочери и игнорировала данные ей рекомендации. Ситуация только усугублялась несмотря на то, что данный случай был в работе ММГ г. Иркутска с конца октября 2023 года.

С учетом большой опасности в принятии необдуманных действий со стороны ребенка и бездействия родителей по оказанию ей помощи, Уполномоченный направил информацию по данной ситуации в ГУ МВД России по Иркутской области для проверки действий родителя на предмет надлежащего исполнения им родительских обязанностей, выявления фактов склонения ребенка к суицидальным действиям со стороны третьих лиц.

В результате проведенной работы сотрудниками ПДН с мамой девочка прошла специализированное лечение, по окончании которого приступила к обучению в школе. Специалисты отмечают заметные изменения в положительную сторону. Случай остается на контроле ММГ г. Иркутска до исполнения всех мероприятий плана и стабилизации ситуации.

Профилактика суицидального поведения несовершеннолетних – особое направление работы, объединяющее усилия всех органов и организаций (правоохранительных, контрольно-надзорных, исполнительных), осуществляющих деятельность в сфере защиты детства.

В настоящее время в Иркутской области продолжает реализовываться Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022-2025 годы, утвержденный распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 3 февраля 2022 года № 8-рзп (Межведомственный план). Однако несмотря на изменения, в соответствии с которыми в настоящее время областная служба межведомственного взаимодействия функционирует на базе ГКУ «ЦПРК», до сих пор не внесены соответствующие изменения в Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов в связи с изменившимися полномочиями (исполнителем некоторых мероприятий остается ГАУ «ЦППМиСП», например, в части проведения мероприятий п. 2.4, 2.6, 3.5, 6.2, 6.3, 6.4). Отсюда возникают вопросы к исполнению отдельных мероприятий данного плана.

Важно отметить, что в рамках исполнения данного Межведомственного плана в декабре 2023 года **создан единый реестр организаций различных профилей деятельности, оказывающих на территории Иркутской области психологическое сопровождение и реабилитационную помощь несовершеннолетним, их семьям, оказавшимся в кризисной (депрессивной) ситуации.** В данный реестр включены организации в разрезе муниципальных образований с указанием актуальных контактов.

По информации министерства образования Иркутской области, ГКУ «ЦПРК», с 2023 года в каждом муниципальном образовании определен муниципальный внештатный педагог-психолог, который включен в муниципальную ММГ. Проводится многочисленное коли-

чество мероприятий, обучающих курсов для педагогов в сфере профилактики суицидального проявления несовершеннолетних. Но в настоящее время утверждать о том, что в Иркутской области организована стабильная работа сети доступных служб по оказанию несовершеннолетним и их семьям психолого-педагогической помощи – не приходится, хотя, безусловно, многое в этом направлении исполняется. Система помощи должна быть, в первую очередь, ориентирована на профилактику негативных явлений, а не фиксирование и отработку последствий.

В заключение Уполномоченному представляется возможным обозначить следующие ключевые проблемы, имеющиеся в сфере организации профилактики суицидального поведения несовершеннолетних:

1) не приняты реальные меры к созданию и развитию региональной системы комплексной психолого-педагогической помощи детям и семьям, в том числе по коррекции острых эмоциональных состояний, разрешению конфликтных ситуаций. Такие службы необходимы в каждом муниципальном образовании Иркутской области с предусмотренной для них возможностью выездов в отдаленные населенные пункты в экстренном порядке;

2) имеется острая нехватка психологов и педагогов-психологов в муниципальных общеобразовательных организациях в условиях их переполненности обучающимися;

3) имеется острая нехватка детских врачей-психиатров для оказания детям доступной психиатрической помощи, в том числе в экстренном порядке;

4) по-прежнему, одним из главных недостатков региональной системы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних является неполная достоверность статистической информации, аккумулируемой разными ведомствами. К сожалению, даже при проведении сверок по фактам суицидальных проявлений среди детей и подростков информация, источником которой являются органы и организации различного профиля деятельности, различается. Четкие правовые границы распределения случаев суицидальных проявлений на завершённые суициды, попытки суицидов с реальной целью достижения смерти, суицидальные мысли и демонстративно-шантажные действия не определены, что, в свою очередь, осложняет подсчет статистики, следовательно, и определение проблем в разрезе муниципальных образований Иркутской области.

5) как никогда стал актуален вопрос о разработке комплексной региональной программы, направленной на профилактику социально негативных явлений среди несовершеннолетних в Иркутской области, подкрепленной соответствующим финансированием за счет регионального бюджета. В рамках программы возможно принятие мер по развитию системы служб психолого-педагогической помощи в территориях, развитию наставничества, специализированному обучению специалистов-психологов и суицидологов, проведению конкурсов мастерства среди профильных специалистов, разработке мер возможного поощрения психологов.

Еще одной выявленной Уполномоченным проблемой является наличие правовых противоречий в Положении о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области, утвержденном распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 23 марта 2022 г. № 24-рзп. В частности, внесенные в 2023 году изменения в пункт 3 Положения существенно сузили круг лиц, действия которых могут подпадать под жестокое обращение с ребенком, оставив среди них только родителей (законных представителей), что является недопустимым (абзац 4 пункта 3 Положения).

В связи с вышеизложенным, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать следующее:

1. Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области:

- проработать вопрос о создании комплексной региональной программы, направленной на профилактику социально негативных явлений среди несовершеннолетних в Иркут-

ской области, разработке основных мероприятий программы, а также об определении финансовых затрат на реализацию мероприятий за счет средств регионального бюджета;

- внести изменения в абзац 4 пункта 3 Положения о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних в Иркутской области, утвержденном распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 23 марта 2022 г. № 24-рзп, в целях недопущения сужения круга лиц, действия которых могут подпадать под жестокое обращение с детьми;

2. Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области совместно с органами местного самоуправления Иркутской области:

- разработать дорожную карту мероприятий по созданию и развитию региональной системы комплексной психолого-педагогической помощи детям и семьям, в том числе посредством создания постоянно действующих самостоятельных психолого-педагогических служб в муниципальных образованиях Иркутской области;

3. Министерству здравоохранения Иркутской области:

- принять меры к созданию условий для получения несовершеннолетними и их семьями доступной психиатрической помощи по месту жительства в муниципальных образованиях Иркутской области (возможно с использованием ресурсов телемедицины для отдаленных населенных пунктах в экстренном порядке);

4. Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

- принять меры к устранению проблем, имеющихся в сфере межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики суицидального проявления несовершеннолетних, а также внедрить инновационные методы и технологии оказания психолого-педагогической помощи детям, пребывающим в тяжелых эмоциональных состояниях;

- принять меры к обеспечению общеобразовательных организаций ставками и реальными кадрами психологов, педагогов-психологов исходя из установленных норм нагрузки;

5. Министерству образования Иркутской области, главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:

- рассмотреть возможность организации ежегодных курсов повышения квалификации для психологов, педагогов-психологов, работающих с несовершеннолетними, склонными к суицидальному поведению (в том числе с использованием методов супервизии);

- рассмотреть возможность организации конкурсных, олимпиадных мероприятий, направленных на определение профессионального мастерства психологов, педагогов-психологов, работающих с несовершеннолетними, склонными к суицидальному, деструктивному поведению;

- разработать систему мер стимулирования, поощрения, мер поддержки психологов, педагогов-психологов, работающих с несовершеннолетними, склонными к суицидальному, деструктивному поведению;

- продолжить проведение просветительских мероприятий для родителей несовершеннолетних обучающихся на тему профилактики суицидального поведения детей, предупреждения их об имеющихся признаках, маркерах, которые позволяют определить пребывание ребенка в тяжелом эмоциональном состоянии и необходимость обращения за квалифицированной помощью;

- задействовать ресурс социально-ориентированных некоммерческих организаций, занимающихся социальным проектированием, при организации профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей.

6. Муниципальным органам управления образованием, руководителям образовательных организаций (регионального и муниципального уровней), включая систему СПО

- разработка и проведение мероприятий, направленных на охрану психического здоровья, формирование у детей и подростков позитивного мышления, поиска смысла жизни и мотивационных целей. Разработка эффективной модели взаимодействия с семьей, в том числе при наличии признаков суицидального поведения несовершеннолетнего.

В 2023 году продолжилась работа, направленная на создание безопасных условий для детей Приангарья, проводимая в рамках Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области.

Одним из механизмов по обеспечению безопасных условий жизни несовершеннолетних с 2022 года остается интерактивная «Карта опасных мест Иркутской области».

Начиная работу по сбору информации для заполнения карты, пришлось столкнуться с непониманием со стороны некоторых муниципальных образований, как результат, непредставление информации об опасных объектах, расположенных на их территориях.

Однако в настоящее время достигнуто взаимопонимание и важность данной работы, все муниципальные образования стараются внести в карту опасных мест все объекты, представляющие опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних. Анализируя представленную информацию, отмечаются положительные сдвиги, направленные на ограничение свободного доступа в заброшенные здания.

В муниципальных образованиях, на территории которых отсутствует техническая возможность по перекрытию доступа на опасные объекты, проводятся рейды с целью профилактики детского травматизма, а также проводится разъяснительная работа с несовершеннолетними. Кроме того, указанные объекты вносятся в перечни потенциально опасных объектов муниципальных образований.

Так, по информации Балаганского района работа по ограничению (запрету) доступа несовершеннолетних к объектам незавершенного строительства (заброшенным зданиям, строениям) ведется на постоянной основе, субъектами системы профилактики проводятся рейдовые мероприятия по недопущению нахождения несовершеннолетних в запрещенных местах, проводится информирование родителей, раздаются листовки тематического характера. Главами муниципальных образований Балаганского района проводится работа с собственниками объектов незавершенного строительства и заброшенных зданий в плане ограждения, сноса, вывешивания плакатов «доступ запрещен». В настоящее время два заброшенных здания силами администрации Балаганского района огорожены.

В п. Жигалово в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений в Жигаловском районе на 2020 – 2026 годы» произведен снос двух аварийных зданий. Также руководителям строительных компаний, осуществляющих строительство социальных объектов на территории Жигаловского района, в случае выявления нарушений, направляются письма об усилении охраны и ограждении объектов. На территории сельских поселений также активно ведется работа по сносу старых аварийных зданий, установки собственников, выдачи предписаний собственникам для проведения работ по ограничению доступа к зданиям.

В Тулуне продолжается работа по разбору зданий и сооружений, поврежденных паводком и грунтовыми водами. В 2023 году очищено 66 домов, пострадавших от грунтовых вод, 52 участка и 2 многоквартирных дома, пострадавших от паводка. Законсервированы 5 домов, доступ третьих лиц к домам ограничен. 1 дом снесен.

В Черемховском районе снесены 4 аварийных дома, расположенных в Новостроевском муниципальном образовании.

На территории г. Усть-Кута в 2023 году произведен демонтаж заброшенного (недостроенного) здания. Разрабатывается план демонтажа заброшенных зданий и сооружений, в ряде случаев (в частности, по Верхнемарковскому МО) направляются обращения к собственнику о принятии мер к ограничению доступа в заброшенные здания либо их демонтажу, а также установлению собственников и принятию мер в отношении заброшенных домов, из которых жители выехали за пределы муниципального образования.

На территории Чунского района принимаются меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в бесхозных (заброшенных) зданиях и сооружениях, объектах незавершенного строительства, доступы в здания закрыты, вблизи разрушенных строений установлены предупреждающие аншлаги.

Администрацией города Усолье-Сибирское, в 2023 году проведены мероприятия по установлению ограждений в деревянном исполнении, на ограждении размещены предупреждающие баннеры «Вход запрещен! Опасно для жизни, объект в аварийном состоянии», а

также заключены муниципальные контракты по обеспечению физической охраны имущества и недопущения несанкционированного нахождения посторонних лиц на территории.

Карста опасных мест также пополняется объектами и адресами, направленными в адрес Уполномоченного гражданами. Информация об объектах, которые могут представлять угрозу жизни и здоровью детей поступает регулярно и хотелось бы отметить оперативную работу, проводимую администрациями муниципальных образований.

Так по информации жителя одного из муниципальных образований Иркутской области в течении нескольких лет в открытом состоянии находится канализационный люк. Жители неоднократно обращались в администрацию с просьбой закрыть люк, но меры по обеспечению безопасности не принимались. В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья детей Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации муниципального образования с просьбой принять соответствующие меры. По результатам рассмотрения письма администрацией муниципального образования к открытому канализационному колодезю оперативно была направлена ремонтная бригада, и колодезь был закрыт.

В адрес Уполномоченного обратились обеспокоенные родители школьников, проживающих в мкр. Зеленый берег, р.п. Маркова. Дорога от микрорайона до МБОУ СОШ № 4 представляла опасность для ребят, так как на ней было расположено несколько неисправных канализационных люков. Во избежание трагических случаев, Уполномоченным было направлено письмо в адрес муниципалитета для принятия срочных мер. В результате, работы по ремонту люков, были проведены. Опасность для жизни и здоровья детей, идущих в школу, была ликвидирована.

В адрес Уполномоченного обратилась обеспокоенная мама, которая сообщила, что вблизи с жилым домом, напротив ее окон на 1-этаже, находится высохшее дерево. Женщина опасается, что в случае падения, дерево может повредить окна квартиры, в которой она проживает с несовершеннолетними детьми. В целях предотвращения возможной трагедии женщина неоднократно обращалась в учреждение администрации города Иркутска с просьбой убрать высохшее дерево, но положительных результатов получено не было. Информация о необходимости спила сухого дерева была доведена Уполномоченным до комитета городского обустройства администрации города Иркутска. По результатам рассмотрения запроса Уполномоченного работы по валке сухого дерева были выполнены.

Необходимо также отметить, что, не смотря на принимаемые администрациями муниципальных образований меры безопасности, детей всегда притягивают заброшенные объекты, и порой их не останавливают меры, предпринятые для ограничения доступа.

Так, в феврале 2023 года несовершеннолетняя по собственной инициативе с целью сделать «селфи» прошла в заброшенное здание, расположенное в 10 квартале г. Железногорск-Илимского, перелезла через металлические решетки в дверном проеме, где прошла на балкон, расположенный на первом этаже (площадка балкона не огорожена перилами). Во время фотосъемки несовершеннолетняя оступилась и упала с высоты 2-х метров в сугроб. Хорошо, что обошлось без серьезных последствий для здоровья ребенка.

Учитывая положительный результат, работа по актуализации Карты опасных мест на территории муниципальных образований Иркутской области будет продолжена.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует Главам муниципальных образований Иркутской области продолжить проводимую работу:

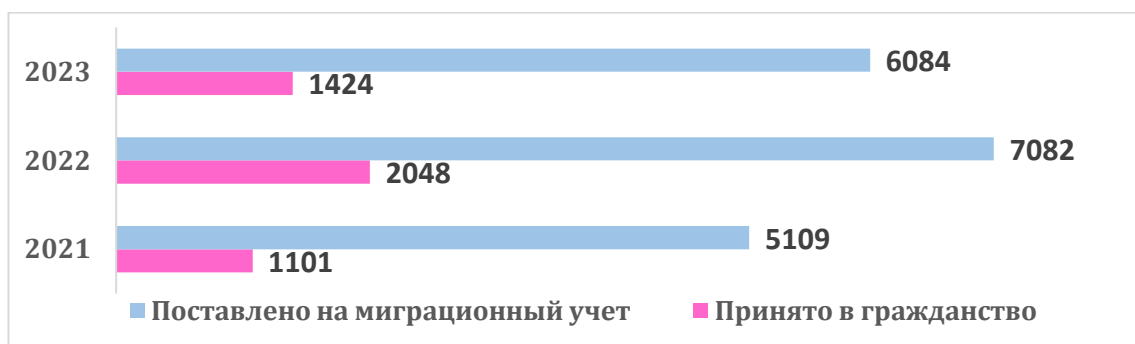
- своевременно принимать меры по устранению нарушений;*
- продолжить работу с собственниками зданий, представляющих угрозу, в том числе путем обращения в судебные инстанции с исками к собственникам. Обеспечить требования, предусмотренные законодательством, по приведению объекта в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта или строительной площадки для населения и окружающей среды;*
- продолжить работу по подготовке планов мероприятий по реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года.*

ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

В 2023 году принят новый закон о гражданстве – Федеральный закон от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», вступивший в силу с 26 октября 2023 года.

Данным законом определено понятие единственного родителя (усыновителя), а именно - лицо, являющееся родителем (усыновителем) ребенка в случае, если другой родитель (усыновитель) ребенка неизвестен, признан недееспособным, умер, объявлен умершим, признан безвестно отсутствующим или лишен родительских прав либо место его нахождения не установлено, а также понятие родителей - отец (мужчина) и мать (женщина) ребенка. Расширены условия и порядок приобретения, сохранения и прекращения гражданства ребенка. Например, ребенок приобретает российское гражданство, если родился на водном или воздушном судне, имеющем национальную принадлежность Российской Федерации, и не приобрел гражданство иностранного государства по рождению. При этом его родители могут не иметь гражданства Российской Федерации.

Динамика за 2021-2023 г.г.



Анализ предоставленных данных ГУ МВД России по Иркутской области показал снижение количества принятия в гражданство несовершеннолетних по сравнению с 2022 годом на 31% и постановки на первичный миграционный учет несовершеннолетних иностранных граждан на 14%.

По итогам 2023 года на учет поставлен 1 несовершеннолетний гражданин Украины, имеющий статус временного убежища на территории Российской Федерации, проживающий совместно с законными представителями (2022 – 13, 2021 - 1). Статус беженца, вынужденного переселенца на территории Иркутской области несовершеннолетним детям не предоставлялся.

Увеличилось количество принятых судебных решений по выдворению за пределы РФ несовершеннолетних иностранных граждан, в 2023 году принято – 4, из них 3 несовершеннолетних выдворены принудительно (Республика Узбекистан и Киргизская республика), в 2021 и 2022 г.г. было по одному такому решению.

В 2023 выявлено 476 фактов несвоевременного обращения за оформлением паспорта несовершеннолетнему, достигшему возраста 14 лет. Привлечение родителей к административной ответственности за несвоевременное оформление регистрации, а также несвоевременное оформление паспорта гражданина Российской Федерации своим несовершеннолетним детям на законодательном уровне не урегулирован.

По информации ГУ МВД России по Иркутской области несвоевременная регистрация или оформление паспорта гражданина Российской Федерации несовершеннолетнему ребенку, не образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ.

Вместе с тем в соответствии со статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

Осуществление родителями своих родительских прав в ущерб правам и интересам детей влечет ответственность в установленном законом порядке.

Паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации. При несвоевременном оформлении ребенку документов, удостоверяющих личность, возникают негативные последствия для ребенка, такие как – невозможность подтвердить свою личность при сдаче государственных экзаменов, невозможность путешествовать, заключать сделки, обращения в государственные органы, отказ в трудоустройстве, получать медицинские услуги и т.д.

Проживание гражданина РФ без паспорта, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.15 КоАП РФ. По указанной статье гражданин подлежит административной ответственности по достижению 16-летнего возраста. Чаще всего факт нарушения прав детей, в части несвоевременного оформления паспорта РФ становится известным, когда приходит время сдачи государственных экзаменов в образовательных организациях. В целях исключения таких фактов данный процесс необходимо четко отслеживать образовательными организациями, в которых обучаются дети. При выявлении, информировать уполномоченные органы.

К Уполномоченному обратилась неравнодушная гражданка в целях оказания содействия в получении ребенку паспорта при достижении 14-летнего возраста, родители данную обязанность не осуществляли, в том числе по причине отсутствия у них документов, удостоверяющих личность.

Данная информация доведена до комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также до департамента образования г. Иркутска. По результатам проведенной работы, в том числе разъяснительной, ребенку оформлен паспорт.

Осталось на прежнем уровне в сравнении с 2022 годом количество обращений, связанных с миграционным законодательством (2023 – 15, 2022- 17, 2021 – 9). Уполномоченным ежегодно в докладах отражаются рекомендации о принятии своевременных мер по вопросам миграции и правовому просвещению в данном направлении иностранных граждан.

Так, в 2023 году органами полиции принято участие в специальной операции «Анаконда», локальном оперативно-профилактическом мероприятии «Жилой сектор», в 3 этапах оперативно-профилактического мероприятия «Нелегальный мигрант», в 2 этапах КОПО «Нелегал-2023», ОПМ «Нет ненависти и вражде».

В 2023 году Уполномоченным проводился анализ принятых изменений в работе органов опеки и попечительства в связи с новыми изменениями в статьях 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми усыновителями, опекунами и попечителями не могут быть лица, изменившие пол.

Пунктом 12 Постановления Правительства РФ от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» установлено, что замена паспорта производится, в том числе в случае изменения пола.

В настоящее время Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23 октября 2017 года № 850н «Об утверждении формы и порядка выдачи медицинской организацией документа об изменении пола» утратил силу.

Однако на сегодняшний день на федеральном уровне нормативный акт, определяющий новый порядок действий органов исполнительной власти в связи с новыми изменениями, и касающийся проверки лиц на предмет изменения пола в случае желанья лицами усыновить либо взять под опеку ребенка, не принят.

Остается открытым вопрос проверки данных сведений и отслеживания такой информации, в случае если, лица изменили пол до внесения новых поправок в законодательство (до 24 июля 2023 года), либо намерены скрыть такие сведения о себе, если не меняли документы, удостоверяющие личность.

В целях определения единой позиции органов исполнительной власти и правоохранительных органов Уполномоченным направлены письма в службу записи актов гражданского состояния Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области и в министерство

социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, Министерство просвещения РФ.

Год	Количество оформленных службой записи актов гражданского состояния Иркутской области заключений о внесении изменения об изменении пола	Количество замен паспортов в связи с изменением пола (ГУ МВД России по Иркутской области)
2016	5	1
2017	1	4
2018	2	5
2019	4	3
2020	8	8
2021	8	7
2022	14	5
2023	13	9
Итого	55	42

Из представленных сведений видно, что по данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области число граждан, получивших заключение о внесении изменений в запись акта о рождении об изменении пола на основании документа, выданного медицинской организацией, больше, чем произведено замен паспортов ГУ МВД России по Иркутской области.

Во избежание случаев принятия детей на воспитание лицами, ранее изменившими пол, необходимо проработать временный порядок действий органов исполнительной власти до момента принятия федерального нормативного акта, поскольку согласно ответу Министерства просвещения Российской Федерации на обращение Уполномоченного, проект приказа, который будет определять порядок предоставления документа об отсутствии смены пола, в настоящее время, находится в стадии разработки.

В свою очередь, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разрабатываются соответствующие проекты соглашений со службой записи актов гражданского состояния Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области.

МИГРАЦИОННЫЙ (РЕГИСТРАЦИОННЫЙ) УЧЕТ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным министерства внутренних дел за последние два года в стране существенно увеличилось число уголовных дел с участием мигрантов. Главным образом речь идет об особо тяжких преступлениях. В связи с чем, в 2023 году на федеральном уровне особое внимание было уделено вопросам мигрантов, пребывающим в нашу страну.

Проблема социализации и адаптации несовершеннолетних иностранных граждан регулярно освещается детскими правозащитниками. На сегодняшний день обсуждается вопрос о проведении работы с детьми иностранных граждан в целях их социально-культурной адаптации на территории страны, изучения ими русского языка в школе для их успешной социализации в российском обществе.

Острым вопросом на сегодняшний день остается миграционный (регистрационный) учет на территории Иркутской области несовершеннолетних иностранных граждан, посещающих образовательные учреждения в Иркутской области. К сожалению, выявленные проблемы свидетельствуют об отсутствии контроля за передвижением мигрантов и их детей. Чаще всего проблема начинает решаться, когда встает вопрос сдачи экзаменов, либо подростки-мигранты попадают в поле зрения полиции.

Учитывая, что для зачисления в указанные организации необходимо, как минимум, наличие регистрации по месту пребывания, которая чаще всего ограничивается определенным промежутком времени, от 3 месяцев до 1 года, мигранты предоставляют такие справки на детей, на этапе зачисления их в школу. В дальнейшем, образовательные организации не

сверяют продление такой регистрации.

В ходе проведенного ГУ МВД России по Иркутской области мониторинга установлено, что по состоянию на 20 октября 2023 года школьные и дошкольные учреждения Иркутской области посещают 1736 несовершеннолетних иностранных граждан, из которых:

- 1447 состоят на миграционном (регистрационном) учете на территории Иркутской области;

- 289 несовершеннолетних числятся в дошкольных и школьных учреждениях г. Иркутска и Иркутской области и не состоят на миграционном (регистрационном) учете, в том числе находящиеся за пределами Российской Федерации.

Также 1058 несовершеннолетних иностранных граждан состоят на миграционном учете и не посещают школьные (дошкольные) учреждения.

По фактам нарушения миграционного законодательства в части неисполнения принимающими сторонами обязанности по постановке на миграционный учет данной категории иностранных граждан составлено 54 административных протокола по ч. 3, 4 ст. 18.9 КоАП РФ.

Информация о 107 несовершеннолетних иностранных гражданах, посещающих общеобразовательные организации, пребывающих на территории региона с нарушением действующего миграционного законодательства, передана в МУ МВД России «Иркутское», а также в образовательные учреждения.

Решение обозначенной проблемы возможно только при постоянном межведомственном взаимодействии органов миграционного учета и образовательных учреждений.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует следующее:

1. ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить проведение разъяснительной работы, направленной на повышение родительской ответственности по вопросам паспортизации детей, постановки на миграционный учет по месту жительства (пребывания).

- поручить руководителям подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России на районном уровне Иркутской области проработать с муниципальными органами управления образования и руководителями образовательных организаций форматы постоянного взаимодействия по сверке наличия регистрации по месту пребывания у несовершеннолетних иностранных граждан, зачисленных в дошкольные и общеобразовательные организации, включая алгоритм действий по обмену информацией при выявленных нарушениях.

2. Министерству образования Иркутской области; муниципальным органам управления образования; руководителям образовательных организаций:

- вести на регулярной основе разъяснительную работу с родителями (законными представителями) о необходимости своевременного оформления паспорта детям, достигшим 14-летнего возраста, а также в профилактических целях осуществлять сбор информации о соблюдении прав обучающихся на своевременное оформление паспорта РФ;

3. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области продолжить работу по организации межведомственного взаимодействия в части предоставления сведений об изменении пола в отношении потенциальных опекунов/попечителей/усыновителей.

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Конституцией Российской Федерации закреплена гарантия права каждого на получение квалифицированной юридической помощи. При этом в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (статья 48 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года №105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» к категориям граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, относятся, в том числе дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей, несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

Уполномоченный в соответствии с Законом Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» в пределах своей компетенции является участником областной государственной системы бесплатной юридической помощи.

Бесплатная юридическая помощь оказывается Уполномоченным в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации.

В 2023 году в рамках оказания **бесплатной юридической помощи** Уполномоченным дано 737 письменных и 684 устных разъяснений правового характера. В суд подготовлено 42 процессуальных документа.

Тематика процессуальных документов

В сфере семейных отношений 26	В сфере имущественных отношений 16
<p>Ходатайство в суд – 5; Исковое заявление о лишении родительских прав – 1; Исковое заявление об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей – 1; Исковое заявление об обеспечении лекарственным препаратом – 1; Исковое заявление о взыскании алиментов – 18;</p>	<p>Ходатайство в суд – 4; Исковое заявление о признании права пользования жилым помещением – 6; Исковое заявление о возмещении причиненного имуществу вреда – 1; Исковое заявление о предоставлении жилого помещения – 2; Исковое заявление об установлении факта постоянного проживания – 2; Исковое заявление об установлении факта признания лица оставшимся без попечения родителей в несовершеннолетнем возрасте – 1;</p>

Так, с участием Уполномоченного в судебном порядке удалось решить вопрос о предоставлении по договору социального найма во внеочередном порядке благоустроенного жилого помещения ребенку-инвалиду.

Началось все с того, что к Уполномоченному обратилась мама ребенка, который относится к категории «ребенок-инвалид», имеет нарушение опорно-двигательного аппарата и для передвижения использует кресло-коляску. Жилое помещение, в котором проживал ребенок, а также общее имущество многоквартирного дома, не было приспособлено к потребностям инвалида - колясочника.

В 2021 году ребенок перенес сложные операции, и для получения положительного восстановительного результата ему необходимо было больше двигаться. В тоже время условия, в которых он проживал, не позволяли ему свободно передвигаться на коляске.

Уполномоченным было оказано правовое сопровождение заявителю при обращении в администрацию муниципального образования по месту жительства. В результате проделанной работы жилое помещение, в котором проживал ребенок-инвалид было признано непригодным для проживания инвалида и администрацией было принято решение о постановке ребенка и мамы на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма вне очереди.

Однако в установленный срок жилое помещение семье предоставлено не было. В связи с этим Уполномоченным было подготовлено исковое заявление об обязанности администрации муниципального образования предоставить по договору социального найма во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение ребенку-инвалиду. В результате проделанной работы суд вынес решение, удовлетворив требования заявителя.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от Ф. Из обращения следовало, что жене Ф., относящейся к категории лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было предоставлено жилое помещение по договору социального найма. После смерти жены Ф. обнаружил, что в договор социального найма жилого помещения в качестве члена семьи был внесен только их совместный несовершеннолетний ребенок.

Ф. как член семьи нанимателя обратился в министерство имущественных отношений Иркутской области с просьбой о заключении договора социального найма жилого помещения с ним как с нанимателем, в чем ему было отказано.

Ф. посчитал данный отказ неправомерным и обратился с жалобой к Уполномоченному.

Уполномоченным было подготовлено исковое заявление о признании Ф. членом семьи нанимателя, признании права пользования жилым помещением и понуждении заключения с ним договора социального найма. В результате проделанной работы суд вынес решение, удовлетворив требования заявителя.

На протяжении более 10 лет Уполномоченный проводит Неделю правовых знаний, приуроченную к празднованию 20 ноября Всемирного Дня ребенка, и ежегодно участвует во Всероссийском дне правовой помощи детям.

В соответствии с Законом Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» участниками областной системы бесплатной юридической помощи также являются **государственное юридическое бюро по Иркутской области и адвокаты.**

С ОГКУ «Государственное юридическое бюро Иркутской области» и адвокатской палатой Иркутской области Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Иркутской области, в том числе в рамках оказания бесплатной юридической помощи.

В оказании бесплатной юридической помощи в 2023 году принимали участие 159 адвокатов адвокатской палаты Иркутской области.

Всего в рамках бесплатной юридической помощи в 2023 году к адвокатам обратилось 873 гражданина (в 2022 - 795, в 2021 - 918, в 2020 - 788 граждан). Количество случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами в рамках системы бесплатной юридической помощи – 2980 (в 2022 - 2422, в 2021 - 2856, 2020 - 2094).

Приведенные данные свидетельствует о высоком спросе и все возрастающей потребности населения Иркутской области в получении бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами. При этом несмотря на принимаемые адвокатской палатой Иркутской области меры и имеющиеся планы по развитию такой меры юридической поддержки нуждающихся категорий граждан как бесплатная юридическая помощь, адвокаты, участники системы оказания бесплатной юридической помощи, ведут прием не во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

В связи с этим остается актуальной рекомендация Адвокатской палате Иркутской области по обеспечению возможности получения бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами, жителями всех муниципальных образований Иркутской области.

ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в 2023 году бесплатная юридическая помощь была оказана 12 623 гражданам, что на 1500 человек больше, чем в 2022 году. Указанное также свидетельствует о возросшей потребности граждан в бесплатной юридической помощи. Однако подразделения Государственного юридического бюро открыты только в 9 из 42 муниципальных образований Иркутской области верхнего уровня (городские округа, муниципальные районы). Работа «Мобильной приемной» и вы-

езды сотрудников бюро в муниципальные образования области несомненно, повышают доступность квалифицированной юридической помощи для жителей региона, но полностью не могут решить эту проблему.

В связи с этим сохраняет свою актуальность рекомендация Уполномоченного агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» проработать вопрос по открытию новых обособленных подразделений ОГКУ «Государственное юридическое бюро Иркутской области».

Острой остается проблема деятельности в регионе так называемых лжеюристов и лжеадвокатов. Такие мошенники заманивают граждан бесплатными консультациями и обещаниями решить любую их проблему. А по факту лжеюристы и лжеадвокаты вводят граждан в заблуждение, оказывают им неквалифицированную юридическую помощь, выманивают у граждан и без того нуждающихся, все возможные финансовые средства, а в крайних случаях вынуждают их брать еще и заемные средства под предлогом, что это необходимо для решения их проблемы.

В этой связи остается актуальной рекомендация всем участникам системы бесплатной юридической помощи Иркутской области принять дополнительные меры по информированию граждан о случаях и порядке получения бесплатной юридической помощи, в том числе с использованием официальных сайтов в сети Интернет, социальных сетей, информационных стендов в организациях, оказывающих государственные и муниципальные услуги.

Самих граждан призываем быть внимательнее и не терять бдительности. В свободном доступе в сети Интернет имеется исчерпывающая информация о том, как распознать мошенника и лжеюриста, какое поведение со стороны псевдоспециалиста, оказывающего юридические услуги, должно насторожить и как минимум послужить основанием для сбора более подробной информации о таком «специалисте» и фирме, которую он представляет. Что касается адвокатов, то сведения о реестре адвокатов находятся в открытом доступе в сети Интернет и каждый желающий, может войти на сайт Министерства Юстиции РФ, где есть общий реестр всех адвокатов России. Также можно войти на сайт адвокатской палаты Иркутской области (<https://www.advpalata-irk.ru>), и проверить наличие статуса адвоката, у лица, которое оказывает услуги по юридическим вопросам.

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРЕСТУПИВШИХ ЗАКОН



Уполномоченный на регулярной основе ведет прием несовершеннолетних, содержащихся в ФКУ СИЗО-1. В феврале 2023 года Уполномоченным была посещена Канская воспитательная колония с целью проверки условий содержания несовершеннолетних, отбывающих в данном исправительном учреждении наказание в виде лишения свободы, прибывших из Иркутской области, а также подписано соглашение с ГУ ФСИН по Красноярскому краю о взаимодействии в вопросах

обеспечения, регулирования, защиты и восстановления охраняемых законом прав и законных интересов отбывающих наказание и освобождающихся несовершеннолетних, прибывших в учреждения уголовно-исполнительной системы, расположенные на территории Красноярского края. В конце 2023 года во взаимодействии с министерством по молодежной политике Иркутской области, министерством спорта Иркутской области, региональным отделением Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» в воспитательных целях подготовлены и направлены в ФКУ Канская воспитательная колония ГУФСИН России информационно-мотивационные видеоматериалы для несовершеннолетних воспитанников.

Для встречи с ребятами, регулярно осуществляются выезды Уполномоченного и его специалистов в ФКУ СИЗО-1, СУВЗТ и ЦВСНП. У ребят традиционно возникает много вопросов, просьб в оказании помощи либо просто имеется потребность поговорить, обсудить ту или иную ситуацию, произошедшую с ними. Подростки продолжают, как и прежде обращаться с просьбой оказать юридическую помощь в написании кассационных жалоб, разъяснить порядок рассмотрения ходатайства о помиловании, разыскать родственников, которые перестали выходить на связь, узнать ситуацию в семье, а также с какими трудностями им предстоит столкнуться при возвращении их в семьи.

Дети являются специальными субъектами права. Это проявляется и в вопросах законодательного регулирования юридической ответственности несовершеннолетних.

При производстве следственных действий с участием несовершеннолетнего, достигшего возраста шестнадцати лет, педагог или психолог приглашается по усмотрению следователя. При проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, по уголовным делам о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетнего участие психолога обязательно.

В допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно (статья 425 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации). Педагог или психолог вправе с разрешения следователя, дознавателя задавать вопросы несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому, а по окончании допроса знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права следователь, дознаватель разъясняют педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, о чем делается отметка в протоколе.

Законодатель предусмотрел обязанность следователя привлечь педагога к участию в следственном действии. При этом каким образом следователь должен это сделать федеральное законодательство не устанавливает.

Кроме того, имеется и определенное противоречие и между нормами уголовно-процессуального законодательства и нормами федерального законодательства об образовании в рассматриваемой сфере.

Так, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, закрепляя обязанность по привлечению педагога в следственных действиях, проводимых с участием несовершеннолетнего, дает определение педагога, как - педагогического работника, выполняющего в образовательной организации или организации, осуществляющей обучение, обязанности по обучению и воспитанию обучающихся. Как правило, речь в таком случае идет о педагогических работниках муниципальных общеобразовательных учреждений (школах).

В тоже время согласно статье 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь оказывается детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также психологами, педагогами-психологами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются. При этом органы местного самоуправления имеют право на создание центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

То есть по смыслу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к следственным действиям, проводимым с участием несовершеннолетнего, могут быть привлечены сотрудники не только организаций, осуществляющих образовательную деятельность, но и центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Стоит отметить, что следственные органы неоднократно обозначают имеющиеся трудности по привлечению педагога и психолога к уголовно-процессуальным действиям с участием несовершеннолетних в Иркутской области, так как отсутствует отработанный четкий механизм в этой части. В каждом конкретном случае данный вопрос решается следственными органами индивидуально, в том числе при помощи Уполномоченного.

Уполномоченный считает, что рассматриваемая дополнительная уголовно-процессуальная гарантия несовершеннолетних нуждается в дополнительной проработке и определении механизма ее реализации на территории Иркутской области. Проблематика данного вопроса с рекомендациями по его решению будет проработана Уполномоченным в 2024 году.

В системе работы с несовершеннолетними правонарушителями в целях создания специальных условий для их исправления, перевоспитания и адаптации созданы и специальные учреждения, призванные максимально скорректировать отклоняющееся поведение несовершеннолетнего, предупредить либо минимизировать его дальнейшее противоправное поведение. К таким учреждениям, в том числе относятся центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В рамках принятых изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Уполномоченный принимает участие в рассмотрении судами дел, связанных с помещением несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также с их пребыванием в данных учреждениях. О возбуждении производства по административному делу суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу. В отчетном году Уполномоченным подготовлено и направлено в судебные органы 45 заключений.

Заключения по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (всего)	45	
из них заключений	о целесообразности помещения	о нецелесообразности помещения
	23	22
принято решений судами о помещении/отказе в помещении несовершеннолетнего в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа	с учетом позиции Уполномоченного	без учета позиции Уполномоченного
	42	3

Как видно из приведенной таблицы в подавляющем большинстве случаев судами учитывается позиция Уполномоченного при вынесении решений по указанной категории административных дел.

В тоже время серьезными проблемами при реализации указанных полномочий являлась недостаточность представляемых для объективной оценки ситуации и формирования позиции Уполномоченного материалов, а также несвоевременность направления в адрес Уполномоченного извещений, судебных повесток, административных исковых заявлений в условиях ограниченных сроков направления заключений Уполномоченного в суды. И такая ситуация была характерна не только для судов Иркутской области, в связи с чем в адрес

Уполномоченного при Президенте РФ Уполномоченными были направлены письма об оказании содействия в урегулировании вопросов участия правозащитников в судебных процессах.

В целях координации деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ федеральный Уполномоченный направила в адрес Председателя Верховного суда РФ Лебедева В. М. соответствующий запрос с просьбой предоставить разъяснения процессуального положения уполномоченных. В результате анализа правоприменительной практики, обсуждения данного вопроса на совещаниях с участием судей Верховного суда и направленных предложений от Уполномоченных был подготовлен Обзор судебной практики Верховного Суда РФ №3 (2023) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 15 ноября 2023 г.), в котором Верховный суд Российской Федерации указал на то, что информирование уполномоченных по правам ребенка в субъекте Российской Федерации по данной категории административных дел осуществляется по правилам направления судебных извещений, которые в силу части 3 статьи 96 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации должны быть вручены с таким расчетом, чтобы уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации имел достаточный срок для подготовки к административному делу и для своевременной явки в суд.

Наряду с такими извещениями уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации направляются копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов, копии вынесенных определений, в том числе определения о принятии административного искового заявления к производству (о подготовке административного дела к судебному разбирательству).

Верховный суд Российской Федерации также указал на то, что нарушение судом правил информирования уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации о возбуждении производства по соответствующему административному делу с учетом доводов апелляционной, кассационной жалобы (представления) на принятое решение может повлечь его отмену при установлении оснований, свидетельствующих о незаконности и (или) необоснованности принятого решения.

В связи с изложенным представляется необходимым рекомендовать судам общей юрисдикции Иркутской области:

- при направлении извещений о возбуждении производства по административному делу о помещении несовершеннолетнего центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел либо в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа учитывать, что такие извещения должны быть вручены Уполномоченному с таким расчетом, чтобы иметь достаточный срок для подготовки к административному делу и для своевременной явки в суд (в случае принятия такого решения);

- наряду с такими извещениями Уполномоченному направлять копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов, копии вынесенных определений, в том числе определения о принятии административного искового заявления к производству (о подготовке административного дела к судебному разбирательству).

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Рассматривая количественные показатели преступлений, совершенных несовершеннолетними Иркутской области за последние 10 лет, удастся проследить устоявшуюся динамику на их снижение - более чем в 2,5 раза снижено количество преступлений на сегодняшний день.

Добиться такого положительного результата нам удалось благодаря усилиями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальной, региональной и федеральной подчиненности.

В частности, это стало возможным благодаря тому, что:

- на федеральном, региональном уровнях в интересах детского населения, а также в

целях определения единого вектора работы приняты основные стратегические документы, в т.ч., Концепция семейной политики в Иркутской области на период до 2025 г., План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области, на период до 2027 г., Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 г.;

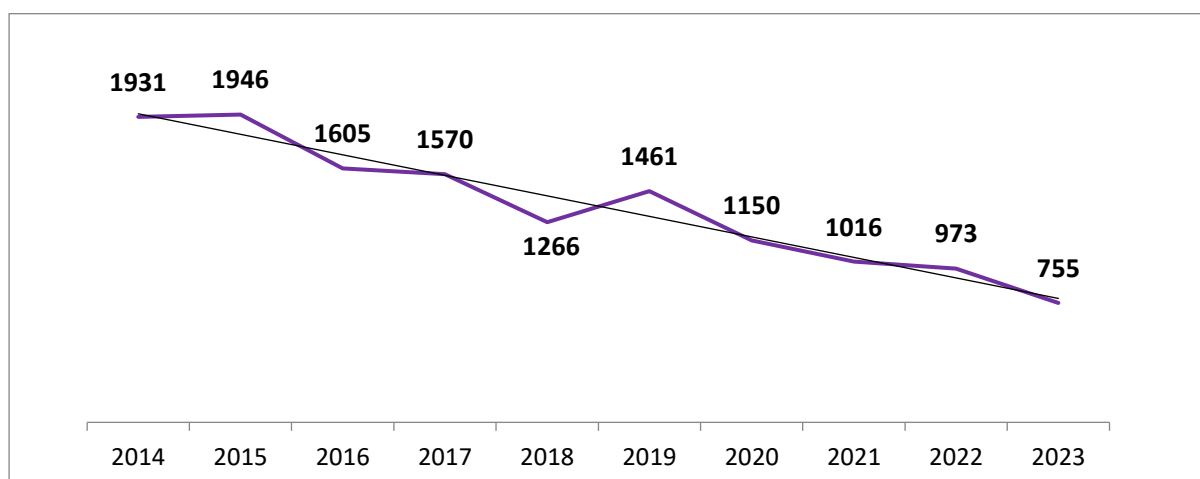
- в муниципальных образованиях Иркутской области на постоянной основе стали реализовываться программно-целевые мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организацию позитивной занятости детей;

- приняты меры к усилению межведомственного взаимодействия на региональном уровне путем разработки соответствующих нормативных актов, выстраиванию конструктивного диалога между субъектами системы профилактики разных уровней подведомственности;

- совершенствуются формы и методы проведения профилактической работы с подростками, семьями, имеющими детей;

- вовлекается в организацию и проведение профилактической работы сектор социально ориентированных некоммерческих организаций.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в Иркутской области, в динамике 2014-2023 годы⁷



Сведения о количестве преступлений, совершенных несовершеннолетними в разрезе Сибирского федерального округа

Регион	2022	2023	Динамика
Алтайский край	данные не представлены	данные не представлены	данные не представлены
Иркутская область	973	755	-22,4%
Красноярский край	данные не представлены	данные не представлены	данные не представлены
Кемеровская область	1255	996	-20,6%
Томская область	231	310	+34,8%
Новосибирская область	842	814	-3,3%
Омская область	352	345	-2%
Республика Алтай	94	94	0
Республика Хакассия	131	132	+0,8%
Республика Тыва	235	204	-13,2%

⁷ Данные основаны на информации ГУ МВД России по Иркутской области, которая ежегодно поступает Уполномоченному в рамках подготовки ежегодного доклада

Рассматривая количественные показатели Иркутской области в разрезе субъектов, входящих в Сибирский Федеральный округ, стоит отметить, что в 2023 году показатели нашего региона входят в число тех, где отмечается значительное снижение количества преступлений, совершенных детьми.

СОСТОЯНИЕ ДЕТСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Конфликты и безразличие к нуждам ребенка в семье, повтор сценария образа жизни близких, проблемы и травля в школе, компании со стойким антиобщественным поведением, отсутствие организованной позитивной занятости, несформированность плана собственного жизненного пути, неудовлетворение базовых потребностей в любви и безопасности – это те причины, которые часто сопровождают противоправное поведение подростка.

Ощущая себя ненужным близкому окружению, ребенок идет к тем, кто не будет относиться к нему безразлично – и находит поддержку, нередко, среди лиц противоправной направленности.

В ноябре 2023 г. за совершение мошеннических действий (2 преступления) установлен несовершеннолетний «И», 2006 года рождения, проживающий в Усть-Илимском районе.

Установлено, что неизвестные преступники звонили пенсионерам, сообщали о ДТП с участием их родственников, после этого предлагали заплатить денежные средства пострадавшим. За указанными денежными средствами к гражданам приходил несовершеннолетний «И».

В связи с отсутствием законных представителей (отец находится на вахте, мать умерла) несовершеннолетний был помещен в Центр помощи детям.

Вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также причинам, способствующим детской преступности, Уполномоченный уделяет особое внимание.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2023 году зарегистрировано 755 преступлений, совершенных детьми и подростками. Данный показатель относительно 2022 года удалось снизить на 22,4 % (2022 г. - 973).

Относительно 2022 года в 2023 году отмечается пропорциональное снижение преступлений по следующим категориям:

- тяжких и особо тяжких (-2,6%, с 235 до 229, 2021 г. - 236);
- имущественных (-28%, с 750 до 540, 2021 г. - 801);
- совершенных в общественных местах (-24,1%, с 489 до 371, 2021 г. - 511);
- совершенных в ночное время (-24,5%, с 184 до 139, 2021 г. - 176);
- совершенных в алкогольном опьянении (-10,6%, с 104 до 93, 2021 г. - 111);
- ранее судимых (-33,3%, с 162 до 108, 2021 г. - 170);
- ранее совершавших (-32,6%, с 377 до 254, 2021 г. - 422);
- в группах (-6,5%, с 340 до 318, 2021 г. - 340), в том числе смешанных (-14,9%, с 161 до 137, 2021 г. - 178).

Число привлеченных к уголовной ответственности несовершеннолетних сокращено в 2023 году на 15,4% (с 955 до 808, 2021 г. - 100). Прим этом, 37% привлеченных – дети в возрасте 14-15 лет, 63% - 16-17 лет.

Около 63% привлеченных к уголовной ответственности являются обучающимися школ, организаций профессионального образования. Этот показатель незначительно снижен на 2% относительно 2022 года.

В 2023 году около 72% от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, составляют имущественные преступления (540). В структуре таких преступлений отмечается снижение краж с 608 до 462 (-24 %), грабежей с 87 до 67 (-23%), при этом на 8,3% увеличилось количество угонов автотранспорта (с 72 в 2022 г. до 78).

За совершение квартирной кражи в июне 2023 года установлен «А» 2006 г.р., проживающий в г.Слюдянке, обучающийся 10 класса, состоит на учете в ПДН (дважды ранее судимый по ст. 158 УК РФ, условно).

За совершение квартирной кражи в августе 2023 г. установлен «Э», 2008 г.р., проживающий в г. Нижнеудинске, не учится, не работает, окончил 9 классов, состоит на учете в ПДН (обвиняемый по ст. 158 УК РФ), задержан по ст. 91 УПК РФ.

В 2023 году в Иркутской области несовершеннолетними совершено 2 убийства (2021 г. – 7, 2022 г. - 3), 16 – причинений тяжких телесных повреждений (2021 г. - 9, 2022 г. - 10), 2 изнасилования (2021 – 6, 2022 - 5), 21 преступление в сфере незаконного оборота наркотиков (2021 г. – 50, 2022 г. - 32).

Сложная оперативная обстановка по результатам 2023 года отмечается в 15 муниципальных образованиях Иркутской области. Так, увеличение подростковых преступлений зарегистрировано:

- в Куйбышевском районе г. Иркутска (+21,4%, с 14 до 17);
- Падунском районе г. Братска (+33,3%, с 6 до 8);
- Слюдянском районе (+8,3%, с 12 до 13);
- г. Усолье-Сибирское (+46,9%, с 32 до 47);
- Заларинском районе (+10,0%, с 10 до 11);
- Куйтунском районе (+44,4%, с 9 до 13);
- Тайшетском районе (+70%, с 20 до 34);
- Усть-Кутском районе (+52,0%, с 25 до 38);
- Нижнеилимском районе (+45,5%, с 11 до 16);
- Баяндаевском районе (+100%, с 2 до 4);
- Ольхонском районе (+100%, с 0 до 2);
- Боханском районе (+14,3%, с 7 до 8);
- Усть-Удинском районе (+140%, с 5 до 12);
- Осинском районе (+25%, с 4 до 5);
- Жигаловском районе (+500%, с 1 до 6).

При этом, и в 2022 г. из указанных МО сложная оперативная ситуация была зафиксирована в **Заларинском, Слюдянском, Боханском районах и в г. Усолье-Сибирское.**

В 2023 году силами ГУ МВД России по Иркутской области выявлено 432 общественно опасных деяния (-7,0%, 2022 г. - 465, 2021 - 470), совершенных 484 несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (-1,2%, 2022 г. - 490, 2021 - 495). Из них 35 несовершеннолетних совершили общественно опасные деяния повторно (2022-36, 2021-59).

Основная масса или 70% (302) общественно опасных деяний, совершенных «несубъектами», относится к категории преступлений против собственности (кражи, грабежи, вымогательства, угоны), 17% (74) - общественно опасные деяния против жизни и здоровья, 3% (13) – против половой неприкосновенности, 2,5% (11) – против нравственности, 7,5% (32) – иные.

Наибольшее число общественно опасных деяний, совершенных подростками до достижения ими возраста привлечения к уголовной ответственности, зафиксировано на территории **г. Иркутска (82), Иркутского района (17), г. Братска (64), Братского района (17), Ангарского городского округа (35), Черемхово и Черемховского района (21), Усть-Илимска и Усть-Илимского района (31), Эхирит-Булгатского района (20), Шелеховского (18), Тайшетского (14), Усть-Кутского (8), Чунского (9), Нижнеудинского (9), Нижнеилимского (13) районов.**

В ночное время в ноябре 2023 года 15-летний воспитанник Центра помощи детям совместно с 13-летним другом («несубъект»), находясь в розыске, совершили хищение автомашины ВАЗ 2106. Оба несовершеннолетних состоят на учете в ПДН.

В 2023 году на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области, обслуживаемых Восточно-Сибирским ЛУ МВД России на транспорте, подростками совершено 12 преступлений (2022 г. - 21; 2021 г. - 17), их количество сократилось на 42,9%. Структуру подростковой преступности составили противоправные деяния:

- 25 % (3 факта) - преступления против собственности;

- 41,6 % (5 фактов) - преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ;
- 16,7 % (2 факта) - преступления против основ конституционного строя и безопасности государства;
- 16,7 % (2 факта) - преступления против общественной безопасности и общественного порядка.

Указанные преступления совершены на территории **г. Иркутска (6), г. Черемхово (2), г. Зимы (1), Тайшетского (1), Черемховского (1), Шелеховского (1) районов.**

К уголовной ответственности привлечено 10 несовершеннолетних (2022 - 20; 2021 - 16).

По итогам 2023 года 3 несовершеннолетних совершили общественно-опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, в 2022 г. такие лица не совершали преступления на объектах железной дороги (2021 - 5).

За 2023 г. по сообщениям о преступлениях несовершеннолетних Следственным управлением Следственного комитета России по Иркутской области принято 284 решения о возбуждении уголовного дела (+2,9%, 2022 г. – 276, 2021 г. – 230). В частности, возбуждены уголовные дела по сферам:

- против собственности (ст.ст. 158-163 УК РФ – 123, ст. 166 УК РФ – 51);
- против жизни и здоровья (ст.ст. 105-109 УК РФ – 4; ст. 111 УК РФ – 13);
- против половой свободы и половой неприкосновенности (ст. 131 УК РФ – 4; ст. 132 УК РФ – 34;
- против конституционных прав и свобод гражданина (ст. 139 УК РФ – 1);
- против общественной безопасности и общественного порядка (ст. 213 УК РФ – 1);
- против здоровья населения и общественной нравственности (ст.ст. 228-232 УК РФ – 22);
- против порядка управления (ст.ст. 318-319 УК РФ – 7);
- другие статьи УК РФ – 23.

По итогам работы СУ СК РФ по Иркутской области в 2023 г. наблюдается небольшой рост числа несовершеннолетних лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, на 1% до 195 (2022 г. – 193, 2021 г. – 167), в отношении которых следователями принималось решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ. В 2023 году по материалам проверок вынесено 125 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность (-3,1%, 2022 г. – 129, 2021 г. – 96).

В сфере совершения несовершеннолетними административных правонарушений в 2023 году отмечается снижение количества детей-правонарушителей на 13,6%.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2023 году к административной ответственности за совершение административных правонарушений привлечено 1336 несовершеннолетних (2022 г. – 1547).

В том числе, выявлено и привлечено к административной ответственности 327 (2022 г. – 445) несовершеннолетних-нарушителей антиалкогольного законодательства – их количество снижено на 26,5% (ст.20.20.1 КоАП РФ - 140 (2022 г. - 200); по ст. 20.21 КоАП РФ - 187 (2022 г. - 245).

В 403 случаях за употребление несовершеннолетними в возрасте до 16 лет алкогольной продукции к административной ответственности привлечены их законные представители (ст. 20.22 КоАП РФ 2022 г. - 556).

Выявлено 157 взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление алкогольных и спиртосодержащих напитков (ст. 6.10 КоАП РФ, п.г. - 172), 11 из которых – законные представители (ч.2 ст.6.10 КоАП РФ, 2022 г. - 18).

В рамках работы с общественностью и неравнодушными к детям гражданами установлен 251 факт розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции (ст. 14.16.2.1 КоАП РФ, 2022 г. – 386). В рамках административного антинаркотического законодательства 52 подростка привлечены к ответственности (2022 г. - 50, ст. 6.8 КоАП РФ – 4, ст. 6.9 КоАП РФ – 37; ст. 20.20.2 – 11).

По линии правоохранительной деятельности Восточно-Сибирского ЛУ МВД России на транспорте в 2023 году к административной ответственности привлечено 266 подростков, достигших возраста привлечения к административной ответственности (2022 - 374;

2021 - 384). Этот показатель в динамике за 2021-2023 гг. снижен на 30,7%.

В числе административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними:

- в сфере безопасности движения на железнодорожном транспорте - ст. 11.1 КоАП РФ - 179; ст. 11.15 КоАП РФ - 1, ст. 11.17 КоАП РФ - 1;

- в сфере профилактики употребления наркотических средства и табака: ст. 6.24 КоАП РФ - 67, ст. 6.9 КоАП РФ - 3, ст. 6.8 КоАП РФ - 1;

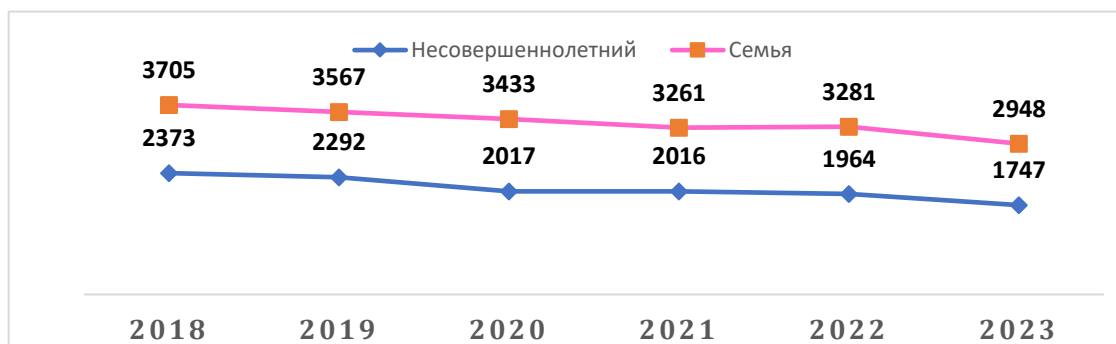
- ст. 19.16 КоАП РФ - 4 (порча/утрата документа, удостоверяющего личность),

- в сфере соблюдения общественного порядка и общественной безопасности - 20.10 КоАП РФ - 4, ст. 20.20 КоАП РФ - 4, ст. 20.3 КоАП РФ - 1, ст. 20.21 КоАП РФ - 1.

В 2023 году 369 несовершеннолетних совершили административные правонарушения на объектах железнодорожного транспорта, но не достигли возраста привлечения к административной ответственности (2022 - 380; 2021 - 362).

В заключение важно отметить, что в общей динамике снижения количества преступлений и административных правонарушений отмечается соразмерное снижение количества семей и несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа в рамках регионального Банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Несмотря на то, что профилактический учет – категория динамичная, удастся установить, что за 6 лет количество семей, состоящих на таком учете, уменьшилось на 20,4%, а несовершеннолетних – на 26,4%.

Сведения о количестве семей и несовершеннолетних в Банке данных СОП



За 3 последних года также сократилось количество семей, состоящих на профилактическом учете подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел на 5,4% (2021 г. - 4107, 2022 г. - 4299, 2023 г. - 3886) и подростков - на 10,2% (2021 г. - 3487, 2022 г. - 3310, 2023 г. - 3132).

УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ ДЕТЬМИ И ПОДРОСТКАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

➤ **Ненадлежащая организация субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних.**

К сожалению, несмотря на то, что сфера профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних достаточно давно развита, обновлены и приняты необходимые алгоритмы взаимодействия в Иркутской области, до сих пор встречаются проблемы в межведомственном взаимодействии субъектов, сохраняется формальный подход к организации индивидуальной профилактической работы (ИПР) в отдельных случаях.

Среди основных проблем в этой части, выделяются следующие:

- проблемы межведомственного взаимодействия, которые выражаются в неисполнении или ненадлежащем исполнении планов ИПР, непредоставлении отчетов по реализации этих планов, несогласованности в действиях, предпринимаемых при проведении ИПР и защите прав подопечных детей, «перекладывание ответственности с ведомства на ведомство»;

- несвоевременная постановка несовершеннолетних и семей, имеющих детей, попавших в поле зрения субъектов системы профилактики, на профилактические учеты («если впервые нарушил закон, то можно еще подождать, вот совершит 2-й раз - поставим» - одно из распространенных заблуждений);

- отсутствие индивидуального подхода к организации профилактической работы в части учета ресурсов, интересов, изучения реальных потенциальных возможностей ребенка и его семьи, наличия у подростка значимых взрослых;

- подготовка индивидуальных профилактических планов в отношении подростков и семей «под копирку» (в случаях, когда планы на разных лиц трудно различить друг от друга), «заорганизованно» - то есть с десятками мероприятий, фактически дублирующих друг друга, с установлением сроков, которые практически невозможно надлежащим образом проконтролировать, но от которых напрямую зависит результат;

- включение в планы ИПР мероприятий, которые не несут профилактического эффекта и являются непосредственной частью трудовой функции субъекта системы профилактики;

- ненадлежащая организация полезной занятости, особенно подростков – данное мероприятие, как складывается на практике, часто у большинства «западает»;

- часто встречаются ситуации, когда несовершеннолетние или семьи состоят на профилактических учетах в течение многих лет (и даже десятилетия!) – это происходит, в том числе в связи с ненадлежащим мониторингом субъектами профилактики динамических изменений в семье, жизни несовершеннолетнего;

- недостатки в работе сотрудников правоохранительных органов по разобщению групп подростков и смешанных групп антиобщественной направленности. По-прежнему практически каждое 3-е преступление совершается подростками в группах.

Случай, произошедший в г.Иркутске в декабре 2023 года и получивший большой общероссийский общественный резонанс еще раз подтвердил о наличии нерешенных проблем в работе субъектов системы профилактики.

В начале декабря 2023 года в г. Иркутске в результате конфликта между группами несовершеннолетних на остановке общественного транспорта был убит 15-летний подросток. За совершение преступления были установлены несовершеннолетние, в том числе двое опекаемых, а также двое совершеннолетних лиц мужского пола. В отношении задержанных судом была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

В ходе анализа ситуации было установлено, что несовершеннолетние состояли на учете в органах полиции, а также в банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Более того, незадолго до совершения преступления в отношении несовершеннолетних на заседании КДН и ЗП рассматривались материалы профилактического характера.

Уполномоченным была проанализирована организованная территориальной КДН и ЗП индивидуальная профилактическая работа в отношении данных подростков. В результате было подготовлено заключение о выявленных нарушениях при организации и проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и направлено в адрес председателя КДН и ЗП г. Иркутска для рассмотрения.

В своем заключении Уполномоченный обозначил грубые нарушения, выявленные при анализе организации и проведении ИПР субъектами системы профилактики, а также подготовил рекомендации по их устранению, в том числе в части создания благоприятных условий для организации позитивной занятости подростков путем создания территориально доступных низкопороговых подростковых центров.

По информации КДН и ЗП г. Иркутска, заключение Уполномоченного было рассмотрено и удовлетворено, а также приняты меры в части необходимости усиления личного контроля за организацией ИПР председателями КДН и ЗП по округам г. Иркутска, изменения подхода к организации ИПР. Кроме того, в ответе на заключение было указано, что в настоящее время в г. Иркутске прорабатывается вопрос о создании подростковых центров на базе открытого в августе 2023 года МБУ «Молодежный центр г. Иркутска».

Еще одним проблемным вопросом является тот факт, что при работе с подростками, даже еще не поставленными на профилактический учет, но первично попавшими в поле зре-

ния субъектов, личность ребенка не всегда рассматривается как лицо, нуждающееся в правовой защите.

К сожалению, до сих пор происходят ситуации, когда к административной ответственности привлекается ребенок или в отношении него выносится определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (в связи с недостижением им возраста привлечения к административной ответственности), а его обидчик, провокатор, тот же участник произошедшего конфликта – привлекается к ответственности далеко не сразу.

В 2023 году в работе Уполномоченного находилось обращение гражданки, как раз ставшей обидчицей 10-летнего мальчишки. Она просила привлечь его ко всем видам ответственности, провести с ним профилактическую работу в связи с противоправным поведением.

Как было установлено Уполномоченным, в сентябре 2023 года в городском парке на детской площадке произошла конфликтная ситуация между ребенком и взрослой женщиной, из-за того, что первый не давал никому качаться на качели. В результате словесной перепалки мальчика ударила женщина, потому что он не хотел слезать с качели, чтобы освободить место для ее ребенка. В ответ на удары мальчик нанес удар обидчице в область глаза. Женщина обратилась в полицию.

В результате в отношении несовершеннолетнего вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, с последующей постановкой его на учет в органах полиции.

При изучении всех обстоятельств, Уполномоченный направил обращение в правоохранительные органы о даче правовой оценки действиям женщины в отношении мальчика. Родителям ребенка также дана была правовая консультация по защите прав сына. В результате обидчица была привлечена к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ.

Надеемся, что это урок и для взрослых, которые тоже должны нести ответственность за свои поступки.

Примеров, когда взрослые не несут наказания за противоправные действия в отношении несовершеннолетних не мало, что свидетельствует о том, что субъекты системы профилактики допускают грубые упущения в части непринятия мер защиты к несовершеннолетним, в том числе к тем, кто является правонарушителями. К сожалению, на практике нередко встречаются случаи, когда ребенок в системе профилактики является тем звеном, которое не воспринимается как пострадавший, упускается из виду необходимость его защиты, при этом карательные функции в отношении него, безусловно, исполняются вовремя.

➤ **Самовольные уходы.**

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, в 2023 году 1093 подростками совершено 1482 самовольных ухода, то есть на 4% меньше, чем в 2022 г. (1544 ухода совершили 1190 детей).

Наибольшее количество несовершеннолетних, заявленных в розыск, зарегистрировано в **г. Иркутске и Иркутском районе (303), Ангарском ГО (135), г. Братске и Братском районе (89), г. Черемхово и Черемховском районе (79), Шелеховском районе (74), г. Зиме и Зиминском районе (53), Усть-Кутском районе (32), г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе (28), г. Усолье-Сибирском (26), Нижнеудинском (25), Чунском (25), Тайшетском (16), Слюдянском (23), Заларинском (20), Эхирит-Булагатском районах (16).**

Чаще всего совершают такие побеги из дома подростки в возрасте 16-17 лет (56,3%), преимущественно мальчики (58,2%). Подростками до 10 лет совершен 91 самовольный уход. Более 3-х самовольных уходов совершили 96 детей.

Среди лиц, совершивших самовольные уходы, 921 ребенок является обучающимся школ.

От общего количества детей, совершивших самовольный уход, 18% - воспитанники государственных учреждений.

В учреждениях регионального министерства социального развития, опеки и попечительства зарегистрировано 207 уходов, совершенных 111 лицами. Наиболее проблемными учреждениями установлены: ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения ро-

дителей, Ленинского р-на г. Иркутска», ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Свердловского р-на г. Иркутска», ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска», ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Ангарска».

В учреждениях, подведомственных министерству образования Иркутской области, зафиксировано 102 ухода, совершенных 66 подростками. Наиболее проблемные учреждения: ГБПОУ Иркутской области «Усольский аграрно-промышленный техникум», ГАПОУ Иркутской области «Усольский индустриальный техникум», ГАПОУ Иркутской области «Заларинский агропромышленный техникум», ГБПОУ Иркутской области «Братский торгово-технологический техникум», ГБПОУ Иркутской области «ПУ № 58 п. Юрты».

Из учреждений, учредителем которых является министерство здравоохранения региона, где проходили стационарное лечение, самовольно ушли 11 детей или 1% несовершеннолетних.

Серьезное беспокойство вызывает тот факт, что законными представителями 158 детей заявления о розыске были направлены в органы внутренних дел несвоевременно. Среди этих законных представителей, в том числе опекуны и руководители детских учреждений (4,2%).

В период самовольных уходов подростками совершено 6 преступлений.

В г. Иркутске в связи с совершением преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ установлен воспитанник ЦПД, 2006 г.р. Находясь в розыске он на территории г. Ангарска похитил телевизор.

➤ **Нахождение несовершеннолетних в местах, запрещенных для их пребывания в ночное время.**

Уже более 13 лет в Иркутской области действуют региональные законы, способствующие необходимости принятия мер родителями (законными представителями) по недопущению нахождения их детей в местах, запрещенных для пребывания в ночное время. Если такие меры родителем не соблюдаются, то они привлекаются к административной ответственности с вынесением административного наказания в виде штрафа.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области, с улиц и иных общественных мест установлено 4346 «ночных безнадзорников», к административной ответственности привлечено 3409 законных представителей, что позволило сократить количество ночных преступных деяний несовершеннолетних на 25% (с 184 до 139).

Принимая во внимание указанные условия, способствующие совершению детьми преступлений и административных правонарушений, нельзя упускать из вида необходимость создания позитивной социальной инфраструктуры детства на местах, организации постоянной, территориально доступной детской занятости. Эта цель очень глобальна, долгосрочна, но именно ее достижение позволит качественно изменить ситуацию в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, потому что изменит качество жизни детей в регионе.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ИМИ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЯНИЙ

В целях недопущения совершения несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной и (или) административной ответственности, повторных преступлений и (или) административных правонарушений принимаются меры по их помещению до 30 суток в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) или в Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (СУВУЗТ) в случаях необходимости организации обучения в специализированных условиях.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2023 году в ЦВСНП было помещено 48 детей, что на 23% меньше, чем в 2022 году (2021 г. – 50, 2022 г. – 63).

При этом, должностными лицами органов внутренних дел Иркутской области в судебные органы подготовлены и направлены 97 (2021 г. – 66, 2022 г. - 85) материалов на помещение несовершеннолетних в ЦВСНП, в том числе с последующим направлением в СУВУЗТ. Удовлетворено судами 50 таких материалов (2021 г. – 66, 2022 г. - 63), то есть всего

51,5%.

Учитывая, что большинство административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП/СУВУЗТ поступают к Уполномоченному для подготовки заключения, в ходе работы над материалом часто выявляются следующие причины, в результате которых имеется низкий процент удовлетворения судом требований, в частности:

- административные исковые заявления не отражают полноту проведенной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и часто сводятся к перечислению фактов привлечения к ответственности ребенка, его законных представителей, перечислению дат проведения с ними ежемесячных профилактических бесед, посещений по месту жительства (проведенная работа другими субъектами профилактики часто не отражается совсем);

- отсутствие документов, сопровождающих административное исковое заявление, которые подтверждают проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей;

- в рамках административного искового заявления часто не доказана цель реальной необходимости помещения ребенка в ЦВСНП с учетом требований Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В декабре 2023 года к Уполномоченному поступило административное исковое заявление, подготовленное МУ МВД России «Братское», административным ответчиком которого являлся опекаемый 2011 года рождения и его опекун.

При подготовке заключения Уполномоченным было установлено, что профилактическая работа в отношении ребенка была организована недостаточно. В подтверждении этому, к иску не были приложены материалы и сведения об организации в отношении несовершеннолетнего и его семьи профилактической работы КДН и ЗП Братского района, территориальными органами опеки и попечительства. Со стороны органов полиции был также установлен низкий контроль исполнения рекомендаций, которые были даны опекуну в рамках профилактической работы, но остались им не исполнены.

В рамках административного искового заявления административным истцом также не была доказана цель помещения ребенка в ЦВСНП с учетом его интересов и требований федерального законодательства. В результате Уполномоченным подготовлено заключение, в котором требования о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП остались не поддержанными. Более того, Уполномоченным было указано на необходимость пересмотра плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним.

В 2023 году по профилактическому учету ФКУ Уголовно-исполнительная инспекция ГУФСИН России по Иркутской области (УИИ) прошло 384 несовершеннолетних осужденных (2021 г. - 368, в 2022 г. - 372). В целом в динамике за период 2021-2023 гг. отмечается повышение количества таких подростков с 2021 года на 4,3%. При этом, 7 подростков, состоящих на учете УИИ, в 2023 году совершили преступления повторно.

По состоянию на 1 января 2024 года на учете УИИ состоит 113 подростков.

Относительно 2022 г. в 2023 году наибольший рост количества осужденных условно подростков отмечается в **Иркутском (+ 267%), Братском (+100%), Заларинском (+85,7%), Куйтунском (+400%), Усть-Кутском (+200%), Слюдянском (+50%), Чунском (+50%), Эхирит-Булагатском (+75%) районах**. Существенное снижение отмечается в **г. Бодайбо и районе (-85,7%)**. Отсутствуют такие несовершеннолетние в **Аларском районе** (течение 3-х лет).

Наиболее распространенные преступления среди несовершеннолетних, состоящих на учете УИИ: кража, грабеж, разбой, управление транспортными средствами в состоянии опьянения, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, убийство.

В целях восстановления социальной справедливости, исправления осужденного, предупреждение совершения им новых преступлений, уголовным законодательством предусмотрены и меры по лишению свободы за совершение несовершеннолетними преступлений с особой тяжестью.

В 2023 году в закрытых учреждениях системы ФСИН России содержалось 73 несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, а также подозреваемых, в отношении которых была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Из общего количества несовершеннолетних, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы: 2 - лица женского пола, 10 – относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 – имеет инвалидность.

В декабре 2023 г. оставшиеся воспитанники Ангарской ВК покинули закрытое учреждение, которое в данный момент находится на стадии реорганизации.

Численность несовершеннолетних Иркутской области, содержащихся в учреждениях пенитенциарной системы ФСИН России

Учреждение	2022 г.	2023 г.
ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области (находятся под следствием)	11	37
ФКУ Ангарская ВК ГУФСИН России по Иркутской области	26	9
ФКУ Канская ВК ГУФСИН России по Красноярскому краю	22	19
ФКУ Томская ВК № 2 УФСИН России по Томской области (женская колония)	2	2

Учитывая ситуацию, складывающуюся в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности положительные результаты и имеющиеся проблемы, Уполномоченный считает рекомендовать следующее:

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:

- проработать вопрос по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, а также их законными представителями, имеющими интеллектуальные, психические нарушения;

- в целях оказания методической помощи районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав изучить и обобщить позитивный опыт других регионов Российской Федерации в части проведения индивидуальной профилактической работы с использованием инновационных форм, технологий и методов;

- рассмотреть возможность организации конкурсов профессионального мастерства для сотрудников, обеспечивающих деятельность районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

2. Правительству Иркутской области совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:

- проработать вопрос в части увеличения нормативов по количеству штатных единиц, обеспечивающих деятельность районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области. Установленное количество штатных единиц (1 штатная единица на 7000 несовершеннолетних), зависящее от количества детского населения, не пересматривалось уже 12 лет. При определении потребности в штатных единицах также важно учесть территориальные характеристики конкретных муниципальных образований в части удаленности населенных пунктов от районных центров/городов.

Например, в Кемеровской области установлен норматив для муниципальных КДН и ЗП - 1 штатная единица на 6000 детей; в Томской области и Новосибирской области – 1 шт. ед. на 5000 несовершеннолетних. В настоящее время в Новосибирской области прорабатывается вопрос об установлении 1 шт. ед. на 3000 человек детского населения.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, Председателям районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- обеспечить контроль за организацией и проведением индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей субъектами системы профилактики, назначенными в качестве ответственных исполнителей и соисполнителей;

- обеспечить контроль за организацией субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних полезной занятости детей и подростков с учетом их основного профиля деятельности;

- на постоянной основе оказывать помощь и содействие в поддержании общения родителей с несовершеннолетними, заключенными под стражу, осужденными к отбыванию наказания в виде лишения свободы;

- не допускать утверждение планов по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении семей и детей, не отвечающим требованиям индивидуального подхода, учета ресурсов семьи и ребенка, оптимальности и целесообразности мероприятий, установления надлежащих сроков исполнения;

- продолжить проведение мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения детей и подростков, а также их законных представителей, в том числе путем выступления на родительских собраниях, встречах со школьниками и студентами;

- привлечь ресурс социально ориентированных некоммерческих организаций при организации работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4. ГУ МВД России по Иркутской области, территориальным отделам органов внутренних дел:

- при подготовке материалов с требованиями о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУЗТ включать в содержание административных исковых заявлений сведения о проведенной индивидуальной профилактической работе другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (с приложением копий подтверждающих документов);

- усилить организацию работы по разобщению групп несовершеннолетних и смешанных групп, имеющих антиобщественную направленность;

- предусмотреть возможность повышения уровня квалификации сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних;

5. Министерству образования Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области, главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений:

- активизировать работу по реализации стратегической программы «Подростки России», в части создания в муниципальных образованиях подростковых низкопороговых территориально доступных пространств - сети центров по работе с подростками.

II РАЗДЕЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

В течение 2023 года к Уполномоченному по вопросам защиты прав детей жить и воспитываться в семье поступило 313 обращений (2022 г. – 260 обращений), из них 98 обращений (2022 г. – 81 обращение) от опекунов (попечителей).

Также в адрес Уполномоченного в 2023 г. поступило 34 обращения (2022 г. – 39 обращений) непосредственно от несовершеннолетних детей и 42 обращения от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в 2022 г. таких обращений было 35. Основная часть вопросов связана с реализацией права ребенка жить и воспитываться в семье, просьбами о содействии в оформлении опеки над несовершеннолетними, лишении либо ограничении в родительских правах их законных представителей, часть обращений содержит жалобы на действие (бездействие) органов опеки и попечительства.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Р. с просьбой оказать содействие в передаче под опеку детей ее умершей подруги. По информации, представленной заявителем, следовало, что умершая желала, чтобы дети после ее смерти проживали у заявительницы.

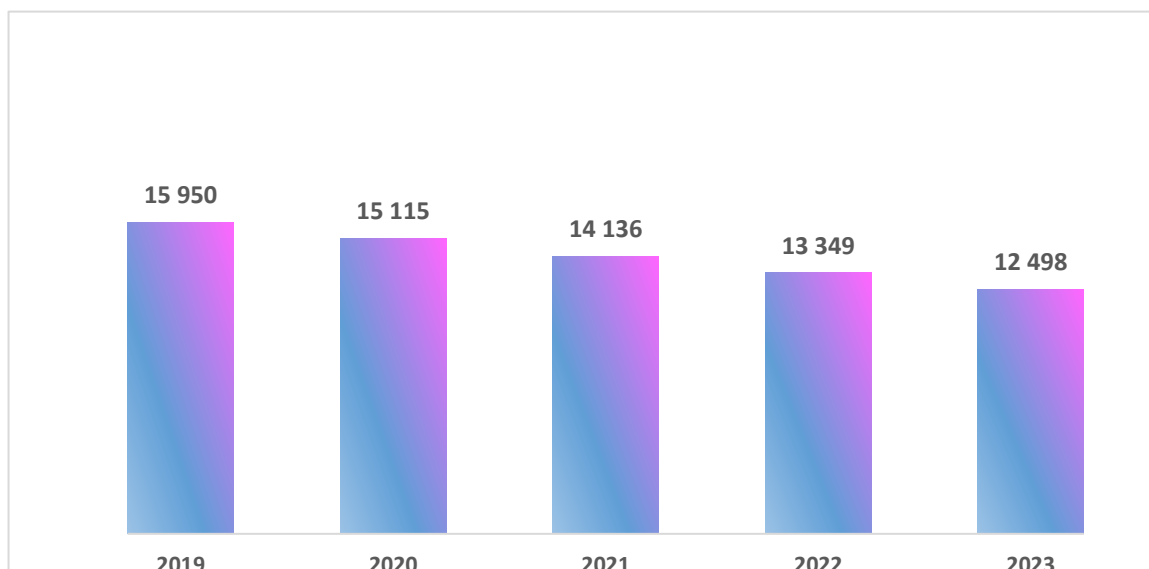
После детального рассмотрения обращения и анализа документов, представленных заявительницей, было установлено. Умершая мать детей, в органы опеки и попечительства с заявлением о передаче ее детей под опеку гражданки Р. после своей смерти, не обращалась. У детей имелся второй законный представитель - отец, который не знал о случившемся несчастье с матерью детей. Оснований для лишения его родительских прав не имелось. Отец от детей не отказывался, имел желание проживать с детьми, заниматься их воспитанием. Более того, бабушка детей по линии матери, намерена была оказывать помощь отцу в уходе за детьми.

В результате проведенных консультаций, отец забрал детей из детского государственного учреждения.

По каждому из обращений Уполномоченным проводится детальное исследование всей жизненной ситуации ребенка и обстоятельств, произошедших с ним. По результатам рассмотрения обращений принимаются все необходимые меры для защиты прав детей.

На 1 января 2024 года в органах опеки и попечительства состояло 12 498 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты): 11 455 детей – проживают в замещающих семьях, 992 детей - находятся под надзором в организациях и в отношении 51 подростка обязанности попечителя исполняют органы опеки и попечительства. Тенденция к снижению общего количества детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в Иркутской области, наблюдается на протяжении последних пяти лет.

Динамика численности детей-сирот в Иркутской области (2019-2023г.г.) чел.



Необходимо отметить, что 91,7% детей данной категории проживают в замещающих семьях (в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей).

Динамика численности детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях 2019 – 2023 г.г

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023
Всего детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе	14 290	13 616	12 771	12 116	11 455
Число детей, находящихся на безвозмездной форме опеки или попечительства	1 786	1 569	1 287	1 074	939
Число детей, находящихся в приемных семьях	12 121	11 571	11 036	10 612	10 161
Число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	383	476	448	430	355

По итогам 2023 года численность вновь выявленных детей-сирот снизилась по сравнению с 2022 г. (1 409 детей) на 14,2 % и составила 1 208 детей.

Динамика количества ежегодно выявляемых детей - сирот (2019-2023 г.г.), чел.

2019	2020	2021	2022	2023
1586	1402	1 338	1 409	1 208
-0,5 %	- 11,6 %	- 4,6 %	+ 5,3%	- 14,2%

Из 1 208 вновь выявленных детей-сирот:

- 459 детей (38 %) у которых умерли оба или единственный родитель;
- 749 детей (62%) - дети, оставшиеся без попечения родителей.

Основными причинами выявления детей, оставшихся без попечения родителей, являются:

- 330 чел. (30%) лишение родителей прав за ненадлежащее исполнение обязанностей;
- 131 чел. (10,8%) ограничение родительских прав;
- 136 чел. (11,3%) дети, родители которых находятся в местах лишения свободы, под стражей;
- 113 чел. (9,4 %) дети, выявленные по иным причинам (родители в розыске, установление в судебном порядке факта отсутствия родительского попечения и др.);
- 22 чел. (1,8 %) дети, оставленные матерями (родителями) при рождении;
- 13 чел. (1,1 %) дети, оставленные родителями (единственным родителем) в организациях по окончании срока пребывания;
- 4 чел. (0,3 %) дети, отобранные у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью (все дети из Тайшетского района).

Максимальное количество социальных сирот выявлено на территории г. Иркутска (2023 г. – 166 детей, 2022 г. – 152 ребенка), г. Братск (2023 г. – 101 ребенок, 2022 г. – 72 ребенка).

Общее число родителей, лишенных родительских прав в 2023 году, снизилось на 141 человек по сравнению с 2022 годом (807 чел.) и составило 666 человек в отношении 864 детей (2022 год – 807 человек в отношении 1086 детей), в том числе:

- ввиду уклонения от выполнения родительских обязанностей- 497 чел.;
- отказ без уважительных причин забрать ребенка из детского учреждения – 21 чел. (2022г. - 9 чел.);
- злоупотребление родительскими правами –19 чел. (2022г. - 31 чел.);

- в связи с заболеванием хроническим алкоголизмом или наркоманией -61 чел. (2022 г. - 67 чел.);

- с истечением срока вынесения судом решения об ограничении родительских прав – 60 чел. (2022 г. - 79 чел.).

Число родителей, ограниченных в родительских правах в 2023 году осталось на прежнем уровне и составило 176 родителей в отношении 244 детей (2022 - 172 родителя в отношении 217 детей), необходимо отметить, что родители, ограниченные в родительских правах либо лишенные в родительских правах за частую относятся к многодетным родителям. Так количество детей, родители которых ограничены в родительских правах возросло с 217 детей в 2022 г. до 244 детей в 2023 г., а количество детей, родители которых лишены родительских прав, составило 864 ребенка.

Благодаря профилактической работе продолжилась в 2023 году динамика на снижение числа отказов матерей от новорожденных детей в родовспомогательных медицинских учреждениях.

Динамика числа отказов матерей от детей при их рождении

	2019г.	2020г.	2021г	2022г.	2023
Дети	46	39	33	31	22

На протяжении последних лет показатели по отобранию детей органами опеки и попечительства у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровья детей в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ, шли в низ. В 2023 году число отобраний увеличилось на один случай (с 3 до 4), по сравнению с 2021 годом снижение на 7 случаев (2021 – 11; 2022 – 3; 2023 – 4). Все 4 случая отобрания детей, были осуществлены в Тайшетском районе у одиноких матерей. По результатам рассмотрения исковых заявлений действия органов опеки и попечительства были обоснованными: одна мать лишена родительских прав, трое других ограничены в родительских правах, из них одна женщина ограничена в родительских правах по состоянию здоровья.

Субъекты системы профилактики максимально ориентированы на проведение профилактической работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении, сохранению для каждого ребенка его кровной семьи.

Субъектами профилактики предпринимаются все меры для поиска близких родственников для временного устройства ребенка, отобранного у родителя, при невозможности оставления его в семье. Ребенок может быть помещен в организации для детей-сирот только в крайних случаях. К таким случаям относятся невозможность оставления ребенка с родителями или другими родственниками, необходимость проведения реабилитационных мероприятий с ребенком.

В целях совершенствования межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, на территории Иркутской области действует порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области⁸.

По рекомендации Уполномоченного при Президенте РФ распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 30 мая 2023 года № 53-рзп в Положение внесены изменения, в части сокращения сроков пребывания несовер-

⁸ Распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 22 ноября 2022 № 81-рзп

шеннолетнего в медицинской организации и определения его дальнейшей маршрутизации.

Помещение несовершеннолетних в медицинские организации для оказания медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психолого-педагогической помощи осуществляется на территории Иркутской области в соответствии со стандартом качества оказания государственной услуги «Медицинская (в том числе психиатрическая), социальная и психолого-педагогическая помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации», утвержденным приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 27 августа 2021 года № 23-мпр.

С целью исключения помещения детей в медицинские организации, на территории Иркутской области в детских государственных учреждениях созданы приемные отделения, деятельность которых направлена на оказание экстренной социальной, медицинской и психологической помощи несовершеннолетним, оставшимся без попечения родителей.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области за 2023 год в подведомственные медицинские организации поступило 369 детей. Необоснованная госпитализация в медицинские организации за 2023 г. не установлена. Несмотря на отсутствие этих фактов, имеется 21 случай с превышением сроков нахождения детей в медицинской организации.

Вопрос создания профессиональной приемной семьи обсуждается давно, необходимость этого шага назрела. Не каждый приемный родитель может справиться с воспитанием сложных детей, а также не каждого ребенка необходимо госпитализировать перед принятием решения о дальнейшем его жизнеустройстве.

С целью исключения нанесения ребенку психологической травмы необходимо передавать ребенка в семью родственников, а при невозможности передачи родственникам, принимать меры для передачи его в профессиональную приемную семью. В связи с этим остается на повестке вопрос необходимости развития института профессиональных замещающих семей, как наиболее безопасной и эффективной формы устройства детей, оставшихся без родительского попечения.

Профессиональные родители должны проходить регулярное обучение по вопросам воспитания ребенка, руководствоваться индивидуальными планами развития ребенка, а не личными представлениями о плохом и хорошем. Профессиональных родителей необходимо сопровождать по вопросам психологической, педагогической и иной помощи.

По данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ими организована работа по формированию и ведению реестра профессиональных замещающих родителей. В 2023 году в реестр включено 100 человек.

Уполномоченный считает, что данное направление работы министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области необходимо продолжить, а также сформировать региональную нормативную и правовую базу по передаче детей в профессиональные замещающие семьи.

Несомненно, при выборе формы устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, приоритет отдается семейной форме жизнеустройства: это возвращение в реабилитированную кровную семью, усыновление ребенка, передача ребенка под опеку и попечительство, либо в приёмную семью. Детей, проживающих в замещающих семьях, увеличилось с 90,7% до 91,7 % и составляет 11 455 чел.

Учет семей, желающих принять ребенка на воспитание

	2022	2023
Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью		
В органах опеки и попечительства	562	466
В региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	86	90
Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью в связи с принятием ребенка		

В органах опеки и попечительства	371	371
региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей	55	52

В 2023 году наблюдается снижение граждан, желающих принять ребенка на воспитание в свою семью (2023 г. – 466 чел.; 2022 г. – 562 чел.). В связи с чем, наблюдается снижение передачи детей (-5,8%) на семейные формы устройства. Так, в течение 2023 года на семейные формы устройства (опека, попечительство, приемная семья, усыновление) передано 1337 детей (2022 год – 1420 детей).

Вместе с тем, органами опеки и попечительства активизирована работа по возвращению детей в родные семьи. В 2023 году в кровные семьи возвращено 234 детей (+8,3%), в 2022 году 216 чел.

**Динамика устройства детей-сирот и детей
на семейные формы устройства из впервые выявленных в течение отчетного периода (2019-2023 г.г.), чел.**

показатель	2019	2020	2021	2022	2023
всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.	1568	1348	1418	1395	1314
под предварительную опеку	268	343	332	305	261
на безвозмездную форму опеки (попечительства)	199	177	181	177	173
в приемную семью	1101	828	905	913	880
всего усыновлено (удочерено)	33	17	23	25	23
иностранцами гражданами	9	1	3	4	2
российскими гражданами	24	16	20	21	21
итого устроено	1601	1365	1441	1420	1337

Из общего числа детей, переданных на семейные формы устройства, из организаций для детей-сирот в замещающие семьи устроено в 2023 году, как и прошлом году, 38 детей-инвалидов.

С целью реализации приоритетного права детей-сирот жить и воспитываться в семье в течение 2023 года министерством был проведен конкурс среди органов опеки и попечительства на лучшую практику по семейному жизнеустройству детей-сирот. По итогам конкурса выбрано три победителя: органы опеки г. Иркутска, г. Братска, г. Черемхово.

Дополнительно устраивать детей в семьи позволяет деятельность областного телеграмканала «Семья38», который начал свою работу с марта 2023 года. География подписчиков вышла далеко за пределы Иркутской области и сегодня их количество составляет более 1 800 чел. Кроме этого информация о детях размещается в социальных сетях «Одноклассники», «ВКонтакте».

Продолжена реализация проектов Благотворительными фондами Фондом «Измени одну жизнь» и «Дети Байкала» по созданию и размещению в СМИ видеоанкет детей, нуждающихся в устройстве в семьи, которые распространяются в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», видеосюжеты Фонда также транслируются на телеканале «Россия 1» в программе «Утро России. Иркутск», на сайтах ГАУ «Многофункциональный Центр Иркутской области» (<http://mfc38.ru/information-service/informatsiya-otvedomstv/2251-20-pouabyra-vsemi-rnyj-den-rebjonka>), и МБУК «Гуманитарный центр-библиотека имени семьи Полевых» (<https://hcenterirk.info/news/podarite-rebyonku-semyu>), а также на рекламном экране в помещении зала ожидания аэропорта Иркутск.

В 2023 году запущена акция «Письмо моему ребенку», направленная на то, чтобы дети смогли увидеть своих потенциальных родителей и узнать о них больше. Впервые от-

крыта выставка фотографий детей в клинике «Эксперт» г. Иркутска. На территории межрайонного управления №6 (Чунский, Нижнеудинский, Тайшетский районы) работает передвижная выставка фотографий детей, нуждающихся в семейном жизнеустройстве.

В школах приемных родителей был проведен торжественный «выпускной», в котором принимают участие воспитанники организаций для детей-сирот. Взрослые дарят ребятам подарки, в игровой форме знакомятся друг с другом, общаются в неформальной обстановке, что также помогает детям и взрослым узнать друг друга лучше и устроить впоследствии ребенка на воспитание в замещающую семью.

В течение 2023 года большое внимание уделено мероприятиям, направленным на повышение правовой грамотности приемных родителей и их родительских компетенций. Ежеквартально сотрудниками министерства совместно со специалистами ОГБУ ДПО «Учебно-методический центр развития социального обслуживания» для приемных родителей области проводились обучающие вебинары. При этом в 2023 году в целях профилактики возвратов детей из замещающих семей такие вебинары были проведены отдельно для начинающих приемных родителей и приемных родителей, воспитывающих детей с ОВЗ.

Безусловно, приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление (удочерение). Данный показатель немного снизился с 25 в 2022 году до 23 в 2023 году. Основными причинами такой ситуации, могут являться:

- уменьшение общего количества состоящих на учете в РБДД детей, подлежащих усыновлению (удочерению);
- расширение мер социальной поддержки детей-сирот, которые прекращаются в случае усыновления (удочерения) (в т.ч. предоставление жилого помещения, получение денежных средств на содержание ребенка, и др.);
- рост числа в РБДД детей, подлежащих усыновлению (удочерению), с инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья.

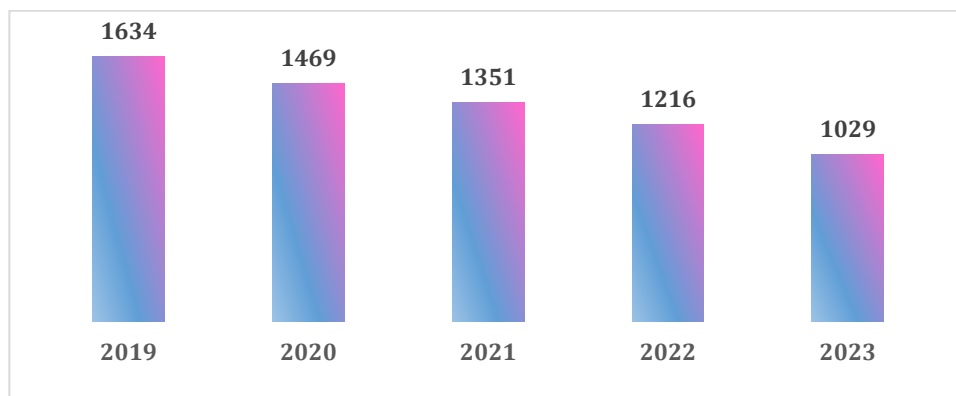
В 2023 г. двое детей были усыновлены иностранными гражданами Италии (в 2022 году – ребенка).

Особое внимание уделяется вопросу «вторичного сиротства». Несмотря на активно принимаемые меры, вопрос отказа опекунов, приемных родителей, усыновителей от детей, принятых когда-то в свою семью, по-прежнему остается актуальным.

Общее число несовершеннолетних, в отношении которых были отменены решения о передаче их в замещающие семьи в 2023 году составило – 129, что на 16 % меньше, чем за 2022 год (157 чел.). Из них 6 случаев «отмены» усыновления (удочерения) в судебном порядке (г. Иркутск - 2 чел., Иркутский район – 2 чел., Усть-Кутский район - 1 чел., Усть-Удинский район – 1 чел.), что больше на 2 случая по сравнению с 2022 годом.

Показатель отказов от подопечных детей иницируемым опекунами (попечителями) по сравнению с прошлым годом остается стабильным. По инициативе опекунов (попечителей) в 2023 году отменены решения о передаче ребенка под опеку (попечительство) в отношении 91 ребенка (в 2022 году – 90). Из них в 51 случае, опекуны (попечители) являлись по отношению к детям посторонними лицами (не родственниками).

Динамика численности детей, состоящих на учете в РБДД Иркутской области, подлежащих устройству в семьи граждан (2019 – 2023г.г.)



На 31 декабря 2023 года в РБДД на учете состояло 1 029 детей из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Численность детей, состоящих в РБДД стабильно снижается.

Среди детей, находящихся длительное время в детских государственных учреждениях, как и прежде большее количество составляют дети подросткового возраста от 14 лет и старше, мальчиков, больше, чем девочек.

По состоянию на 1 января 2023 года 992 ребенка находится под надзором в организациях для детей-сирот, в 2022 году таких детей было 1171. Из 1208 выявленных детей в 2023 году 190 детей помещены в детские государственные организации. В 2022 году таких детей было 265 детей.

Динамика длительности нахождения детей, состоящих в РБДД, в системе детских государственных учреждений

ВОЗРАСТ	Длительность нахождения в системе						Возможность усыновления		Всего
	< года	1 год	2-3 года	4-6 лет	7-13 лет	14+ лет	Нет	Есть	
до года	4	0	0	0	0	0	1	3	4
от 1 до 3	13	2	4	0	0	0	8	11	19
от 4 до 7	20	8	13	10	0	0	13	38	51
от 7 до 13	72	56	51	73	129	0	71	310	381
от 14 и старше	48	49	73	92	142	170	62	512	574
Общий итог	157	115	141	175	271	170	155	874	1029

В 2023 г. 76 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 18 лет, завершили свое пребывание в организации для детей-сирот в связи с обучением в организациях среднего профессионального образования Иркутской области. Из них, в отношении 50 несовершеннолетних, являющихся учащимися профессиональных образовательных организаций, законными представителями являются органы опеки и попечительства (Ангарск – 1, Боханский район – 4, г. Братск – 8, г. Иркутск – 23, Иркутский район – 1, Нижнеудинский район – 1, Тайшетский район – 5, г. Тулун – 4, Усольский район – 3). На всех указанных территориях, кроме Боханского района, имеются детские государственные учреждения, такие как Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей (г. Ангарск, г. Братск, г. Иркутск, г. Тулун, Усольский район), Центры социальной помощи семье и детям (Тайшетский район) и Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (г. Иркутск, Нижнеудинский район).

Выполнение органами опеки и попечительства функций законного представителя, по-прежнему остается проблемным вопросом. Подростку старшего возраста достаточно сложно подобрать попечителя. Причины разные — это нежелание самого подростка иметь попечителя, в силу недоверия посторонним взрослым, а также отсутствие кандидатов в попечители, желающих принять взрослого и сформированного как личность подростка. Между тем, указанный период жизни ребенка, как никогда требует поддержки и наставничества со стороны взрослых лиц.

Так, в конце декабря 2023 года при рассмотрении Уполномоченным административного искового заявления отдела полиции МО МВД России «Усольский» о помещении 16-летнего Николая Т., студента 1 курса Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Усольский аграрно-промышленный техникум» в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Иркутской области (далее – ЦВСНП).

В ходе анализа поступивших документов Уполномоченным установлены нарушения

прав несовершеннолетнего в сфере опеки и попечительства в части его жизнеустройства.

В ноябре 2023 года у Николая Т. умерла мать, отец подростка умер еще в 2013 году. Став сиротой, Николай, принят на учет в межрайонном управлении министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 4 (г. Усолье-Сибирское). Исполнение обязанностей попечителя временно возложены на орган опеки и попечительства по месту учета несовершеннолетнего.

По информации Межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 4, помещение несовершеннолетнего Николая в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нецелесообразно в связи с тем, что он обучается в техникуме и проживает в общежитии данного техникума. С целью семейного жизнеустройства несовершеннолетнего информация о нем была размещена в сети Telegram (t.me/usoloreka), направлена кандидатам в опекуны для ознакомления. Однако, желающих взять подростка в семью, не нашлось и на протяжении длительного времени его законным представителем являются «органы опеки и попечительства», что является нарушением действующего законодательства.

Предпринятые органами опеки и попечительства меры к жизнеустройству несовершеннолетнего не соответствуют требованиям, установленным федеральным законодательством в сфере опеки и попечительства, защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

По решению Усольского городского суда Иркутской области от 28 декабря 2023 года Николай помещен в ЦВСНП сроком на 29 суток.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей возлагается на органы опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в установленном порядке, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Согласно пункту 3 статьи 122 СК РФ орган опеки и попечительства в течение месяца со дня поступления сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, обеспечивает их устройство.

Согласно пункту 1 статьи 123 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (статья 155.1 настоящего Кодекса).

В соответствии с пунктом 2 статьи 123 СК РФ до устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации, указанные в пункте 1 данной статьи, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей **временно** возлагается на органы опеки и попечительства.

Николай., с учетом его жизненной ситуации, не был помещен в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сведения о передаче его в семью также отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3 статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы. Однако специфика деятельности органов опеки и попечительства очевидно не позволяет надлежащим образом осуществлять функции попечителя до момента устройства несовершеннолетнего в семью, учитывая его возраст (16 лет), а также имеющийся у него опыт совершения преступлений разной степени тяжести.

Вопрос помещения несовершеннолетнего в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом опеки и попечительства был признан нецеле-

сообразным. В то же время обучение несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, в профессиональном образовательном учреждении в соответствии с законодательством не является формой его жизнеустройства.

Таким образом, на сегодняшний день вопрос устройства Николая остается нерешенным. Стоит отметить, что рядом, в п. Железнодорожный Усольского района, где расположен техникум, в территориальной доступности имеется организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усольского района»).

В результате, в адрес министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области было подготовлено и направлено заключение о выявленных нарушениях при организации работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего, относящегося к категории детей, оставшихся без попечения родителей.

К сожалению, согласно полученному ответу, по итогам рассмотрения заключения, органы опеки не усматривают нарушений и не видят необходимости в устройстве несовершеннолетнего в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сложившаяся практика назначения органа опеки и попечительства в качестве попечителя в отношении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, не является соответствующей законодательству, не отвечает интересам таких детей.

Такая специфичная форма жизнеустройства, возможна лишь в условиях до момента помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Но на практике она перерастает из экстренной кратковременной формы в постоянную, то есть до совершеннолетия лица, оставшегося без попечения родителей ввиду того, что организовать семейное устройство такой возрастной категории очевидно сложно, а помещать в учреждение для детей-сирот, по мнению органов опеки, не целесообразно.

Конечно, в последние годы в регионе достаточно хорошо складывается практика работы центров (отделов) постинтернатного сопровождения, однако и в этом случае ребенок остается без законного представителя.

Деятельность постинтернатного сопровождения данной категории лиц также не должна подменять обязанность органа опеки и попечительства обеспечить надлежащее устройство несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Учитывая, что после пребывания Николая в ЦВСНП, вопрос его устройства остается не решенным, Уполномоченный настоятельно рекомендует межрайонному управлению министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 4 (г. Усолье-Сибирское) вернуться к его решению и принять надлежащие меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетнего Николай Т. оставшегося без попечения родителей, в части его устройства в соответствии с требованиями законодательства.

В целях эффективного предоставления услуг в сфере постинтернатного сопровождения детей-сирот, обеспечено межведомственное взаимодействие с различными ведомствами и организациями социальной защиты и социального обслуживания, опеки и попечительства, образования, здравоохранения, труда и занятости, жилищной политики, пенсионного обеспечения, правопорядка и т.д., а также общественными объединениями, волонтерами, наставниками социально-ориентированными некоммерческими организациями (БФ «Семья детям», АНО «Школа Нового поколения», АНО «Город», НКО «Гармония», НБПФ «Перспектива», АНО «Здоровая Сибирь», БФ «Оберег», АНО «Азбука семьи» и другие).

В ноябре 2023 года на площадке министерства образования Иркутской области прошло межведомственное совещание с участием и докладом Уполномоченного по вопросу «Устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в профессиональные образовательные организации».

В 2023 году в 15 организациях для детей-сирот, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, действуют отделения постинтернатного сопровождения. В 2023 году услуги по постинтернатному сопровождению в учреждениях социального обслуживания семей и детей получили 655 лиц.

С целью выполнения рекомендации уполномоченного, высказанных в докладе министерством образования организована работа по взаимодействию государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области с органами опеки и попечительства по вопросу жизнеустройства детей-сирот. Таким образом во втором полугодии

2023 года увеличилось на 237 ребят поставленных на постинтернатное сопровождение в сравнении с первым полугодием 2023 года и составило 589 человек. Во втором полугодии была оказана помощь в решении проблем 358 ребятам.

Несмотря на проводимую работу по постинтернатному сопровождению, деятельность постинтернатного сопровождения несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональном образовательном учреждении не должна подменять обязанность органа опеки и попечительства обеспечить надлежащее устройство таких несовершеннолетних.

ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

Социальное сиротство — это сложное социальное явление, ставшее чрезвычайно актуальным в настоящее время. Создание оптимальных условий для поддержки социально незащищенных категорий детей является одной из важнейших задач настоящего, которое заключается в эффективной социально-психологической поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защита их имущественных, жилищных и юридических интересов, а также развитие государственной социальной политики, направленной на формирование семейных ценностей как первоочередных основ развития общества.

Динамика учета семей, состоящих на учете в региональном Банке СОП за 5 лет



Для решения поставленных задач в области проводятся различные мероприятия, направленные на профилактику социального сиротства.

При участии Уполномоченного в начале 2023 года в целях профилактики социального сиротства неоднократно проводились рабочие совещания с субъектами системы профилактики, в муниципальных образованиях с главами поселений 1 уровня, на встречах с родительской общественностью, представителями гражданского сообщества.

В ходе встреч обсуждались задачи, стоящие перед органами власти по профилактике социального сиротства, проблемах взаимодействия с субъектами системы профилактики.

По итогам совещания принято решение о необходимости заслушивания на заседаниях КДН и ЗП Иркутской области руководителей муниципальных образований, на территории которых отмечен рост числа выявленных социальных сирот.

Кроме этого, заместителям мэров по социальной работе было поручено обеспечить разработку (внесений изменений) муниципальных дорожных карт по профилактике социального сиротства, содержащие конкретные мероприятия. В настоящее время на территории всех 42 муниципальных образований разработаны такие дорожные карты, либо мероприятия по профилактике социального сиротства включены в иные муниципальные программы.

Председателям городских (районных) КДН и ЗП было поручено обеспечить разработку планов индивидуальной профилактической работы с семьями СОП, направленных на

решение конкретных причин, способствующих социально - опасному положению в семье, а также предусматривающих охват профилактическими мероприятиями всех членов семьи.

По состоянию на 1 января 2024 года на учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее – Банк данных СОП), состоит 2948 семей, в которых воспитываются 6807 несовершеннолетних.

В течение 2023 года снято с учета Банка данных СОП 2328 семей, из них 1639 семей в связи с улучшением положения и устранением обстоятельств, явившихся основанием для признания семьи СОП, что составляет 54 % от общего количества семей, состоявших на учете на начало 2023 года. Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в Банке данных СОП по состоянию на 1 января 2024 года, составляет 1747 человек.

За 2023 год снято с учета Банка данных СОП 1925 подростков, из них 1307 - в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для признания несовершеннолетнего СОП.

1.	Численность семей с детьми, состоящих на учете в региональном Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении Иркутской области	2948
1.1	в них детей:	6807
	Из них (из ст.1.1) оставшихся без попечения родителей (всего):	77
	Из общего количества семей с детьми, состоящих на учете в региональном Банке данных:	
1.2.	состоят на учете менее 1 года	1560
1.3.	состоят на учете от 1 года до 3-х лет	1064
1.4.	состоят на учете от 3-х до 5-ти лет	235
1.5.	состоят на учете более 5-ти лет	89
2.	Снято с учета семей в течение 2023 года	2328
	из них в связи с:	
2.1	достижением в полном объеме совершеннолетия или приобретения дееспособности в возрасте до 18 лет	47
2.2	- смертью единственного н/л или единственного родителя (законного представителя) н/л либо обоих родителей (законных представителей), объявления их в установленном порядке умершим (умершими) или безвестно отсутствующим (отсутствующими)	61
2.3	вынесением судом решения об отмене постановления КДН и ЗП МО о постановке на учет в Банк данных СОП	0
2.4	наличием вступившего в законную силу решения суда о лишении родительских прав (либо ограничении) единственного родителя н/л либо обоих родителей	235
2.5.	отбыванием наказания в виде лишения свободы единственного родителя (законного представителя) либо обоих родителей	31
2.6	выездом семьи на постоянное место жительства за пределы МО Ирк.обл. / либо Ирк.обл. / либо РФ	286
2.7	улучшением обстановки в семье (родители или иные законные представители устранили недостатки по воспитанию, обучению и (или) содержанию н/л детей)	1448
2.8	устранением обстоятельств, явившихся основанием признания семьи, находящейся в СОП и ее постановки на учет в Банк данных СОП	191
2.9	иными обстоятельствами, предусмотренными региональным и федеральным законодательством	29
3	Численность несовершеннолетних, состоящих на учете в региональном Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении Иркутской области	1747
	Из них (из ст.3) оставшихся без попечения родителей (всего):	235
	находящихся под опекой (попечительством)	172
	содержащихся в организациях для детей-сирот	63

3.1	Из общего количества несовершеннолетних, состоящих на учете в региональном Банке данных:	
3.2	состоят на учете менее 1 года	1202
3.3	состоят на учете от 1 года до 3-х лет	490
3.4	состоят на учете от 3-х до 5-ти лет	50
3.5	состоят на учете более 5-ти лет	5
4.	Снято с учета несовершеннолетних в течение 2023 года	1925
	из них в связи с:	
4.1	достижением в полном объеме совершеннолетия или приобретения дееспособности в возрасте до 18 лет	370
4.2	смертью единственного н/л или единственного родителя (законного представителя) н/л либо обоих родителей (законных представителей), объявления их в установленном порядке умершим (умершими) или безвестно отсутствующим (отсутствующими)	1
4.3	вынесением судом решения об отмене постановления КДН и ЗП МО о постановке на учет в Банк данных СОП	4
4.4	выездом семьи на постоянное место жительства за пределы МО Ирк.обл. / либо Ирк.обл./либо РФ	169
4.5	устранением обстоятельств, явившихся основанием признания семьи, находящейся в СОП и ее постановки на учет в Банк данных СОП	1307
4.6	иными обстоятельствами, предусмотренными региональным и федеральным законодательством	74

Из представленных данных министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области установлено, что продолжают сниматься семьи с учета СОП при наличии вступившего в законную силу решения суда о лишении родительских прав (либо ограничении) единственного родителя, либо обоих родителей. Таких семей снято в 2022 году 260, а в 2023 г. - 235.

Учитывая изложенное, возможно рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области при снятии таких семей с учета СОП проводить дальнейшую профилактическую работу с семьями, родители в которых лишены родительских прав. Работа должна носить конкретные мероприятия, направленные на восстановление в родительских правах и возврату детей в кровную семью.

В рамках реализации задач, обозначенных в проектах Стратегической программы «Дети в семье» в соответствии с Планом мероприятий («дорожной карты») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот Иркутская область, одна из первых, все дома ребенка, находившиеся в ведении министерства здравоохранения Иркутской области передала в ведение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Таким образом, все детские государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находятся в едином подчинении.

Несмотря на то, что Иркутская область не является участником пилотного проекта на территории Иркутской области на протяжении длительного времени проводится работа по сокращению количества детей первых лет жизни.

В начале года, перед передачей домов ребенка в ведомство министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, Уполномоченный посетил Дома ребенка.

По результатам посещения министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области даны рекомендации по сохранению кадрового потенциала и расширению деятельности на работу с семьей, профилактику социального сиротства, вновь образованного детского государственного учреждения.

В настоящее время на базе таких учреждений проживают воспитанники с рождения до 5-ти лет, им оказывается медицинская, педагогическая и социальная помощь, в том числе комплексная медико-психологическая и педагогическая реабилитация с использованием современных технологий, а также проводится профилактическая работа с семьей на преодоление кризисных ситуаций.

В 2023 году в данные учреждения по заявлению родителей, в связи с трудной жизненной ситуацией помещено 7 детей. Только в отношении 1 ребенка принято решение о лишении родителей родительских прав, остальные дети после проведенной работы возвращены в кровные семьи, семьи поставлены на сопровождение.

В рамках оказания помощи семьям, находящимся в трудной ситуации, в 41 учреждении социального обслуживания, которые расположены практически в каждом муниципальном образовании, более 10 лет работают отделения помощи семье и детям, которые осуществляют работу с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

Отделениями помощи семье и детям учреждений социального обслуживания организована следующая работа с отдельными категориями семей:

группы дневного пребывания детей;

групповая и индивидуальная социальная психолого-педагогическая работа с родителями, включая работу Клубов родителей;

групповая и индивидуальная социальная психолого-педагогическая работа с детьми, включая организацию занятий с детьми в кружках и секциях, в том числе созданных при учреждениях социального обслуживания;

содействие в организации отдыха и оздоровления детей;

вовлечение семей в профилактические мероприятия, разового и системного характера, включая досуговые, спортивные, праздничные мероприятия.

Количество семей, состоящих на сопровождении в отделениях помощи семье и детям, с которыми проведена профилактическая работа в 2023 году, составило 11 662

В настоящее время в 20 учреждениях социального обслуживания организована работа выездных межведомственных мобильных бригад, деятельность которых направлена на оказание срочной помощи семьям, в 10 учреждениях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги несовершеннолетним и обеспечивающих профилактику социального неблагополучия семей с детьми, созданы службы экстренного реагирования.

Специалисты служб обеспечены диагностическим инструментарием, в том числе наборами метафорических карт, позволяющими оперативно провести первичную психологическую диагностику детей.

Кроме этого, в целях организации оперативного реагирования на трудные жизненные ситуации семей с детьми и обеспечения доступности получения социальных услуг по месту жительства в 26 учреждениях социального обслуживания внедрена технология доступной социальной помощи, в рамках которой в сельских поселениях организована работа 236 участковых специалистов по социальной работе, которые обслуживают более 600 населенных пунктов в 42 муниципальных образованиях с численностью населения около 550 тысяч человек, что позволяет в максимальной степени обеспечить доступность получения социальной помощи, не допустить распада семьи и лишить ребенка родительского воспитания.

С учетом положительного эффекта от работы участковых специалистов по социальной работе, в целях снижения социального сиротства Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проработать вопрос по увеличению численности участковых специалистов по социальной работе в территориях, требующих повышенного внимания ввиду территориальной удаленности и низкого уровня жизни населения.

К проведению профилактической работы и контроля за ситуацией в семьях привлекаются представители социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций разной ведомственной принадлежности. Совместно со специалистами учреждений социального обслуживания и представителями привлеченных организаций осуществляются выезды в семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении, оказывается адресная помощь семьям, состоящим на сопровождении, в виде предоставления одежды, обуви, предметов первой необходимости, выдаются сладкие подарки для несовершеннолетних из неблагополучных семей. Так, по состоянию на 1 января 2024 года в отношении 403 семей, состоящих на сопровождении в подведомственных учреждениях, закреплено наставничество.

В 36 учреждениях социального обслуживания с круглосуточным пребыванием детей (далее – учреждения) за 2023 год социальную реабилитацию прошли 4 561 несовершеннолетних, что на 12,7 % (514 чел.) больше, чем в 2022 году (4 047 чел.).

Вместе с тем, продолжается негативная практика помещения детей по актам полиции. Особенно важно, что увеличилось количество помещений детей из многодетных семей. В 2023 году помещены несовершеннолетние в детские государственные учреждения из многодетных семей:

по актам ПДН - 484 случая (2021 г. - 348, 2022 г. - 310);

по ходатайству органов опеки и попечительства - 129 случаев (2021 г. - 114, 2022 г. - 76);

по заявлению родителей - 14 заявлений (2021 г. - 30, 2022 г. - 12).

Возвращено родителям в 2023 году 417 детей (2021 г. - 320 детей, 2022 г. - 288 детей), в отношении 131 родителя принято решение о лишении (ограничении) родительских прав (2021 г. - 125, 2022 г. - 69).

Наибольшее число помещений по актам ПДН в 2023 году было в Ангарском городском округе 59 случаев (в 2022 г. – 22), в г. Иркутск 36 случаев (2022г. – 0), г. Тулун 64 случая (2022г. – 28), Иркутский район 46 случаев (2022 г. – 7).

Наибольшее число помещений по ходатайству органов опеки и попечительства в 2023 г. было в г. Иркутске 30 случаев (2022 г. – 10), г. Тулун 13 случаев (2022 г. – 0), Иркутский район 12 случаев (2022 г. – 14).

Помещение детей по актам ПДН и ходатайству органов опеки и попечительства говорит о возрастающем неблагополучии в многодетных семьях, недостаточности профилактической работы субъектов профилактики, отсутствии реальных механизмов и ресурсов на работу с семьей.

Основная причина неблагополучия – злоупотребление родителями (законными представителями) алкоголем, ПАВ, другими видами химической зависимости.

В рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, обозначенной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой по направлению «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи» в настоящее время Уполномоченный проводит мониторинговые мероприятия, с целью сбора и анализа информации о ситуации, сложившейся в регионе, с последующей выработкой рекомендаций и разработкой плана мероприятий (дорожной карты) по улучшению ситуации по данному направлению защиты прав детей в Иркутской области.

УСТАНОВЛЕНИЕ ОТЦОВСТВА В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ, ОДИНОКИХ МАТЕРЕЙ

В связи с частичной мобилизацией участились обращения граждан с заявлениями об установлении отцовства в целях получения статуса «многодетный отец», при наличии которого имеется возможность получить отсрочку от мобилизации.

Пунктом 1 статьи 50 и пунктом 1 статьи 51 Федерального закона от 15 ноября 1997 года №143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» и пунктом 3 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что основанием для государственной регистрации установления отцовства является совместное заявление об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка, либо отца, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка.

Из анализа предоставленных родственниками мобилизованных граждан документов, а именно свидетельств о рождении детей и свидетельств об установлении отцовства, в рамках рассмотрения обращений граждан при проведении областной призывной комиссии при Губернаторе Иркутской области установлены случаи, при которых отцом признается мужчина, который на момент рождения ребенка был несовершеннолетним. В отдельных случаях разница в возрасте между указанными категориями граждан составляла 11 лет.

С 1 января 2022 года до настоящего времени службой записи актов гражданского состояния Иркутской области зарегистрировано 17 записей актов об установлении отцовства, в которых возраст отца на момент рождения был менее 16 лет.

Данные факты могут свидетельствовать о том, что решения об установлении отцовства принимали мужчины, фактически не являющиеся биологическими отцами детей, в отношении которых они желали установить отцовство. Оснований для отказа в государственной регистрации установления отцовства при указанных обстоятельствах законодательством не предусмотрено.

В рамках решения обозначенного вопроса Уполномоченным направлено обращение в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением о введении обязательного ДНК-тестирования при подаче заявлений об установлении отцовства для лиц, не достигших возраста 16 лет на момент рождения ребенка. Данное предложение признано перспективным и будет обсуждаться с Министерством юстиции Российской Федерации в рабочем порядке для внесения изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и иные нормативные акты.

Во избежание нарушений права ребенка знать своих родителей, права на имя, фамилию рекомендую органам опеки более внимательно относиться к вопросам установления отцовства, особенно если это осуществляется матерью в более поздний период после рождения ребенка, либо небольшая разница в возрасте предполагаемого отца и ребенка. По всем сомнительным случаям, рекомендовать гражданам устанавливать отцовство в судебном порядке.

СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ ПО ВОПРОСАМ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Отец и мать наделены равными правами и обязанностями в отношении воспитания своего несовершеннолетнего ребенка (ст. 61 СК РФ). Развод родителей это правило не отменяет, но часто мешает его реализации на практике. По-прежнему, самыми тяжелыми спорами, с которыми сталкиваются семьи при разводе – это определение, с кем из родителей после развода останется ребенок жить, как другой родитель будет участвовать в жизни ребенка.

Указанные факты подтверждаются количеством обращений, поступившим в адрес Уполномоченного в 2023 году.

Тематика обращений по семейным спорам в 2023 году

Наименование спора	2021 год	2022 год	2023 год
Об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем	46	34	54
Об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей	40	39	45
Об определении порядка участия в воспитании ребенка	5	4	2
Иные споры	19	21	33
ИТОГО:	110	98	134

В 2023 году поступило 54 обращения по вопросам определения порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем.

Из практики рассмотрения обращений можно сделать вывод, что чаще всего родители, обижаясь на друг друга препятствуют общению ребенка с отдельно проживающим родителем.

Так, в адрес Уполномоченного обратился Г. с жалобой на жену, которая обманным путем вывезла детей из другого региона в Иркутскую область. После этого она обратилась с иском в суд о разводе и определении места жительства детей с ней. Г. пытался урегулировать данный вопрос, но жена отказывала ему в мирных переговорах. После того как было вынесено решение суда об определении места жительства детей с матерью Г. предложил урегулировать вопрос его общения с детьми, так как проживает он в другом регионе и приезды в наш регион отнимают значительное время. Бывшая жена отказалась от каких-либо

переговоров и Г. вынужден был обратиться в суд с иском об определении порядка общения. Однако бывшая жена отказывается исполнять требования суда, устанавливающие порядок общения отца с детьми. Кроме того, мама отказывается от всяческой помощи, предлагаемой отцом, отвергает подарки, которые он привозит детям. В данной ситуации при общении с мамой прослеживается сильная обида на бывшего мужа и в этой ситуации семье предлагается помощь психологов, медиаторов.

Или, например, ребенок проживает у мамы, но решение суда гласит, что место жительства будет у папы, и папе надо ребенка передать. Если одна из сторон с таким решением не согласна, они просто начинают бегать с несчастным ребенком по области, а иногда и стране, скрываясь от решений суда и судебных приставов!

Так, в адрес Уполномоченного обратилась С. С жалобой на бывшего мужа, который обманным путем вывез несовершеннолетних детей из г. Братска в Кабардино-Балкарскую республику несмотря на то, что Братским городским судом Иркутской области вынесено решение об определении места жительства несовершеннолетних детей с матерью в г. Братске. Мать общению детей с отцом не препятствовала. Однако не смотря на решение суда бывший муж обманным путем вывез детей в Кабардино-Балкарскую республику. В настоящее время отец препятствует общению детей с матерью, а также отказывается вернуть их. Уполномоченным было направлено соответствующее обращение в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Кабардино-Балкарской Республике с целью проверки жилищных условий несовершеннолетних, реализацией их прав на медицинскую помощь и образование, а также с просьбой разъяснить отцу права несовершеннолетних детей на общение с матерью, проживающей отдельно. Кроме того, С. была оказана правовая консультация. К сожалению, пока разрешить ситуацию не получается. Родитель, у которого находятся дети начинает планомерно и осознанно говорить им гадости про бывшего супруга, переманивая их на свою сторону. И дети сами отказываются идти к матери.

Или вот такой случай.

В работе Уполномоченного находилось обращение мамы, у которой в ходе судебного процесса об определении места жительства ребенка муж вывез сына за пределы Иркутской области. При этом папа отказывался от предоставления какой-либо информации о ребенке матери и не разрешал ему общаться с мамой. После вынесения судебного решения, определяющего место жительства ребенка с матерью, при содействии Уполномоченного и его коллеги в другом субъекте Российской Федерации была организована межведомственная работа по принудительному исполнению решения суда, в результате которой ребенок был предан матери.

Однако не всегда отказ от встречи с отдельно проживающим родителем зависит от нежелания второго родителя. Бывает, что отказывается от встреч ребенок и это связано с тем, что папа при определении места жительства ребенка с одним из родителей предпринимал попытки похищения ребенка, тем самым напугав ребенка и нанеся ему психологическую травму.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась Т. с жалобами на бывшего мужа, так как судебными приставами в отношении нее были составлены протоколы на основании заявлений бывшего мужа П., согласно которых последний приезжал на встречи с несовершеннолетним сыном по месту его проживания, но встречи не состоялись. Факт отказа несовершеннолетнего от встреч с отцом неоднократно фиксировался судебными приставами, психологами и судами. Решить ситуацию самостоятельно, а также с участием привлеченных к исполнителю производству психологов и обязать ребенка общаться с отцом не удалось. Визиты отца для ребенка являются стрессовым, травмирующим фактором, что подтверждается актами судебных приставов и заключениями психологов. В целях восстановления детско-родительских отношений Октябрьским районным судом г. Иркутска утверждено мировое соглашение, по условиям которого П. с несовершеннолетним сыном обязаны пройти психологическую коррекционную работу в ГКУ «ЦПРК» по восстановлению детско-родительских отношений. В настоящее время проводятся сессии по восстановлению детско-родительских отношений.

Тема «раздела» детей после развода родителей всегда актуальна и это одно из самых сложных направлений в работе Уполномоченного. Два взрослых человека не слышат и не хотят слышать других. В них сидит обида и желание причинить как можно больше боли еще

недавно близкому, любимому человеку. Всегда стараемся в своей работе донести до родителей, что расставание - одна из самых сложных жизненных ситуаций, которую может пережить ребенок. Просим не вовлекать в конфликт детей, не настраивать их против второго родителя.

По информации Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области в 2021 году в Главном управлении на исполнении находилось 7 исполнительных производств об определении места жительства ребенка.

На исполнении в Главном управлении в 2023 году находилось 202 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком; в 2022 году – 207; в 2021 году 209, исполнительных производств.

В 2021 году окончено и прекращено по различным основаниям 118 исполнительных производств указанной категории, в 2022 году - 135 исполнительных производств, в 2023 году - 133.

Причинами длительного нахождения на исполнении исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком являются:

- участие в исполнении не только должника и взыскателя, а также несовершеннолетних детей, в связи с чем помимо обеспечения исполнения решения суда, судебному приставу-исполнителю необходимо создать условия, исключающие причинение несовершеннолетнему душевной либо физической травмы;

- несогласие ребенка общаться с одним из родителей (взыскателем по исполнительному производству).

Причинами длительного нахождения на исполнении ИП рассматриваемых категорий являются:

- участие в исполнении не только должника и взыскателя, а также несовершеннолетних детей, в связи с чем помимо обеспечения исполнения решения суда, судебному приставу-исполнителю необходимо создать условия, исключающие причинение несовершеннолетнему душевной либо физической травмы;

- несогласие ребенка общаться с одним из родителей (взыскателем), что является препятствием к привлечению должников к административной ответственности, предусмотренной ч. ч. 2, 3 ст. 5.35 КоАП РФ. Для решения данной проблемы Главным управлением заключено соглашение о взаимодействии с «Центром психолога-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции»;

- нахождение в исполнительном розыске в связи с невозможностью установления должников, в том числе и несовершеннолетних.

При необходимости подразделениями судебных приставов Главного управления осуществляется взаимодействие с органами опеки и попечительства Иркутской области, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области.

Практика рассмотрения обращений граждан по обозначенным вопросам показывает, что не всегда даже при наличии судебного решения и возбужденного исполнительного производства цель взыскателя по таким спорам может быть достигнута. К сожалению, самым оптимальным способом в решении возникших споров, а главное в интересах ребенка является достижение договоренности между спорящими сторонами путем урегулирования взаимоотношений, через заключение мировых либо медиативных соглашений. Но, к сожалению, данный подход к разрешению конфликта сторонами не используется, а если и появляется желание, то поскольку в регионе недостаток семейных медиаторов, иных специалистов, владеющих примирительными процедурами, эта возможность отсутствует. При возникновении необходимости практического применения медиации при разрешении семейных споров ресурса, который мог бы помочь разрешить ситуацию, нет.

В 2024 году Уполномоченным запланирован мониторинг применения примирительных процедур на досудебной, судебной и исполнительных стадиях производства при разрешении семейных споров.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. УФССП России по Иркутской области продолжить работу по обеспечению:

- своевременного исполнения судебных решений об определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником;

- комплексного подхода структурных подразделений УФССП во взаимодействии со специалистами психологических центров и органов опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства ребенка (детей), определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей.

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с министерством образования Иркутской области проработать вопрос о создании на базе государственных бюджетных учреждений служб семейной медиации, для оказания услуг населению, в том числе на платной основе.

ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В соответствии со статьей 27 Конвенции о правах ребенка (далее – Конвенция), каждый ребенок имеет права на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. В статье 26 Конвенции закреплено право каждого ребенка пользоваться благами социального обеспечения.

Право на социальное обеспечение имеет ключевое значение для гарантии человеческого достоинства всех людей в ситуации, когда они сталкиваются с обстоятельствами, в которых лишены возможности полностью реализовать свои права человека.

Сегодня на государственном уровне осуществляется поддержка всех социально незащищенных групп населения. Неоднократно Президент РФ, в том числе и в своем Послании к Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года указывал на необходимость постоянной работы, направленной на поддержку и повышение качества жизни семей с детьми. Меры социальной поддержки, установленными федеральными и региональными правовыми актами носят характер помощи, в том числе финансовой в связи с трудной жизненной ситуацией и нуждаемостью в государственной поддержке, а также компенсационный и стимулирующий характер.

Анализ поступивших обращений, в сравнении с предыдущим годом, показывает, что число обращений касающихся вопросов социального обеспечения и мер социальной поддержки сократилось на 14 %. Но по-прежнему они не теряют своей актуальности и заняли четвертое место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года их количество уменьшилось на 2 % и составило 190 обращений (в 2022 году – 220 обращений).

Основные причины, по которым граждане были вынуждены обратиться к Уполномоченному – порядок выплаты пособий, получения иных мер поддержки семьям, воспитывающим детей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов; обжалование отказа в назначении ежемесячного пособия на детей в возрасте от 0 до 17 лет; нарушение сроков предоставления технических средств реабилитации детям-инвалидам. Снижение числа обращений, несомненно, свидетельствуют об эффективной работе всех государственных структур, своевременной информированности граждан по вопросам оказания государственной социальной поддержки.

ОКАЗАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

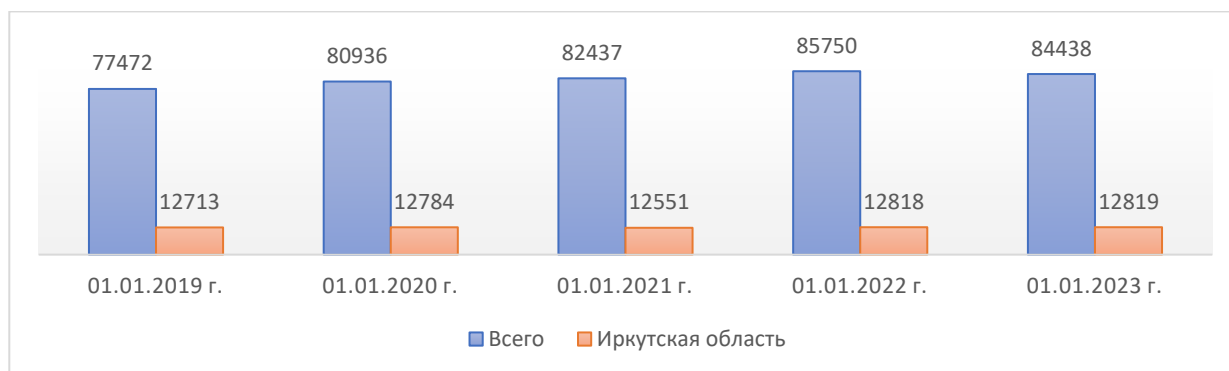
Приоритетом государственной социальной политики в отношении детей-инвалидов является повышение качества жизни детей-инвалидов и воспитывающих их семей.

Оказание социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236 утвержден примерный перечень социальных услуг детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе, а также членам их семей. Предоставление социальных услуг

семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном уходе, осуществляется в различных формах социального обслуживания: стационарной, полустационарной и форме социального обслуживания на дому.

В целях повышения качества жизни детей-инвалидов, сохранения и восстановления семейных условий воспитания детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, внедряются эффективные практики работы с семьями и детьми. Особое внимание уделяется обеспечению непрерывности процесса реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа



По данным Федеральной статистической службы Российской Федерации численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в Сибирском федеральном округе за пять лет увеличилась в целом примерно на 9 %. Количество детей-инвалидов в Иркутской области за пять стабильно составляет в среднем 15 % от общей численности детей-инвалидов в Сибирском федеральном округе. При этом, важно отметить, что за последний год произошло снижение общего количества детей-инвалидов в Сибирском федеральном округе на 1 %.

Снижение числа детей-инвалидов - консолидированная межведомственная работа, направленная на развитие условий для оказания доступной и качественной ранней помощи детям, имеющим отклонения в развитии и риск их появления, профилактику детской инвалидности, комплексную реабилитацию и абилитацию детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, в том числе выработка и внедрение действенных механизмов, предотвращающих риски детской инвалидности, внедрение эффективных инноваций в социальной сфере, применение современных социальных инноваций реабилитационной направленности для реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Количество обращений в адрес Уполномоченного по вопросам оказания социальных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья также за последние 3 года уменьшилось на 38 % и составляет всего 3 % от количества обращений, направленных в адрес Уполномоченного по вопросам социального обеспечения и мер социальной поддержки. В основном в обращениях заявители просят оказать содействие в проведении реабилитации детей.

К Уполномоченному обратился отец ребенка, которому установлен диагноз: расстройство аутистического спектра (далее – РАС), с просьбой о предоставлении информации о видах социальной поддержки семей, воспитывающих детей с РАС, о возможности получения детьми доступного и качественного образования.

Вопросы, связанные с проблемами данной категории несовершеннолетних, в том числе с получением детьми доступного и качественного образования, неоднократно обсуждались Уполномоченным на разных площадках с представителями заинтересованных органов, профессионального сообщества, общественными организациями, обозначались в ежегодных докладах Уполномоченного.

В рамках оказания помощи заявитель был проинформирован об успешном опыте открытия в некоторых общеобразовательных организациях, расположенных на территории города Иркутска и Иркутского района «ресурсных классов» для детей с РАС, о видах социальных услугах, оказываемых детям-инвалидам и семьям их воспитывающим.

В рамках рассмотрения обращения органам местного самоуправления поручено про-работать вопрос по учету детей, которые должны учиться в школе с учетом потребности в создании специальных условий для обучения и воспитания ребенка-инвалида, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, что позволит своевременно предусмотреть в организации образовательного процесса всё необходимое.

В ноябре 2023 года в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида по вопросу возможности прохождения курса реабилитации в ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» именно в условиях стационара, а не в полустационарной форме предоставления социальных услуг.

В ходе работы над обращением установлено, что ребенку по основному заболеванию – сахарному диабету, требуется особое питание. В связи с тем, что в ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» только основной вариант диеты, который не предусматривает питание детей с сахарным диабетом, рассмотрев документы ребенка, специалистами указанного центра разъяснили маме о необходимости предоставления заключения врача-эндокринолога с рекомендациями по питанию ребенку в случае предоставления ребенку услуг в стационарной форме.

Уполномоченным рекомендовано маме в целях прохождения эффективного курса реабилитации ребенка в ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» в условиях стационара провести дообследование: консультацию у врача-ортопеда, где будут даны рекомендации по реабилитации методами массажа, физиолечения и методами физической реабилитации, а также консультацию врача-эндокринолога с подробной выпиской по организации индивидуального питания.

Повышение доступности и качества социальных услуг для детей-инвалидов и семей, воспитывающих их, является одной из приоритетных задач системы социального обслуживания Иркутской области.

Сеть специализированных областных государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, предоставляющих социальные услуги детям-инвалидам и воспитывающим их семьям, по состоянию на 1 января 2024 года состоит из 73 учреждений (в 2022 году – 72 учреждения, 2021 году – 69), в том числе:

4 детских дома-интерната для умственно отсталых детей (далее – детский дом-интернат);

2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями;

9 комплексных центра социального обслуживания населения;

25 управлений социальной защиты и социального обслуживания населения;

12 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

6 центров социальной помощи семье и детям;

14 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

1 реабилитационный техникум для инвалидов.

Увеличение сети учреждений с круглосуточным пребыванием детей связано с приемом с 1 января 2023 года из ведения министерства здравоохранения Иркутской области четырех домов ребенка, которые в соответствии с номенклатурой подведомственных учреждений переименованы в областные государственные казенные учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центры для несовершеннолетних «Малютка», расположенные в городах Усолье-Сибирском, Братске, Ангарске и Иркутске.

Информация о количестве несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в динамике за 3 года, с указанием формы социального обслуживания

год	всего	в стационарной форме	в полустационарной форме	на дому
2021	2621	1017	1584	20

2022	3126	1733	1352	41
2023	2986	1388	1555	43

В 2023 году в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поступило 6 986 выписок из индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее – Программа реабилитации) (в 2022 году - 6 295 выписок, в 2021 году – 6 142 выписки). Разработано более 2, 5 тыс. перечней мероприятий социальной реабилитации и абилитации, фактически предоставлено услуг 2951 детям-инвалидам, что значительно выше, чем в 2022 году (в 2022 году - 887 услуг, в 2021 году – 867 услуг).

Одним из наиболее значимым направлением работы в сфере социального обслуживания в 2023 году было **развитие системы ранней помощи детям**. Такая помощь является компонентом системы комплексной реабилитации и абилитации детей с инвалидностью и предусматривает работу с семьей и ребенком на основе междисциплинарного и межведомственного подходов.

Распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 17 июля 2023 года № 72-рзп на территории Иркутской области утвержден Комплексный межведомственный план по совершенствованию ранней помощи детям и их семьям в Иркутской области (далее – Комплексный межведомственный план по совершенствованию ранней помощи). В рамках реализации Комплексного межведомственного плана по совершенствованию ранней помощи предусмотрены мероприятия по правовому и методическому обеспечению развития ранней помощи, развитию структуры службы ранней помощи, организации межведомственного взаимодействия, повышению квалификации специалистов.

Специалистами служб ранней помощи осуществляется выявление, диагностика развития ребенка, составляется индивидуальная программа ранней помощи, проводятся консультации родителей, организуются необходимые реабилитационные занятия для ребенка. Активным участником процесса реабилитации являются родители.

В Иркутской области службы ранней помощи действуют на базе медицинских, образовательных организаций, организаций социального обслуживания, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В сфере здравоохранения служба ранней помощи организована на базе ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», которое также определено ведомственным ресурсно-методическим центром ранней помощи детям и их семьям, и ответственным за сбор данных по ранней помощи и оказанию организационно-методической помощи медицинским организациям, подведомственным министерству здравоохранения Иркутской области, по вопросам организации ранней помощи.

На базе 22 учреждений социального обслуживания Иркутской области действуют службы ранней помощи, которые представляют собой организованную группу специалистов, оказывающих помощь конкретному ребенку и членам его семьи, а также детям, имеющим риск возникновения таких нарушений в более старшем возрасте и их семьям.

Службы ранней помощи открыты также на базе 28 организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области, в которых созданы и функционируют 295 консультативных центра (пункта), целью которых, в том числе является психологическое сопровождение и специальная педагогическая помощь родителям, воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития.

С 2018 года при поддержке Фонда президентских грантов и Фонда «Наследие Иркутских меценатов» на базе Автономной некоммерческой организации «Иркутский центр абилитации» (далее – АНО «ИЦА») создана служба ранней помощи детям в возрасте до четырех лет. Служба осуществляет информационно-просветительскую, консультационно-психологическую и методическую деятельность, основной целью которой является успешная абилитация детей и сохранение семей. Кроме этого, АНО «ИЦА» является одним из ресурсных центров по внедрению и развитию системы ранней помощи на территории Иркутской области, который также проводит обучение специалистов других учреждений.

В 2023 году на базе ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутска создан Региональный ресурсно-методический центр ранней помощи детям и их семьям в Иркутской области. В целях цифровизации услуг

ранней помощи, обеспечения межведомственного электронного взаимодействия Региональным ресурснометодическим центром приобретено оборудование и программное обеспечение. Программное обеспечение позволит повысить качество диагностики, планирования, анализа и прогнозирования при организации оказания услуг ранней помощи. На базе данного программного обеспечения начато формирование единой базы данных детей, нуждающихся в услугах ранней помощи, а также получающих и получивших данные услуги. Ведется подключение специалистов служб ранней помощи министерства здравоохранения Иркутской области и министерства образования Иркутской области к единой информационной системе ранней помощи.

На протяжении 2023 года в учреждениях социального обслуживания услуги ранней помощи получили 284 ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 4 лет, что на 2 % больше, чем в 2022 году (в 2022 году – 279 детей, в 2021 году – 342 детей, в 2020 году – 139 детей). Необходимо отметить, что согласно информации ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области», число детей, повторно признанных инвалидами в 2023 году в возрасте от 0 до 3 лет по сравнению с 2022 годом, уменьшилось на 279 детей (54,3 %). При этом, количество детей в возрасте от 0 до 3 лет, впервые признанных инвалидами в 2023 году, составило 452 ребенка, что на 21,1% больше, чем в 2022 году (в 2022 году – 373 ребенка, в 2021 году – 352 ребенка, в 2020 году – 395 детей). Поэтому оказание ранней помощи является жизненно важным этапом в развитии ребенка, так как в первые годы жизни реабилитационные мероприятия максимально эффективны и есть время подготовить ребенка к возможности школьного обучения, а следовательно - к дальнейшей социализации и достойной жизни.

Оказание услуг по комплексной реабилитации детям и подросткам с ограниченными возможностями в стационарной и полустационарной форме в Иркутской области осуществляется 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка»), 3 отделениями реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В 2023 году уменьшилось количество детей с ограниченными возможностями здоровья (-7,7%) и их родителей (законных представителей) (-2,1%) получивших социальные услуги в реабилитационных центрах (отделениях) в сравнении с 2022 годом, которое связано возможно с предоставлением широкого спектра услуг для данной категории граждан учреждениями разной профильной принадлежности и развитием новых форматов работы:

Категории получателей	2021	2022	2023
Несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	3 214	4 671	4 308
Родители (законные представители) детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	584	980	959
Всего	3 798	5 651	5 267

На протяжении нескольких лет в Иркутской области активно развивается система социального обслуживания семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Развитие технологий по работе с детьми инвалидами и их семьями осуществляется в тесном взаимодействии с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2022 году в целях повышения жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 11 февраля 2022 года № 9-рзп утвержден Комплекс мер по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, в Иркутской области на 2022-2023 годы (далее – Комплекс мер). На его реализацию Фондом поддержки детей выделены грантовые средства в сумме 14, 8 млн руб.

В течение 2023 года продолжена работа по реализации Комплекса мер. По итогам реализации Комплекса мер в 2022 – 2023 годах созданы:

- ✓ кабинеты социально-бытовой ориентации на базе 2 учреждений социального обслуживания;
- ✓ школы для родителей по вопросам развития детей с учетом возраста и тяжести нарушений на базе 2 учреждений социального развития;
- ✓ ресурсные службы для родителей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями на базе 3 учреждений социального обслуживания;
- ✓ родительские приемные на базе 5 учреждений социального обслуживания населения;
- ✓ службы индивидуального сопровождения родителей, воспитывающих детей с нарушением речи на базе 8 учреждений социального обслуживания;
- ✓ службы социального проката на базе 6 учреждений социального обслуживания;
- ✓ группы дневного пребывания для детей с нарушениями в развитии на базе 6 учреждений социального обслуживания.

Кроме того, 10 специалистов учреждений социального обслуживания, прошли обучение на базе ГБУ Новосибирской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Рассвет» по направлению «Организация деятельности служб поддерживающей помощи».

В 2023 году успешно продолжают внедряться дистанционные формы работы. В отдаленных населенных пунктах Иркутской области увеличивается число мобильных социальных служб, междисциплинарных бригад, деятельность которых направлена на оказание квалифицированной помощи семьям на дому специалистами разных областей - врачами, психологами, юристами, специалистами по социальной работе. Всего в 2023 году дистанционными формами работы было охвачено более 100 семей.

В рамках реализации проекта **«Микрореабилитационный центр «Вера»** на ОГБУСО «Иркутский детский дом-интерната № 1 для умственно отсталых детей» осуществляет свою работу выездная междисциплинарная мобильная бригада. Мобильная бригада организована с целью предоставления услуг по оказанию комплексной реабилитационной помощи детям с особенностями в развитии, в том числе с тяжелыми нарушениями развития на дому. Реабилитационные услуги оказываются детям-инвалидам в возрасте от 4 до 18 лет мобильной междисциплинарной бригадой специалистов по направлениям: психолого-педагогическая коррекция, физкультурно-оздоровительные мероприятия. В 2023 году такие услуги получили 32 ребенка.

С целью повышения доступности и обеспечения непрерывности комплексной реабилитации и (или) абилитации детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в домашних условиях в ОГБУСО «Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» в 2023 года открыта специализированная социальная служба **«Домашний микрореабилитационный центр «Росток надежды»** (далее – ДМРЦ «Росток надежда»).

Главная задача ДМРЦ «Росток надежда» – помощь родителям в реабилитации своего ребенка в домашних условиях. В состав ДМРЦ «Росток надежды» вошли такие специалисты как физиотерапевт, фельдшер, медицинская сестра по массажу и физиотерапии, педагог-психологи, логопед, дефектолог, инструктор по адаптивной физической культуре. Реабилитационные выезды строятся в форме очных встреч «реабилитационных интенсивов» осуществляемых индивидуально от 5 до 10 раз, где специалисты наглядно демонстрируют родителям, какие коррекционно-развивающие мероприятия необходимо проводить с их ребенком. В форме мастер-классов показывают приемы, игры и упражнения.

После «реабилитационных интенсивов» семьям, в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы домашней реабилитации выдается оборудование, разрабатываются индивидуальные рекомендации, памятки и инструкции, которые родителям рекомендуется реализовывать со своим ребенком в течение трех последующих месяцев. Все возникающие вопросы родители имеют возможность задать по телефону напрямую специалисту или руководителю ДМРЦ «Росток надежда». В 2023 году услугами ДМРЦ «Росток надежда» воспользовалось 44 семьи, в которых 49 детей в рамках реализации индивидуальной программы домашней реабилитации получили помощь.

С целью **повышения родительской компетенции** в ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутска (далее – реабилитационный центр г. Иркутска) осуществляется онлайн-поддержка родителей детей,

нуждающихся в квалифицированной помощи педагогов, логопедов, дефектологов, психологов, музыкальных руководителей, социальных педагогов и инструкторов по труду. Коллектив реабилитационного центра проводит виртуальные встречи для родителей, посещая которые как в прямой трансляции, так и в записи, дает возможность познакомиться родителей с признаками и причинами задержки речевого развития, с методами саморегуляции и дидактическими играми для детей дошкольного возраста, побывать вместе с детьми на музыкальных занятиях и занятиях театральной деятельностью, обучиться различным техникам, развивающих ручную умелость и творческое восприятие. Вебинары проходят через группы в социальных сетях, мессенджерах.

ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка» является пилотной площадкой по разработке и реализации инновационной технологии **«Полиформатной службы сопровождения семей с детьми-инвалидами»**. Цель службы является совершенствование взаимодействия учреждений социального обслуживания Иркутской области для социальной поддержки в межреабилитационный период семей, воспитывающих детей-инвалидов. Для реализации технологии создана служба сопровождения семьи.

Координаторы сопровождения семей с детьми-инвалидами информируют семьи о порядке сопровождения в межреабилитационный период, о сроках проведения консультаций, лекций, обучающих видеороликов, направленных на реализацию программы сопровождения в межреабилитационный период, а также о проведении мероприятий информационно-просветительской направленности в сети интернет, о сроках и порядке предоставления услуг личными консультантами.

Таким образом, после завершения стационарного периода реабилитации, работу с семьей продолжают специалисты учреждений социального обслуживания по месту жительства в соответствии Реабилитационным маршрутом ребенка. Кроме того, семье назначается личный консультант по вопросам реабилитации, который осуществляет консультирование семьи дистанционно, а также взаимодействует со специалистами по реабилитации по месту жительства ребенка.

В реализации технологии «Полиформатной службы сопровождения семей с детьми-инвалидами» на сегодняшний день участвуют 14 учреждений социального обслуживания, предоставляющих услуги детям-инвалидам. В 2023 году технологией полиформатного сопровождения охвачено 52 семьи.

С целью оказания помощи и поддержки родителям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, на базе 9 учреждений социального обслуживания, расположенных в городах **Ангарск, Братск, Черемхово, а также в Усть-Удинском, Бодайбинском, Иркутском, Аларском, Осинском и Заларинском районах** созданы **«Родительские приемные»**. Такой формат работы с родителями предоставляет информационную и методическую помощь, дают возможность неформального общения, обмена опытом, обучения на групповых и индивидуальных занятиях для детей и родителей.

Целью создания «Родительских приемных» является оказание информационной, организационной, юридической, психологической помощи отдельным родителям и родительским группам в построении образовательного, реабилитационного, медицинского маршрута ребенка и поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов. С каждым годом количество семей, охваченных работой «Родительских приемных» увеличивается. Так, в сравнении с 2022 годом, количество семей в 2023 году, получивших помощь «Родительской приемной», больше на 41,8 % (2023 год - 288 семей, 2022 год – 203 семьи, 2021 – 124 семьи).

Востребована такая форма работы, как клубы для семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья, где родители имеют возможность поделиться опытом в вопросах воспитания и ухода за ребенком. Всего в Иркутской области уже действует 38 клубов, в работе которых в 2023 году участвовали 1 994 семьи (2022 году – 1 934 семьи, 2021 году – 1648 семей).

На базе **5 учреждений социального обслуживания** (ОГБУСО «Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей», реабилитационный центр, ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Усольского района») с 2023 года действуют **Ресурсные службы для родителей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями**. В рамках

работы служб родители (законные представители) получают квалифицированную помощь педагогов, психологов, логопедов, юристов, специалистов по социальной работе. За 2023 год в Ресурсные службы обратилось 168 семей, все они получили необходимую помощь.

В целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по исполнению резолюции XIX съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья», на 2023-2025 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 29 мая 2023 года № 171-р (далее - План мероприятий) во всех учреждениях социального обслуживания рамках полустационарной формы действуют отделения дневного пребывания. Формат работы таких отделений: пять рабочих дней в неделю с предоставлением питания либо группы краткосрочного пребывания в течение 2-3 часов без предоставления питания.

Отделения дневного пребывания посещают дети с различными нозологиями, в том числе детский церебральный паралич, нарушение функций эндокринной системы и метаболизма, с нарушением интеллекта. В 2023 году услуги в полустационарной форме получили 3 416 детей.

При оказании социальных услуг детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьями важным критерием является доступность и качество предоставления услуг. В настоящее время работу с детьми-инвалидами и их семьями по сопровождению и оказанию социальных услуг по месту жительства, которые предоставляются в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме, осуществляют:

- 9 комплексных центров социального обслуживания населения;
- 25 управлений социальной защиты и социального обслуживания населения;
- 3 центра социальной помощи семье и детям;
- 7 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 2 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних.

С целью повышения доступности социальных услуг и обеспечения непрерывности социально-реабилитационной помощи детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья и семьям, их воспитывающим, проживающим в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Иркутской области, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области продолжить развитие на территории Иркутской области технологии по созданию «Домашних реабилитационных центров» на базе организаций социального обслуживания.

В 2023 году в Иркутской области значительная работа проведена по созданию пунктов **социального проката реабилитационного оборудования для детей-инвалидов**. Так, уже в 32 учреждениях социального обслуживания действуют пункты проката технических средств реабилитации (2022 год – 6 учреждений).

В 2023 году проведена работа по обновлению технических средств реабилитации, для чего дополнительно приобретено 263 единицы оборудования на сумму 1,5 млн руб. (наиболее востребованные виды технических средств реабилитации – ходунки, кресло-коляски, трости, костыли). Всего за 2023 год службами социального проката воспользовалось 125 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Социальные услуги детям-инвалидам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются в Иркутской области 4 детскими домами-интернатами.

По состоянию на 1 января 2024 года число мест в указанных учреждениях составляет 545 единиц, проживает 526 воспитанников (в 2022 году – 520 воспитанников, в 2021 году – 533 воспитанников), из них 381 несовершеннолетних (331 воспитанник из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 50 детей, имеющих законных представителей и получающие социальные услуги в стационарной форме), 147 совершеннолетних граждан (не достигших возраста 23 лет) (в 2022 году – 107 совершеннолетних воспитанников).

В течение 2023 года 20 воспитанников детских домов-интернатов выбыли в родные или замещающие семьи (в 2022 году – 15 чел., в 2021 году – 11 чел.).

Ежегодное увеличение количества детей-инвалидов, проживающих в детских домах-интернатах, выбывших в родные или замещающие семьи связано с проводимой в регионе эффективной работой по семейному жизнеустройству детей, а также развитием стационаророзамещающих форм, внедрением новых инновационных технологий предоставления услуг семьям, воспитывающим детей с ментальными нарушениями.

В детских домах-интернатах созданы комфортные условия проживания, обеспечивается необходимый уход, реабилитация, воспитание детей. Особое внимание уделяется также решению вопросов охраны здоровья воспитанников, соблюдению права воспитанников на труд и социальную защиту от безработицы, решению вопросов обеспечения воспитанников качественным образованием.

В целях реализации конституционного права детей-инвалидов на образование воспитанники 4 детских домов-интернатов, вовлечены в образовательный процесс. Всего по состоянию на 1 января 2024 года образовательным процессом охвачены все 381 воспитанник. Все 4 детских дома-интерната имеют лицензии на осуществление педагогической деятельности по дополнительному образованию.

В структурах двух детских домов-интернатов (ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей») в течение 2023 года продолжили функционировать детские оздоровительные лагеря.

В данных структурных подразделениях, а также на базе ЛОЛ «Мандархан» (структурное подразделение ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум») летом 2023 года прошли оздоровление 250 воспитанников учреждений (в 2022 году – 269 чел., в 2021 году – 355 чел.).

Всего за 2023 год в данных учреждениях социальные услуги получили 596 чел. (за 2022 год – 599, за 2021 год – 585 чел.).

В период с октября по ноябрь 2023 года в целях повышения эффективности функционирования механизмов реализации соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, расположенных на территории Иркутской области, специалистами аппарата Уполномоченного был **осуществлен мониторинг 4 детских домов-интернатов.**

При проведении мониторинга был осуществлен осмотр внутренних помещений детских домов-интернатов, изучен списочный состав и социальный статус воспитанников. Проведены беседы с администрацией, сотрудниками учреждений по вопросам питания, содержания и воспитания детей, находящихся в учреждениях, в том числе по вопросам защиты их прав и интересов (имущественных или неимущественных).

В рамках проверки были выборочно проверены личные дела воспитанников, индивидуальные программы реабилитации и абилитации, наличие и состояние технических средств реабилитации, содержание и исполнение индивидуальных планов развития жизнеустройства воспитанников. Также проводился анализ кадровой потребности организаций, число специалистов, прошедших курсы повышения квалификации, наличие попечительского совета и сотрудничество с некоммерческими организациями, организации дополнительного образования воспитанников.

Отдельное внимание при проведении мониторинга было уделено качеству жизни воспитанников, которые нуждаются в специализированном или лечебном питании. В работе с такими детьми крайне важно отслеживать динамику веса.

По результатам мониторинга в адрес руководителей детских домов-интернатов и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области подготовлены заключения с рекомендациями, касающихся работы по привлечению к административной, уголовной ответственности родителей воспитанников за отсутствие выплат по алиментам, взысканию неустойки за неуплату алиментов, защите имущественных прав воспитанников (своевременное направление запросов с целью проверки сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых являются воспитанники детских домов-интернатов, разделение финансовых лицевого счетов ресурсоснабжающих организаций по оплате за коммунальные услуги, заявлений о перерасчете оплаты за коммунальные услуги, оформление налоговых льгот, о получении/неполучении родителями воспитанников сертификата

на материнский (семейный) капитал (далее – МСК), об использовании средств (части средств) МСК).

Анализ мониторинга направлен Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предотвращения попадания их в стационарные учреждения, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области принимаются меры по развитию отделений дневного пребывания при детских домах-интернатах.

На базе четырех детских домов-интернатов имеются отделения дневного пребывания для детей с ментальной инвалидностью, в которых с детьми-инвалидами проводятся коррекционно-развивающие занятия, направленные на формирование у детей коммуникативных навыков, навыков самообслуживания, социализацию в обществе. Отделения оснащены всем необходимым оборудованием: комнаты для занятий, игровые комнаты, спальни для дневного отдыха детей, столовые. Количество мест в отделениях дневного пребывания составляет 54 единицы.

В 2023 году в таких отделениях социальные услуги на ежедневной основе получили 205 детей, что на 38,5 % больше, чем в 2022 году (2022 – 148 детей, 2021 - 80 детей), что указывает на их востребованность. Услуги предоставляются на бесплатной основе. Как правило, посещение таких отделений дневного пребывания определяется периодом, необходимым для поэтапного проведения мероприятий индивидуальной программы реабилитации (абилитации) (от 21 дня до 3-х месяцев).

В 2023 году в рамках проекта «Микрореабилитационный центр «Вера» реабилитационные услуги в полустационарной форме получили 100 детей-инвалидов (в 2022 году – 60 детей), воспитывающихся в семьях. Проект способствовал улучшению качества жизни семей, воспитывающих детей-инвалидов через обучение родителей основам развивающего ухода в рамках комплексного социального сопровождения, включающего в себя меры медицинской, психологической, педагогической и социальной поддержки.

С 2021 года на базе ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» открыто отделение пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями. Услуги в 2023 году получили 15 детей (в 2022 году – 13 детей, в 2021 году - 8 детей), в возрасте от 7 до 18 лет. Новый формат поддержки семей дает возможность родителям выйти на работу, социализироваться в социуме и вести полноценный образ жизни, при этом связь с ребенком будет сохранена. Все дети получают услуги в стационарной форме социального обслуживания в соответствии с разработанными индивидуальными программами предоставления услуг.

Отмечая значимость отделения пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями, особенно в условиях территориальной удаленности места проживания семьи от учреждения, в соответствии с рекомендациями Уполномоченного, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, с учетом опыта работы ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» по пятидневному круглосуточному пребыванию детей с тяжелыми ментальными нарушениями, в конце 2023 года на базе ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» открыто такое отделение на 5 мест.

С 2023 году Иркутская область принимает участие в реализации пилотного проекта стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, поддержанной Президентом Российской Федерации, «Сопровождение через всю жизнь» - открытие Центров дневного пребывания для детей-инвалидов (далее – Центр дневного пребывания).

Центр дневного пребывания предназначен для детей-инвалидов в возрасте от 0 до 18 лет. Но и после 18 лет, молодые инвалиды смогут продолжить посещать такой Центр дневного пребывания в рамках комплексной трудовой и социокультурной реабилитации посредством работы в мастерских.

Время нахождения детей в Центре дневного пребывания будет зависеть от направления, по которому будет заниматься тот или иной ребенок, и, конечно, от его психофизических возможностей, в целом это от 2 до 8 часов.

Открытие Центра дневного пребывания в Иркутской области играет важную роль в улучшении жизни семей, воспитывающих ребенка-инвалида. В настоящее время Уполномоченным совместно с ведомствами и общественными организациями, занимающими проблемами инвалидов, изучаются лучшие практики субъектов Российской Федерации с целью их реализации в Центре дневного пребывания, который запланирован к открытию в апреле 2024 году на базе ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Малютка» г. Иркутска».

В целях изучения вопроса обучения и трудовой занятости подростков-инвалидов 30 мая 2023 года по инициативе Уполномоченного прошел круглый стол на тему: «Организация профориентационной работы с детьми, имеющих инвалидность, и с детьми с ограниченными возможностями здоровья». В рамках круглого стола министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области был представлен проект предпрофессионального сопровождения воспитанников детских домов-интернатов, который реализуется с 2022 года на базе ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум».

Целью проекта является подготовка воспитанников детских домов-интернатов к следующему поступлению в реабилитационный техникум. Проектом предусмотрено посещение воспитанниками детских домов-интернатов г. Иркутска реабилитационного техникума и изучение основ швейных, малярных, плиточных, столярных работ, а также декоративного садоводства. Реализация проекта позволяет обеспечить преемственность процесса образования детей-инвалидов и возможность для осознанного выбора будущей профессии. В течение 2023 года участие в проекте приняло 10 воспитанников (в 2022 году - 22 воспитанника).

Проект предпрофессионального сопровождения воспитанников детских домов-интернатов на основе дополнительной образовательной программы «Профильная подготовка», разработанной реабилитационном техникумом, Уполномоченным направлен в адрес министерства образования Иркутской области с целью его тиражирования и масштабирования на базе профессиональных образовательных учреждений Иркутской области для выпускников общеобразовательных школ Иркутской области, в том числе в рамках исполнения Методических рекомендаций по реализации профориентационного минимума для образовательных организаций Российской Федерации, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования (письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № ДГ-617/05 «О направлении информации»).

Современная комплексная реабилитация и абилитация детей-инвалидов должна быть последовательной, преемственной и непрерывной с организацией процесса не только на региональном, но и на муниципальных уровнях. Для этого необходима организация всех уполномоченных на осуществление реабилитационных мероприятий учреждений и организаций в единую систему для формирования индивидуального для каждой семьи с ребенком-инвалидом календарного плана-графика с указанием конкретных мероприятий и исполнителей в течение всего реабилитационного периода.

В Иркутской области широкий спектр услуг, предоставляемых различными организациями детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, а также семьям их воспитывающим.

С целью оказания родителям или законным представителям детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья информационной поддержки Уполномоченным в 2024 году запланировано создание «Региональной карты услуг для детей-инвалидов и их семей в муниципальных образованиях».

Используя «Карту услуг» семьи, воспитывающие детей-инвалидов, смогут оперативно получить полную информацию об услугах, которые предоставляются медицинскими, образовательными учреждениями, учреждениями социального обслуживания, культуры и спорта, а также некоммерческими организациями непосредственно по месту их жительства.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ И ПРОТЕЗНО-ОРТОПЕДИЧЕСКИМИ ИЗДЕЛИЯМИ, ПУТЕВКАМИ НА САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ, А ТАКЖЕ БЕСПЛАТНОГО ПРОЕЗДА К МЕСТУ ЛЕЧЕНИЯ И ОБРАТНО

Государственная гарантия осуществления реабилитационных мероприятий, получения технических средств реабилитации и (или) услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий за счет средств федерального бюджета, установлена статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР), средствами ухода и санаторно-курортным лечением, поступающие в адрес Уполномоченного, находятся на особом контроле. В сравнении с 2022 годом количество таких обращений уменьшилось на 29 % (2022 год – 14 обращений, 2023 год – 10 обращений).

Такие обращения во многом связаны с недостаточным пониманием заявителями порядка обеспечения детей указанными средствами, санаторно-курортными путевками и отсутствием надлежащих разъяснений со стороны Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области (далее – ОСФР по Иркутской области).

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями (в том числе посредством выплаты компенсации и предоставления электронного сертификата)

2021		2022		2023	
Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов	Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов	Число состоящих на учете детей-инвалидов	Число обеспеченных детей-инвалидов
2330	2294	2275	2107	2463	2309

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что орган, уполномоченный на обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ТСР, в 15-дневный срок, а в случае подачи заявления о предоставлении ТСР в письменной форме инвалидом, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи, в 7-дневный срок с даты поступления указанного заявления, уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием) и одновременно высылает (выдает) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) в отобранные организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями).

Обеспеченность детей-инвалидов ТСР, средствами ухода в Иркутской области при анализе за три прошедших года составила в среднем 95 %.

Вместе с тем в 2023 году Уполномоченному продолжают поступать обращения с жалобами на некачественное и несвоевременное обеспечение детей-инвалидов ТСР, несогласием с размерами компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР или денежной суммой, которая предназначена для покупки ТСР с помощью электронного сертификата. По всем обращениям Уполномоченным проведены проверки.

Обеспечение льготной категории граждан ТСР и протезно-ортопедическими изделиями (далее – ПОИ) осуществляется по дате подачи заявления в ОСФР по Иркутской области, на основании государственных контрактов, заключаемых ОСФР по Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для обеспечения инвалидов ТСР Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации ежегодно межбюджетными трансфертами из федерального бюджета

выделяются средства в соответствии с федеральным законом о бюджете Фонда на соответствующий календарный год, которые не восполняют фактическую потребность по приобретению ТСР.

Обязательства Фонда и его исполнительных органов, исполняемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, ограничены объемом средств, перечисленных Фонду из федерального бюджета.

Сроки обеспечения получателей техническими средствами реабилитации зависят от сроков проведения закупок, подписания государственных контрактов, поставки технических средств реабилитации на территорию области, предварительных приемов, адресной доставки до каждого получателя. Существует риск признания объявленных процедур закупок несостоявшимися ввиду отсутствия заявок на участие в закупках (в связи с отсутствием у потенциальных контрагентов необходимого количества ТСР), ненадлежащего оформления документов участниками закупок, а также отмены объявленных процедур по предписанию контролирующих органов.

В свою очередь, несвоевременное обеспечение льготной категории граждан ТСР или ПОИ может привести к ухудшению их здоровья и (или) оперативному медицинскому вмешательству.

В адрес Уполномоченного в сентябре 2023 года обратилась жительница Иркутского район гражданка А. в защиту прав своей несовершеннолетней дочери, являющейся инвалидом.

Девочка страдает редким генетическим заболеванием, сколиозом 4 степени. По медицинским показаниям 2 раза в год необходима замена корсета в ортопедическом центре в г. Санкт-Петербурге.

Очередная замена корсета требовалась не позднее июля 2023 года. Заявитель обратилась в ОСФР по Иркутской области 6 июля, однако направление было выдано только в октябре, в связи с отсутствием действующего государственного контракта на обеспечение ТСР.

Уполномоченным были проанализированы документы, ответ отделения ОСФР по Иркутской области, по результатам анализа выявлены нарушения сроков заключения контрактов и предоставления ТСР.

Учитывая, что реализация прав инвалидов не может быть поставлена в зависимость от финансирования на указанные цели или его отсутствия, Уполномоченным было принято решение направить письмо в адрес прокурора Иркутской области для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения информации, прокуратурой было установлено, что несвоевременное предоставление корсета привело к ухудшению здоровья ребенка. Более того, требуется дальнейшее оперативное вмешательство, что повлекло нравственные страдания ребенка.

В этой связи прокуратурой направлено исковое заявление о взыскании с ОСФР по Иркутской области в пользу несовершеннолетней компенсации морального вреда в размере 200 тыс. руб., которые было удовлетворено, а также по выявленным нарушениям было вынесено представление прокуратуры Иркутской области в адрес ОСФР по Иркутской области.

С 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» и Правилами предусмотрена возможность приобретения ТСР, рекомендованных в Программе реабилитации, с использованием электронного сертификата.

Электронный сертификат оформляется только при наличии национального платежного инструмента, предусмотренного законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе (банковская карта «МИР»).

Сумма сертификата соответствует цене аналогичного ТСР, которое ОСФР по Иркутской области приобрело по последнему исполненному государственному контракту. Если стоимость ТСР превышает сумму электронного сертификата, получатель услуги может доплатить разницу из собственных средств.

В Иркутской области приобрести ТСР посредством электронного сертификата в данный момент возможно в интернет-магазине Озон, так же у других компаний, работающих с использованием электронного сертификата.

Вместе с тем механизмы расчета предельной стоимости сертификата на приобретение ТСР содержат те же проблемы, что текущий порядок определения размера компенсации, а значит, сохраняются те же трудности, и в ряде случаев это не позволяет инвалиду получить необходимое ТСР тогда, когда оно нужно.

К тому же система определения суммы электронного сертификата в зависимости от цены прошлых контрактов приводит к тому, что на одни и те же изделия в разных регионах выделяются суммы, отличающиеся друг от друга в несколько раз.

При анализе, поступающих обращений по вопросам обеспечения детей-инвалидов ТСР, можно сделать вывод, что родители, воспитывающие детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, не всегда в полной мере осведомлены о мерах государственной поддержки, в том числе о возможных способах получения ТСР и ПОИ и их эффективном использовании.

Сегодня реабилитационная индустрия нацелена на создание современных ТСР универсального дизайна. В рамках реализации пункта 8.3 Плана мероприятий в 2 реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями (ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Иркутска, ОГБУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Сосновая горка») организованы демонстрационные стенды, кабинеты для обучения родителей детей-инвалидов эффективному использованию ТСР, применяемых для компенсации и устранения стойких ограничений жизнедеятельности ребенка-инвалида с нарушением опорно-двигательного аппарата, разработаны методические рекомендации по использованию ТСР, проводится обучение родителей, оказывается информационно-консультативная помощь в соответствии с психофизическим развитием детей.

Демонстрационные стенды для родителей детей с ограниченными возможностями и детей-инвалидов с содержанием методической, медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной направленности имеются во всех подведомственных министерству образования Иркутской области специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях.

В 2023 году Благотворительный фонд «Семья Прибайкалья» при поддержке Уполномоченного реализует проект «Точка опоры 38», благодаря которому в г. Иркутске открыт кабинет социально-бытовой и социально-средовой адаптации инвалидов, в котором представлены образцы современных, высоко функциональных ТСР: кресла-коляски, опоры для стояния, кресла-стулья с санитарным оснащением российского производства для подбора ребенку-инвалиду.

В течение года при проведении медико-социальной экспертизы с разработкой Программы реабилитации ребенка-инвалида планируется осуществление индивидуального подбора ТСР не менее 50 детям-инвалидам, проведение консультаций врачами-экспертами по МСЭ по порядку разработки Программы реабилитации ребенка-инвалида, в том числе по подбору ТСР с учетом индивидуальных особенностей ребенка-инвалида.

Острым вопросом реабилитации детей-инвалидов остается обеспечение их путевками на санаторно-курортное лечение. Согласно информации, представленной ОСФР по Иркутской области, количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, в 2023 году составило 1185 детей, количество детей обеспеченными санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц) составило 204 ребенка-инвалида. Не обеспеченным санаторно-курортным лечением на конец года остался 981 ребенок, то есть в 2023 году не обеспечены путевками 83 % (!) детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении.

Обеспечение санаторно-курортным лечением, а также бесплатного проезда к месту лечения и обратно детей-инвалидов осуществляется в рамках предоставления набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

ОСФР по Иркутской области согласно Федеральному закону № 44-ФЗ ежегодно в пределах выделенных ассигнований по результатам конкурентных процедур заключаются государственные контракты на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, примерно это 3500 – 4000 путевок. Таким образом, в 2023 году только 27 % от общего количества граждан, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки, из них только 5% детей-инвалидов, были обеспечены путевками.

Санаторно-курортное лечение детей-инвалидов

Год	Кол-во граждан, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	в том числе детей-инвалидов, состоящих на учете на получение санаторно-курортной путевки	Кол-во детей-инвалидов, обеспеченных санаторно-курортными путевками (без учета сопровождающих лиц)
2021	11211	1189	190
2022	11052	1118	217
2023	12376	1185	204

Обеспечение детей-инвалидов бесплатным проездом к месту санаторно-курортного лечения

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту санаторно-курортного лечения (без учета сопровождающих лиц)			Всего
	Железнодорожный транспорт	Авиационный транспорт	Автомобильный транспорт	
2021	145	1	38	184
2022	168	22	27	217
2023	195	64	27	286

Ежегодно около 80 % заявок на санаторно-курортное лечение остаются неудовлетворенными, и ситуация усугубляется тем, что граждане, чья потребность не была удовлетворена в текущем году, переносятся в очередь на следующий год. Ожидание в очереди может занимать не один год, а ведь от этого зависит эффективность процесса реабилитации ребенка-инвалида, сохранность его здоровья, качество его жизни.

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. При таком порядке предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций от врачей по лечению ребенка.

Уполномоченным неоднократно инициировался вопрос перед федеральными ведомствами о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части предоставления детям-инвалидам права на первоочередное обеспечение санаторно-курортным лечением, однако ответ на указанную инициативу до настоящего времени не получен, на сегодняшний день проблема так и остается нерешенной.

Также в рамках предоставления государственной социальной помощи детям-инвалидам также гарантируется бесплатный проезд к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи.

Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи, в 2023 году в сравнении с 2022 годом увеличилось на 35 %.

Обеспечение детей-инвалидов бесплатным проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи

Год	Количество детей-инвалидов, воспользовавшихся проездом к месту получения высокотехнологичной медицинской помощи (без учета сопровождающих лиц)		Всего
	железнодорожный транспорт	авиационный транспорт	
2021	221	7	228
2022	192	28	220
2023	218	80	298

В адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г. Братска по вопросу обеспечения бесплатным проездом к месту лечения авиационным транспортом ребенку-инвалиду. Из обращения следовало, что у ребенка имеется диагноз: системная красная волчанка, бехчетоподобный синдром, ребенок находится на иммуносупрессивной и противоопухолевой терапии. Ребенку назначена госпитализация в ФГАОУ ВО ПМГМУ им. Сеченова Минздрава России. В связи с имеющимся диагнозом мама обратилась в территориальное отделение ОСФР по Иркутской области за предоставлением бесплатного проезда к месту лечения и обратно (Братск-Москва-Братск) авиационным транспортом. Заявителю был предложен проезд по схеме: Братск-Иркутск (железнодорожный транспорт), Иркутск-Москва-Иркутск (авиационный транспорт), Иркутск-Братск (железнодорожный транспорт), ссылаясь на отсутствие финансирования и государственных контрактов с авиаперевозчиком из г. Братска.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2045 «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» проезд к месту лечения и обратно детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе), и сопровождающих их лиц, проживающих на удалении от места лечения более чем на 12 часов следования железнодорожным транспортом или 1000 километров должен осуществляться авиационным транспортом.

Время пути из г. Братска в г. Иркутск на железнодорожном транспорте составляет 19-20 часов, что значительно превышает допустимое время следования железнодорожным транспортом в соответствии с вышеуказанным постановлением.

С учетом выявленных нарушений законодательства в сфере предоставления социальных услуг, в адрес ОСФР Иркутской области Уполномоченным направлено заключение о необходимости принятия мер, направленных на восстановление нарушенных прав несовершеннолетней, в части приобретения билетов по маршруту Братск-Москва-Братск.

Согласно представленной информации, ОСФР по Иркутской области проведена работа по заключению государственного контракта на оказание услуг по перевозке граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, авиационным транспортом к месту лечения и обратно в течение 2023 года по маршрутам: Братск-Москва-Братск.

Право ребенка было восстановлено.

При этом на всех встречах родительская общественность детей-инвалидов отмечает трудности, с которыми они сталкиваются при решении вопросов получения реабилитационной и социальной помощи, в частности таких как:

- оформление проездных билетов авиационным транспортом только по востребованным направлениям: в г. Москва и г. Санкт-Петербург, в которых находятся медицинские организации федерального значения. Вместе с тем, у родителей возникает потребность в посещении медицинских организаций федерального значения, которые находятся и в других городах Российской Федерации;

- отсутствие приоритетного права у детей, нуждающихся в предоставлении санаторно-курортного лечения по сравнению со взрослыми;
- достаточно низкая информационная кампания о мерах государственной поддержки детей-инвалидов (обеспечение санаторно-курортным лечением, проезд к месту лечения, обеспечения ТСР и ПОИ и т.д.).

Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области в целях реализации прав детей-инвалидов на социальное обеспечение Уполномоченный рекомендует:

- *при обеспечении детей-инвалидов ТСР и ПОИ учитывать возможные трудности при проведении конкурсной процедуры и своевременно инициировать данные мероприятия;*
- *обеспечить своевременное проведение конкурсных процедур по заключению государственных контрактов с перевозчиками, включая авиаперевозчиков, по различным направлениям проезда.*

На территории Иркутской области предусмотрены региональные меры социальной поддержки инвалидов, в том числе и детей-инвалидов.

Так, в 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 9 февраля 2016 года N 60-пп «Об обеспечении инвалидов, проживающих на территории Иркутской области, техническими средствами реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, не включенными в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам» детям-инвалидам предоставлялась дополнительная меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение технических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень технических средств реабилитации, в соответствии с Программой реабилитации.

С 1 января 2023 года в постановление № 60-пп внесены изменения, согласно которым дети-инвалиды, проживающие на территории Иркутской области, в соответствии с Программой реабилитации, обеспечиваются техническими средствами реабилитации, не включенными в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг.

В 2023 году 13 детей-инвалидов были обеспечены 23 ТСР, не входящими в федеральный перечень. На учете по обеспечению ТСР на 1 января 2024 год состоит 21 ребенок-инвалид.

По итогам 2023 года бесплатным проездом к месту диагностики и (или) лечения в отдельные медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области и обратно воспользовался 521 человек из числа детей-инвалидов, инвалидов и лиц, сопровождающих детей-инвалидов и инвалидов I группы, нуждающихся в диагностике и (или) лечении. Из них 50 детей-инвалидов.

Правом на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту диагностики и (или) лечения в медицинские организации государственной системы здравоохранения Иркутской области в 2023 году воспользовалось 1199 человек (в 2022 году – 905 чел.) из числа детей-инвалидов, инвалидов и лиц, сопровождающих детей-инвалидов и инвалидов I группы, нуждающихся в диагностике и (или) лечении. Из них 178 детей-инвалидов (в 2022 году – 136 детей-инвалидов). Всего на предоставление компенсации в отчетном периоде израсходовано 14,7 млн рублей.

В соответствии с Положением о порядке и условиях обеспечения детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, путевками в организации отдыха детей и их оздоровления, утвержденным постановлением Правительством Иркутской области от 12 марта 2018 года N 185-пп, в 2023 году министерством здравоохранения Иркутской области было приобретено 188 путевок для детей, страдающих хроническими заболеваниями, и 4 путевки для детей-инвалидов с продолжительностью оздоровления 21 день в организации отдыха детей и их оздоровления на сумму 6 126,4 тыс. руб. Все дети, в том числе дети-инвалиды, в 2023 году были обеспечены путевками в объеме 100 % от количества поданных заявлений на обеспечение путевками.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для

социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в период с 2020 по 2023 года не поступало.

В целях информирования семей с детьми, Уполномоченный рекомендует органам исполнительной власти Иркутской области, предоставляющих меры поддержки семьям с детьми, Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Иркутской области расширить информационную кампанию о мерах социальной поддержки, предоставляемых на муниципальном и региональном уровнях семьям с детьми, с указанием контактных данных органов, куда можно обратиться по порядку и условиям предоставления поддержки.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

В соответствии с планом работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа в 2023 год на основании представленных данных от коллег из субъектов, Уполномоченным по правам ребенка в Томской области были проанализированы региональные меры поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского Федерального округа. Данный анализ был направлен в адрес Председателя Правительства Иркутской области и Председателя Законодательного Собрания Иркутской области для изучения и рассмотрения возможности по улучшению положения льготных категорий граждан, жителей Иркутской области в соответствии с объемом мер поддержки, предусмотренных в субъектах СФО. Анализ также был направлен в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

До принятия Указа Президента РФ от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» ни Семейный кодекс Российской Федерации, ни иные федеральные законы Российской Федерации не отражали понятия «многодетная семья», отдавая данную прерогативу на усмотрение субъектов Российской Федерации.

С 23 января 2024 года, в соответствии с пунктом 1 Указа №63 многодетной семьей в Российской Федерации признана семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» признан утратившим силу.

Новым Указом высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить меры социальной поддержки и определить порядок и условия предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки:

- бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;
- предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном;
- предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
- обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций в соответствии с установленными нормативами одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения;
- прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке;
- предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 процентов от установленного размера оплаты;
- содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Указом особо отмечено, что предоставление многодетным семьям перечисленных мер социальной поддержки, не должно повлечь за собой уменьшение объема и снижение уровня осуществляемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки многодетных семей, имеющих на день вступления в силу настоящего Указа такой статус в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, в течение всего периода, на который семье присвоен этот статус.

Более того, необходимо пересмотреть установленную в Иркутской области систему мер поддержки многодетных семей, изменив подход к определению права многодетной семьи на социальную поддержку со стороны государства. Большинство мер поддержки в Иркутской области (кроме питания детей в образовательных организациях) предоставляется многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума. В то время как для расчета уровня бедности принимается население с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума. Наличие критерия по уровню среднедушевого дохода в размере двукратной величины прожиточного минимума не в полной мере согласуется с задачами, поставленными перед региональными органами государственной власти Президентом Российской Федерации.

В связи с чем Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области и министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проанализировать меры социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области многодетным семьям, порядок и условия их предоставления на соответствие Указу Президента РФ от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

С 1 января 2023 года в рамках изменений, внесенных в закон Российской Федерации от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О пособиях для граждан, имеющих детей» заработало новое единое пособие для семей с детьми. Данный вид господдержки изменил систему начисления для большей части выплат, получаемых семьями с детьми. Новое детское пособие заменило собой существующие до этого 5 разных пособий:

- пособие беременным, на раннем сроке вставшим на учет;
- пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет неработающим;
- ежемесячные выплаты на ребенка до 3 лет;
- ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет;
- ежемесячные выплаты на детей от 8 до 17 лет.

В рамках переходного периода, и в интересах граждан, уже оформивших пособия ранее, был установлен переходный период, в связи с чем в 2023 году министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области новое назначение ежемесячной выплаты не осуществлялось, а предоставление уже назначенной в 2022 году ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет было продолжено до окончания срока назначения.

В связи с возложенными полномочиями на Социальный фонд России по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, работа в регионе по назначению единого пособия была организована Отделением социального фонда России по Иркутской области (далее – ОСФР).

Правила по пособиям на детей с 3 до 7 лет и с 8 до 17 лет остались прежними. Между тем, для получателей иных выплат, условия изменились, появились такие понятия как «комплексная оценка нуждаемости», «правило нулевого дохода», «детский прожиточный минимум» и «имущественная обеспеченность», которые коснулись большего количества семей, претендующих на получение выплат. В связи с чем, увеличилось число отказов в назначении единой выплаты, по причине несоответствия принятым правилам, что явилось поводом для увеличения числа жалоб в адрес Уполномоченного.

По информации ОСФР из 194 437 поступивших в их адрес заявлений о назначении единого пособия в связи с рождением ребенка, отказ в назначении был выдан в 75 709 случаях (39 %). Отказ в назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка принимался практически при каждом пятом рассмотрении: из 12 875 заявлений, отказ выдан в 2 513 случаях.

Основные причины отказов при назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка:

- превышение размера среднедушевого дохода над величиной прожиточного минимума (ПМ) на душу населения (70% и 48% соответственно);
- отсутствие трудовых доходов "нулевой доход" (12 %);
- наличие движимого и недвижимого имущества (706 %);

- недостоверные (неполные) данные (5 %).

Ситуация с назначением мер социальной поддержки, переданным министерством социального развития, опеки и попечительства в органы СФР выглядит следующим образом:

✓ Число получателей единовременного пособия при рождении ребенка в 2023 году уменьшилось на 9,6 % по сравнению с предыдущим годом и составило 6 160 получателей. Выросла доля отказов в ее назначении практически в два раза. Основная причина отказа недостоверные (неполные) данные, непредставление документов (сведений) (100%).

✓ Количество получателей ежемесячного пособия по уходу за ребенком (для неработающих граждан) в 2023 году сократилось более чем в 4 раза и составило 2 692 получателя (2022 год – 11956 чел.). Основные причины отказа - превышение размера среднедушевого дохода над величиной прожиточного минимума (ПМ) на душу населения (18,4 %); недостоверные (неполные) данные, непредставление документов (сведений) (65 %); наличие движимого и недвижимого имущества (6%)

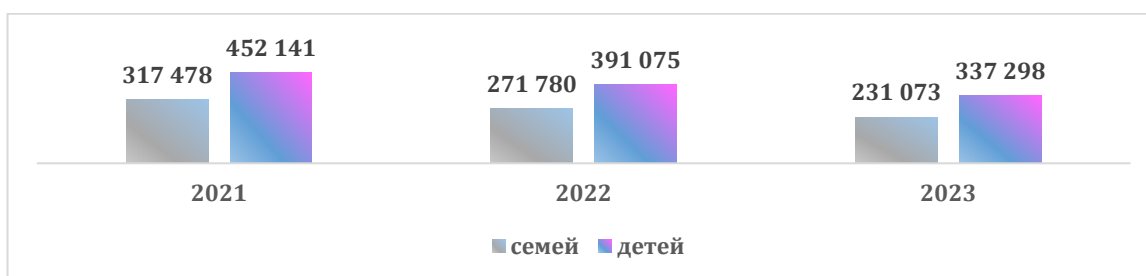
✓ Увеличилось в 2023 году число получателей единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (99 чел.) и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (690 чел.) в 3,4 и 5,1 раза соответственно.

✓ Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (932 чел.) стали получать на 10 % меньше получателей из-за недостоверных (неполных) данных, непредставления документов (сведений).

В целях оказания поддержки семьям, имеющим детей, а также стимулирования роста рождаемости детей, в Иркутской области созданы дополнительные меры государственной поддержки, в том числе меры для многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей.

В 2023 году Законом Иркутской области от 3 мая 2023 г. № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» сокращен в два раза срок по предоставлению пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий. Теперь данный вид поддержки предоставляется чаще 1 раз в год. Об изменении данной нормы Уполномоченный рекомендовал неоднократно.

В рамках реализации полномочий, установленных региональным законодательством, мерами социальной поддержки семей, воспитывающих детей за период 2021 – 2023 г.г. на территории Иркутской области охвачено следующее количество семей:



Как и прежде, при рассмотрении обращений за предоставлением мер социальной поддержки применяется индивидуальный подход к каждой семье, дается оценка нуждаемости каждой обратившейся семьи в необходимости обеспечения ее мерами социальной поддержки.

В рамках реализации Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 2023 году число семей, получающих меры государственной поддержки, увеличилось с 91 962 в 2022 году до 111 906 человек в 2023 году.

В 2023 году на территории Иркутской области в рамках Закона Иркутской области

от 2 ноября 2012 г. № 101-03 «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» в 4,3 раза уменьшилось количество семей, обратившихся за назначением ежемесячной денежной выплаты, с 9972 в 2022 году до 2 317 получателей в 2023 году.

Численность получателей единовременной выплаты в рамках Закона Иркутской области от 24 ноября 2020 года № 101-03 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» также сократилась на 36 %, с 5448 в 2022 году до 3 468 получателей в 2023 году, достигнув практически уровень 2021 года (3 912 чел.).

Основными причинами снижения количества обратившихся семей является отсутствие права семьи на ежемесячную денежную выплату и (или) несоблюдение условий ее предоставления (в том числе превышение среднедушевого дохода семьи, установленной величины прожиточного минимума), обращение второго родителя ребенка, в случае если первый родитель уже реализовал такое право, наличие в собственности семьи недвижимого и движимого имущества, представление родителем недостоверных сведений в заявлении и (или) документах.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 121 обращение от граждан, с жалобами на неправомерный отказ в назначении мер социальной поддержки, при рассмотрении которых только в 18 случаях отказы были действительно приняты неправомерно. После рассмотрения право граждан на получение было пересмотрено и вынесено положительное решение.

Так, в мой адрес обратилась гражданка, которой ОСФР было отказано в предоставлении ежемесячного пособия на детей по причине превышения количества земли в собственности многодетной семьи. Основаниями для отказа в назначении ежемесячного пособия явилось наличие в собственности у заявителя и (или) членов его семьи земельного участка (земельных участков), не превышающих 0,25 гектара, а для территории сельских территорий - 1 гектар.

Однако, при изучении документов, представленных заявительницей, было установлено, что семье принадлежит 2 земельных участка, суммарный размер которых составляет 0,23 гектар, в связи с чем было направлено письмо в адрес ОСФР для пересмотра решения по данной семье. В результате - право на ежемесячное пособие семьи восстановлено.

Можно привести другой пример по обращению гражданки С., которой было отказано в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка по причине превышения среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения. Величина прожиточного минимума на душу населения в 2023 году установлена в размере 14 248,00 рублей. По результатам рассмотрения обращения установлено, что доход семьи на каждого члена семьи составил 15 801,35 рублей, соответственно право у семьи отсутствовало.

В адрес Уполномоченного в 2023 году обратилась гражданка Х. В соответствии с ее заявлением, учреждением социальной защиты ей отказано в предоставлении компенсации расходов на оплату жилого помещения. Заявительница Х. воспитывает 2 детей в полной семье, к категории многодетных и одиноко воспитывающих детей она не относится, к категории малообеспеченных ее семья не относится тоже. Причиной отказа послужило несоблюдение условий предоставления мер социальной поддержки. Заявительница не осуществляла трудовую деятельность, приносящую доход ее семье. Х. считала, что так как она лично не имеет доход, то ее семья относится к категории малообеспеченных.

При принятии решения на предоставление мер социальной поддержки, определяется нуждаемость каждой семьи, исходя из доходов, наличия движимого и недвижимого имущества, вкладов в банках и т.д. Трудоспособным гражданам сложно принять, что при отсутствии у них заработка от занятия трудовой деятельностью, предпринимательской деятельностью или иной деятельностью, приносящей доход не является уважительной причиной, и не является основанием для предоставления мер социальной поддержки.

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ

Сегодня многие российские семьи, имеющие двух и более детей, уже в полной мере ощутили материальную поддержку за счет средств МСК.

Вместе с тем, анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, показывает, что при оформлении права на МСК, а также при реализации средств МСК возникает много разного рода вопросов, требующих законодательного урегулирования.

Особенно остро стоит вопрос, касающийся детей, оставшихся без попечения родителей. Явление отказа от детей в родильных домах, лишения или ограничения матерей родительских прав порождает за собой не только ряд психологических проблем для ребенка, но и проблем, связанных с определением права на МСК.

Так, в мой адрес поступило обращение гр. Л., действующей в интересах подопечных детей 2018 г.р. и 2020 г.р., по вопросу оказания содействия в получении государственного сертификата на МСК в соответствии с положениями Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), в связи с лишением их матери родительских прав.

В рамках работы над обращением было установлено, что у матери детей право на МСК возникло в 2013 году в связи с рождением второго ребенка, и прекратилось в связи с ее лишением родительских прав в 2014 году. Право на дополнительные меры государственной поддержки перешло к детям, рожденным на момент прекращения права, в равных долях, которые уже на момент рождения последующих третьего и четвертого ребенка были усыновлены, и их законные представители не воспользовались правом на данную меру государственной поддержки.

Из системного толкования правовых норм Федерального закона № 256-ФЗ следует, что право на дополнительные меры государственной поддержки в виде МСК возникает у женщины, родившей двух и более детей начиная с 1 января 2007 года или первого ребенка начиная с 1 января 2020 года, однократно. На это обстоятельство указано и в Обзоре судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 22 июня 2016 года.

Право на дополнительные меры государственной поддержки, возникшее у детей в равных долях в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ, прекращается только в случае их смерти или объявления их умершими.

Таким образом, с учетом того, что право женщины на дополнительную меру социальной поддержки в виде МСК возникает однократно, у детей, находящихся под опекой гр. Л., отсутствует право на МСК.

В рамках проведения мониторинга деятельности детских домов-интернатов (далее – мониторинг) в целях повышения эффективности функционирования механизмов реализации соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, расположенных на территории Иркутской области, был осуществлен выезд в областные государственные бюджетные учреждения социального обслуживания «Братский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей», «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей», «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее при совместном упоминании – учреждения).

В ходе анализа личных дел воспитанников учреждения были выявлены случаи, когда законным представителем несовершеннолетних не предпринимались действия по проверке сведений об оформлении родителями воспитанников сертификатов на МСК, об использовании родителями средств (части средств) МСК.

Кроме этого, в случаях, когда информация из ОСФР была предоставлена о том, что родителями был оформлен и реализован сертификат МСК, анализ поступившей информации не проводился, не запрашивались дополнительные сведения, не были предприняты действия по защите прав детей, в том числе и в судебном порядке.

По результатам проведения мониторинга в адрес руководителей учреждения и ми-

нистерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области подготовлено заключения с рекомендациями, в том числе касающихся работы по защите имущественных прав воспитанников учреждений в части оформления и реализации права воспитанников на МСК.

Несмотря на общественную значимость подходов, предусмотренных в Федеральном законе № 256-ФЗ, в расширении имущественных прав несовершеннолетних, механизм их реализации все еще окончательно не проработан.

В мой адрес обратились опекуны детей, мать которых умерла. При вступлении в наследство, оставшегося после смерти их матери, законными представителям детей были обнаружены документы, подтверждающие право собственности на дом, которое оформлено на имя женщины и ее детей.

При выезде законных представителей детей по адресу нахождения имущества установлено полное отсутствие какого-либо жилого помещения на земельном участке, со слов соседней дом, который стоял ранее на данном земельном участке разобран и вывезен более 10 лет назад, предыдущим собственником, что вызвало подозрение о незаконности сделки по приобретению недвижимого имущества с использованием средств МСК.

Таким образом, учитывая обстоятельства, договор купли-продажи был заключен с целью обналичивания средств МСК, что привело к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних. Данная информация направлена в адрес прокуратуры Иркутской области для принятия мер прокурорского реагирования и рассмотрения вопроса о наличии судебной перспективы по защите прав несовершеннолетних детей.

В рамках совещаний, проводимых Уполномоченным в ходе выездных рабочих поездок по территории Иркутской области, главами муниципальных образований, поднимается вопрос о заброшенных домах, которые были приобретены гражданами с использованием средств (части средств) МСК, с целью обналичивания средств МСК.

Следует отметить, что в настоящее время имеется достаточно информации о мошеннических схемах по незаконному получению и обналичиванию средств МСК, в том числе через фиктивные сделки, покупку ветхого жилья или, как в случае, описанном выше, жилого дома, существующего только на документах, но фактически отсутствующего. Нередка и ситуация, при которой родители не выполняют обязательство по оформлению жилого помещения в общую собственность с детьми.

Таким образом, исходя из правоприменительной практики, правовых позиций судов по вопросам применения законодательства о предоставлении и использовании МСК необходимо в целях устранения правовой неопределенности разработать методические рекомендации и (или) установить на законодательном уровне критерии оценки качества жилых помещений, приобретаемых за счет средств (части средств) МСК, в том числе с обязательным привлечением к такой оценке органов местного самоуправления, рассмотреть возможность создания контрольно-ревизионных отделов при территориальных отделениях ОСФР осуществляющих контроль за целевым использованием средств МСК, определить меру ответственности лиц, не исполняющих обязанности по оформлению жилого помещения в общую долевую собственность с детьми.

За время существования Федерального закона № 256-ФЗ нормативная база, регулирующая вопрос предоставления и реализации МСК, претерпела значительные изменения: от размера государственного сертификата на МСК до способов реализации предоставляемых семьям средств.

Существенные изменения, произошедшие в 2020 году, закрепили право лиц, родивших (усыновивших) первого ребенка, на получение государственного сертификата на МСК наравне с теми гражданами, кто ранее обращался только при рождении вторых, третьих и последующих детей. Наравне с данным нововведением также установлено, что лица, имеющие право на государственную поддержку в форме сертификата на МСК, могут получить его, не обращаясь в территориальный орган ОСФР.

Согласно пункту 1.2. статьи 5 Федерального закона № 256-ФЗ решение о выдаче сертификата или об отказе в оказании данной услуги принимается на основании сведений, поступивших из Единого государственного реестра записи актов гражданского состояния (далее - ЕГР ЗАГС).

Вместе с тем на практике возникают случаи, когда сведения, поступившие из ЕГР

ЗАГС, содержат неполную информацию.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. М. по вопросу отказа ОСФР в реализации средств МСК. В рамках работы над обращением было установлено, что в беззаявительном режиме гр. М. был оформлен сертификат на МСК в связи с рождением в сентябре 2022 года ребенка. Очередность ребенка в сведениях, полученных ОСФР по месту регистрации акта о рождении ребенка из ЕГР ЗАГС, не указана. Когда гр. М. обратилась с заявлением о распоряжении средствами МСК, а именно на получение ежемесячной выплаты из МСК, ОСФР при рассмотрении заявления и документов была проведена проверка представленных гр. М. сведений.

Так, по информации, поступившей из органов опеки и попечительства, установлен факт лишения родительских прав в отношении детей 2002 года рождения и 2007 года рождения. Следовательно, право на дополнительные меры государственной поддержки у гр. М. возникло в 2007 году и прекратилось в 2007 году в связи с лишением ее родительских прав в отношении дочери. Право на дополнительные меры государственной поддержки перешло к детям, рожденным в 2002 году и в 2007 году, в равных долях.

На основании полученных сведений принято решение об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами МСК и в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 4 Федерального закона № 256-ФЗ сведения о прекращении права гр. М. внесены в федеральный регистр лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки.

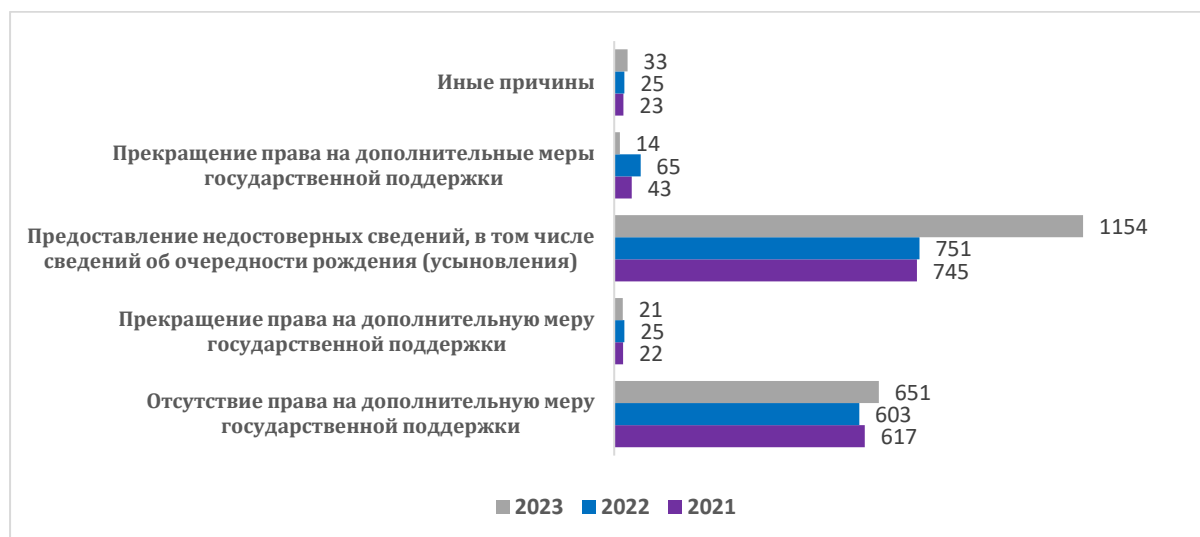
В целях устранения возможности неправомерной выдачи сертификата и реализации средств МСК лицам, отказавшимся от своих детей, лишенных или ограниченных в родительских правах, **Отделению социального фонда России по Иркутской области необходимо в рамках соглашений о взаимодействии установить взаимодействие с органами опеки и попечительства, органами ЗАГС, родильными домами, закрепив за последними обязанность незамедлительной передачи сведений об отказе от ребенка, лишении или ограничении родителей прав в отношении детей в ОСФР.**

По данным ОСФР в 2023 году оформлено 14 857 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал в форме электронного документа, что на 10 % меньше, чем в 2022 году и на 18% меньше, чем в 2021 году.

С заявлением о распоряжении средствами МСК обратилось 35 354 владельца сертификата на МСК. Владельцы сертификатов распорядились ими следующим образом:

Направление распоряжения средствами МСК	2021	2022	2023
На погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья	11 875	12 224	12 578
На улучшение жилищных условий без привлечения кредитных (заемных) средств	4 893	4 255	3 847
На оплату образовательных услуг	1 733	4 249	4 615
На ежемесячную выплату в связи с рождением второго ребенка	7 079	7 879	14 314
На приобретение товаров и услуг, предназначенной для социальной адаптации и интеграции в обществе детей-инвалидов	2	0	3
На накопительную пенсию	87	126	123

Причины отказа по распоряжению средств МСК



Традиционно граждане реализуют свое право на распоряжение средствами МСК направляя их на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья. В 2023 году практически в 2 раза увеличилось число получателей, распорядившихся средствами МСК на ежемесячную выплату в связи с рождением второго ребенка.

В отношении 1 873 заявлений на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала вынесено решение об отказе в удовлетворении заявлений.

В 2023 году, на основании поступившей информации из ОСФР правоохранительными органами проведено 5 мероприятий по проверке сообщений о возможных фактах мошенничества. Случаев перепродажи жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала, не выявлено.

В связи с проверкой, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 18.03.2019 № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий отказано 9 (в 2022 г. - 17) владельцам сертификатов в связи с поступлением сведений о признании жилого помещения, на приобретение которого планируется направить средства (части средств) материнского (семейного) капитала, непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

С увеличением количества обратившихся граждан, за оформлением областного материнского семейного капитала (далее – ОМ(С)К), увеличилось количество отказов в предоставлении меры социальной поддержки. Основные причины - предоставление неполного перечня документов, за исключением документов, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги; представление недостоверных сведений, в том числе сведений о гражданстве матери (отца) ребенка, об очередности рождения и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением которого возникает право на дополнительную меру социальной поддержки; отсутствие права на дополнительную меру социальной поддержки.

В адрес Уполномоченного в 2023 году поступали обращения, в которых граждане указывали на незаконный отказ в получении ОМ(С)К.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Б. с просьбой разобраться в причинах отказа ей учреждением социальной защиты в предоставлении ОМ(С)К. При рассмотрении, было установлено.

Гражданка Б. родила 3 детей, один из которых умер, а в отношении 2-х старших детей она была лишена родительских прав. В последующем Б. родила еще одного ребенка и восстановилась в родительских правах. Реализовать право на получение ОМ(С)К до лишения родительских прав она не успела, а при рождении младшего ребенка у нее такое право уже не возникло.

В 2023 году на территории Иркутской области, благодаря принятому Закону Иркутской области от 01.06.2023 г. № 75-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», расширено право на дополнительную меру государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала (далее – ОМ(С)К). Законом установлено, что право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, имеют также семьи, в которых родился второй ребенок начиная с 1 января 2024 года, то есть областной материнский (семейный) капитал с 1 января 2024 года будет предоставляться многодетным семьям не однократно, а на каждого (второго и третьего) ребенка.

В 2023 году отмечается рост на 23 % количества получателей, обратившихся за оформлением ОМ(С)К, по сравнению с 2022 годом, с 5960 в 2022 до 8347 получателей, в 2023 году. Перечень направлений, по распоряжению средствами ОМ(С)К достаточно широк: возможность улучшить жилищные условия семьи, проведение ремонта жилого помещения, организация электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения индивидуального жилого дома либо жилого дома, который размещается на садовом земельном участке, приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получение образования ребенком (детьми), социальная адаптация и интеграция в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получение ежегодной денежной выплаты.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ УЧАСТНИКОВ СВО

На протяжении 2023 года региональное законодательство совершенствовалось в интересах семей, участников СВО, в части оказания мер социальной поддержки помощи. Перечень мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам СВО и членам их семей, утвержденный распоряжением Губернатора Иркутской области от 8 ноября 2022 года № 338-р включает в себя 39 мер социальной поддержки, что является одним из самых больших перечней среди субъектов Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного поступали обращения от граждан с просьбой оказать содействие по включению в категорию получателей мер социальной поддержки семьи, в которых воспитываются пасынки и падчерицы, участников СВО, в части обеспечения их бесплатным питанием в школах. На практике сложилось так, что дети из одной семьи, участника СВО оказывались в неравных условиях. Актуальность сложившейся ситуации была отработана с ассоциацией муниципальных образований Иркутской области. В результате, несмотря на достаточно большое число категорий детей, которые обеспечивались бесплатным питанием, часть детей, участников СВО все же не получала данную меру поддержки. По итогам работы и обсуждения этого вопроса на различных площадках были приняты изменения в Распоряжение Губернатора №338-р и Законом Иркутской области от 5 июля 2023 г. № 85-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» внесены изменения в Закон Иркутской области от 7 июля 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» - добавлена статья 2.2. «Обеспечение бесплатным питанием обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года».

Между тем, обеспечить наличие равных прав для семей и детей, участников СВО пока не удалось, несмотря на принимаемые меры по предоставлению социальной гарантии и мер поддержки для бойцов, принимавших участие в составе подразделений ЧВК.

В адрес Уполномоченного поступают обращения законных представителей детей, отцы которых погибли либо находятся в зоне СВО, выполняя боевую работу в составе ЧВК, с жалобами на отказ в предоставлении их детям бесплатного питания в муниципальных учреждениях образования.

Согласно Федеральному закону от 28 апреля 2023 г. N 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» ветеранами боевых действий являются лица, заключившие контракт с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных

на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года. *С учетом принятых изменений, в целях создания равного социального статуса детям, отцы которых служат (служили) либо погибли в зоне СВО в составе ЧВК, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области распространить на них право на бесплатное питание в образовательных учреждениях.*

За оказанием помощи в оформлении пенсии по потере кормильца в адрес Уполномоченного в течение года поступали обращения от вдов и матерей несовершеннолетних детей, отцы которых погибли в зоне СВО. В ситуации, когда гибель военнослужащего не была достоверно установлена и он попадал в списки пропавших без вести, оформить выплаты, положенные ребенку в случае смерти родителей, в соответствии с действующим законодательством, было сложно, на это уходило длительное время, в некоторых случаях это могло занимать более года. Так как по общему правилу статьи 42 ГК РФ гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

Так, во время рабочей поездки Уполномоченного и посещения ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Тулуна» была выявлена многодетная семья, дети которой неоднократно помещались в учреждение на реабилитацию, в связи с тем, что мать не справлялась со своими родительскими обязанностями. Стоял вопрос о лишении ее родительских прав. При выяснении всех обстоятельств Уполномоченным было установлено следующее.

Нина, молодая мама, 1995 года рождения, в мае 2022 года, будучи беременной, проводила отца своих 3 детей для участия в СВО. В зарегистрированном браке родители детей не состояли. В июле, после ранения отец приехал на несколько дней в отпуск, к этому времени Нина родила 4 ребенка, и уехал обратно в зону СВО для прохождения дальнейшей службы. По истечении времени Николай перестал выходить на связь и писать письма, а потом Нине сообщили, что рядовой Николай С., зачислен в списки пропавших без вести.

В итоге мать осталась одна с 4 детьми на руках, младшему из которых не было и полугодика, а старшему 9 лет. Помимо того, что средств к существованию семьи было крайне недостаточно, Нина столкнулась и с трудностями по ведению хозяйства (они жили в частном доме), ухода за детьми, домашними животными. В итоге, Нина нашла утешение в алкоголе, появились «друзья», которые хоть как-то скрашивали ее существование.

С момента зачисления Николая в списки без вести пропавших при выполнении боевых (специальных) задач в ходе СВО семья Нины перестала получать денежные средства. Жила на ежемесячные пособия в связи с рождением и воспитанием детей, случайные заработки.

Взяв ситуацию на контроль Уполномоченным, были даны рекомендации руководителю Центра поставить Нину на сопровождение в отделение помощи семье и детям, для оказания правовой помощи. В целях оказания содействия в сборе документов Уполномоченный запросил документы с места службы, после чего была оказана помощь в подготовке искового заявления в суд о признании Николая безвестно отсутствующим. Практически через год, в конце лета 2023 года, Николай был признан судом безвестно отсутствующим, что позволило оформить детям положенные выплаты – пенсии по потере кормильца.

Следующий шаг, очень важный и сложный – в судебном порядке признать Николая погибшим при исполнении воинского долга, что позволит реализовать права несовершеннолетних детей в части получения единовременной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 года № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», а также иных льгот и выплат, положенных детям, отцы, которых принимали участие в СВО и объявлены умершими в установленном законом порядке. Работа продолжается, в настоящее время идет сбор доказательств - обстоятельства гибели бойца.

Учитывая, что такие ситуации не единичны, в адрес депутатов Государственной Думы Уполномоченным была направлена соответствующая информация, с предложением о сокращении срока для военнослужащих, пропавших без вести в зоне СВО. Благодаря совместной работе коллег Уполномоченных и поддержке Уполномоченного при Президенте

РФ по правам ребенка с 15 мая 2023 года Федеральным законом от 14 апреля 2023 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» срок признания безвестно отсутствующим для лиц, принимавших участие в зоне СВО был сокращен в 2 раза, до 6 месяцев.

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

Нарушений имущественных прав несовершеннолетних, включая наследственные права в 2023 году снизилось на 30%, по сравнению с 2022 годом. Однако, несмотря на снижение в целом обращений по имущественным вопросам, увеличился поток обращений, связанный с нарушением прав детей при уклонении их родителей от выполнения обязанностей по содержанию детей (алиментные обязательства) на 78% по сравнению с 2022 годом.

Алименты на ребенка — это фиксированная регулярная выплата на содержание ребенка одним из родителей. Часто алиментщиком становится один из признанных законом родителей, который не проживает с ребенком. Решение о сумме и сроках можно определить самостоятельно с помощью соглашения или (если есть споры) через суд.

Чаще всего причиной невыплаты алиментов является уклонение родителей от содержания детей. Как показывает практика, к сожалению, из года в год число неплательщиков алиментов, существенно не уменьшается.

Учитывая, что ситуация с должниками не меняется в России может появиться «черный список» должников по алиментам. В ноябре 2023-го Госдума одобрила соответствующий законопроект в первом чтении. В реестре в открытом доступе будут указаны фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, сумма непогашенной задолженности и информация об исполнительном производстве.

Кроме того, наказание предлагается расширить на тех, кто платит алименты, но не полностью. На рассмотрении Государственной Думы находится соответствующий законопроект. Сейчас в некоторых случаях суды считают, что эта норма КоАП касается только полной неуплаты алиментов, а тем, кто платит алименты время от времени и в неполном размере, удаётся уйти от ответственности.

Поправки позволят привлечь к административной ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты, даже при их частичной уплате.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 98 обращений по вопросам нарушения прав детей на содержание (в 2022 году – 55 обращений).

Основную часть поступивших обращений составляют обращения по оказанию содействия в взыскании алиментов с недобросовестных родителей.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась Ф. с жалобой на бездействие судебного пристава. Как следует из обращения, в пользу заявителя с бывшего мужа Ф. взысканы алименты на содержание несовершеннолетних детей. Однако Ф. уклонялся от уплаты алиментов. Заявитель полагает, что судебным приставом не принимаются меры, направленные на взыскание алиментов, в связи с чем нарушаются права несовершеннолетних детей.

По информации Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее - Главное управление), установлено, что на исполнении находится исполнительное производство о взыскании с Ф. алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка.

Копия постановления о возбуждении исполнительного производства получена должником 07.03.2023.

На основании предоставленных должником документов о трудоустройстве в ООО «П» судебным приставом-исполнителем Отдела в соответствии со статьей 102 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон) 24.03.2023 вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, размер которой по состоянию на 03.03.2023 составил 30 128,66 руб.

В соответствии со ст. 98 Закона, судебным приставом-исполнителем Отдела 28.03.2023 обращено взыскание на заработную плату должника в размере 50% от дохода для удержания текущих алиментов в размере 1/3 от дохода и задолженности по алиментам.

Установлено, что в связи с полным погашением задолженности по алиментам исполнительное производство 14.07.2023 окончено в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 47 Закона.

Постановлением заместителя начальника отдела — заместителя старшего судебного пристава Отдела исполнительное производство 31.07.2023 возобновлено в связи со сменной Ф. места трудоустройства.

Судебным приставом-исполнителем Отдела 31.07.2023 вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника, которое направлено в адрес ООО «Т» для исполнения. Согласно указанного постановления, необходимо удерживать текущие алименты в размере 1/3 от дохода.

Постановлением судебного пристава-исполнителя Отдела от 31.07.2023 исполнительное производство окончено в соответствии с п. 8 ч. ст. 47 Закона.

На основании заявления взыскателя постановление об окончании исполнительного производства от 31.07.2023 отменено, исполнительное производство 19.09.2023 возобновлено.

Судебным приставом-исполнителем Отдела 20.09.2023 в Межрайонный отдел судебных приставов по взысканию алиментных платежей по г. Москве направлено поручение о проведении проверки бухгалтерии работодателя должника на предмет правильности и своевременности удержаний алиментов из заработной платы Ф., в связи с нахождением ООО «Т» в г. Москва.

Должником 25.09.2023 в адрес Отдела представлены необходимые документы о доходах в ООО «Т», на основании которых судебным приставом-исполнителем Отдела 25.09.2023 вынесено постановление о расчете задолженности по алиментам, размер которой, по состоянию на 25.09.2023 составил 134 154,48 руб.

Должником 25.09.2023 задолженность по алиментам оплачена в полном объеме путем зачисления денежных средств на депозитный счет Отдела. Судебным приставом-исполнителем Отдела денежные средства 26.09.2023 направлены в адрес заявителя.

Работа Уполномоченного по рассмотрению обращений граждан о нарушении прав детей на их содержание осуществляется в тесном взаимодействии с Главным управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее - Главное управление).

Необходимо отметить, что при рассмотрении сложных ситуаций помогает практика совместных приемов Уполномоченного с главным судебным приставом Иркутской области.

Подобная практика межведомственного сотрудничества очень важна, так как позволяет в разы оперативнее реагировать на обращения и разрешать даже запутанные проблемы граждан. В период 2023 года было проведено 4 совместных приема. В ходе совместных приемов рассматриваются сложные ситуации, которые находятся в том числе на контроле у Уполномоченного. Как показывает практика, в ходе приемов удается восстановить нарушенное право.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась бабушка под опекой которой находится несовершеннолетняя внучка. Отец девочки длительное время уклоняется от уплаты алиментов. Судебным приставом должник объявлен в розыск, хотя заявителем неоднократно представлялась информация, что последний проживает по адресу прописки, ведет предпринимательскую деятельность и в собственности у него находятся дорогостоящие машины. Однако приставом меры по взысканию задолженности не предпринимались. Данная ситуация была рассмотрена на совместном приеме Уполномоченного с главным судебным приставом Иркутской области. По результатам рассмотрения принято решение о проведении проверки. Благодаря проведенной работе нарушенное право было восстановлено, денежные средства стали удерживаться из доходов должника.

По информации Главного управления общее количество исполнительных производств (далее - ИП) о взыскании алиментов на содержание детей, находившихся на исполнении в подразделениях Главного управления в 2023 году, составило 39 944 ИП.

Общая сумма задолженности по находящимся на исполнении ИП о взыскании алиментов в 2023 году - 10 млрд. 28 млн. руб. (2022 год - около 10,7 млрд. руб.; 2021 год - свыше 10,9 млрд. руб.).

Всего окончено и прекращено ИП указанной категории в 2023 году на сумму 2 млрд. 582 млн. руб. (25 % от суммы долга); в 2022 году - свыше 2,6 млрд. руб. (24%); 2021 год - около 2,5 млрд. руб. (23%).

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует Главному управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области:

- в целях устранения причин длительного неисполнения исполнительных документов, принять меры по совершенствованию методик работы, направленных на решение задач по повышению уровня исполнения судебных актов о взыскании алиментов, организации внутри-ведомственного контроля УФССП;

- активизировать взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Иркутской области в вопросах восстановления имущественных прав несовершеннолетних.

ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Ситуация с обеспечением жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее-детей-сирот), в области по-прежнему остается сложной, учитывая численность нуждающихся, имеющих право на получение жилого помещения.

Несмотря на то, что вопрос обеспечения жильем детей-сирот является одним из приоритетных в деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, число лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, не снижается.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 36 обращений от детей-сирот, связанных с нарушением их прав и законных интересов в сфере защиты жилищных прав, что на 10 %, ниже, чем в 2022 году. Поступившие обращения можно сгруппировать по следующим направлениям:

- незаконное снятие с учета детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного фонда Иркутской области;

- неисполнение обязанности по предоставлению жилья детям-сиротам, в том числе по судебным решениям;

- необеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами.

В течение всего 2023 года работа Уполномоченного строилась на постоянном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, что способствовало более эффективному рассмотрению обращений граждан.

В 2023 году Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Федеральным законом устанавливается, что при наличии совокупности обстоятельств пятилетний срок договора найма специализированного жилого помещения, предоставленного детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), может быть сокращён, но не более чем на два года.

Указанным Федеральным законом также вводится возможность однократного предоставления при наличии совокупности обстоятельств лицам, которые относились к категории детей-сирот, и достигли возраста 23 лет, выплаты за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заёмщика по которому обеспечены ипотекой.

В случае если на день вступления в силу Федерального закона законодательством

субъекта Российской Федерации была установлена возможность предоставления выплаты детям-сиротам, не достигшим возраста 23 лет, законодательство субъекта Российской Федерации может применяться при условии, что право на выплату будет предоставляться указанным лицам, достигшим возраста 21 года.

Кроме того, в 2023 году Постановлением Правительства Иркутской области от 3 ноября 2023 года № 968-пп внесены изменения в Порядок организации работы по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 15 февраля 2017 года № 96-пп, предусматривающие, приоритетное право на получение жилого помещения лиц из числа детей-сирот, принимавшие участие в специальной военной операции.

В 2023 году Распоряжением Губернатора Иркутской области от 28 августа 2023 г. №275-р утверждена программа полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области.

Согласно Программе задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на 1 января 2023 года в Иркутской области составляла - 10 965 чел.; с учетом прогнозных показателей численности детей-сирот до 2030 года - 17 832 чел.

В рамках настоящей программы предлагается полностью ликвидировать задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот с учетом прогнозных показателей численности детей-сирот перед 17 832 чел. в срок до 31 декабря 2030 года:

2023 год - 943 чел.;
 2024 год - 889 чел.;
 2025 год - 787 чел.;
 2026 год - 689 чел.;
 2027 год - 3631 чел.;
 2028 год - 3631 чел.;
 2029 год - 3631 чел.;
 2030 год - 3631 чел.

За последние пять лет, список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного фонда Иркутской области (далее — дети-сироты, список) ежегодно пополнялся в среднем более 1500 гражданами, указанной категории.

По официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, по состоянию на 01.01.2024 года объем финансирования, выделяемого из федерального и областного бюджетов в период с 2019 - 2023 гг. на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда представлен в таблице.

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Объем финансирования, выделяемого на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями по государственной программе Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2025 гг., тыс. руб.	1 502 691,1	1 462 255,7	3 099 854,3	3 099 212,4
Обеспечены жилыми помещениями, в том числе:	653	1 213	865	1 102
предоставлено из специализированного жилищного фонда Иркутской области (министерство имущественных отношений Иркутской области)	526	1 057	412	581
социальные выплаты (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области)	127	156	453	484

построенные жилые помещения, переданные в специализированный жилищный фонд Иркутской области	0	0	0	37
--	---	---	---	----

По информации министерства социального развития Иркутской области по состоянию на 1 января 2024 года в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного фонда Иркутской области значатся 14 630 человек, из них в возрасте 14-17 лет 3749 человек, 18-22 года - 5808 человек, 23 года и старше — 5073 человека. Таким образом, доля лиц, приобретших право на предоставление жилья, от общего количества включенных в список составляет 74,4% (10 892 человека).

Основные показатели по обеспечению жилищных прав детей-сирот за 7 лет

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Численность детей в списке на конец года	13158	13972	14503	14 768	14 688	14 730	14 630
<i>из них достигли возраста более 18 лет</i>	9204	9883	10405	10 794	10 804	10 965	10 892
Включено в список, из них	1713	1586	1802	1499	1589	1538	1460
<i>в связи с отсутствием жилья</i>	665	646	737	706	636	671	657
<i>из реестра от муниципалитетов 2013</i>	686	600	595	470	506	387	280
<i>в связи с установлением факта невозможности проживания, в т.ч.</i>	325	325	440	323	447	480	510
- ЛРП, заболевание	0	1	2	1	3	1	0
- непригодность	32	21	55	44	64	70	98
- несоответствие учетной норме	293	303	383	278	380	409	412
по судебному решению	37	15	30	34	16	12	13
Исключены из списка всего, из них	1007	802	1239	1234	1669	1496	1560
в связи с реализацией права на жилье	756	410	391	653	1213	865	1102
<i>обеспечены жилыми помещениями спецфонда</i>	756	410	391	526	1057	412	618
<i>приобретены жилые помещения за счет средств социальной выплаты</i>	-	-	-	127	156	453	484
<i>по иным основаниям (выезд в другой субъект, усыновление, утрата статуса, приобретение жилья, смерть)</i>	251	392	848	581	456	631	458
Динамика в списке за год	5,7%	5,9%	4,0%	1,8%	-0,5%	0,3%	-0,68%

По состоянию на 1 января 2024 года из 10 892 человек, состоящих в списке, у которых наступило право на обеспечение жильем (достигли возраста 18 лет и более), из них практически 50 % граждан (5 312 чел.), которые еще до 2013 года органами местного самоуправления были признаны нуждающимися в обеспечении жильем.

В 2024 году министерство имущественных отношений Иркутской области планирует обеспечить жилыми помещениями 1 197 детей-сирот.

В 2023 году из 1460 детей-сирот включено в список:

- 64% (937 чел.) в связи с отсутствием жилья на праве собственности или социального найма;
- 35 % в связи с установлением факта невозможности проживания, из них по причине:
 - 412 чел. (28%) проживания в ранее занимаемом жилом помещении, площадь которого менее учетной нормы;
 - 98 чел. (7%) проживания в ранее занимаемом жилом помещении непригодном для проживания в связи с установлением факта невозможности;
- 1% (13чел.) на основании судебного решения.

В Иркутской области с 2020 года введена дополнительная мера социальной поддержки лицам из числа детей-сирот в виде социальной выплаты на приобретение жилья.

Предоставление гражданам социальной выплаты позволяет эффективно выполнять

обязательства государства по реализации жилищных прав детей-сирот.

За период с 2020 года социальная выплата предоставлена 1620 гражданам. Информация о численности лиц из числа детей-сирот, принятых на учет для предоставления социальной выплаты, количестве предоставленных социальных выплат, а также объеме финансирования, выделяемого на реализацию данного мероприятия в период с 2020 – 2023 годы представлена в таблице.

Основные показатели по предоставлению социальной выплаты в Иркутской области за 2020-2024 годы

	Объем финансирования из областного бюджета	Количество граждан, принятых на учет для предоставления социальной выплаты	Размер социальной выплаты (руб.)	Количество получателей
2020	198,9 млн руб.	249	1 573 374	127
2021	255,9 млн руб.	335	1 602 645	156
2022	1 238,7 млрд руб.	843	2 670 030 2 962 575	453
2023	1 496,5 млрд руб.	1035	3 051 972 - 3 268 607	484 (из них 101 участник СВО)
2024*	1 339,5 млрд руб.		3 343 989	400 (из них 23 участника СВО)

* Запланировано на 2024 год

Длительное ожидание жилого помещения вынуждает лиц из числа детей-сирот обращаться в суд за защитой нарушенного права. По официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области количество исковых заявлений, предъявленных лицами из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также прокурорами в защиту указанных лиц к министерству о понуждении к предоставлении жилых помещений по договорам найма специализированного жилищного фонда составило:

- в 2021 году: 422, из них рассмотрено 422, в том числе:
301 - удовлетворено; 48 - производство прекращено в связи с отказом истца от иска; 65 - оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска; 8 - отказано в удовлетворении иска;
- в 2022 году: 366, из них рассмотрено 292, в том числе:
254 - удовлетворено; 8 - производств прекращено в связи с отказом истца от иска; 23 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска); 7 - отказано в удовлетворении иска;
- в 2023 году: 441, из них рассмотрено 398, в том числе:
321 - удовлетворено; 3 - производства прекращено в связи с отказом истца от иска; 67 - производство прекращено (оставлено без рассмотрения/возврат иска/отказ в принятии иска); 7 - отказано в удовлетворении иска.

По официальной информации министерства финансов Иркутской области в связи со сложившейся судебной практикой исковые заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок предъявляются к министерству финансов Иркутской области (министерство имущественных отношений Иркутской области выступает по указанной категории дел в качестве административного соответчика либо заинтересованного лица).

В рамках Федерального закона Российской Федерации от 30.04.2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» из числа детей-сирот к министерству финансов Иркутской области предъявлено:

- в 2021 году – 24 исковых заявления;
- в 2022 году – 16 исковых заявлений;
- в 2023 году – 4 исковых заявления;

Количество исполненных судебных решений:

в 2021 год – 24 судебных решения;

в 2022 году – 16 судебных решений;

в 2023 году – 2 судебных решения.

По официальной информации Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее – УФССП) в 2021 - 2023 годах на принудительное исполнение предъявлен 471 исполнительный документ об обязанности предоставить жилье детям-сиротам, на основании которых возбуждены исполнительные производства.

В результате принятых мер по итогам 2021-2023 годов окончено и прекращено по различным основаниям 620 исполнительных производств.

В рамках исполнения судебного решения, в случае предоставления взыскателю социальной выплаты на приобретение жилого помещения возникают серьезные проблемы, связанные с окончанием исполнительных производств. Так, при получении сертификата, гражданин незамедлительно исключается из списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг. Вместе с тем, у лиц, получивших сертификат, сохраняется право на получение жилья на основании соответствующего решения суда, что может повлечь за собой злоупотребление правом со стороны взыскателей.

По информации УФССП судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Главного управления, принимая во внимание возможные риски, связанные с злоупотреблением правом со стороны взыскателей, 4 исполнительных производства окончены фактическим исполнением по п. 1 ч. 1 ст. 47 Закона. Вместе с тем, выдача соответствующего сертификата не является подтверждением исполнения соответствующего решения суда о предоставлении жилого помещения в натуре. В этой связи, постановления судебных приставов-исполнителей об окончании исполнительных производств отменены, исполнительные действия возобновлены.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует министерству имущественных отношений Иркутской области:

- в целях окончания исполнительных производств на основании предоставления гражданину «жилищного сертификата» обратиться в суд с заявлением об изменении способа и порядка исполнения решения суда, заменив резолютивную часть с предоставления жилья в натуре на выдачу сертификата в порядке, установленном Указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 года № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет».

В целях контроля за сохранностью специализированного фонда Иркутской области утвержден график осмотров жилых помещений. На 2023 год в график включено 1449 квартир. В течение года произведен выезд для осмотра жилых помещений по 902 адресам (62 % от плана). Из них фактически с непосредственным доступом осмотрено - 470 квартир (32 % от плана). В 432 жилых помещениях отсутствовал доступ для осмотра квартир.

В большинстве квартир выявлены дефекты, которые появились в процессе эксплуатации жилого помещения и требуют устранения за счет средств нанимателя (подклеить обои, подкрасить стены, починить краны и т.п.). 31 квартира, учтённая графиком осмотров 2023, не осматривалась в связи с передачей их в собственность (приватизация).

На контроле Уполномоченного находится обращение, в защиту нарушенного права лица из числа детей-сирот, которой в 2015 году министерством имущественных отношений Иркутской области было предоставлено жилое помещение. В 2020 году министерством имущественных отношений Иркутской области проведен капитальный ремонт указанного дома. Однако по мнению заявителя, он проведен ненадлежащего качества, в настоящее время в квартире заявителя половое покрытие пришло в непригодное состояние, и передвигаться по жилому помещению опасно. Кроме того, в доме, где проживает заявитель, отсутствует отопление, и жители вынуждены использовать электрические обогреватели. Обращения в министерство имущественных отношений Иркутской области положительных результатов не дали.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным, состоялся комиссионный выезд для осмотра жилого помещения, в результате которого выявлены серьезные замечания, для устранения которых на заседании Комиссии по оценке жилых помещений жилищного фонда Иркутской области и иных жилых помещений 27.12.2023 года министерству имущественных отношений Иркутской области дано поручение в срок до 13.05.2024 года их устранить.

Основные проблемы и нарушения, которые выявляются при осмотре жилых помещений проверке обязанностей граждан по содержанию и эксплуатации жилых помещений:

- отсутствие нанимателей жилых помещений, их розыск;
- проживание третьих лиц в жилых помещениях, не включенных в договор в качестве членов семьи нанимателя;
- задолженность по оплате коммунальных и иных обязательных платежей;
- ненадлежащее техническое состояние жилых помещений из-за действий нанимателя, членов его семьи либо третьих лиц.

По-прежнему остается актуальным вопрос обеспечения сохранности жилых помещений нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

С соответствия с Постановлением Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 40-пп утверждено Положение об отдельных вопросах защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области (далее – Положение), органами опеки и попечительства ведется реестр жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты (далее – реестр). Данные вносятся в автоматизированную информационную систему.

Как указано выше 35 % или 510 человек из общего числа включенных в список на обеспечение жилыми помещениями включены в список в связи с установлением факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении по причине менее учетной нормы жилого помещения на 1 человека либо по причине непригодного состояния жилого помещения. Стоит отметить, что учетная норма в муниципальных образованиях Иркутской области разная и колеблется от 12 до 18 кв.м. на 1 человека. Основными причинами признания жилых помещений непригодными являются: ветхость и физический износ.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- проанализировать положительную практику субъектов Российской Федерации по реализации государственных гарантий обеспечения жилищных прав детей-сирот, с целью применения на территории Иркутской области;

- увеличить объем финансирования на предоставление дополнительной меры социальной поддержки лицам из числа детей-сирот в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- усилить контроль за выполнением плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот;

- усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений.

2. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- обеспечить надлежащий муниципальный жилищный контроль за использованием муниципального жилищного фонда.

СОБЛЮДЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Принятие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений граждан и документов, подтверждающих их право

состоять на учете.

Вне очереди предоставляются жилые помещения гражданам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, если он состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении (статьи 51, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Инвалидам и семьям, имеющим в своем составе детей-инвалидов, может быть предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека (но не более чем в два раза), при условии, если они страдают тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных перечнем, установленным Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н Норма предоставления площади жилого помещения устанавливается органом местного самоуправления (статья 58 Жилищного кодекса Российской Федерации, статья 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Кроме того, порядок обеспечения условий доступности для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме обеспечивается посредством переоборудования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме в зависимости от особенностей ограничения его жизнедеятельности для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению. Порядок создания этих условий, устанавливается Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 г. № 649 (далее - Правила № 649).

Заключение об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме является основанием для признания жилого помещения инвалида в установленном законодательством Российской Федерации порядке непригодным для проживания.

Ежегодно в своем докладе Уполномоченный обращает внимание на проблемы по предоставлению жилых помещений детям-инвалидам, а также по приспособлению жилых помещений, в которых проживают дети-инвалиды, но до настоящего времени указанные проблемы остаются нереализованными. Между тем, до настоящего времени сохраняются проблемы обеспечения Правил № 649, которые не могут в полной мере реализовать муниципалитеты.

Так, на контроле Уполномоченного находится ситуация по обеспечению жилищных прав ребенка-инвалида, имеющего нарушение опорно-двигательного аппарата, для передвижения которого используется кресло-коляска.

Жилое помещение, в котором проживает ребенок-инвалид, а также общее имущество многоквартирного дома не приспособлено с учетом его потребностей.

В 2021 году ребенок перенес сложные операции, и для получения положительного результата ему необходимо больше двигаться. Но условия, в которых он проживает, не позволяют свободно передвигаться на коляске.

Специалистами аппарата Уполномоченного было оказано правовое сопровождение заявителю при обращении в администрацию. В результате проделанной работы жилое помещение, в котором проживает ребенок-инвалид, было признано непригодным для проживания инвалида, и администрацией принято решение о постановке ребенка и мамы на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении по договору социального найма вне очереди (в соответствии с требованиями, предусмотренными Правилами № 649).

В установленный срок жилое помещение предоставлено не было, в связи с чем специалистами аппарата Уполномоченного было подготовлено исковое заявление об обязанности администрации муниципального образования предоставить по договору социального найма во внеочередном порядке благоустроенное жилое помещение ребенку-инвалиду.

В результате проделанной работы суд вынес решение, удовлетворив требования заявителя.

Однако, несмотря на решение суда, администрацией до настоящего времени жилое помещение во внеочередном порядке не предоставлено.

По результатам мониторинга ситуации по предоставлению жилых помещений детям-инвалидам Уполномоченным отмечается, что до настоящего времени порядок реализации прав инвалидов на приспособление занимаемых ими жилых помещений с учетом потребностей инвалидов, а также на обеспечение жилыми помещениями, в случае признания жилых помещений, в которых проживают инвалиды, непригодными для проживания, том числе источник финансирования вышеуказанных мероприятий не определен.

В настоящее время муниципальные образования Иркутской области вынуждены исполнять решения суда за счет собственных средств и в дальнейшем взыскивать в судебном порядке понесенные расходы на исполнение судебных решений по вышеуказанной категории граждан из бюджета субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что проблемы, с которыми приходится сталкиваться родителям детей-инвалидов при обеспечении условий доступности для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, порой отталкивает последних от обращения в администрацию.

Так, в ходе рассмотрения обращения, поступившего от родителей ребенка-инвалида с просьбой оказать содействие в оказании медицинской помощи на дому, так как перевозить ребенка в медицинское учреждение становится сложнее. Квартира, где проживает семья, расположена на 3 этаже, а подъезд многоквартирного жилого дома не приспособлен для передвижения инвалида-колясочника.

Семья инвалида, понимая, что им откажут в реконструкции подъезда, даже не пыталась обратиться за помощью в администрацию. Родители просили только об оказании медицинской помощи ребенку-инвалиду на дому.

На основании изложенного Уполномоченный считает необходимым рекомендовать;

1. Правительству Иркутской области:

- принять на региональном уровне нормативный правовой акт, предусматривающий порядок финансирования органов местного самоуправления в связи с предоставлением ими жилых помещений инвалидам, имеющим право на внеочередное предоставление жилья;

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- рассмотреть вопрос разработки порядка, направленного на реализацию прав инвалидов на приспособление занимаемых ими жилых помещений с учетом потребностей инвалидов, а также на обеспечение жилыми помещениями, в случае признания жилых помещений, в которых проживают инвалиды, непригодными для проживания.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ СЕМЕЙ

Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» урегулирован порядок предоставления земельных участков многодетным семьям, в соответствии с которым, для реализации данного права, необходимо стоять на земельном учете.

Земельные участки предоставляются многодетной семье, состоящей из родителей (усыновителей, опекунов или попечителей) или единственного родителя (усыновителя, опекуна или попечителя), трех и более детей, в том числе детей, находящихся под опекой или попечительством, не достигших возраста 18 лет на дату подачи заявления о постановке на земельный учет.

Согласно ст. 39.5 ЗК РФ, многодетная семья может получить участок бесплатно. Целевым назначением участка может быть не только индивидуальное жилищное строительство (ИЖС). В некоторых территориях предоставляются участки для ведения садоводства или личного подсобного хозяйства (ЛПХ). На период возведения дома участок передается в аренду или безвозмездное пользование, после чего семья может оформить его в собственность без выкупа. Взамен земельного участка может быть предоставлена выплата.

Уполномоченным органом на ведение земельного учета граждан, претендующих на получение федеральных земельных участков, земельных участков на территории поселений Иркутского района является Министерство имущественных отношений Иркутской области, в отношении земельных участков на территории иных муниципальных образований Иркутской области – органы местного самоуправления.

Положения о порядке предоставления земельных участков и ведения очередности, в том числе многодетных семей, молодых семей и одиноких родителей на их получение регулируется Законом Иркутской Области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ).

По официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской

области в период 2019-2023 годы Правительство Иркутской области осуществляло полномочия по предоставлению земельных участков на территории Иркутского района из земель, государственная собственность на которые не разграничена, а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства приняты решения о передаче полномочий по управлению и распоряжению Правительству Иркутской области (далее – федеральные земли).

Так, Правительством Иркутской области в период с 2019 - 2023 году предоставлено следующее количество земельных участков:

Количество семей, состоящих на учете в министерстве						Количество участков, предоставленных Правительством ИО*				
Категория	2019	2020	2021	2022	2023	2019	2020	2021	2022	2023
Молодая семья	183	152	150	107	100	20	7	3	6	4
Молодой родитель	115	96	91	60	50	12	9	3	5	3

*Земельные участки предоставлены на территории муниципальных образований: Оекское МО, Мамонское МО, Никольское МО, Ширяевское МО, Усть-Кудинское МО, Урикское, МО, Максимовское МО, Хомутовское МО, Ревякинское МО

Необходимо отметить, что продолжает снижаться количество молодых семей и одиноких родителей, состоящих на земельном учете. Однако данное уменьшение не связано с предоставлением земельных участков. Законом № 146-ОЗ установлено, что указанная категория имеет право на получение земельных участков до достижения ими возраста 36 лет, при достижении указанного возраста уполномоченный орган по ведению земельного учета, к сожалению, снимает их с учета, в связи с чем, право на бесплатный земельный участок остается не реализованным.

При этом у граждан, относящихся к указанной категории, в процессе ожидания своей очереди на земельный участок, может измениться состав семьи, а именно родится трое и более детей, в данном случае у них изменяется категория.

В свою очередь, многодетные семьи состоят на земельном учете до момента получения земельного участка, либо снятия с земельного учета по иным основаниям, не связанным с достижением определенного возраста члена многодетной семьи.

Правительством Иркутской области в период с 2019 по 2023 годы предоставлено 505 земельных участка на территории Иркутского района для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно многодетным семьям:

	2019	2020	2021	2022	2023
многодетным семьям	146	123	103	79	54

Анализируя ситуацию с предоставлением земельных участков многодетным семьям, можно отметить, что снижение желающих на предоставление земельного участка связано с тем, что в населенном пункте, где проживает многодетная семья, отсутствуют свободные земельные участки, а в другом населенном пункте получать земельный участок они отказываются.

Вопрос по обеспечению земельных участков, выделяемых льготным категориям граждан, дорогами и коммунальной инфраструктурой остается актуальным.

Полномочия по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, строительству дорог местного значения относятся к вопросам местного значения в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с п. 2 ст. 9 Закона № 146-ОЗ при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

Документы территориального планирования органов местного самоуправления разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления.

Реализация генерального плана поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией поселения, и реализуемыми за счет средств местного бюджета, или нормативными правовыми актами местной администрации поселения, или в установленном местной администрацией поселения порядке решениями главных распорядителей средств местного бюджета, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программами комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов и (при наличии) инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Таким образом, предусматривая в генеральных планах зоны для строительства жилья, объектов образования, здравоохранения, спорта и т.д., органы местного самоуправления должны утверждать программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, социальной инфраструктуры, в которых предусматривать мероприятия по проектированию, строительству или реконструкции систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, по строительству дорог.

До начала выделения земельных участков льготным категориям граждан министерство информирует органы местного самоуправления о предстоящем предоставлении участков и просит предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также иных муниципальных программах мероприятия и средства на строительство объектов инфраструктуры в границах отводимых территорий.

Вместе с тем необходимые мероприятия осуществляются органами местного самоуправления крайне неэффективно.

В целях оказания содействия в надлежащем исполнении полномочий, связанных с обеспечением инфраструктурой земельных участков для предоставления льготным категориям граждан, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области министерством строительства Иркутской области, министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области предоставляются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных гражданам бесплатно, по строительству инженерных коммуникаций.

Предоставление субсидий осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год и плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета.

Подключение к инженерным сетям возможно в рамках инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, утверждаемых министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области по согласованию с органами местного самоуправления.

В зависимости от муниципальных образований (городской округ, городское поселение, сельское поселение) водоснабжение осуществляется централизованным и децентрализованным способами.

Учитывая, что земельные участки, как правило, предоставляются в сельских поселениях отведение стоков осуществляется децентрализованным способом. Горячее водоснабжение объектов осуществляется от индивидуальных источников (водонагревателей). Источниками воды служат подземные скважины и колодцы.

На основании пункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъекта Российской Федерации может быть предоставлена возможность получения многодетными семьями с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Учитывая дефицит земельных участков, 9 июня 2021 года принят Указ Губернатора Иркутской области № 158-уг, устанавливающий меру социальной поддержки многодетным семьям в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков.

В 2021-2023 годах размер социальной выплаты составлял 200 тыс. рублей.

С 1 января 2024 года размер социальной выплаты увеличен до 300 тыс. рублей.

В период с 2021 по 2023 годы социальную выплату получили 1402 многодетные семьи на сумму 278,99 млн. рублей.

Для предоставления социальной выплаты многодетная семья в срок с 1 января по 1 сентября текущего года подает в министерство имущественных отношений Иркутской области заявление для постановки на учет с целью предоставления социальной выплаты. В течении 3 месяцев с даты принятия решения о предоставлении социальной выплаты многодетная семья подает заявление о перечислении социальной выплаты. В случае принятия положительного решения о перечислении социальной выплаты перечисление производится в течении 30 дней.

Это хорошее подспорье для семей с детьми. Средства можно направить на оплату ипотечных кредитов, строительство дома или ремонт квартиры.

Количество граждан, состоящих на учете в министерстве для получения земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с Законом № 146-оз (с разбивкой по муниципальным районам и городским округам) – информация представлена ниже:

Муниципальное образование	Количество граждан, состоящих на земельном учете/ в том числе многодетные семьи				
	2019	2020	2021	2022	2023
Листвянское МО	70/35	68/35	69/37	62/38	63/41
Мамонское МО	261/142	255/137	257/143	268/169	279/193
Смоленское МО	69/46	73/49	86/65	94/72	103/81
Уриковское МО	259/183	263/196	305/235	360/284	428/347
Усть-Балейское МО	5/5	4/4	4/4	6/6	16/8
Голоустненское МО	18/10	18/11	24/14	23/18	25/20
Максимовское МО	42/19	42/17	56/29	71/44	88/63
Никольское МО	39/23	32/22	27/15	31/17	28/18
Ревякинское МО	25/12	25/11	26/11	27/13	33/18
Усть-Кудинское МО	25/9	26/11	29/13	25/15	21/14
Ушаковское МО	178/128	208/158	230/182	254/206	258/211
Карлукское МО	194/84	189/87	174/83	75/61	77/65
Большереченское МО	111/29	107/30	108/34	108/36	109/39
Дзержинское МО	51/31	51/33	53/35	66/48	74/56
Марковское МО	409/288	474/355	529/404	549/443	630/527
Молодежное МО	122/103	132/112	151/129	157/136	179/158
Ширяевское МО	35/24	34/24	35/25	33/27	34/30
Гороховское МО	7/6	4/3	3/2	7/4	14/14
Оёкское МО	113/72	98/63	88/56	94/65	107/76
Сосновоборское МО	10/2	10/2	10/2	9/1	10/2
Хомутовское МО	375/263	403/292	455/342	517/403	598/482
Итого:	2418/1514	2516/1652	2716/1860	2836/2106	3174/2461

	Количество многодетных семей, состоящих на земельном учете				
	2019	2020	2021	2022	2023
Федеральные земли	3727	4354	5247	6416	7468

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 05.02.2019 № 43-рп «О мониторинге состояния жилищной сферы в Иркутской области» министерство запрашивает и обобщает для Минстроя России информацию о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете, у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Информация о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете в муниципальных образованиях Иркутской области, по состоянию на 01.01.2024 (с 31.12.2019) представлена ниже.

Наименование МО	Количество многодетных семей, состоящих на учете				
	2019	2020	2021	2022	2023
Ангарское МО	1434	1787	2034	2221	2411
Аларский район	1	1	0	0	0
Балаганский район	14	4	14	0	37
Баяндаевский район	0	0	0	3	0
Бодайбо город и район	24	27	31	35	47
Боханский район	15	28	30	36	15
г. Братск	1311	1553	1743	1908	2185
Братский район	57	62	70	60	140
Жигаловский район	47	53	70	69	100
Заларинский район	150	159	186	278	247
Зиминское городское МО	116	93	149	202	260
Зиминский район	9	10	27	40	58
г. Иркутск	4448	4392	4708	4482	4775
Иркутский район (в министерстве/в муниципальных образованиях Иркутского района)	1669 (1512/157)	1846 (1651/195)	2124 (1860/264)	2355 (2106/249)	2805 (2461/344)
Катангский район	0	0	0	0	0
Качугский район	0	0	1	2	6
Киренский район	4	5	3	53	78
Куйтунский район	0	0	0	0	6
Мамско-Чуйский район	0	0	0	0	0
Нижнеилимский район	11	16	22	32	46
Нижнеудинский район	350	356	398	400	450
Нукутский район	80	95	104	130	139
Ольхонский район	35	36	36	50	1
Осинский район	184	189	379	290	386
г. Саянск	212	252	291	345	380
г. Свирск	18	22	37	57	82
Слюдянский район	257	279	316	266	343
Тайшетский район	342	323	438	524	570
г. Тулун	287	423	504	538	597
Тулунский район	0	8	12	12	77
г. Усолье-Сибирское	422	558	531	643	710
Усольский район	122	84	140	191	233
г. Усть-Илимск	307	330	402	483	567
Усть-Илимский район	35	27	12	28	93
Усть-Кутское МО	207	226	272	325	298
Усть-Удинский район	25	27	41	46	72
г. Черемхово	48	43	62	97	149
Черемховский район	2	1	5	6	11
Чунский район	55	50	106	163	199

Шелеховский район	704	752	809	827	875
Эхирит-Булагатский район	6	7	34	34	102
ИТОГО	13107	14215	16240	17 355	19 675

В соответствии с Законом № 146-оз многодетная семья также имеет право на бесплатное предоставление земельного участка из земель федеральной собственности, то на земельный учет на федеральные земли многодетные семьи встают наряду с постановкой их на земельный учет по месту жительства. Таким образом, на земельном учете на федеральных землях в министерстве состоят преимущественно многодетные семьи, также состоящие на земельном учете по месту их жительства (г. Иркутск и Иркутский район).

По-прежнему при предоставлении земельных участков льготным категориям граждан Правительство Иркутской области сталкивается со следующими основными сложностями:

1) дефицит свободных земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предназначенные в соответствии с Генеральными планами муниципальных образований для индивидуального жилищного строительства;

2) необеспеченность выделяемых земельных участков дорогами и инженерными коммуникациями.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- рассмотреть вопрос о предоставлении муниципальным образованиям целевых субсидий на создание необходимой инфраструктуры (строительство дорог, инженерных коммуникаций, линий электропередач и др.) для формирования земельных участков, предназначенных в последующем для выделения льготным категориям граждан: молодым семьям, молодым родителям и многодетным семьям;

- в целях увеличения количества граждан принявших решение реализовать свое право через получение социальной выплаты расширить основания для получения данных выплат, а также увеличить размер этих выплат в зависимости от места нахождения предполагаемого земельного участка, с учетом дефицита земельных участков и спроса граждан, состоящих на земельном учете.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить работу, направленную на обеспечение выделяемых льготным категориям граждан земельными участками, дорогами и инженерными коммуникациями.

ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, которая оказывается в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Обеспечение права ребенка на охрану здоровья является одним из приоритетных направлений государственной политики и предметом особой заботы семьи.

Реализация государственной политики в сфере охраны здоровья осуществляется в рамках национальных проектов.

Иркутская область участвует в национальном проекте «Здравоохранение», путем реализации соответствующих региональных проектов:

Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи:

Выполнено 218 вылетов, оказана медицинская помощь (эвакуация) 358 чел., из них дети – 121 чел. Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток от общего числа больных, к которым совершены вылеты – 98,9%.

Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями:

В 2023 году в рамках данного мероприятия закуплено 115 ед. медицинского оборудования для четырех медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области

Борьба с онкологическими заболеваниями:

Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями: поставлено 2 ед. медицинского оборудования для областной детской клинической больницы.

Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям:

Расширение программы иммунизации детского населения за счет регионального календаря профилактических прививок. Проведена вакцинация детей от менингококковой инфекции. Вакцина от ветряной оспы поставлена на сумму 10 404,9 тыс. руб.

Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами:

- проведено обучение медицинских специалистов (повышение квалификации) медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Иркутской области.

- ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области – 22 928,5 тыс. руб.

Цифровой контур здравоохранения:

Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ

Модернизация первичного звена здравоохранения:

- оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций – 75 225,0 тыс. руб. В 2023 году приобретено 74 ед. автомобильного транспорта (централизованная закупка).

- приобретение медицинского оборудования для медицинских организаций – 165 118,9 тыс. руб.

- закуплено и поставлено 58 ед. медицинского оборудования для медицинских организаций

- проведение капитального ремонта зданий медицинских организаций – 395 474,2 тыс. руб. В 2023 году запланировано проведение капитального ремонта 18 объектов, из них четыре объекта, переходящие с 2022 года.

В рамках данного проекта на территории Иркутской области было построено 16 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов).

*В рамках национального проекта «Здравоохранение» на 2023 год утверждено 54 показателя, **по итогам 2023 года все показатели достигнуты.***

Достижение показателей, обозначенных в программе, позволит повысить качество и доступность медицинской помощи женщинам и детям, укрепить материально-техническую базу службы материнства и детства, осуществить развитие профилактического направления помощи детям, повысить квалификацию врачей акушеров-гинекологов, неонатологов, педиатров, врачей-специалистов, а также фельдшеров и среднего медицинского персонала.

В тоже время, несмотря на все предпринимаемые меры по повышению эффективности медицинского обслуживания несовершеннолетних, к Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан по вопросам нарушения прав детей в сфере охраны здоровья и медицинского обслуживания.

Но стоит отметить, что нередки случаи, когда граждане обращаются к Уполномоченному до наступления факта нарушения прав, аргументируя данные действия опытом прошлых лет.

Если еще пару лет назад в области остро стояла проблема своевременного лекарственного обеспечения, то сейчас работа министерства здравоохранения Иркутской области в большей степени налажена. Безусловно возникают единичные случаи нарушения, при которых граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному за помощью.

Дети — это самый уязвимый слой населения, особенно дети, относящиеся к категории «инвалиды». И именно этой категории Уполномоченный уделяет особое внимание в своей работе.

Иркутская область вошла в пилотный проект стратегической программы Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «**Сопровождение через всю жизнь**» направленный на выстраивание доступных возможностей социализации для детей и молодых взрослых с инвалидностью и их семей по данному направлению. Была со-

здана группа по формированию протокола объявления диагноза, в которую вошли заинтересованные государственные органы, и конечно же, Уполномоченный. В результате работы 29 декабря 2023 года распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области были утверждены Правила сообщения информации при подозрении или выявлении у несовершеннолетнего инвалидизирующей патологии или риска ее развития, что, несомненно, является большим шагом в совершенствовании оказания медицинской и психологической помощи несовершеннолетним при подозрении или выявлении патологий.

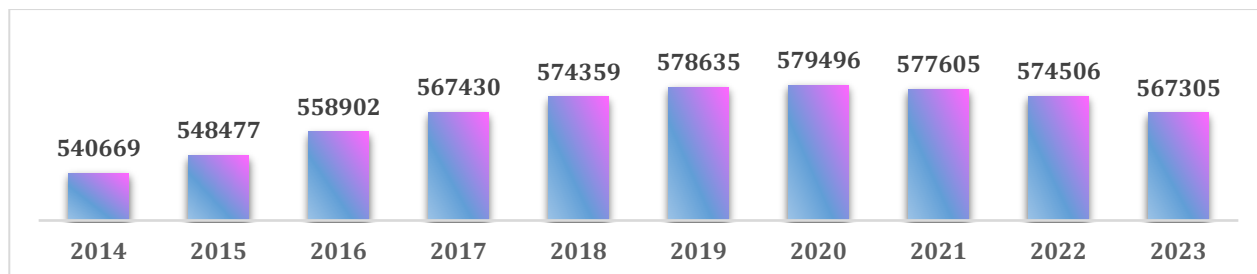
Более 75 врачей неонатологов, акушеров-гинекологов, педиатров Иркутской области прошло обучение на тему: «Как сообщить родителям о тяжелом диагнозе ребенка».

На 2024 год Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, разделяя ответственность в деле защиты прав и законных интересов каждого ребенка, определили для себя ряд мероприятий (далее – Карта действий), нацеленные на содействия охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи; организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных организациях и др. Каждое направление Карты действий содержит пять универсальных шагов и результаты их реализации. По итогу реализации Карты действий, будет проработана стратегия поэтапного повышения качества организации и оказания медицинской помощи.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Численность детского населения Иркутской области в возрасте до 17 лет в 2023 году по предварительным данным составила 567 305 детей и подростков (2022 год – 574 506, 2021 – 577 605). За последние десять лет, пиковый рост численности детского населения пришелся на 2020 год. С 2014 года численность несовершеннолетних стабильно увеличивалась. К сожалению, на сегодняшний день мы вынуждены констатировать факт стойкого снижения количества несовершеннолетних, проживающих на территории Иркутской области.

Динамика численности несовершеннолетних (0-17 лет.) проживающих на территории Иркутской области за 10 лет



Наибольшее число детей и подростков зарегистрировано в:

- г. Иркутске – 126 629 чел.;
- Ангарском городском округе – 53 420 чел.;
- г. Братске – 45 971 чел.

Самыми малочисленными стабильно остаются Катангский район – 748 чел. (2022 год – 783 чел.) и Мамско-Чуйский район – 828 чел. (2022 год – 912 чел.).

Численность детского населения в Иркутской области

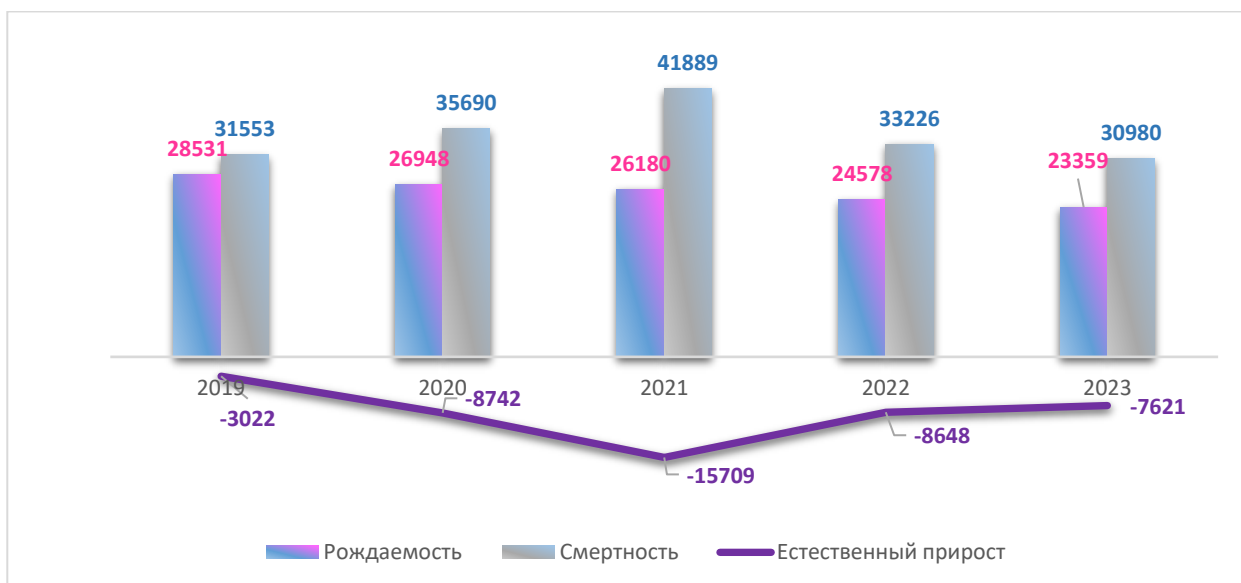
Наименование районов	2021 г.	2022 г.	2023 г.
	0-17	0-17	0-17
г. Иркутск	141372	142694	126629
Ангарский городской округ	50360	49941	53420
г. Братск	48158	47615	45971

Иркутский район	33849	34759	42715
г. Усолье-Сибирское и Усольский район	29827	29502	31303
г. Черемхово и Черемховский район	21873	21642	23139
г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район	20577	20117	21158
Тайшетский район	18448	18175	18676
г.Тулун и Тулунский район	16838	16486	15344
Шелеховский район	16926	16808	15140
Нижнеудинский район	15859	15454	13766
г. Зима и Зиминский район	11704	11459	12230
Братский район	11883	11571	11607
Нижнеилимский район	10306	9966	10744
Усть-Кутский район	12034	11684	10238
Слюдянский район	9229	9009	9731
Эхирит-Булагатский район	9511	9547	8990
Заларинский район	8586	8476	8562
г. Саянск	8973	9050	8488
Куйтунский район	7949	7848	8109
Боханский район	7548	7550	7873
Чунский район	8009	7738	7447
Осинский район	7137	7132	7089
Аларский район	6956	6980	6613
Нукутский район	5128	5136	4967
Качугский район	4998	4994	4692
Киренский район	4510	4421	4111
г. Свирск	3525	3517	4069
Усть-Удинский район	4281	4213	4006
Казачинско-Ленский район	4279	4208	3844
Бодайбинский район	4083	4093	3601
Баяндаевский район	3489	3484	3528
Ольхонский район	2774	2751	2970
Жигаловский район	2468	2418	2512
Балаганский район	2431	2373	2447
Мамско-Чуйский район	934	912	828
Катангский район	793	783	748
Иркутская область	577605	574506	567305

Естественное движение населения Иркутской области 2021-2023гг.

	2021	2022	2023	прирост (убыль)%
Рождаемость	26086	24593	23359	-5,0
Смертность	41737	33437	30980	-7,3
Естественный прирост (убыль)	-15651	-8844	-7621	-13,8
Младенческая смертность (до 1 года)	139	120	114	-5,0
Ранняя неонатальная смертность (0-6)	40	38	29	-23,7

сут.)				
Детская смертность (0-4лет) (на 1000 родившихся живыми)	173	156	145	-7,1
Детская смертность (0-17лет) (на 10 тыс населения)	314	282	278	-1,4
Материнская смертность	15	4	4	0,0



По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области, в 2023 году в регионе зарегистрировано рождение 23 359 детей, что ниже показателей прошлого года на 1219 (-5%) и более чем на 5 тысяч меньше, чем в 2019 году. При этом смертность составила 30980 чел. (естественная убыль детского населения – 7621 чел.).

В текущем году по сравнению с предыдущим годом число зарегистрированных браков уменьшилось на 1690 и составило 17395 браков, из них с участием несовершеннолетних - 101. Вместе с тем в 2018 году распались 13 157 семей, из них с участием не совершеннолетних – 7 семей. Количество заключенных браков сокращается, при этом расторжение браков остаются на прежнем уровне, а рождение детей стабильно уменьшается, как и общая численность детей в Иркутской области.

В соответствии с требованиями Федеральных статистических форм ежегодного отчета Министерства здравоохранения Российской Федерации предусмотрен мониторинг общего числа прерываний беременности до 12 недель, из которых отдельно выделено число медицинских аборт (по желанию женщины) с разбивкой по возрастной группе несовершеннолетних до 14 лет и 15-17 лет.

В 2023 г. у девочек до 14 лет - 3 случая абортов по желанию до 12 недель беременности (2022 год – 4 аборта; 2020 – 0).

Всего прерываний беременности по желанию подростков в возрастной группе 15-17 лет в 2023 г. выполнено 63, рост по сравнению с 2022 годом на 6,8% (2022 – 59 случаев; 2021-87; 2020-86)).

В 2023 году с целью снижения числа и профилактики абортов, повышения рождаемости и улучшения репродуктивных установок, репродуктивного здоровья среди населения на территории Иркутской области разработаны и внедрены в работу в рамках компетенции системы здравоохранения распоряжения Правительства Иркутской области от 29 июня 2023 года № 443-рп «Об утверждении региональной программы Иркутской области «Повышение рождаемости в Иркутской области на 2023-2025 годы», заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 11 октября 2023 года № 113-рзп «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2023-2026 годах Стратегии действий в интересах женщин на 2023-2030 годы в Иркутской области».

Более того, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года было объявлено о запуске новой комплексной программы по

охране материнства, сбережению здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного здоровья.

В числе приоритетов такой программы станет расширение сети женских консультаций, модернизация перинатальных центров, детских поликлиник и больниц. Всего в ближайшие шесть лет только на строительство, ремонт и оснащение объектов здравоохранения дополнительно будет направлено более триллиона рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года в Иркутской области проживало 563 475 женщин фертильного возраста, из которых 7,1 % — это девочки от 15 до 17 лет. Необходимо отметить, что именно данная возрастная группа будет в ближайшие 10-15 лет влиять на демографическую ситуацию в Иркутской области.

Учитывая, что Указом Президента Российской Федерации 2024 год объявлен Годом семьи, Уполномоченный считает необходимым проработать вопрос по предоставлению дополнительных мер поддержки в виде единовременной выплаты молодым мамам, родившего ребенка в возрасте от 20 до 28 лет.

МЛАДЕНЧЕСКАЯ, ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

Показатель младенческой смертности в 2023 году в Иркутской области составил 4,8 на 1000 живорожденных, умерло на 6 детей меньше, чем в 2022 году. За счет снижения количества рожденных детей в 2023 году (на 1234 новорожденных меньше, чем в 2022 году) показатель младенческой смертности остался на уровне 2022 года (4,8). Целевой показатель для Иркутской области на 2023 год составлял 5,9 на 1000 живорожденных.

За последние пять лет данный показатель в Иркутской области снизился на 18,6% (в 2019 году показатель составлял 5,9 на 1000).

В 2023 году изменилась структура младенческой смертности:

- **на первом месте** – перинатальные причины смерти; в 2023 году показатель уменьшился на 13,1% в сравнении с 2022 годом и составил 20,5 на 10 000; умерло на 10 детей меньше, чем в 2022 году;

- **на втором месте** – несчастные случаи (в основном - механическая асфиксия); в 2023 году показатель увеличился в 17,8%, погибло на 2 ребенка больше, чем в 2022 году (20 и 18 детей соответственно). В 2022 году данная причина младенческой смертности занимала третье место;

- **на третьем месте** – врожденные пороки развития (далее – ВПР); в 2023 году показатель уменьшился на 4,7% и составил 8,1 на 10 000; умерло на 3 ребенка меньше, чем в 2022 году; показатель младенческой смертности от врожденных пороков сердца уменьшился на 30,6% (умерло на 4 ребенка меньше).

Показатель перинатальной смертности в 2023 году составил 6,1 на 1000 живорожденных (в 2022 году – 5,7) за счет увеличения мертворождаемости.

В адрес Уполномоченного регулярно поступает оперативная информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастных случаях. Гибель первого года жизни ребенку на дому особенно вызывает тревогу и беспокойство.

02.10.2023 в 05:19 в г. Иркутск обнаружен без насильственной смерти труп малолетней, 09.06.2023 г.р. Установлено, что мать в 24:00 покормила малолетнюю, уложила спать в кроватку, в 05:00 обнаружила без признаков жизни.

20.11.2023 дома в г. Братск, без видимых признаков насильственной смерти обнаружен труп малолетней, 12.10.2023 г.р. (ребенок спал на диване с родителями, в утреннее время обнаружен без признаков жизни).

19.11.2023 в 05:25 в г. Байкальск, обнаружен без видимых следов насильственной смерти труп малолетнего, 21.05.2023 г.р. Мать около 23:00 положила спать ребенка с собой в кровать, в 05:25 обнаружила без признаков жизни.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По информации Территориального фонда обязательного медицинского страхования

по Иркутской области по состоянию на 31 декабря 2023 года профилактические медицинские осмотры в 2023 году проведены 484 366 несовершеннолетним, что составляет 89,7% от планового значения (в 2022 году осмотрено 455 101 несовершеннолетний, 84,7%; в 2021 году – 397 608 несовершеннолетних - 74,1% от плана).

Отдельным направлением в проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в рамках реализации федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» является проведение профилактических медицинских осмотров подростков в возрасте 15-17 лет (мальчиков – врачами урологами-андрологами, девочек – врачами акушерами-гинекологами) в целях раннего выявления нарушений репродуктивной сферы.

Из числа детей, которым проведен медицинский осмотр, выявлена патология органов репродуктивной системы: у 3782 девочек (9,82% от числа обследованных), у 1867 мальчиков (4,75% от числа обследованных). Впервые выявлена патология у 2726 подростков, 1897 девочек и 829 мальчиков.

По результатам проведенных профилактических осмотров в 2023 году дети, прошедшие 1 этап профилактических осмотров распределены по группам здоровья:

Группа здоровья \ Годы	2023 год	2022 год	2021 год
I	165 378 чел.	150 594 чел.	126 569 чел.
II	258 845 чел.	241 618 чел.	211 007 чел.
III	52 092 чел.	55 666 чел.	49 287 чел.
IV	2 177 чел.	1 591 чел.	1 619 чел.
V	5 874 чел.	5 027 чел.	3 584 чел.

Несмотря на принимаемые меры в некоторых районах Иркутской области отмечен низкий охват профилактическими медицинскими осмотрами, который связан с дефицитом медицинских кадров.

С целью повышения обеспечения доступности квалифицированной медицинской помощи детского населения Иркутской области организованы выездные бригады врачей-специалистов ГБУЗ Иркутская областная детская клиническая больница, ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» для проведения диспансеризации, профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних в отдаленных северных и сельских районах.

В Иркутской области на базе ОГБУЗ «Братская городская детская больница», ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8», ОГАУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 2», ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница № 1», ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 11» осуществляется работа клиник дружественных к молодежи, которая направлена на организацию и участие в мероприятиях по профилактике рискованного поведения подростков.

Клиники проводят профилактическую работу с подростками по охране репродуктивного здоровья юношей и девушек, профилактике рискованного поведения, профилактике наркомании, алкогольной зависимости, табакокурения, профилактике инфекций передающихся половым путем и ВИЧ, пропаганде здорового образа жизни среди молодежи.

С учетом положительной практики функционирования подростковых центров, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области рассмотреть возможность создание таких центров на базе поликлинической организации в каждом муниципальном образовании.

Не менее важным и эффективным аспектом в области здравоохранения является охват профилактическими прививками детского населения.

Охват профилактическими прививками детского населения превышает (от 95 % до 99 %) регламентируемый показатель (не менее 95%) по основным направлениям иммунизации против инфекционных заболеваний в соответствии с национальным календарем профилактических прививок.

Несмотря на то, что иммунизация — это наилучший и самый безопасный способ

оградить ребенка от ряда инфекционных заболеваний, к тому же доказавший свою ответственность, на практике все же встречаются случаи добровольных отказов родителей от прививок в связи с убеждениями в неэффективности иммунизации и боязнью осложнений.

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения родителей с жалобой на образовательные организации, которые в соответствии с законодательством, разобщают детей путем временного перевода не привитого ребенка в группу/класс/отряд, где нет детей, привитых в течение последних 60 календарных дней.

Общая заболеваемость детей (0-14 лет) и подростков (15-17 лет) (на 100 000 соответствующего населения) за 2021-2023 гг. в Иркутской области

Заболевания	Шифр по МКБ-X	Дети (0-14 лет)			Подростки (15-17 лет)		
		2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год
Всего	A00 - T98	247 418,0	255 314,6	352 204,3	248325,8	255774,1	361 318,0
Инфекционные болезни	A00 - B99	6017,7	6619,9	8453,2	3365,4	3253,1	2969,9
Новообразования	C00 - D48	1282,1	1336,9	2202,0	1449,7	1553,9	2751,5
Болезни крови, кроветворных органов	D50 - D89	2367,8	2329,5	2194,5	2408,2	2413,8	3256,0
Болезни эндокринной системы	E00 - E89	5659,1	6366,8	11111,4	14669,3	15415,3	27826,9
Психические расстройства	F00 - F99	2664,1	2728,8	283,0	5774,8	6186,5	754,2
Болезни нервной системы	G00 - G98	6054,1	6535,4	12445,6	11717,8	11258,7	19889,7
Болезни глаза	H00 - H59	11352,4	12428,9	25856,8	25527,9	25511,4	51076,7
Болезни уха	H60 - H95	4324,5	4533,7	7734,4	4188,3	4602,3	5190,9
Болезни системы кровообращения	I00 - I99	1081,1	1056,8	2543,7	4465,4	4312,7	10610,6
Болезни органов дыхания	J00 - J98	151516,9	151238,1	200050,3	94885,9	97230,1	110600,2
Болезни органов пищеварения	K00 - K92	17526,1	17870,7	24389,4	15043,3	16690,7	23078,1
Болезни кожи	L00 - L99	8127,0	7822,3	8235,3	10586,3	9695,1	7391,0
Болезни костно-мышечной системы	M00 - M99	8715,5	10185,4	23691,1	21102,4	23255,0	54629,1
Болезни мочеполовой системы	N00 - N99	5594,5	5686,5	10954,1	13674,6	13253,5	27655,3
Беременность, роды, послеродовой период	O00 - O99	0,6	0,2	0,0	256,5	251,9	10,4
Состояния перинатального периода	P00 - P96	940,9	895,4	1500,9	0	0	0
Врожденные аномалии	Q00 - Q99	3688,7	3764,5	6442,1	2989,0	2976,9	5289,7
Внешние причины, травмы, отравления	S00 - T98	5022,9	5243,9	2887,3	8615,0	7943,8	6517,2

Структура общей заболеваемости среди **детского населения (0-14 лет)** в сравнении с 2022 годом существенно не изменилась.

Ведущее место в 2023 году занимают болезни органов дыхания – 200050,3 на 100 тысяч детского населения (показатель в 2023 году увеличился на 1,3% в сравнении с 2022 годом).

На втором месте - болезни глаза – 25856,8 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2023 году увеличился в 2 раза в сравнении с 2022 годом.

На третьем месте в структуре общей заболеваемости находятся болезни органов пищеварения – 24389,4 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2022 году увеличился на 1,4% в сравнении с 2022 годом.

Далее в структуре общей заболеваемости среди детей в возрасте 0-14 лет – болезни костно-мышечной системы, мочеполовой системы, болезни нервной системы, инфекционные заболевания и другие заболевания.

Среди показателей общей заболеваемости **подростков Иркутской области (15-17 лет) на первом месте** стоят болезни органов дыхания – 110600,2 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель увеличился в сравнении с 2022 годом на 1,14%.

На втором месте находятся болезни костно-мышечной системы – 54629,1 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель увеличился в сравнении с 2022 годом в 2,3 раза.

На третьем месте болезни глаза и придаточного аппарата – 51076,7 на 100 тысяч подросткового. Показатель увеличился в сравнении с 2022 годом в 2 раза.

Далее в структуре общей заболеваемости среди детей в возрасте 15-17 лет – болезни эндокринной системы, болезни органов пищеварения, болезни мочеполовой системы, болезни нервной системы.

В 2023 году количество детей, состоящих на диспансерном наблюдении со злокачественными новообразованиями – 520 человек, в 2022 – 511, в 2021 – 466.

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В Иркутской области в 2023 году по предварительным данным проживало в возрасте до 18 лет 567 305 детей, из них по данным ФГИС ФРИ, 13629 детей имели категорию «ребенок-инвалид».

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения с жалобой на отказ медицинской организации в направлении документов в ГБ МСЭ либо с жалобами на направление документов не в полном объеме, что является затягиванием процесса оформления инвалидности. Жалоб на неправомерный отказ в установлении или продлении инвалидности со стороны Главного Бюро МСЭ в адрес Уполномоченного не поступало.

В адрес Уполномоченного обратилась В. в защиту прав несовершеннолетнего сына А., 2014 г.р. Из обращения следует, что ребенок относится к категории ребенок-инвалид с 3 лет (спастический детский церебральный паралич, нижний парапарез, ретроцеребральная киста, энцефалопатия, ЗПР). У ребенка имеется сопутствующий диагноз – умственная отсталость. Инвалидность установлена до 31.10.2023 года. Документы для подготовки направления на медико-социальную экспертизу (далее – МСЭ) В. предоставила 28.08.2023 года в ОГБУЗ «Братскую детскую городскую больницу». Педиатр устно удостоверила заявителя в готовности документов. 11.08.2023 года В. была приглашена на врачебную комиссию, где врачом неврологом в устной форме о невозможности выдачи направления на МСЭ по заболеваниям G-80.1, G-96.8 и было предложено обратиться в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» с имеющимся у ребенка диагнозом F84.4. На протяжении длительного времени документы А. рассматривались медицинской организации. Между тем, законным представителем заблаговременно был осуществлен сбор документов.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была направлена информация в адрес министерства здравоохранения Иркутской области по существу обращения.

Согласно представленной информации, работником медицинской организации документы на рассмотрение врачебной комиссии были представлены несвоевременно. Согласно критериям, изложенным в Приказе Министерства труда и социальной защиты Российской

Федерации от 27 августа 2019 года № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» имеющиеся у А., диагнозы неврологического профиля не являются инвалидизирующими. В связи с чем, по результатам проведения врачебной комиссии ОГБУЗ «Братская детская городская больница» рекомендовала заявителю обратиться в Братский филиал ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер». В целях недопущения подобных случаев впредь к медицинскому работнику ОГБУЗ «Братская детская городская больница», допустившему возникновение данной ситуации, применены меры дисциплинарного взыскания.

16.10.2023 года ребенку были проведены дополнительные обследования, по результатам которых пациент взят на диспансерное наблюдение, были приняты документы для направления в бюро МСЭ.

07.11.2023 года несовершеннолетнему установлена категория «ребенок-инвалид».

При рассмотрении жалоб, не всегда доводы, указанные заявителем, находили свое подтверждение. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 года № 588 «О признании лица инвалидом» гражданин направляется на медико-социальную экспертизу медицинской организацией в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий. Не всегда родители готовы пройти необходимое медицинское обследование либо выполнить рекомендации врачей при сборе документов, для установления инвалидности.

В работе Уполномоченного находилось обращение Б., проживающей в г. Братск, в интересах дочери Софии, 2020 г.р., с жалобой на действия детского психиатра в Братском психоневрологическом центре. Как следует из обращения, детский психиатр поставил неверный диагноз ребенку, отказывает в назначении лечения.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была направлена информация в адрес министерства здравоохранения Иркутской области для принятия мер по существу обращения.

По результатам было установлено следующее. Мама с ребенком впервые обратилась к врачу-психиатру 15.05.2023г., заведена первичная медицинская документация, установлен диагноз. В связи с тем, что ребенок наблюдается у врачей-специалистов г. Новосибирска и частных клиник, законному представителю было рекомендовано дальнейшее наблюдение в государственном учреждении здравоохранения для оценки динамики имеющегося психического расстройства у ребенка, степени выраженности психических нарушений для дальнейшего представления на МСЭ, подбора адекватной терапии. По причине несогласия с действиями врача-психиатра ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» Братский филиал, ребенок был направлен на врачебную комиссию. 18.05.2023г. ребенок в сопровождении папы осмотрен расширенным составом специалистов врачебной комиссии, даны разъяснения по поводу необходимости наблюдения и обследования ребенка, предложено стационарное обследование девочки, выдано направление, от которого папа отказался.

Для принятия решения о признании ребенка инвалидом, законному представителю ребенка необходимо пройти все необходимые обследования, на основании которых был бы рассмотрен вопрос о направлении ребенка на медико-социальную экспертизу.

Другое обращение. К. обратилась с просьбой об оказании содействия в установлении инвалидности несовершеннолетнему А., 2016 г.р.

Согласно медицинским документам, в два года ребенок обследовался в педиатрическом отделении № 1 ИМДКБ, поставлен диагноз синдром Вильямса. 08.06.2018 проведена ДНК диагностика синдрома Вильямса, определена делеция исследуемых локусов. 16.02.2023 врачом-генетиком Барыковой Д.М. диагноз синдром Вильямса делеция 7q11.23 (синдром «лица эльфа») подтвержден молекулярно-генетическими методами. Рекомендовано оформить инвалидность.

В целях разъяснения ситуации, Уполномоченный направил запрос в министерство здравоохранения.

Согласно представленной информации, А. состоит на диспансерном наблюдении у врача-психиатра. Однократное обращение к врачу-психиатру ОГБУЗ ИОПНД зафиксировано

27.02.2023, в связи со сложностями в усвоении программы детского сада. Выставлен предварительный диагноз: Смешанные специфические расстройства (под вопросом), умственная легкая отсталость (под вопросом). Ребенку дано направление на ПМПК. Больше на прием к врачу-психиатру ОГБУЗ ИОПНД с ребенком мама не обращалась.

Для уточнения диагноза, решения вопроса направления на медико-социальную экспертизу, Уполномоченным было рекомендовано обратиться к участковому врачу-психиатру.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России в 2023 году освидетельствовано впервые 1833 детей, из них 1741 ребенок признан инвалидом, в сравнении с 2022 годом рост на 21 % (из 1515 признано 1443), в сравнении с 2021 годом рост на 40 % (из 1310 признано 1245 детей).

Рост впервые признанных детей-инвалидов (далее – ВПИ) объясняется увеличением доступности медицинской помощи, в том числе обследований в профильных отделениях областного центра в связи с отменой ограничительных мероприятий, связанных с COVID-19.

Интенсивный показатель первичной детской инвалидности (далее – ИППДИ) в Иркутской области в 2023 г. вырос на 20 % и составил 30,7 на 10 тыс. детского населения (в 2021 г. – 21,6; в 2022 г. – 25,1).

Распределение детей, впервые признанных инвалидами, по возрасту, Иркутская область, 2021-2023 гг. (абс., %)

Годы Возрастные группы	2021		2022		2023	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%
0-3 года	352	28,3	373	25,9	452	26,0
4-7 лет	347	27,9	423	29,3	497	28,5
8-14 лет	446	35,8	520	36,0	619	35,6
15 лет и старше	100	8,0	127	8,8	173	9,9
Всего	1245	100,0	1443	100,0	1741	100,0

Структура первичной детской инвалидности по нозологическим формам, Иркутская область, 2021-2023 гг. (абс. на 10 тысяч детского населения, %)

Показатели Классы болезней	ВПИ (абс.)			ИППДИ (на 10 тыс. детского населения)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
всего	1245	1443	1741	21,6	21,5	30,7
Психические расстройства и расстройства поведения (F00 – F99)	457⁽¹⁾	552⁽¹⁾	674⁽¹⁾	7,9	9,6	11,9
из них:						
умственная отсталость (F70 – F79)	312	349	449	5,4	6,1	7,9
расстройства психологического развития (F80 – F89)	125	187	207	2,2	3,3	3,6
в том числе аутизм (детский, атипичный детский) (F84.0 – F84.1)	35	57	48	0,6	1,0	0,8
Болезни нервной системы (G00 – G99)	180⁽²⁾	187⁽²⁾	222⁽³⁾	3,1	3,3	3,9
из них:						
воспалительные болезни центральной нервной системы (G00 – G09)	1	2	6	0,0	0,0	0,1
церебральный паралич и другие паралитические синдромы (G80 –	105	102	117	1,8	1,8	2,1

G83)						
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (Q00 – Q99)	156⁽⁴⁾	175⁽³⁾	246⁽²⁾	2,7	3,0	4,3
<i>из них:</i> <i>аномалии центральной нервной системы и органов чувств (Q00 – Q07)</i>	14	9	20	0,2	0,2	0,4
<i>аномалии системы кровообращения (Q20 – Q28)</i>	40	48	75	0,7	0,8	1,3
<i>хромосомные аномалии (Q90 – Q99)</i>	29	31	32	0,5	0,5	0,6
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (E00 – E90)	174⁽³⁾	166⁽⁴⁾	171⁽⁴⁾	3,0	2,9	3,0
<i>из них:</i> <i>сахарный диабет (E10-E14)</i>	160	156	142	2,8	2,7	2,5
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (M00 – M99)	73⁽⁵⁾	120⁽⁵⁾	146⁽⁵⁾	1,3	2,1	2,6

Структура первичной детской инвалидности с учетом возраста в 2023 г. не изменилась. На первом месте возрастная группа 8–14 лет – 35,6% (619). Второе место – 4–7 лет – 28,5 % (497). Третье – от 0 до 3-х лет – 26,0 % (452), группа подростков (15 лет и старше) – 9,9 % (173) занимает четвертое место.

Нозологическая структура первичной детской инвалидности в 2023 г. изменилась, первые три места заняли три класса болезней: психические расстройства и расстройства поведения; врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения; болезни нервной системы.

В совокупности в 2023 году первые три класса болезней составляли 65,6%.

В 2023 году **первое место** занимали психические расстройства и расстройства поведения (38,7%). Число ВПИ – 674, ИППДИ вырос в 1,2 раза и составил 11,9 на 10 тысяч детского населения, в сравнении с 2021 г. - рост в 1,5 раза (7,9; 9,6; 11,9).

В рамках данного класса болезней 66,6% приходится на умственную отсталость (в 2021 г. – 68,3%, в 2022 г. – 63,2%).

Среди психических расстройств и расстройств поведения отмечается ежегодный рост ИППДИ вследствие расстройств психологического развития (2,2; 3,3; 3,6 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

Второе место, переместившись на уровень выше, заняли врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (14,1%). ВПИ – 246. ИППДИ в сравнении с 2022 годом вырос в 1,4 раза (2,7; 3,0; 4,3 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

На **третьем месте** – болезни нервной системы (12,8%). ВПИ – 222, ИППДИ в 2023 г. вырос в 1,1 раза (3,1; 3,3; 3,9 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно); церебральный паралич и другие паралитические синдромы (G80 – G83) составил 52,7% от всех БНС (в 2021 г. – 58,3%; в 2022 г. – 54,5%).

Четвертое ранговое место заняли болезни эндокринной системы (9,8%), в ВПИ – 171. ИППДИ за трехлетний значительно не изменился, на уровне 2021 года, в сравнении с 2022 г. увеличился в 1,03 раза (3,0; 2,9; 3,0 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно). Основную долю – 83% (142) составили дети ВПИ вследствие сахарного диабета (E10-E14).

Пятое место сохраняют болезни костно-мышечной системы (8,4%), ВПИ – 146, ИППДИ в 2023 г. увеличился в 1,2 раза, в сравнении с 2021 г. - рост в 2 раза (1,3; 2,1; 2,6 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно).

Число детей, переосвидетельствованных с целью установления инвалидности, в 2023 г. снизилось в 1,9 раз (2021 год - 3914; 2022 год - 4359; 2023 год – 2044), что связано с

окончанием автоматического продления, проводимого каждые 6 месяцев, а также вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 5 апреля 2022 г. № 588 «О признании лица инвалидом № 588, а именно п. 10 Категория «ребенок-инвалид» сроком на 2 года устанавливается гражданам, имеющим стойкие выраженные и значительно выраженные нарушения функций организма.

Число детей, повторно признанных инвалидами (далее – ППИ), в сравнении с прошлым годом снизилось в 2,1 раза (2021 год - 3914; 2022 год - 4240; 2023 год –1900), с учетом автоматического продления до 1 июля 2022 года).

Из числа повторно признанных инвалидами категория «ребенок-инвалид» установлена до достижения ребенком возраста 18 лет (2021 год - 199; 2022 год - 711; 2023 год – 814).

Структура повторной детской инвалидности с учетом возраста в течение анализируемого периода остается стабильной. Первое место занимает возрастная группа детей 8-14 лет (47%), на втором месте возрастная группа 4-7 лет (29,5%), на третьем месте группа детей от 0 до 3-х лет (12,3%). Самой малочисленной оставалась возрастная группа 15 лет и старше (10,7%).

ДОСТУПНОСТЬ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Свободный доступ к службам здравоохранения вне зависимости от географических, экономических, социальных, культурных, организационных и языковых барьеров, своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, а также степень достижения запланированного результата, все это является критериями доступности и качества медицинской помощи.

Нередко, при рассмотрении обращения и решения основной проблемы, обозначенной в нем, изучаются и смежные вопросы.

В адрес Уполномоченного поступило обращение З., проживающей в г. Усолье-Сибирское, в защиту прав своего сына Д., 2012 г.р. с просьбой оказать содействию в предоставлении медицинской помощи на дому.

Ребенок относится к категории ребенок-инвалид, имеет диагноз: Миодистрофия Дюшенна, паллиативный статус.

С 29.04.2022 по настоящее время с периодичностью 1 раз в неделю ребенок получает внутривенное лечение в виде капельницы лекарственным препаратом Эксондисон в ОГБУЗ «Усольская городская больница».

С 2020 года Данил передвигается на инвалидной коляске, семья проживает на 4 этаже многоквартирного жилого дома, лифтом и пандусом дом не оборудован. Данила приходится спускать на руках с 4 этажа.

Кроме того, после проведения терапии лекарственным препаратом, ребенку необходим постельный режим без резких подъемов, что невозможно обеспечить при данных обстоятельствах.

С приходом зимнего времени года, усиленных морозов, условия еще больше усугубились с учетом зимней одежды, увеличивая вес и неудобство при ручном спуске по лестницам.

Вес и рост ребенка увеличивается по возрастным изменениям, учитывая воздействие принимаемых гормональных препаратов, в настоящее время вес составляет 56 кг, рост 133 см.

В стационаре ОГБУЗ «Усольская городская больница», отсутствует отдельный бокс, туалет, предусмотренный для инвалидов.

Уполномоченным оперативно были направлены соответствующие письма в адрес министерства здравоохранения Иркутской области и администрации г. Усолье-Сибирское о проведении обследования общего имущества многоквартирного дома на предмет его приспособления и оборудования (наличия условий доступности к жилому помещению и общему имуществу дома) для ребенка-инвалида.

25 декабря 2023 года был совершен выезд с целью обследования жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид.

Согласно обследованию, действующий объект невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов. Жилой дом, в котором находится квартира, построен в 1976 году до введения названных СНиП и СП.

Установка стационарного или откидного пандуса невозможна в связи с тем, что

лестничные марши и площадки не предусмотрены для доступа маломобильных групп населения при проектировании и строительстве здания данного жилого дома. При установке стационарного или откидного пандуса ширина лестницы станет меньше установленных норм.

Таким образом техническая возможность для установки пандуса на лестничном марше четвертого и первого этажей по месту проживания ребенка - отсутствует, учитывая, что установка пандуса повлечет нарушение требований безопасности.

В связи с невозможностью установки пандуса и отсутствием паллиативной помощи на территории муниципального образования, совместно с ОГБУЗ «Усольская городская больница» было принято решение, что в 2024 году симптоматическая терапия необходимая для несовершеннолетнего будет оказываться на дому.

В адрес Уполномоченного поступают обращения с жалобами на доступность и качество медицинской помощи не только в государственных учреждениях, но и в частных организациях.

В адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида с жалобой на отключение лифта в медицинском центре, специализирующимся на лечении опорно-двигательной системы.

Частный медицинский центр находится на втором этаже, при этом пандусы отсутствуют. Основной контингент обращающихся в центр являются инвалиды, передвигающиеся на колясках. Несколько месяцев в здании, в котором расположен медицинский центр не работал лифт, т.к. он был отключен собственником здания. Угол наклона лестницы не обеспечивал удобное передвижение для людей с ограниченными возможностями и поднятие инвалидной коляски на второй этаж было невозможно без угрозы жизни и здоровью ребенку.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была направлена информация в адрес Территориального органа Росздравнадзора по Иркутской области для проведения проверки доступности данного объекта для людей с ограниченными возможностями.

При рассмотрении обращения ТО Росздравнадзора по Иркутской области выявлены факты нарушений обязательных требований Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов. Принято решение объявить предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, Уполномоченный встретился с генеральным директором медицинского центра, у которого имелись трудности решения данного вопроса с собственником здания. На встрече были даны рекомендации для дальнейших действий.

В результате совместными силами удалось решить эту проблему. Лифт был подключен, а права всех пациентов центра восстановлены.

Особенностью Иркутской области является наличие труднодоступных, для своевременного оказания медицинской помощи, районов из-за наличия обширных территорий.

На личном приеме Уполномоченного в г. Тайшет, родителями была обозначена проблема качества подготовки медицинских документов при направлении на обследование и лечение в областные медицинские учреждения 3 уровня, отсутствии взаимодействия между медицинскими организациями. Чтобы поставить корректный диагноз ребенку, законным представителям необходимо приехать на консультацию в г. Иркутск с результатами анализов и диагностики. Зачастую из-за отсутствия взаимодействия между медицинскими организациями, а порой и отсутствия необходимых компетенции у врачей на местах при направлении ребенка на лечение, родитель с ребенком обращается в больницу с неполным комплектом, что не позволяет ему своевременно поступить на лечение, так как ребенку необходимо сделать дополнительные анализы, результаты которых за один день не готовятся. Возникает необходимость в проживании ребенка и родителя, что влечет за собой дополнительные расходы.

Кроме этого, не всегда медицинская организация, в которой наблюдается ребенок, может провести необходимый комплекс медицинских анализов, в связи с чем главным врачам таких учреждений необходимо проработать вопросы с областными медицинскими организациями либо частными по заключению соглашений о взаимодействии в рамках ОМС.

Учитывая изложенное, целесообразно рекомендовать:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области, провести обучающие мероприятия с врачами, особое внимание уделить медицинским организациям, удаленных от

областного центра.

2. Главным врачам государственных учреждений здравоохранения принять меры по повышению доступности медицинской помощи путем заключения соглашений с областными медицинскими учреждениями либо частными, при невозможности взятия анализов непосредственно в медицинских учреждениях по месту жительства пациентов.

Повышение качества и доступности медицинской помощи населению является главной задачей системы здравоохранения Иркутской области.

Несомненно, большим шагом на пути к развитию детской медицины станет строительство нового здания для Иркутской областной детской клинической больницы, которое начнется в 2025 году. Новый корпус будет рассчитан на 436 мест. После строительства больница станет оказывать высокотехнологичную и специализированную медицинскую помощь детям не только Иркутской области, но и соседних регионов.

Проект нового корпуса для ИОДКБ был разработан в 2023 году. В настоящее время, проектно-сметная документация на объект проходит Главгосэкспертизу. Ожидается, что результаты экспертизы будут известны в конце марта 2024 года.

Основная задача, стоящая перед здравоохранением, — охватить максимальное количество населения страны доступной, безопасной и высококачественной медицинской помощью. Одним из решений этой задачи является использование ресурсов телемедицинских технологий.

С использованием компонента «Телемедицинские консультации» подсистемы федеральной электронной регистратуры единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (компонент ТМК ФЭР ЕГИСЗ) осуществляется очная и заочная связь с медицинскими организациями городов и регионов по всей России, во время которой проводится контроль качества оказания помощи, диагностики, врачебных назначений, рекомендаций, госпитализации пациентам, проведения исследований и оценок. Также телемедицинские консультации безусловно способствуют осуществлению непрерывного образования медицинских работников в интересах улучшения здоровья пациента.

«Концепция развития телемедицинских технологий в ГБУЗ «ИГОДКБ» и ее реализация позволили изучить и обобщить возможности использования телемедицинских технологий в современных условиях оказания медицинской помощи, обеспечили внедрить данный вид консультаций в практику оказания медицинской помощи в медицинских организациях Иркутской области и существенно увеличить объем дистанционно оказываемой медицинской помощи, оптимизировать принятие оперативных решений при организации медицинской эвакуации детей, в том числе из отдаленных районов Иркутской области.

Динамику количества телемедицинских консультации можно отразить в следующей таблице:

Период	Количество ТМК с Федеральными центрами	Количество ТМК с районами области
2021 г	304	147
2022 г	540	141
2023 г	694	497

ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» за 2021 год было проведено 80 телемедицинских консультаций с НМИЦ, за 2022 год было проведено 95 телемедицинских консультаций с НМИЦ, за 2023 год было проведено 165 телемедицинских консультаций с НМИЦ.

В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2023 г. № 1269-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по медицинским показаниям и в соответствии с клиническими рекомендациями медицинские работники медицинских организаций, расположенных в малонаселенных, отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах организуют проведение консультации с использованием дистанционных (телемедицинских) технологий с последующим внесением соответствующей информации о проведении и результатах

такой консультации в медицинскую документацию пациента.

Сложная, но крайне важная тема для разбора при изучении телемедицины - оплата телемедицинских консультаций. Данный вопрос требует тщательной проработки.

Для того, чтобы в данном ключе система ОМС заработала, необходимо **утверждение тарифов**, где будет прописано, что телемедицинские консультации имеют определенную стоимость, ограниченную длительность, а также – что могут быть оказаны в определенных условиях в определенный промежуток времени.

*В целях повышения доступности медицинской помощи гражданам, **рекомендовать Правительству Иркутской области рассмотреть возможность установления в составе дифференцированных нормативов объема медицинской помощи, предусмотренных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, объемов медицинской помощи с учетом использования телемедицинских технологий.***

Наличие необходимого количества квалифицированных специалистов, оказывающих медицинскую помощь, является важнейшим фактором, обеспечивающим доступность медицинской помощи населению.

С целью повышения обеспечения доступности квалифицированной медицинской помощи детского населения Иркутской области, сокращения кадрового дефицита ведется работа по привлечению медицинских кадров.

Приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 8 декабря 2022 года № 41-мпр «Об установлении квоты целевого приема на целевое обучение для получения среднего профессионального образования за счет средств бюджета Иркутской области в образовательных учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, на 2023 год» установлена квота целевого приема на 2023-2024 учебный год в образовательные учреждения, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области.

В 2023 году Иркутской области было выделено **223 целевых места** в ФГБУ ВПО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальностям: «Лечебное дело» - 111 мест, «Педиатрия» - 82 места, «Стоматология» - 16, «Медицинская биохимия» - 4, «Медико-профилактическое дело» - 7 и «Фармация» - 3 места.

По программам ординатуры по группам специальности «Клиническая медицина» в рамках квоты целевого обучения выделено 239 мест.

С сентября 2023 года министерством здравоохранения Иркутской области реализуется пилотный проект по обучению группы из 45 человек по специальности «Сестринское дело» с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий на базе ОГБУЗ «Киренская районная больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница» и Усть-Илимского филиала ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер».

В 2023 году депутатами Законодательного Собрания Иркутской области приняты четыре закона о дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников:

Закон Иркутской области от 3 мая 2023 года № 52-03 «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий медицинских работников в Иркутской области» (безвозмездное получение медицинскими работниками в собственность жилых помещений из специализированного жилого фонда Иркутской области);

Закон Иркутской области от 11 июля 2023 года № 112-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. населения» (выплата от 1000000 руб. до 2000000 руб. врачам и от 500000 руб. до 1000000 руб. среднему медицинскому персоналу трудоустроившимся в города Усть-Илимск, Усолье-Сибирское, Черемхово);

Закон Иркутской области от 11 июля 2023 года № 114-03 «О дополнительной мере социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области» (выплата на приобретение (строительство) жилья в размере 500000 руб.);

Закон Иркутской области от 11 июля 2023 года № 113-03 «О дополнительной

мере социальной поддержки в Иркутской области медицинских работников, прибывших (переехавших) на работу в города с населением до 50 тыс. человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» (выплата в размере 1000000 руб. врачам и 500000 руб. среднему медицинскому персоналу трудоустроившихся в города с населением до 50000 человек, расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера).

Указ Губернатора Иркутской области от 29 августа 2023 года № 262-уг «О предоставлении медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений» (выплата на приобретение (строительство) жилья в размере 1000000 руб. врачам и 500000 руб. среднему медицинскому персоналу).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛЕКАРСТВЕННЫМИ И МЕДИЦИНСКИМИ ИЗДЕЛИЯМИ

Вопросы лекарственного обеспечения несовершеннолетних среди граждан стоят на втором месте от общего количества вопросов здравоохранения, поступающие в адрес Уполномоченного.

Лекарственные средства относятся к категории социально значимых товаров, в связи с этим в законодательстве предусмотрены особые нормы, касающиеся их оборота. В том числе к покупателю и поставщику предъявляются дополнительные требования.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона 44-ФЗ участники закупки должны соответствовать общим критериям. При невыполнении условий при закупке препаратов из ЖВНЛС, заявка может быть отклонена. Безусловно, такая ситуация порождает нарушения прав ребенка на своевременное обеспечение лекарственным препаратом.

Между тем, не стоит забывать про человеческий фактор как со стороны ответственных лиц за закупку, так и со стороны самих граждан, что, несомненно, также влияет на конечный результат. Примером может послужить следующее обращение.

«...Здравствуйте, я являюсь мамой ребёнка инвалида Э. 2009 г.р. У ребёнка сахарный диабет 1 типа инсулинозависимый. Нам не выдают бесплатно инсулин Новорапид который жизненно необходим, приходится покупать его. Инсулин, который нам предлагают взамен нам не подходил, о чём говорилось не раз нашему врачу в поликлинике...».

При работе над обращением, было установлено, что у ребенка отсутствует карта непереносимости. Выписанный препарат заявитель отказалась получать, так как считает, что от него возникнет неблагоприятная реакция.

! Закуп лекарственных препаратов по МНН министерство здравоохранения осуществляет в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 -ФЗ по базовым заявкам медицинских организаций. При возникновении неблагоприятной реакции у пациента на лекарственный препарат возможна его замена на аналогичный лекарственный препарат под тем же МНН, но под другим торговым наименованием только при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии. Для этого необходимо оформить карту - извещение о нежелательной реакции на лекарственное средство или отсутствие ожидаемого терапевтического эффекта.

К сожалению, в данном случае невозможно обойти законодательство и, если действительно у ребенка непереносимость какого-либо лекарственного препарата – это должно быть зафиксировано документально.

В августе 2023 года в адрес Уполномоченного поступило обращение Ч., в интересах ребенка.

Как следует из обращения, Е. страдает бронхиальной астмой. Девочка прикреплена к ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8». Е. находилась на госпитализации в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», в которой несовершеннолетней проводили инъекции препаратом ксолар (омализумаб), в дальнейшем препарат должны вводить в поликлинике по месту жительства.

Со слов заявителя, заведующая поликлиники оформила заявку на 2024 год, а также дополнительную заявку в 2023 году, однако ребенок не обеспечен необходимым лекарственным препаратом.

В рамках рассмотрения обращения, Уполномоченным было установлено, что при оформлении заявок не была соблюдена процедура, в связи с чем ребенок в срочном порядке был направлен к главному внештатному детскому специалисту аллергологу-иммунологу министерства здравоохранения Иркутской области для согласования схемы лечения, так как данный документ отсутствовал в перечне направленных документов.

Учитывая длительность оформления, которая влекла нарушение прав ребенка на получение необходимого лекарства специалистом аппарата Уполномоченного на протяжении всего времени в «ручном» режиме велось сопровождение мамы с ребенком.

На период оформления документов и закупки лекарства была достигнута договоренность о проведении инъекций ребенку в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».

Данное обращение является примером, когда дополнительная заявка на лекарственный препарат была изначально оформлена с нарушениями, что повлекло к увеличению срока рассмотрения заявки.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области организовать работу с главными врачами медицинских организаций на предмет надлежащего оформления заявок по программе обеспечения необходимыми лекарственными препаратами.

Ниже приведен пример, когда из-за неправильных и не обдуманных действий самого гражданина, повлекло нарушение прав на получение бесплатной государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Б. по вопросу лекарственного обеспечения несовершеннолетнего М., 2018 года рождения.

В 2022 году ребенку проведена операция по трансплантации костного мозга.

Согласно Заключению Главного внештатного детского специалиста-онколога от 20.01.2023 с учетом рекомендаций ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России, по жизненным показаниям, М. рекомендовано продолжение терапии патогенетическим лекарственным препаратом Позаконазол (Ноксафил).

Со слов Б., министерство здравоохранения Иркутской области проинформировало о том, что возможно обеспечить ребенка только аналогом лекарственного препарата, но аналог ребенку не подходит. Б. обратилась за помощью в благотворительный фонд, которые некоторое время оказывали помощь в покупке дорогостоящего лекарственного препарата. И после того, как оказываемая помощь была исчерпана, Б. обратилась за помощью к Уполномоченному.

К сожалению, из-за несвоевременного обращения утеряно время, так как на закуп лекарственных препаратов, в т.ч. Позаконазола (Ноксафил) требуется длительный период времени.

Администрацией детской поликлиники ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО» было оформлено решение врачебной комиссии в соответствии с приказом от 15.03.2013 года № 37-мпр по обеспечению лекарственного препарата Позаконазол (Ноксафил) за счет средств областного бюджета. Министерством здравоохранения проведены закупочные процедуры, после чего ребенок стал обеспечиваться необходимым лекарственным препаратом совершенно бесплатно за счет средств области.

Также стоит отметить положительную ситуацию в части обеспечения детей с фенилкетонурией. Если в 2021 году в Иркутской области прослеживалась проблема несвоевременного обеспечения специализированными продуктами питания детей, страдающих фенилкетонурией в возрасте от 3 лет, то в 2023 году в адрес Уполномоченного соответствующих жалоб не поступало. В связи с чем, можно сделать вывод, что обеспечение детей с фенилкетонурией специализированными продуктами питания осуществляется бесперебойно.

Основу национальной лекарственной политики составляет удовлетворение реальных потребностей населения в эффективных, качественных и доступных лекарственных

средствах. Появление новых, более эффективных, но более дорогих лекарственных препаратов диктует необходимость поиска и достижения баланса между имеющимися финансовыми ресурсами государства на здравоохранение и доступностью лекарственной помощи.

В Федеральном регистре лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями на территории Иркутской области на 01.01.2023 года зарегистрировано 268 детей, (01.01.2022 года – 239 детей, на 01.01.2021 года – 180 детей).

Если в 2021 году в Иркутской области прослеживалась проблема несвоевременного обеспечения специализированными продуктами питания детей, страдающих фенилкетонурией в возрасте от 3 лет, то в 2023 году в адрес Уполномоченного соответствующих жалоб не поступало. В связи с чем, можно сделать вывод, что обеспечение детей с фенилкетонурией специализированными продуктами питания осуществляется бесперебойно.

Основное лечение заболевания заключается в соблюдении диеты, в рамках которой показано очень ограниченное употребление фенилаланина.

Кроме лечебного питания, дети нуждаются в соблюдении особой низкобелковой и безбелковой пожизненной диеты, которая является необходимым условием для обеспечения полноценного развития и продолжительности жизни таких детей. Родители приобретают дорогостоящие низкобелковые продукты за счет собственных средств. Данная проблематика была обозначена в докладе в 2022 году.

В 2023 году Уполномоченным было принято решение разработать и внести в Законодательное Собрание Иркутской области проект «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей с отдельными нарушениями обмена веществ, в Иркутской области» (принят Закон Иркутской области 15 февраля 2024 года № 4-ОЗ).

Ежемесячная денежная выплата устанавливается в соответствии с возрастной группой ребенка в следующих размерах:

- на ребенка от 0 до 3 лет - 2 150 рублей;
- на ребенка от 4 до 11 лет - 3 450 рублей;
- на ребенка от 12 до 18 лет - 5 600 рублей.

В целях оказания медицинской помощи детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, по Указу Президента Российской Федерации от 5 января 2021 г. № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра» создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

Учредителем Фонда от имени Российской Федерации является Министерство здравоохранения Российской Федерации. Деятельность Фонда и формирование его имущества осуществляются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, добровольных имущественных взносов и пожертвований, а также иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В регистре информационного ресурса Фонда «Круг добра» по состоянию на 31.12.2023 года 164 юных жителей Иркутской области.

Безусловно, создание фонда значительно облегчило финансовое положение регионов. К сожалению, возникают такие ситуации, при которых обеспечить ребенка жизненно необходимым лекарственным препаратом невозможно не только за счет федеральных средств, но и за счет средств фонда.

Всего детей с редкими (орфанными) заболеваниями в субъекте	269
Число детей с редкими (орфанными) заболеваниями, обеспеченных лекарственными препаратами за счет бюджета субъекта	254
Финансовые средства субъекта Российской Федерации, предусмотренные на лекарственное обеспечение детей с редкими (орфанными) заболеваниями	102 635,49 тыс. руб.
Число детей с редкими (орфанными) заболеваниями в субъекте, обеспеченных за счет финансовых средств Фонда "Круг добра"	164
Финансовые средства Фонда "Круг добра", израсходованные на лекарственное обеспечение детей с редкими (орфанными) заболеваниями субъекта	202 446,91 тыс. руб.

На контроле Уполномоченного находится обращение Б. в защиту прав несовершеннолетнего ребенка-инвалида, имеющего диагноз: Миодистрофия Дюшенна-Беккера.

Согласно выписному эпикризу из истории болезни Я. рекомендовано начать лечение незарегистрированным на территории РФ препаратом Казимерсеном «Апондис45».

Решением врачебного консилиума в связи с абсолютными показаниями и отсутствием альтернативных препаратов для лечения данного заболевания, ребенку назначен Казимерсен по жизненным показаниям длительно.

Данным препаратом пациент должен быть постоянно обеспечен, не допускается прерывание. Прекращение либо прерывание лечения приведет к необратимому прогрессированию мышечной дистрофии всех двигательных функций. В связи с этим, частичное обеспечение лекарственным препаратом в данном случае недопустимо. Более того, при нерегулярном применении лекарственного препарата, утрачивается положительный эффект от принятого ранее лечения.

По данным анализа рынка стоимость лекарственного препарата за 1 флакон составляет 158140,00 руб., для обеспечения ребенка в течении года необходимо 800 флаконов, таким образом стоимость годовой потребности в лекарственном препарате составляет 126 720 000,00 руб.

Миодистрофия Дюшенна-Беккера входит в перечень тяжелых жизнеугрожающих и хронических заболеваний, в том числе редких (орфанных) заболеваний Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

Но! Лекарственный препарат Казимерсен в перечень лекарственных препаратов,купаемых Фондом, к сожалению, не вошел. Принимая во внимание, высокую стоимость лечения вышеуказанным лекарственным препаратом, Уполномоченный обратился к Председателю Фонда «Круг добра» с просьбой о включении данного препарата в перечень. К сожалению, по результатам рассмотрения писем, экспертным советом Фонда Казимерсен не был одобрен.

Правилами обеспечения конкретного ребенка с тяжелым жизнеугрожающим или хроническим заболеванием, в т.ч. редким заболеванием, определены критерии для формирования перечней для закупок Фонда, одним из которых является, что лекарственный препарат имеет доказательства клинической эффективности и безопасности его применения при данном заболевании. По информации ФГБУ «Центр экспертизы и контроля качества медицинской помощи» Минздрава России, в настоящее время клиническое исследование по изучению эффективности Казимерсена не завершено и находится в III фазе, окончание исследования запланировано на март 2025 года. Таким образом до указанного времени у Фонда отсутствует возможность включить препарат в перечень.

Между тем, ребенок в настоящий момент обеспечивается лекарственным препаратом Казимерсен за счет средств областного бюджета.

«Круг добра» также финансирует научные разработки по профилактике и борьбе с орфанными заболеваниями. С 2023 года в регионах проводится неонатальный скрининг, который позволяет выявить генные патологии и начать лечение в первые месяцы жизни ребенка. Между тем, не все регионы имеют возможность оперативной лабораторной диагностики заболеваний. К их числу относится и Иркутская область.

Представители здравоохранения видят выход в подготовке врачей-генетиков, которые смогут в том числе проводить и лабораторные исследования в местных больницах. А приступить к лечению детей с орфанными болезнями необходимо в первые дни после подтверждения диагноза. Это поможет избежать тяжелых осложнений и сохранить качество жизни пациентов.

В настоящее время медицинская помощь детям с орфанными заболеваниями оказывается в медико-генетической консультации ГБУЗ Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы, в котором осуществляется прием врача-генетика. Кроме того, диспансерное наблюдение за детьми с хроническими заболеваниями, детьми-инвалидами, состоящими на диспансерном учете, к которым относятся также редкие (орфанные) заболевания, осуществляется в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 марта

2018 года № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям».

В ноябре 2023 года состоялся круглый стол в комитете по здравоохранению и социальной защите Законодательного собрания Иркутской области на тему «Актуальные вопросы организации медицинской помощи и лекарственного обеспечения пациентов с редкими заболеваниями 2023-2025 гг.». По итогам круглого стола участниками был сделан вывод о необходимости создания Центра лечения пациентов с орфанными заболеваниями, который возьмет на себя функции ведения регистра орфанных заболеваний, маршрутизации пациентов с орфанными заболеваниями, динамического наблюдения, реабилитации и полного контроля за пациентами.

Согласно формам федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах» количество детей и подростков, страдающих сахарным диабетом в 2021 году – 788, 2022 году 850 детей, в 2023 году - 911 (по предварительным данным).

Все дети Иркутской области обеспечены препаратами инсулина и глюкометрами.

Благодаря внедрению современных обучающих программ по сахарному диабету, удалось сократить число госпитализаций до 1 раза в году. Особенно это важно для подростков. Продолжительность и качество их жизни (возможность приобрести профессию, длительно сохранить трудоспособность, иметь полноценную семью) во многом зависит от совместного достижения результатов.

В течение семи лет ведется работа по установке инсулиновых помп в нашем регионе.

С 2019 г. в Иркутской области дети обеспечиваются расходными материалами к инсулиновым помпам, тест – полосками и иглами к шприц-ручкам.

Дети с сахарным диабетом Иркутской области получают непрерывный мониторинг: пациенты раннего возраста с помощью система непрерывного мониторинга глюкозы Guardian Connect, с 4-летнего возраста - непрерывный мониторинг гликемии с помощью системы Фристайл Либро, которые состоят из специального программного обеспечения, сенсора и трансмиттера, который передает данные об уровне глюкозы в устройство с приложением (смартфон, ридер или «умные» часы) по каналу Bluetooth.

Несомненно, проведена колоссальная работа по улучшению качества жизни маленьких пациентов, страдающих сахарным диабетом, однако в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от председателя Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (ВОРДИ) по вопросу обеспечения детей и взрослых с заболеванием «сахарный диабет» первого типа медицинскими изделиями (тест-полоски для определения кетонов в моче «Кетоглюк», ланцеты, порты инъекционные i-Port Advance, лекарственный препарат Глюкагон и витамины).

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2018 года № 3053-р «Об утверждении перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также перечня медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг» предусмотрено предоставление игл инсулиновых (игл для автоинъектора), тест-полосок для определения уровня глюкозы, шприц-ручек и др.

При этом использование по назначению таких медицинских изделий, как тест-полосок для определения уровня глюкозы в крови, невозможно без расходных материалов к нему, а именно без ланцетов, являющихся составной частью системы контроля уровня глюкозы в крови и требующих периодической замены.

Таким образом, без ланцетов невозможно провести диагностику уровня сахара в крови, а, следовательно, принять решение о необходимой дозировке инсулина, то есть провести лечение.

Изучив судебную практику по обозначенной проблеме суды как первой инстанции, так

и вышестоящие суды, встают на сторону детей с заболеванием «сахарный диабет» и удовлетворяют иски о предоставлении им бесплатно испрашиваемых медицинских изделий, в том числе ланцетов и тест-полосок для определения кетоновых тел в моче.

В свою очередь, во многих регионах Российской Федерации в территориальные программы в качестве бесплатного предоставления включены указанные медицинские изделия для детей больных сахарным диабетом, например, в Республике Тыва (тест-полоски индикаторные для качественного и полуколичественного определения глюкозы и кетоновых тел в моче), Рязанской области (ланцеты, тест-полоски индикаторными для качественного и количественного определения глюкозы и кетоновых тел в моче), Ямало-Ненецком автономном округе (ланцеты), Самарской области (ланцеты), Республике Хакасия (ланцет для прокалывания кожи, тест-полоски для определения кетоновых тел в моче), Республике Калмыкия (ланцеты), Ульяновской области (ланцеты), Архангельской области (ланцеты) и в др.

По результатам изучения действующего федерального и регионального законодательства, судебной практики и практики субъектов Российской Федерации, Уполномоченным направлено в адрес министерства здравоохранения Иркутской области заключение о выявленных нарушениях в части необеспечения детей больных сахарным диабетом тест-полосками для определения кетонов в моче, ланцетами, портами инъекционными i-Port Advance, с рекомендациями по организации работы по закупке медицинских изделий, внесению необходимых изменений в региональное законодательство, предусмотрев дополнительное финансирование в бюджет области в 2023 году и последующие годы.

В ответе министерства здравоохранения Иркутской области на заключение содержится информация об отказе в обеспечении детей с сахарным диабетом тест-полосками для определения кетонов в моче, ланцетами, портами инъекционными i-Port Advance по причине отсутствия соответствующего финансирования и обеспечения медицинскими изделиями строго в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2018 года № 3053-р. В связи с чем, Уполномоченным принято решение направить письмо в прокуратуру Иркутской области для оценки существующему положению в части обеспечения детей с сахарным диабетом вышеуказанными медицинскими изделиями за счет областного бюджета.

В адрес прокурора Иркутской области Уполномоченным было направлено мотивированное письмо с просьбой обозначить свое мнение по сложившейся ситуации. Согласно полученному ответу мнение Уполномоченного поддержано, прокуратурой Иркутской области направлена информация в адрес Губернатора Иркутской области о рассмотрении данного вопроса, расширении перечня изделий для льготного обеспечения несовершеннолетних, страдающих сахарным диабетом.

Губернатором дано поручение проработать вопрос о внесении в территориальную программу медицинских изделий: ланцеты, тест-полоски для определения уровня кетонов в моче, порты инъекционные. Вопрос находится на контроле Правительства Иркутской области.

В процессе работы с обращениями граждан по вопросу лекарственного обеспечения, в частности обеспечения детей датчиками непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови, было установлено, что годовая потребность ребенка в датчиках составляет 24 шт. Данную потребность устанавливает лечащий врач по месту жительства и подает заявку в министерство здравоохранения. При этом один датчик рассчитан на 14 дней, а 24 датчика - на 336 дней. Правительство Иркутской области полностью взяли на себя обязательство по обеспечению детей, страдающих сахарным диабетом, системами непрерывного мониторинга. Возникает вопрос, каким образом происходит мониторинг уровня глюкозы в крови после 336 дня, при том, что в году - 365 календарных дней.

ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Благодаря проведенной системной работе за последние годы получение детьми высокотехнологичной медицинской помощи (далее - ВМП) обеспечено в полном объеме. Количество детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП) в федеральных медицинских организациях и областных государственных учреждениях здравоохранения в 2023 году составило 2013 человек.

Объемы оказанной ВМП представлены в таблице в соответствии с профилями.

Профиль ВМП	2023 год	2022 год	2021 год
Абдоминальная хирургия	-	3	4
Акушерство и гинекология	6	3	1
Гематология	20	20	18
Комбустиология	4	10	7
Нейрохирургия	76	63	88
Онкология	185	185	158
Оториноларингология	25	21	26
Офтальмология	75	68	63
Педиатрия	960	1231	1254
Сердечно-сосудистая хирургия	306	235	245
Торакальная хирургия	39	32	22
Травматология и ортопедия	102	88	101
Трансплантация	15	12	14
Урология	132	122	104
Челюстно-лицевая хирургия	30	29	39
Эндокринология		1	0
Детская хирургия в периоде новорожденности, неонатология	33	17	18
Хирургия	5	-	-
Всего	2013	2140	2162

Стабильно сохраняется высокое число детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (далее – ВМП) в федеральных медицинских организациях за счет средств федерального бюджета и медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, за счет средств федерального и областного бюджетов.

ПАЛЛИАТИВНАЯ ПОМОЩЬ

Служба паллиативной медицинской помощи детям Иркутской области получила свое развитие в 2017 году.

По состоянию на 01.01.2024г. в Иркутской области функционируют 38 коек в стационарных условиях:

- в ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» - 25 коек;
- в ОГАУЗ «Ангарская детская городская больница №1» - 3 койки;
- в ОГБУЗ «Братская детская городская больница» - 3 койки;
- в ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» - 7 коек.

Выездная патронажная паллиативная служба детям представлена 3 отделениями / 4 бригадами: отделением выездной патронажной паллиативной медицинской помощи в составе 2 бригад ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис» и выездными патронажными паллиативными бригадами при ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница №1» и ОГБУЗ «Братская детская городская больница».

За 2023 год паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях: поступило 460 детей, проведено 13547 койко-дней, выписано 441 ребенок, умерло 32 ребенка. Всего выполнено посещений в целях оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях в 2023 году – 3 323.

В настоящее время согласно регистру паллиативных больных в Иркутской области 495 детей нуждается в оказании паллиативной медицинской помощи. По информации главного врача ОГБУЗ «Иркутский областной хоспис», очередь в медицинское учреждение от-

сутствует. Каждому нуждающемуся ребенку может быть оказана паллиативная медицинская помощь в стационаре. Увеличение коек не требуется и в будущем не планируется. Однако в связи с тем, что здание хосписа старой постройки, бывший детский сад, соответственно имеются узкие коридоры, по которым затрудняется передвижение детей, использующих инвалидные коляски.

В целях оказания более доступной паллиативной помощи детскому населению Уполномоченным прорабатывался вопрос по строительству нового здания.

Детский хоспис – единственная профильная медицинская организация в Сибирском федеральном округе, деятельностью которой является оказание паллиативной помощи детям в амбулаторных и стационарных условиях, в связи с чем, необходимо срочное ее расширение.

Весной 2021 года Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым поручено проработать вопрос о строительстве нового здания детского хосписа в г. Иркутске.

В рамках решения вопроса были рассмотрены различные варианты размещения хосписа.

Уполномоченным предложен вариант увеличения земельного участка с кадастровым номером 38:36:000031:1093, на котором расположен действующий хоспис, путем перераспределения на площадь, необходимую для строительства нового здания детского хосписа.

Данное предложение, к сожалению, не может быть реализовано в связи с расположением охранных зон объектов инженерных коммуникаций и во избежание нарушений противопожарных расстояний при проектировании нового здания.

Вместе с тем по информации министерства здравоохранения Иркутской области, которую ей предоставила администрации г. Иркутска, на территории города иных земельных участков, который могут быть использованы под строительство хосписа не имеется, два земельных участка, которые определены под строительство объектов здравоохранения, предусмотрены для других медицинских учреждений (ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 4» и врачебной амбулатории).

На сегодняшний день данный вопрос не решен и остается открытым, а исполнение поручения Губернатора Иркутской области и расширение детского хосписа будет не реализовано.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области:

- ускорить рассмотрения вопроса о создании Центра орфанных заболеваний на базе ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы.

- ускорить рассмотрения вопроса о внесении в территориальную программу медицинских изделий: ланцеты, тест-полоски для определения уровня кетонов в моче, порты инъекционные

- повторно вернуться к рассмотрению вопроса строительства детского хосписа с возможностью размещения его здания на землях, граничащих с городом Иркутском.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Усть-Илимска, которая столкнулась с проблемой оплаты проезда к месту оказания помощи своему ребенку-инвалиду, имеющему паллиативный статус. В сентябре 2023 года им выдано направление в областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной хоспис» для получения медицинской помощи. К сожалению, оплата проезда или компенсация проезда до указанного учреждения не предусмотрена ни федеральным, ни региональным законодательством.

В целях оказания дополнительной меры поддержки детей-инвалидов, имеющих паллиативный статус, проживающих на территории Иркутской области, нуждающихся в диагностике (обследования), консультации, лечения, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области рассмотреть возможность предоставления бесплатного проезда или компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту диагностики (обследования), консультации, лечения в областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной хоспис» и обратно.

ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ

По предварительным данным за 2023 год всего количество детей (0-14 лет) с психическими расстройствами (F00 - F99) составляет 13633 человек, подростков (15-17 лет) – 4865 человек.

Количество детей с впервые выявленными психическими расстройствами в 2023 году по предварительным данным в возрасте (0-14 лет) составляет 3276 человек, подростков (15-17 лет) – 460 человек.

Количество детей с впервые выявленными психическими расстройствами в 2022-2023 гг.

Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года			
	0 до 14 лет		15-17 лет	
	2022	2023	2022	2023
психические расстройства всего, из них	3555	3276	510	460
психозы и состояния слабоумия	49	39	18	13
в т.ч. шизофрения	1	0	4	3
психические расстройства непсихотического характера	2579	2441	326	326
умственная отсталость	927	796	166	121

По общей заболеваемости психическими расстройствами среди детей от 0 до 14 лет включительно в 2023 году по сравнению с 2021 годом отмечается рост заболеваемости на 1,6%. Рост отмечается по категориям – психозы и состояния слабоумия на 2,9%, шизофрения – на 28,5%, психические расстройства непсихотического характера на 4,7%; снижение заболеваемости отмечается умственная отсталость на 3,2%.

По структуре общей заболеваемости изменений нет, более 50% составляют психические расстройства непсихотического характера, на 2 месте более 40 % - умственная отсталость.

По первичной заболеваемости отмечается рост на 15,3% за счет увеличения детей, у которых впервые выявлены относящиеся к категории психических расстройств непсихотического характера – рост почти на 25%. Снижение заболеваемости по категории психозы и состояния слабоумия, и умственная отсталость соответственно на 20% и 5%.

По структуре первичной заболеваемости изменений нет, более 70% составляют психические расстройства непсихотического характера, на 2 месте до 30 % - умственная отсталость.

По общей заболеваемости психическими расстройствами среди подростков 15-17 лет включительно в 2023 году по сравнению с 2021 годом отмечается рост заболеваемости на 3,0%. Рост отмечается по следующим группам психических расстройств: психозы и состояния слабоумия на 1,0%, психические расстройства непсихотического характера на 11,0%; умственная отсталость - снижение на 3,8%.

По структуре общей заболеваемости на первом месте умственная отсталость – 56,7%, на 2 месте психические расстройства непсихотического характера более 40 %.

По первичной заболеваемости отмечается рост на 20,0%, в основном за счет роста заболеваемости в категории психические расстройства непсихотического характера на 41,1%, снижение - психозы и состояния слабоумия на 31,5%, умственная отсталость около 10%.

По структуре первичной заболеваемости изменений нет, более 70% составляют психические расстройства непсихотического характера, на 2 месте более 25% - умственная отсталость.

Ежегодно увеличивается количество детей с расстройствами аутистического спектра. В сравнении с 2021 годом, в 2023 году увеличение составило 78%.

Сведения о детях с РАС

Год	Дети в возрасте 0-14 лет	в том числе		Подростки 15-17 лет
		дети 0-4 года	дети 5-9 лет	
2021	120	5	37	9
2022	178	15	22	14
2023	214	21	113	24

Диагноз РАС устанавливается врачом-психиатром на основании проведенных исследований. Ранняя диагностика признаков расстройства аутистического спектра очень важна, поскольку своевременное выявление заболевания позволяет начать коррекционную помощь ребенку до окончательного формирования синдрома и таким образом дает возможность избежать наиболее тяжелых последствий.

В адрес Уполномоченного поступают обращения родителей с жалобами на врачей-психиатров, которые не могут установить корректный диагноз ребенку, в следствии чего ребенок не признается инвалидом и не проводится необходимая коррекция.

... «Моему ребенку на протяжении длительного времени не могут установить корректный диагноз в ИОПНД. Участковый психиатр в карте не указывает признаки Расстройства аутистического спектра, с 2020 года не проводились корректные тесты по определению уровня интеллекта и признаков РАС по рекомендованным министерством здравоохранения клиническим рекомендациям. Отказывают в проведении невербальных тестов на интеллект. Кроме того, специалисты в ИОПНД не принимают во внимание результаты тестов Leiter-3, ADOS».

При работе с обращением, Уполномоченным направлена соответствующая информация в министерство здравоохранения Иркутской области.

Согласно представленной информации, 06.03.2023 года участковому врачу-психиатру предоставлены результаты дополнительного обследования, документы для направления на МСЭ. Врачом-психиатром выставлен диагноз: Умственная отсталость легкой степени с выраженными эмоционально-волевыми нарушениями аутистического спектра, системное недоразвитие речи средней степени тяжести.

04.05.2023 года ребенку ФКУ «ГБ МСЭ» по Иркутской области» установлена инвалидность. МСЭ также подтвержден данный диагноз.

Кроме того, установлено, что, применяя безглютеновую диету у ребенка отмечаются определенные улучшения речевых функций и поведения. В связи с чем, Уполномоченным оказано содействие в назначении консультации Главным внештатным педиатром министерства здравоохранения Иркутской области.

Психиатрическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается детскими и подростковыми психиатрами, работающими в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (ОГБУЗ «ИОПНД») и его филиалах (Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Тулун, Усть-Илимск, п. Усть-Ордынский). Кроме того, ведется амбулаторный прием врачами-психиатрами в городских и районных больницах.

На протяжении нескольких лет отсутствует врач-психиатр в муниципальных образованиях Катангского и Мамско-Чуйского районов.

Для проведения диспансеризации в отдаленных северных и сельских районах области организованы выездные бригады врачей-специалистов ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы и ОГБУЗ «ИОПНД».

При наличии медицинских показаний психиатрическая помощь детям оказывается в стационарных условиях в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1» (далее - ОГКУЗ ИОКПБ №1). Для оказания специализированной психиатрической помощи детям (от 3 до 13 лет) и подросткам (от 13 лет до 17 лет) в стационарных условиях в ОГКУЗ ИОКПБ №1 развернуты 2 круглосуточных отделения по 30 коек в каждом.

После проведения капитального ремонта стационара, дети проходят лечение в новых, светлых комнатах, без раздражающих элементов. Для них оборудована комната отдыха с игрушками и развивающими играми. Несмотря на проведенную работу по созданию ком-

фортных условий, отделение для несовершеннолетних еще нуждается в поддержке благотворителей. Уполномоченным был проработан вопрос со спонсорами о покупке профессионального логопедического стола для работы с детьми по коррекции и исправлению речи.

Кроме того, с 1 ноября 2023 года развернут психиатрический дневной стационар для обслуживания детского населения с группами ежедневного дневного пребывания на 15 мест для детей и подростков (от 3 до 17 лет), проживающих в г. Иркутске и Иркутской области. Концепцией дневного стационара является совместная деятельность врачей, психологов, логопеда, воспитателей и родителей. Дневной стационар обеспечивает высококвалифицированное медицинское обслуживание с использованием современных методов диагностики и лечения, создавая оптимальные условия для восстановления и развития ребенка. Принимаются дети с широким спектром психических расстройств (когнитивные, речевые и поведенческие нарушения, расстройства аутистического спектра, аффективные нарушения, невротические и эндогенные расстройства). По данным 2023 года в ОГКУЗ ИОКПБ №1 всего пролечено 675 несовершеннолетних, из них количество детей с впервые выявленным в жизни психическим расстройством составило 505 человек. Большую часть составили несовершеннолетние с умственной отсталостью, расстройствами эмоций и поведения. **Увеличилось и количество пациентов с аутоагрессивным и самоповреждающим поведением, суицидальными тенденциями – 65 человек (в 2022 году - 35 человек).**

Лечение пациентов с психиатрическими расстройствами проводится строго в соответствии со стандартами оказания специализированной психиатрической помощи и с соблюдением сроков пребывания.

Активно идет взаимодействие и прием детей из центров помощи детям, домов-интернатов. Выписка осуществляется при стабилизации психического состояния, купировании психопатоподобных нарушений (агрессии, аутоагрессии).

В 2023 году детскому отделению ОГБУЗ «ИОПНД» дополнительно выделены помещения и открыты 3 кабинета с холлом для ожидания для приема психотерапевтом, логопедом и психологом, что значительно улучшает доступность психиатрической помощи детям.

Для обеспечения комфортного пребывания в помещениях детского диспансерного отделения руководством ОГБУЗ «ИОПНД» разработана проектно-сметная документация на капитальный ремонт 4 этажа здания. Получено положительное заключение Государственного автономного учреждения Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» от 16 августа 2023 года, стоимость работ составила 28 812 890 руб. При предоставлении субсидии из областного бюджета капитальный ремонт запланирован на 2025 год.

Для повышения доступности детской психиатрической помощи в Иркутской области, сокращения кадрового дефицита администрацией ОГБУЗ «ИОПНД» ведется постоянная работа по привлечению медицинских кадров. Администрацией ОГБУЗ «ИОПНД» формируется заявка на целевое обучение ординаторов на кафедре психиатрии ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Минздрава России. **В 2023 году в штат детского отделения ОГБУЗ «ИОПНД» приняты 2 молодых врача-психиатра. В 2024 году планируется окончание обучения 2 врачей-специалистов по специальности «психиатрия», обучающихся по договору целевого обучения.**

В муниципальных образованиях Иркутской области прием детско-подросткового населения с психическими расстройствами осуществляется врачами-психиатрами филиалов ОГБУЗ «ИОПНД», а также врачами психиатрами многопрофильных медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области.

В Иркутской области организована работа двух центров психотерапевтической помощи детям: в ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы и ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». Медицинскими психологами, врачами-психотерапевтами, врачами-психиатрами детскими осуществляется консультативная и психолого-педагогическая помощь детям, пострадавшим от жестокого обращения, а также совершившим попытку суицида (или имеющим суицидальные намерения).

По данным врачей, **в последнее время значительно увеличилось число ребят, с признаками самоповреждающего поведения.** Проблема самоповреждающего поведения приобретает в последние годы массовый характер. Такое поведение часто наблюдается у вполне здоровых подростков и молодых людей и связано с преодолением в подростковом

возрасте эмоционально сложных, травматических переживаний. Таким детям очень важно своевременно оказать помощь. К сожалению, родители порой сами закрывают глаза на отклоняющееся поведение своего ребенка, придумывают ему оправдания. У родителей и несовершеннолетних есть недоверие и страх, которые препятствуют им для своевременного обращения к специалистам, за получением психиатрической помощи. А ведь порой – это может стоить жизни ребенку. К сожалению, таких случаев с каждым годом меньше не становится. Только за 2023 год в Иркутской области добровольно приняли решение уйти из жизни более 20 детей.

За 2023 год в Центр психотерапевтической помощи при ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больнице обратилось 1867 пациента (на 12% больше по сравнению с 2022 годом).

Консультацию детского врача-психиатра получили 557 несовершеннолетних, врача-психотерапевта 479. Из них оказана помощь 62 детям (33 детям в 2022 году), совершившим попытку суицида (имеющим суицидальные намерения) или пережившим синдром жестокого обращения. Всего проведено 331 психокоррекционное занятие.

В медицинских организациях Иркутской области согласно формам федерального статистического наблюдения, всего 31,75 штатных ставок врачей-психиатров детских и подростковых, из них занято 27,25 ставок – для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях - 20,0 ставок, в стационарных условиях – 6,5 ставки.

Всего в медицинских организациях Иркутской области работает 19 врачей-психиатров детских и 1 врач-психиатр подростковый, в следующих медицинских организациях.

ОГБУЗ «Зиминская городская больница»	1
Усть-Илимский филиал ОГБУЗ "ИОПНД"	1
ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1»	5
Ангарский филиал ОГБУЗ "ИОПНД"	2
Усольский филиал ОГБУЗ "ИОПНД"	1
Черемховский филиал ОГБУЗ "ИОПНД"	1
ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	7
Братский филиал ОГБУЗ "ИОПНД"	1

Количество детей в Иркутской области от 0-14 лет впервые выявленных имеющих психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ в 2023 году в сравнении с 2021 годом, уменьшилось более чем на четверть - 26,3% (2021 год - 57 человек, 2022 год - 53 ребенка, 2023 год - 42 ребенка).

Количество подростков 15-17 лет, впервые выявленных в 2023 году в сравнении с 2021 годом, уменьшилось на 23,5%, а в сравнении с 2022 годом почти на треть - 29,2% (2021 год - 149 человек, 2022 год - 161 подросток, 2023 год - 114 человек).

В Братском, Нижнеудинском и Усть-Удинском районах области, а также в городах Иркутске и Братске отмечается незначительное увеличение впервые выявленных пациентов среди детей от 0-14 лет. В Куйтунском, Нижнеудинском, Усть-Удинском, Чунском районах области незначительный прирост впервые выявленных подростков, что непосредственно связано с улучшением качества проведенных профилактических медицинских осмотров, обучающихся (пр. МЗ РФ № 581н от 06.10.2014 г.)

В остальных районах Иркутской области отмечается снижение количества впервые выявленных детей и подростков, имеющих психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ.

Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи является одним из приоритетных направлений в работе правоза-

щитного органа. В рамках реализации Карты действий на 2024 год, разработанной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Марией Львовой-Беловой, это направление работы рекомендовано всем региональным уполномоченным.

В рамках организации работы по данному направлению, будет проведен мониторинг оказания квалифицированной психиатрической помощи несовершеннолетним (опрос родителей, несовершеннолетних, специалистов), а также запланирован круглый стол с заинтересованными органами власти по оказанию психиатрической помощи несовершеннолетним на территории Иркутской области по выработке предложений, направленных на решение проблемных вопросов.

Учитывая, что проблема медицинских кадров не решена, министерству здравоохранения Иркутской области: продолжить работу по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области.

ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ ПО ВИЧ-ИНФЕКЦИИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

На 01.01.2024 года число живущих с ВИЧ жителей области составило 30 467 человек, из них 554 несовершеннолетних, что ниже показателя прошлого года на 10%. Показатель пораженности по области – 1299,6 на 100 тыс. населения.

Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ и пораженность несовершеннолетних в Иркутской области на 01.01.2024 года

Наименование	2021	2022	2023
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета ФСИН)	29022	30259	30467
Показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1222,0	1283,7	1299,6
Число живущих несовершеннолетних (0-18 лет)	636	611	554
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	110,1	106,4	97,7
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа, живущих с ВИЧ – инфекцией в Иркутской области	2,2	2,0	1,8

Случаи ВИЧ-инфекции зарегистрированы во всех муниципальных образованиях Иркутской области. Особенно сложная обстановка отмечается в Куйтунском – 102,9, Боханском – 103,7, г. Свирск – 104,4, Усть-Удинском – 104,9, Качугский р-н – 125,3, Зиминском - 127,5, Бодайбинском – 137,2, Чунском – 144,3, Нижнеудинском – 154,9, Мамско-Чуйском – 217,1 на 100 тыс. населения. Показатель заболеваемости в вышеуказанных муниципалитетах значительно превышает среднеобластной (73,8).

В 2023 году в Иркутской области отмечается снижение показателя заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 1,5 %, которое составило 73,8 на 100 тыс. населения в 2023 году (2022 год – 74,9 на 100 тыс. населения) от числа установленных диагнозов.

Удельный вес детей с впервые установленным диагнозом от 0 до 18 лет в 2023 году составил 0,8% среди всех возрастных групп. Удельный вес детей в возрасте 0-14 лет составляет 85,7 % (12 человек), из них установлен вертикальный путь передачи в 12 случаях (100%). Удельный вес детей в возрасте 15-18 лет составляет 14,3% (2 человека), из них половой путь передачи установлен в 2 случаях (100%).

Охват медицинским освидетельствованием (скринингом) на ВИЧ-инфекцию населения Иркутской области в 2023 году составил 35,1%, в 2022 году – 33,7 %.

Всего за весь период регистрации ВИЧ-инфекции в регионе родилось 14 591 детей от ВИЧ-инфицированных матерей, в том числе в 2023 году – 469 детей (2022 году – 629 детей).

В 2023 г. в Иркутской области отмечается снижение заболеваемости ВИЧ-инфекцией среди несовершеннолетних на 53,7 % по сравнению с 2022 годом.

Отмечается снижение показателя заболеваемости в возрастной группе 0-14 лет в

2023 году на 44,4 % (показатель 2,5 на 100 тыс. детского населения) по сравнению с 2022 годом (показатель 4,5 на 100 тыс. населения).

Среди подростков (15-18 лет) в 2023 году показатель заболеваемости составил значение 2,4 и снизился на 22,0% в сравнении с 2022 годом (показатель на 100 тыс. детского населения – 10,9).

В 2023 году в Иркутской области выявлено 14 несовершеннолетних с ВИЧ-инфекцией (2,5 на 100 тыс. населения), что в 2 раза ниже, чем в 2022 году – 31 ребенок с ВИЧ-инфекцией (5,4 на 100 тыс. населения).

В общей структуре ВИЧ-инфицированных детей в возрастной группе 0-18 лет в 2023 году преобладают лица мужского пола 71,4 (в 2022 г. преобладали лица женского пола – 90,9%).

При выявлении ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних реализуется комплекс противоэпидемических мероприятий по каждому случаю заболевания. Эпидемиологическое расследование ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних осуществляется в присутствии родителей или их законных представителей в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)». При выявлении ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних информация сообщается законным представителям.

На протяжении нескольких лет Уполномоченным обращалось внимание муниципалитетов Иркутской области о необходимости проработки вопросов об освобождении родителей (законных представителей) в соответствии с статьей 19 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», в части взимания платы за присмотр и уход за ВИЧ инфицированными детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, предусмотрев это в муниципальных нормативно-правовых актах.

На сегодняшний день лишь в трех муниципалитетах (Шелеховском, Осинском и Катангском районах) данная норма принята и действует.

По информации администрации г. Усолье-Сибирское, Казачинско-Ленского муниципального района, Зиминского районного муниципального образования, прорабатывается вопрос организации соблюдения прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в части освобождения их родителей от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Так же планируется в **МО г. Тулун, г. Иркутск** внесение соответствующих изменений, касающиеся соблюдения прав ВИЧ-инфицированных, родители которых будут освобождены от взимания платы. Во всех остальных муниципальных районах области нормативные правовые акты, регулирующие данные вопросы, не приняты или отсутствует информация.

На основании изложенного Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, предусмотрев это в муниципальных нормативно-правовых актах, регулирующих данные вопросы.

О СИТУАЦИИ, СВЯЗАННОЙ С ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬЮ ТУБЕРКУЛЕЗОМ

В Иркутской области наблюдается тенденция к снижению детской заболеваемости туберкулезом. Это стало возможным благодаря проводимой, в последние годы, работе в системе детского здравоохранения. Показатель заболеваемости туберкулезом среди детей (0-14 лет) на протяжении последних трех лет имеет положительную динамику в сторону уменьшения. Темп снижения детской заболеваемости за три года составил почти 33%, в 2023 году заболеваемость туберкулезом выявлена у 19 детей. Динамика выявляемости туберкулезом среди подростков (15-17 лет) в 2023 году осталась на прежнем уровне, 17 несовершеннолетних.

В целях сохранения положительной динамики по снижению заболеваемости среди

всех возрастов населения, система здравоохранения Иркутской области должна формироваться на основе комплексного подхода, с учетом реальной ситуации, потребности и современных требований.

Динамика показателя заболеваемости детей туберкулезом (0-17 лет) в Иркутской области за 2021-2023гг.

	Всего выявлено детей с туберкулезом в абсолютных цифрах (0-14 лет)	Показатель заболеваемости на 100000 детского населения (0-14 лет)	Всего выявлено подростков с туберкулезом в абсолютных цифрах (15-17 лет)	Показатель заболеваемости на 100000 подросткового населения (15-17 лет)
2021 г.	28	5,7	12	14,5
2022 г.	23	4,6	18	21,7
2023 г.	19	3,9	17	20,0

Медицинская помощь детям и подросткам оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» (далее – ГБУЗ ОДТБ), в состав которой входят: Иркутское стационарное отделение на **45** коек, Братское стационарное отделение на **45** коек, а также филиал «Детский туберкулезный санаторий» в г. Слюдянка на **50** коек.

В целях профилактики распространения заболевания туберкулезом среди детей, проживающих на территории Иркутской области, в детских садах функционирует **560** санаторных мест. В государственном общеобразовательном казенном учреждении «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье - Сибирское» для детей, состоящих на учете у фтизиатра и нуждающихся в обучении и оздоровлении в условиях санаторной школы, **100** мест.

В августе 2023 года в целях соблюдения прав несовершеннолетних на оказание медицинской помощи Уполномоченным совместно с представителями министерства здравоохранения Иркутской области был осуществлен выезд в ГБУЗ ОДТБ.

По результатам посещения больницы Уполномоченным были установлены направления, которые требовали более внимательного отношения и проработки в целях надлежащего обследования и лечения несовершеннолетних пациентов.

1. Мультиспиральная компьютерная томография легких детям проводится на базе ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» в общем помещении, где данная процедура проводится взрослому населению с туберкулезом. Проводимая обработка оборудования после посещения взрослых пациентов не может в полной мере гарантировать детям безопасное исследование, а стать источником заражения туберкулезом.

2. Основной проблемой и необходимым условием обеспечения должного качества и доступности медицинской помощи является укомплектованность системы здравоохранения персоналом различного уровня. В системе оказания противотуберкулезной помощи населению в России обеспеченность и подготовленность кадров значительно определяют уровень заболеваемости и смертности от туберкулеза.

Проблема кадрового дефицита противотуберкулезной службы характерна не только для Иркутской области, но и для Российской Федерации в целом. И очень важно не допустить отток узких специалистов, а наоборот сделать все возможное, чтобы удержать молодых квалифицированных специалистов в нашем регионе. Немаловажную роль в этом вопросе играет перспектива кадрового роста специалистов. А для этого необходимо планомерно развивать все направления системы здравоохранения Иркутской области с учетом положительного опыта других регионов.

В Братском отделении ГБУЗ ОДТБ на протяжении длительного времени отмечался кадровый дефицит. Выпускники медицинских вузов не охотно едут на работу в отдаленные территории региона. Молодых специалистов не устраивает уровень заработной платы, который не может обеспечить имеющиеся потребности, а главное позволить решить жилищный вопрос.

Так, вакансию фтизиатра в Братском отделении рассматривала выпускница Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования, клинический ординатор кафедры туберкулеза и инфекционных болезней, фтизиатр, З., проживающая на тот момент в Забайкальском крае. Однако у З. имелись трудности с переездом, в г. Братске отсутствовало жилье, а для молодого специалиста наличие жилья является главным основополагающим аспектом в выборе места работы. В связи с чем была высокая вероятность, что квалифицированный специалист выберет другое место работы, наиболее отвечающее его интересам.

При содействии Уполномоченного, З. была трудоустроена в Братское отделение ГБУЗ ОДТБ, а с администрацией г. Братска достигнута договоренность по предоставлению врачу-специалисту мер социальной поддержки в виде компенсации за съём жилья в размере 50%.

3. Другая проблема, которая неоднократно освещалась Уполномоченным в своих докладах – это несоответствие здания современным санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам. Корпуса, в которых расположены отделения и филиал больницы ГБУЗ ОДТБ не приспособлены для оказания современной медицинской помощи надлежащего уровня. Здание построено в 1938 году. С момента его постройки в нем и размещена детская туберкулезная больница. С тех пор, уже более 80 лет, больница работает по данному профилю, и помогает детям в преодолении этого недуга.

На сегодняшний день, по информации министерства здравоохранения Иркутской области, заявка на 2024 год ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» включена в Рейтинг на сумму 825,9 тыс. рублей, в котором объекты занимают следующие позиции:

- «Разработка проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт здания (система видеонаблюдения, система общеобменной приточной и вытяжной вентиляции) ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» г. Иркутск, ул. Жигулевская, д. 4» на сумму 523,70 тыс.руб. (88 позиция в рейтинге);

- «Разработка проектно-сметной документации по объекту: «Капитальный ремонт здания (электромонтажные работы) ГБУЗ ОДТБ - филиал «Детский туберкулезный санаторий» по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Слюдянка, ул. Шахтерская, д. 14» на сумму 302,20 тыс. руб. (130 позиция в рейтинге)

Несоответствие лечебного корпуса санитарно-эпидемиологическим требованиям стало и преградой для создания детского физиопульмонологического центра на базе ГБУЗ ОДТБ. На примере опыта Приморского края, где за прошедшие годы из двух небольших специализированных отделений на базе детской больницы вырос современный лечебно-реабилитационный центр с филиалами в различных точках Приморья, создав тем самым прекрасную базу не только для лечения, но и реабилитации детей и подростков. Благодаря взаимодействию с ведущими медцентрами страны приморские дети могут получить консультацию специалистов мирового уровня и высокотехнологичную помощь. Лечебное учреждение сегодня может принимать на реабилитацию после перенесенного туберкулеза и других заболеваний органов дыхания пациентов из других регионов Дальнего Востока.

Сложившаяся ситуация в Иркутской области значительно затрудняет развитие оказания противотуберкулезной помощи в нашем регионе.

4. Учитывая, что дети находятся в отделении круглосуточно и длительное время, важным и нужным является организация образовательной и воспитательной работы, досуговой занятости несовершеннолетних.

В тоже время, учитывая, что туберкулез является социально опасным заболеванием и сочетается как с бытовым, так и семейным неблагополучием, наличие в штате сотрудников, которые могут обеспечивать действия по защите прав детей, взаимодействовать с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, является важным и необходимым аспектом соблюдения прав детей в период прохождения стационарного этапа лечения в детской туберкулезной больнице.

Координационным советом Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский Федеральный округ, состоявшемся в октябре 2023 года, были рассмотрены проблемные вопросы оказания медицинской помощи детям, больным туберкулезом.

По итогу принято решение обратиться в министерство здравоохранения Российской

Федерации с предложением о внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи больным туберкулезом, утвержденный приказом министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.11.2012 № 932н, в части включения в рекомендуемые штатные нормативы противотуберкулезного диспансера педагогических работников (педагоги, воспитатели); психологов; специалистов по социальной работе (обеспечивающих межведомственное взаимодействие фтизиатрической службы с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних).

По результатам рассмотрения обращения министерством здравоохранения Российской Федерации, вышеуказанные предложения были поддержаны и включены в Проект нового Порядка оказания медицинской помощи больным туберкулезом.

Проектом нового Порядка, в частности, планируется предусмотреть возможность создания в структуре специализированной противотуберкулезной организации кабинета медико-социальной помощи, в задачи которого входит взаимодействие с органами социальной защиты населения по вопросам социальной, правовой, психологической реабилитации лиц, находящихся на лечении, с соответствующим кадровым обеспечением (медицинский психолог – 1 шт.ед., медицинская сестра медико-социальной помощи с высшим образованием по направлению подготовки «Сестринское дело» – 0,5 шт.ед.).

Наличие в штатном расписании детских противотуберкулезных учреждений и отделений педагогов-воспитателей, психологов и специалистов, обеспечивающих социальную поддержку и координацию межведомственных взаимодействий по защите прав и интересов детей, проходящих лечение в отдалении от дома и близких родственников, позволит обеспечить полноценное социально-психологическое развитие детей, минимизировать негативные факторы пребывания на стационарном лечении, освободить медицинский персонал от выполнения несвойственных немедицинских функций и повысить качество медицинской и социально-психологической помощи детям.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области:

- проработать вопрос создания детского фтизиопульмонологического центра в Иркутской области;

- взять на особый контроль проработки вопроса о проведении мультиспиральной компьютерной томографии детям, находящихся на дообследовании в амбулаторных условиях после получения сомнительных и положительных результатов иммунобиологических проб, на базе детских поликлиник.

Источником заболеваемости детей являются взрослые, больные туберкулезом, поскольку заболевание передается воздушно-капельным путем. Важно сразу разобщить детей от больных взрослых, провести профилактические мероприятия.

В целях профилактики распространения заболеваний туберкулезом среди несовершеннолетних внедрен массовый скрининг туберкулеза-Диаскинтест, флюорографическое обследование с 15 лет, изоляция из очагов туберкулезной инфекции и превентивное лечение.

Охват детей до 14 лет иммунодиагностикой против туберкулеза, как и в прошлом году составил 95%, что является очень хорошим показателем. Следует понимать, что отказ родителей от проведения иммунодиагностики несет за собой ряд последствий. Мало того, что родитель подвергает опасности здоровья своего ребенка и других детей, которые могут быть с ним в контакте, так и лишает права на получение полноценного образования.

В случае приема в детское учреждение ребенка, не прошедшего профилактического обследования на туберкулез, имеется риск заноса туберкулезной инфекции в данное учреждение. В данном случае будут нарушены права других детей, посещающих учреждение, т.к. в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», граждане Российской Федерации имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области продолжить работу в медицинских организациях по надлежащему информированию законных представителей о необходимости иммунодиагностики туберкулеза.

О ПРОБЛЕМЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОМАНИИ И ДРУГИХ СОЦИАЛЬНО-НЕГАТИВНЫХ ЯВЛЕНИЙ В СРЕДЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В адрес Уполномоченного оперативно поступает информация из ГУ МВД России по Иркутской области:

... в ОГАУЗ ГИМДКБ с диагнозом: «отравление метофоном» доставлен и госпитализирован несовершеннолетний, 2009 г.р.

... в ИМДКБ доставлен несовершеннолетний Данил, 2006 г.р., работает в автомойке «Чисто и точка», предварительный диагноз: «отравление психотропными препаратами», находится в реанимации.

... за сбыт наркотического средства «мефедрон» установлен и задержан в порядке ст. 91 УПК РФ гр. Республики Таджикистан, 2006 г.р.

За период 2018 – 2023 гг. отмечается тенденция снижения показателей острых отравлений наркотиками у детей и подростков.

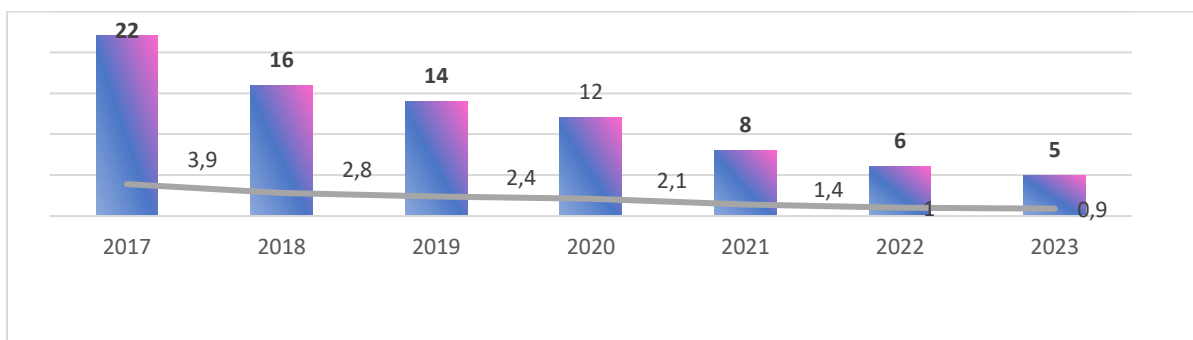
В динамике за 5 лет:

- детского населения – с 5 сл. в 2018 г. до 1 сл. в 2023 г.

- подростков – с 11 в 2018 г. до 4 случаев в 2023 г.

Ниже приведена статистика за последние 3 года.

Динамика отравлений наркотиками среди несовершеннолетних Иркутской области с 2017 по 2023 гг.



Беспокойство вызывают случаи, когда подростки, жертвуя своим будущим в целях подработки, занимаются сбытом наркотических средств.

Так в адрес Уполномоченного 31.07.2023 поступила информация из ГУ МВД России по Иркутской области о несовершеннолетней 16 лет, которая путем формирования тайников-закладок сбывала наркотические средства «Мефедрон».

По факту покушения на незаконный сбыт наркотических средств в отношении несовершеннолетней возбуждено уголовное дело, избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении. В результате расследования принято правовое решение и по ст. 228.1 Уголовного кодекса РФ несовершеннолетняя убyla в Томскую воспитательную колонию.

В 2023 году на территории Иркутской области зарегистрировано 9 случаев отравлений табаком и никотином, показатель составил 1,6 на 100 тыс. несовершеннолетнего населения (2022 г. – 8 случаев, показатель – 1,4; 2021 г. – 4 случая, показатель – 0,7), летальных исходов зарегистрировано не было.

Случаи отравлений были зарегистрированы:

- в г. Иркутске 3 случая отравления: мальчик 11 лет, девочка 13 лет и юноша 17 лет, с неопределенной целью приема, места приобретения во всех случаях неизвестны.

- в Иркутском районе 2 случая отравления: девочка 3 лет (п. Дзержинск), отравление

произошло при нахождении в задымленном помещении, девочка 4 лет (д. Грановщина) при ошибочном приеме лекарственного препарата.

- в Ангарском городском округе 1 случай отравления – мальчик 13 лет, с целью одурманивания, место приобретения – неизвестно.

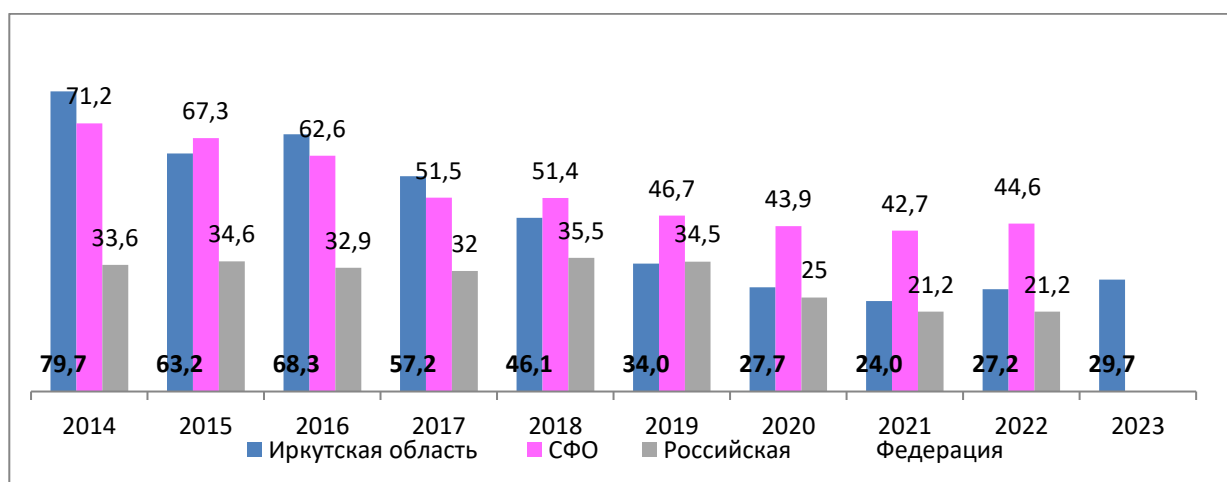
- в г. Усолье-Сибирское 1 случай отравления - девушка 15 лет, с целью одурманивания, место приобретения – неизвестно.

- в Тайшетском районе 1 случай отравления – девочка 3 лет, при ошибочном приеме, место приобретения – неизвестно.

- в Заларинском районе 1 случай отравления - девочка 12 лет, с неопределенной целью, место приобретения – неизвестно.

В целях профилактики и исключения подобных случаев, учитывая возраст детей, необходимо более грамотно и профессионально обрабатывать с ребенком информацию по установлению источника распространения.

Динамика показателей острых отравлений спиртосодержащей продукцией в 2014 – 2023 г.



В Иркутской области за последние годы отмечаются позитивные изменения благодаря введению в Российской Федерации и Иркутской области дополнительных мер по ограничению розничной продажи алкогольной продукции в зависимости от места продажи, времени продажи, установлению минимальных цен на алкогольную продукцию, а также запрета рекламы алкогольной продукции. Следует отметить, что в динамике за 2014 – 2023 гг. отмечается выраженная тенденция снижения показателей острых отравлений спиртосодержащей продукцией среди населения (в 2023 году - 29,7 на 100 тыс. нас., 2014 год – 79,7).

... в ИМДКБ в токсикологическое отделение госпитализирована несовершеннолетняя Анастасия, 2007 г.р., которая с малознакомыми молодыми людьми употребляла энергетический напиток «Дизель». Диагноз: алкогольное опьянение, отравление лекарственными препаратами токсического действия, состояние удовлетворительное.

К сожалению, подобную информацию Уполномоченный получает зачастую. Подростки в силу возраста не осознают существенный вред здоровью от употребления тонизирующих напитков. В связи с чем, по инициативе Уполномоченного был внесен законопроект в Законодательное собрание Иркутской области «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области». Документом устанавливается ограничение розничной продажи несовершеннолетним на территории Иркутской области безалкогольных тонизирующих напитков. Данный Закон вступил в силу 14 мая 2023 года.

В целях соблюдения ограничений, установленных указанным Законом Иркутской области, в случае возникновения у продавца, непосредственно осуществляющего розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста он обязан потребовать у этого покупателя документ,

удостоверяющий личность и позволяющий установить возраст покупателя.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Исполнительным органам Иркутской области учитывать в своей деятельности положения Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 № 3547-р, в том числе:

– укрепление ценностей здорового образа жизни, формирование среды, способствующей сокращению потребления алкоголя, в том числе крепких спиртных напитков;

– развитие системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией, повышение качества и доступности медицинской помощи лицам с алкогольной зависимостью и лицам, страдающим пагубным (вредным) употреблением алкоголя;

– развитие системы медицинской реабилитации, социальной адаптации и ресоциализации лиц с алкогольной зависимостью и лиц, страдающих пагубным (вредным) употреблением алкоголя.

2. Министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству спорта Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, органам местного самоуправления обеспечить: формирование мотивации и создание условий для ведения здорового образа жизни в муниципальных образованиях, повышение доступности для населения возможности занятий физической культурой и спортом в т.ч. повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Отдых детей и их оздоровление – это совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей. Право ребенка на отдых и оздоровление гарантировано Федеральным законом от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей могут только организации, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

В Иркутской области ответственным за ведение Реестра организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – реестр) является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

В 2023 году реестр содержал сведения о 822 лагерях детского отдыха, в том числе:

14 круглогодичных лагерей на базе санаториев; 64 стационарных лагеря; 16 палаточных лагеря; 12 лагерей труда и отдыха; 716 лагерей с дневным пребыванием.

	Круглогодичные на базе санаториев	Стационарные	Палаточные	Лагеря труда и отдыха	Лагеря с дневным пребыванием
Областные	2	17	1	1	10
Муниципальные	0	29	6	11	702
Частные, в том числе иной формы собственности	12	18	9	0	4
Итого	14	64	16	12	716

В 2023 году отдыхом и оздоровлением в Иркутской области охвачены 90 498 детей (2022 г. – 90 105 детей),

33 756 ребенка в стационарных лагерях, в том числе на базе санаториев, из них 4 487 детей в лагерях, созданных на базе санаториев, 29 269 детей – в стационарных лагерях (в 2022г. в стационарных лагерях, в том числе на базе санаториев отдохнуло 34 345 детей);

3 804 ребенка – в палаточных лагерях (2022г. – 3 178 ребенка);

376 детей – в лагерях труда и отдыха (2022 г. – 298 ребенка);

52 016 детей – в лагерях с дневным пребыванием детей (2022 г. – 52 284 ребенка),

546 – за пределами региона.

В соответствии с Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-03 «О дополнительных мерах социальной поддержки участников специальной военной операции Российской Федерации, и членов их семей» в 2023 году за счет средств областного бюджета 267 детей, пасынков, падчериц участников специальной военной операции были обеспечены путевками в детские оздоровительные лагеря, а также доставлены к месту отдыха и оздоровления и обратно.

	Муниципальные образования	Количество детей, пасынков, падчериц участников СВО
1.	Ангарский городской округ	62
2.	Аларский район	10
3.	г. Братск и Братский район	4
4.	Балаганский район	1
5.	Бодайбо и район	3
6.	Боханский район	8
7.	Баяндаевский район	4
8.	Жигаловский район	5
9.	г. Зима и Зиминский район	3
10.	Заларинский район	1
11.	Иркутский район	11
12.	г. Иркутск	43
13.	Казачинско-Ленский район	1
14.	Качугский район	4
15.	Киренский и Катангский районы	4
16.	Нижнеилимский район	2
17.	г. Нижнеудинск	12
18.	Нукутский район	4
19.	Ольхонский район	1
20.	Осинский район	5
21.	г. Саянск	6
22.	Слюдянский район	1
23.	Тайшетский район	3
24.	Г. Тулун и Тулунский район	7
25.	Шелеховский район	6
26.	Г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район	12
27.	Г. Усть-Кут и Усть-Кутский район	6
28.	Г. Усолье-Сибирское и Усольский район	20
29.	Г. Черемхово, г. Свирск, Черемховский район	10
30.	Эхирит-Булагатский район	8
		267

По категориям детей, нуждающихся в особой заботе государства, охваченных в 2023 году отдыхом и оздоровлением, можно отметить следующие показатели:

дети-инвалиды - 3 438 (2022 г. - 3 646);

дети с ограниченными возможностями здоровья – 4 203 (2022 г. – 4 172);

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 5 559 (2022 г. - 7 083);
дети и подростки, состоящие на профилактических учетах – 3264 (2022 г. – 3 334).

Из приведенных данных усматривается снижение охвата детским отдыхом таких категорий детей, как дети, состоящие на профилактических учетах, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Это может быть обусловлено изменением показателя численности самих детей, относящихся к данной категории. Но в любом случае данный вопрос требует дополнительного анализа.

В связи с этим считаю необходимым рекомендовать министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- провести анализ причин снижения численности детей, состоящих на профилактических учетах, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, охваченных отдыхом и оздоровлением;

- в приоритетном порядке решать вопросы организации отдыха, оздоровления и занятости детей, нуждающихся в особой заботе государства, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, детей и подростков, состоящих на профилактических учетах.

Для сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха муниципальным образованиям Иркутской области из областного бюджета ежегодно предоставляются субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления.

В 2023 году на указанные цели муниципальным бюджетам из средств бюджета Иркутской области выделены средства в размере 27,7 млн руб. Субсидии были направлены на укрепление материально-технической базы 16 муниципальных оздоровительных лагерей – было приобретено и установлено технологическое, пищевое и медицинское оборудование, оборудование противопожарного оповещения, техника, инвентарь, в том числе спортивный инвентарь, аудиотехника, мебель, проведены капитальный и текущий ремонты объектов социальной инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления.

На укрепление материально-технической базы областных лагерей было из средств областного бюджета выделено 111,1 млн руб. В лагерях были проведены капитальный и текущий ремонты, частично обновлена материальная база, приобретено оборудование в виде пищеблоков, медицинские кабинеты, противопожарное оборудование, спортивный инвентарь и т.д.

Впервые в 2023 году для увеличения вместимости детских лагерей и создания комфортных и современных условий были приобретены и установлены 3 модульных жилых корпуса:

- 2 по 18 мест каждый в детском лагере «Ромашка» ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»;

- 1 на 16 мест с возможностью размещения детей-инвалидов в лагере «Солнышко» ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей».

Кроме того, для областных лагерей были приобретены и установлены модульные душевые, туалеты, банно-прачечный комплекс.

Работа по возведению модульных конструкций будет продолжена и в 2024 году. По итогам отбора субъектов Российской Федерации на предоставление в 2024 году (плановом периоде 2025 и 2026 годов) субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления, путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведения капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления (в части капитального ремонта пищеблоков и медицинских блоков) (далее – конкурсный отбор) Иркутская область получит федеральную субсидию в размере 44 млн руб. для возведения 2 корпусов вместимостью не менее 50 человек каждый. В соответствии с условиями конкурсного отбора регион взял на себя обязательства по возведению модульной столовой на 170 посадочных мест, благоустройству, приобретению мебели и оборудования (общий объем средств, предусмотренных для исполнения обязательств – 164,5 млн руб.).

Работа по возведению модулей за счет областного бюджета также будет продолжена. Так, в лагере «Ромашка», в котором в летний период проходят оздоровление дети-инвалиды, планируется возвести 3 жилых корпуса на 19 человек каждый, модульную столовую,

благоустройство территории, приобрести мебель и оборудование. На данные цели предусмотрено около 120 млн руб. По итогам конкурсного отбора Иркутская область также получает субсидию 4,4 млн руб. на ремонт медицинского пункта детского лагеря «Ромашка».

Два года подряд в 2022 и в 2023 стоимость детских оздоровительных путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, повышалась на 20 % по сравнению с предыдущим годом. С учетом 20% повышения в 2023 году стоимость такой путевки составила:

- в лагерях, расположенных в северных районах Иркутской области – 28 686 руб.;
- в лагерях, расположенных в иных территориях Иркутской области – 26 439 руб.;
- в санаториях, расположенных в северных районах Иркутской области – 33 684 руб.;
- в санаториях, расположенных в иных территориях Иркутской области – 31 101 руб.

С сожалением отмечаю, что сохранить тенденцию 2022 – 2023 годов по существенному увеличению стоимости детских оздоровительных путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, в 2024 году Правительству Иркутской области не удалось. В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 25 декабря 2023 года №1226-пп «Об установлении в 2024 году максимального размера стоимости приобретаемой путевки в организации отдыха детей и их оздоровления за счет средств областного бюджета и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 27 декабря 2022 года №1067-пп» стоимость детской путевки увеличена на 4,9%.

Стоимость детской путевки в 2024 году, с учетом индексации составляет:

- в лагерях, расположенных в северных районах Иркутской области – 30 093 руб.;
- в лагерях, расположенных в иных территориях Иркутской области – 27 741 руб.;
- в санаториях, расположенных в северных районах Иркутской области – 35 343 руб.;
- в санаториях, расположенных в иных территориях Иркутской области – 32 634 руб.

По размеру стоимости детской путевки Иркутская область занимает 3 место среди субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский Федеральный округ.

№	Субъект РФ	Санатории (руб.)	Детский лагерь (руб.)	Палаточный лагерь (руб.)	Документ
1	Алтайский край	-	37 500	-	Сведения о средней стоимости за 21 день из открытых источников – информационных ресурсов Алтайского края
2	Красноярский край	-	32 817	-	Постановление Правительства Красноярского края от 24.10.2023 № 834-п
3	Иркутская область	35343 север, 32 634 иные	30 093 север, 27 741 иные	14 042 север, 12 936 иные	Постановление Правительства Иркутской области от 25.12.2023 №1226-пп
4	Республика Хакасия	42 000	25 200	-	Постановление Правительства Республики Хакасия от 01.03.2023 № 147
5	Республика Алтай	-	13 536	-	Постановление Правительства Республики Алтай от 17.03.2011 г. № 48 (изм. от 22.12.2022)
6	Новосибирская область	32 664,90	23 646	14 028	Постановление Правительства Новосибирской области от 25.12.2023 № 632-п
7	Томская область	27 174	21 000	9 030	Постановление Администрации Томской области от 27.02.2014 № 53а (изм. от 17.11.2023)

8	Кемеровская область	22 680	17 640	-	Постановление коллегии Администрации Кемеровской области от 29.03.2019 № 209 (изм. от 27.12.2022)
9	Республика Тыва	45 795,33	15 645	8 848	Постановление Правительства Республики Тыва от 07.12.2009 № 601 (изм. от 27.07.2023)
10	Республика Алтай	-	13 536	-	Постановление Правительства Республики Алтай от 17.03.2011 № 48 (изм. от 22.12.2022)
11	Омская область	13 440	13 492,50	9 775	Постановление Правительства Омской области от 13.11.2019 № 371-п (изм. от 31.08.2023)

Несмотря на достаточно благоприятное для Иркутской области сравнение по данному параметру с другими субъектами Российской Федерации, входящими в Сибирский федеральный округ, полагаю повышение стоимости детской путевки на 4.9% крайне недостаточным.

Так, например, согласно представленной информации НКО «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области» реальная стоимость путевки, гораздо выше утвержденной постановлением Правительства Иркутской области. Так, постановлением Правительства Иркутской области от 25.12.2023 г. № 1226-пп стоимость путевки в детском лагере палаточного типа за счет средств областного бюджета определена в размере 12 936 руб. Калькуляция объема затрат на оказание услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей в детском оздоровительном лагере палаточного типа фактически составляет на 1 путевку не менее 18 000 руб. Следовательно рентабельность установленной стоимости путевки за счет средств областного бюджета составляет 70 %. Остальные затраты покрываются за счет муниципальных бюджетов. Аналогичная ситуация складывается по всем летним оздоровительным организациям.

В случае приобретения таких путевок частными детскими лагерями они вынуждены либо покрывать расходы за счет собственных источников, либо снижать качество услуг, предоставляемых детям, что просто не допустимо. В связи с этим в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения частных организаций отдыха детей и их оздоровления с просьбой принятия дополнительных мер по их поддержке и оказанию содействия в повышении стоимости детской путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета.

В этой связи считаю возможным рекомендовать Правительству Иркутской области предусмотреть повышение стоимости путевок, приобретаемых полностью либо частично за счет средств областного бюджета, на 2025 год не менее чем на 20%. В случае отсутствия финансовой возможности такого повышения в отношении всех детских оздоровительных организаций, рассмотреть возможность дифференцированного повышения стоимости путевки в зависимости от типа организации.

Актуальным остается и вопрос выработки на уровне региона дополнительных механизмов поддержки частных организаций детского отдыха. Подобные механизмы уже реализуются на федеральном уровне. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2022 №1102 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» утверждены правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда».

Министерство просвещения России в рамках госпрограммы «Доступная среда» проводит конкурсный отбор по предоставлению грантов организациям отдыха детей и их оздоровления, индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр уполномоченного

исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Размер гранта для каждого победителя конкурса определяется конкурсной комиссией исходя из его потребности, но не более 7 млн. рублей.

Средства гранта можно будет потратить на:

– создание условий доступности, безопасности и комфортности территорий, прилегающих к зданию, передвижения внутри здания, санитарно-гигиенических помещений, мест питания и проживания детей с инвалидностью и ограниченными возможностями (не более 70% гранта);

– создание материально-технических условий, включая учебное, компьютерное, реабилитационное оборудование, оборудование для комнаты психологической разгрузки, оборудование для спортивных залов, для отдыха и оздоровления детей с инвалидностью и ограниченными возможностями (не более 50% гранта).

Министерством просвещения России, Фондом Президентских грантов также проводятся конкурсные отборы на предоставление грантовой поддержки проектов и мероприятий в сфере отдыха и оздоровления детей.

В связи с изложенным считаю возможным рекомендовать:

Правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проработать вопрос государственной поддержки частных организаций отдыха детей и их оздоровления, расширению форм такой поддержки, а также обеспечению возможности участия указанных частных организаций в конкурсах, проводимых среди государственных и муниципальных детских оздоровительных организаций с целью предоставления средств областного бюджета на модернизацию и развитие инфраструктуры детских оздоровительных лагерей;

мэрам муниципальных образований Иркутской области, руководителям частных организаций детского отдыха и оздоровления активнее использовать возможности грантовой поддержки, оказываемой на конкурсной основе государственными и негосударственными организациями на реализацию проектов и мероприятий в области отдыха и оздоровления детей, образования.

Вопросы обеспечения отдыха детей и их оздоровления находятся под пристальным вниманием всех уровней публичной власти. На недопустимость сокращения инфраструктуры, используемой в указанных целях, неоднократно обращали внимание федеральные органы государственной власти. От этого напрямую зависит возможность выполнения таких задач как повышение доступности детского отдыха и оздоровления, и развитие загородных стационарных форм детского отдыха.

Вынуждена констатировать, что в Иркутской области за последнее время перестали оказывать услуги по отдыху и оздоровлению детей 2 детских муниципальных стационарных лагеря. ДОЛ «Заря» муниципального образования «Нижеудинский район» пострадал вследствие наводнения в июне 2019 года и до настоящего времени не приведен в нормативное состояние. МКУ «Управление капитального строительства Нижнеудинского района» подготовлена проектно-сметная документация на завершение капитального ремонта ДОЛ «Заря». Стоимость работ по капитальному ремонту объекта составляет 164 155 400 рублей, при этом на укрепление материально-технической базы всех муниципальных лагерей в областном бюджете на 2024 год предусмотрены средства всего в размере 27,7 млн рублей.

Второй лагерь ДОЛ Солнечный, принадлежащий Слюдянскому муниципальному образованию, закрыт с 2023 года по причине критического состояния материально-технической базы лагеря и аварийности его корпусов. При работе по данному вопросу было установлено, что несмотря на неудовлетворительное состояние ДОЛ Солнечный финансирование муниципальной программы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Слюдянском муниципальном районе» на 2019-2026 годы» в 2023 году было существенно снижено, с заявками на предоставление субсидий из областного бюджета на укрепление материально-технической базы ДОЛ Солнечный с 2020 года администрация Слюдянского муниципального района в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области не обращалась.

В этой связи Уполномоченный вынужден был обратиться в органы прокуратуры для проведения проверки исполнения органами местного самоуправления Слюдянского муниципального района своих полномочий по осуществлению мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время и доведению материально-технической базы ДОЛ Солнечный до критического состояния. По результатам проведенной проверки прокурором Слюдянского района в адрес мэра Слюдянского муниципального района было внесено представление. Кроме того, по административному исковому заявлению прокурора Слюдянским районным судом было вынесено решение об обязанности администрации Слюдянского муниципального района провести реконструкцию зданий лагеря.

Однако ситуация с восстановлением ДОЛ Солнечный на сегодняшний день остается не решенной. По информации администрации Слюдянского муниципального района здания корпусов и столовой лагеря восстановлению не подлежат. По всей видимости решение сложившейся ситуации возможно только посредством строительства новых зданий лагеря, в том числе с использованием быстровозводимых модульных конструкций в том числе в рамках механизмов государственно частного, муниципального частного партнерства. Однако такое решение также до сих пор не принято.

В связи с изложенным считаю необходимым рекомендовать:

1. Мэру муниципального образования «Нижнеудинский район» во взаимодействии с Правительством Иркутской области разработать «дорожную карту», определив сроки (этапы), порядок и источники финансирования завершения капитального ремонта ДОЛ Заря;

2. Мэру Слюдянского муниципального образования во взаимодействии с Правительством Иркутской области в возможно короткие сроки принять решение по реконструкции ДОЛ Солнечный, определить сроки (этапы), порядок и источники финансирования реконструкции;

3. Правительству Иркутской области оказать поддержку муниципальному образованию «Нижнеудинский район», Слюдянскому муниципальному району в решении вопросов капитального ремонта ДОЛ Заря и реконструкции ДОЛ Солнечный.

РЕЗУЛЬТАТЫ ПОСЕЩЕНИЙ ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ

Уполномоченным в 2023 году продолжена практика посещения детских оздоровительных организаций в соответствии с разработанным и утвержденным графиком посещений.

Специалистами аппарата и общественными представителями Уполномоченного посещено 43 лагеря, расположенных в **Зиминском, Шелеховском, Усольском, Ангарском, Черемховском, Куйтунском, Баяндаевском, Эхирит-Булагатском, Боханском, Ольхонском, Слюдянском и др. районах области.**

Как и в 2022 году отмечен хороший настрой ребят, многие из которых приезжают в детский оздоровительный лагерь второй, третий, а бывают случаи – пятый, шестой раз. Ребята хорошо отзываются о работниках детских оздоровительных лагерей, питании и организуемых мероприятиях. Жалоб от ребят на условия проживания, обслуживание, питание, отношение со стороны работников лагеря не поступило.

Во всех детских оздоровительных лагерях, приобретение путевок в которые осуществляется за счет средств областного бюджета на обеспечение отдыха и оздоровления детей, указанных в части 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 02.12.2011 №121-03 «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», отмечено существенное улучшение материальной базы. Это стало возможным, в том числе, в результате повышения в 2022 и 2023 годах стоимости путевки, приобретаемой за счет средств областного бюджета, на 20%.

Однако, решить полностью вопрос с обновлением материально-технической базы детских оздоровительных лагерей за два года, учитывая ее состояние, невозможно. В связи с этим несоответствие уровня материально-технической базы частных детских оздоровительных лагерей, специализирующихся на обеспечении отдыха и оздоровления детей за счет средств областного бюджета, остается основным замечанием по результатам посещения таких лагерей и требует решения.

Кроме этого, по результатам посещения детских оздоровительных лагерей были выявлены следующие замечания:

1. Практически во всех проверенных детских оздоровительных лагерях имелось существенное расхождение меню с фактически приготовляемыми блюдами. В некоторых лагерях меню на день отсутствовало, фактически приготовленные блюда не соответствовали цикличному меню.

Указанное является нарушением Санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания населения, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. №32 (СанПиН 2.3/2.4.3590-20). В соответствии с п. 8.1.3. СанПиНа №32 в организации, в которой организуется питание детей, должно разрабатываться меню. Меню должно утверждаться руководителем организации. Питание детей должно осуществляться в соответствии с утвержденным меню. Меню должны быть размещены в доступных для детей местах.

Также необходимо иметь ввиду, что указанные факты могут повлечь нарушение требований к калорийности и сбалансированности питания детей в детском оздоровительном лагере.

2. Во многих детских лагерях, были выявлены нарушения требований СанПиНа №32, касающихся отбора суточных проб от каждой партии приготовленной пищевой продукции (п.8.1.10 СанПиНа). Не были назначены лица, ответственные за отбор суточных проб, не велся журнал отбора суточных проб, емкости не были промаркированы или содержали прошлогоднюю маркировку.

3. Отсутствует информация у администрации детского лагеря о нахождении детей на том или ином виде профилактического учета, что не позволяет проводить дополнительную профилактическую работу с такими детьми.

4. В ряде детских оздоровительных лагерей в планах работы отсутствовали мероприятия, посвященные патриотической и просветительской направленности, вопросам безопасности, мероприятия в рамках «Дней единых действий» и мероприятия тематического блока «День Первых». Фактически проводимые мероприятия не соответствовали плану работы лагеря либо планы работы не были адаптированы под конкретную смену лагеря (например, на сезон с 12 июля по 1 августа План работы одного из лагерей включал мероприятия по «Дням единых действий» – 12 июня (День России), 8 июля (Всероссийский день семьи, любви и верности).

В качестве положительного примера формирования Плана работы ДОЛ можно привести План работы Многопрофильного палаточного лагеря «Страна Байкалия», который включал работу специалистов учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области, в сфере профессионалитета. Предлагаем рассмотреть возможность распространения данного опыта и на другие детские оздоровительные лагеря.

5. Выявлен ряд замечаний и к организации медицинской помощи в детских оздоровительных лагерях. В ряде детских оздоровительных лагерей медицинские работники работали без оформления договорных отношений с лагерем (отсутствовали трудовые и гражданско-правовые договоры). Учитывая, что по законодательству медицинские работники несут профессиональную ответственность за оказание медицинской помощи, наличие надлежаще оформленных с ними договоров является обязательным. В отдельных детских лагерях недостаточно информативно велись медицинские журналы, например, встречались такие нарушения как отсутствие анамнеза, дозировки выданных лекарственных средств, названий лекарственного средства (например, встречались записи типа «наложена мазь», «дано жаропонижающее средство»), отсутствовала информация по дальнейшему наблюдению обратившегося в медпункт ребенка и законченности случая.

Все замечания, выявленные по результатам посещения детских оздоровительных организаций были направлены в межведомственную комиссию по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области для организации работы по их устранению, также замечания направлялись в соответствующие муниципальные межведомственные комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

В целом, в дополнение к рекомендации Правительству Иркутской области о повышении не менее чем на 20% стоимости путевок, приобретаемых в 2025 году полностью либо частично за счет средств областного бюджета, полагаю целесообразным рекомендовать межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха

и оздоровления детей в Иркутской области, муниципальным комиссиям по вопросам организации отдыха и оздоровления:

- довести до сведения руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления обязательность надлежащего оформления трудовых, гражданско-правовых договоров со всеми сотрудниками лагеря;

- довести до сведения руководителей организаций отдыха детей и их оздоровления правила организации питания детей во время отдыха и оздоровления, включая правила отбора суточных проб, составления меню;

- усилить гражданско-патриотическую работу с детьми, работу, направленную на популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- усилить контроль над организацией «Дней единых действий» в детских оздоровительных лагерях, направленных на гражданско-патриотическую работу с детьми, особое внимание обратить на наполненность планов работы с детьми.

ПРАВО НА ЗАНЯТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Что поможет ребенку расти здоровым? Конечно, физическая активность. Занятия физической культурой повышают уровень функциональных возможностей, физическую и эмоциональную устойчивость, снижают заболеваемость.

Отсутствие доступной и эффективной системы развития детско-юношеского и подросткового спорта, это не только снижение здоровья подрастающего поколения, но и ухудшение ее безопасности.

Качество и эффективность физического воспитания во многом определяется состоянием и уровнем использования материально-технической основы, которой составляют разнообразные спортивные сооружения – залы, площадки, спорткомплексы и т.д.

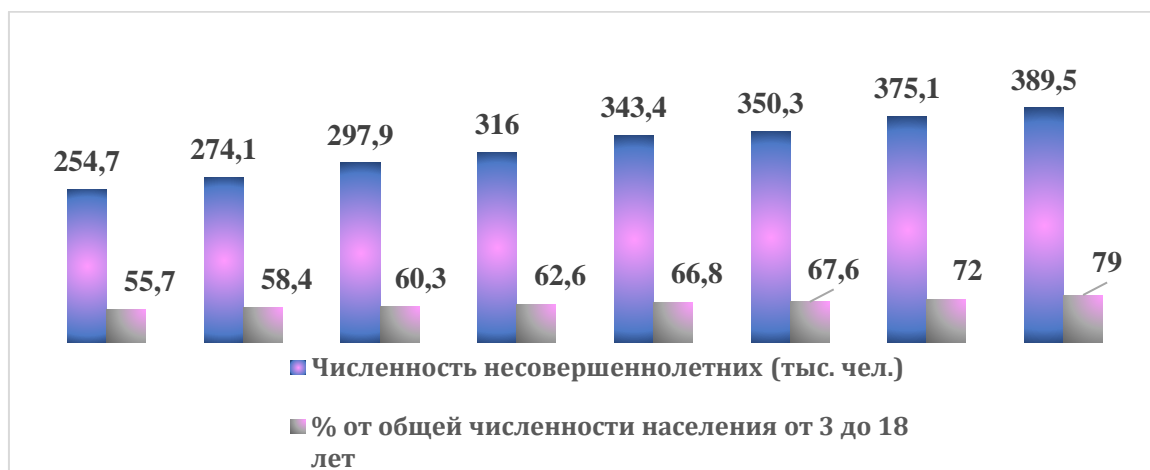
В 2023 году на территории Иркутской области проведены мероприятия областного уровня: 187 физкультурных, в которых приняло участие 106 212 человек; 353 спортивных, в которых приняли участие 35 464 человек, а также 91 всероссийское и межрегиональное соревнование с участием 13 798 спортсменов по парусному спорту, натурбану, спортивной борьбе (вольная борьба), хоккею с мячом, бильярдному спорту, в том числе чемпионаты России по волейболу среди женских команд Высшая лига «Б», керлингу, конькобежному спорту. В основном, участники - молодые люди.

По данным министерства образования Иркутской области в 2023 году открылось почти 98% школьных спортивных клубов (далее – ШСК) на территории Иркутской области. По сравнению с 2021 годом этот показатель увеличился на 60%.

Динамика открытия ШСК за 2021 – 2023 г.г. в Иркутской области



Сведения о численности несовершеннолетних



В настоящее время на территории Иркутской области действуют: 852 школьных, 39 студенческих спортивных клубов, 127 организаций дополнительного образования детей, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, более 100 аккредитованных региональных федераций по видам спорта, 51 центр тестирования ВФСК ГТО, из них 31 центр оборудован малыми спортивными площадками в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография».

В 2023 году отмечается рост численности несовершеннолетних, занимающихся спортом и участвующих в физкультурных и спортивных мероприятиях.

Показатель охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями, независимо от ведомственной принадлежности

Период	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах до 15 лет	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах 16-18 лет (2020-2022 г.г.) 16-17 лет (2023 г.)	Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья, (до 18 лет)	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах на платной основе
2020 год	278 999 чел.	64 444 чел.	7 919 чел.	20 444 чел.
2021 год	286 647 чел.	63 635 чел.	9 042 чел.	13 848 чел.
2022 год	304 593 чел.	70 526 чел.	10 192 чел.	14 365 чел.
2023 год	342 520 чел.	46 936 чел.*	11 920 чел.	11 393 чел.

* в связи с изменением возрастной группы «с 16 до 18 лет» на возрастную группу «16-17 лет» годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (Приказ Росстата от 29.12.2023 № 709).

Из вышеуказанных сведений, направленных министерством спорта Иркутской области следует, что в 2023 году произошло снижение на 20,6% численности детей, занимающихся на платной основе, возросло на 16,9% число детей с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся спортом, эти показатели являются положительными моментами.

За 2023 год возросло количество детей, занимающихся в организациях по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки по 62 видам спорта, с 25169 детей до 31011 детей.

Результаты ВФСК ГТО 2019-2023 г.г.



Для общей физической подготовки несовершеннолетних создана система мероприятий ВФСК ГТО на территории Иркутской области: работает 51 центр тестирования на базе различных некоммерческих организаций, которые расположены в 42 муниципальных образованиях, 31 центр тестирования оборудован малыми спортивными площадками в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни».

В послании Президента РФ Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года было озвучено, что нужно поощрять людей, которые ответственно относятся к своему здоровью. Со следующего года будет предоставляться налоговый вычет для всех, кто регулярно на плановой основе проходит диспансеризацию, а также успешно сдает нормативы ГТО. Также, Президентом РФ было отмечено продолжение строительства в регионах, прежде всего в малых городах, на сельских территориях, дополнительно не менее 350 спортивных объектов.

На базе Ресурсно-методического центра развития физической культуры и спорта Иркутской области в 2023 году обучено 277 специалистов (в 2022 году – 201 человек, в 2021 году – 88 человек).

В 2023 году оборудование спортивно-технологического оборудование из средств федерального и областного бюджетов для создания малых спортивных форм, монтируемых на открытых площадках, на которых возможно проводить тестирование по программе ВФСК ГТО, поставлено в 7 муниципальных районов (Нижнеудинский, Черемховский, Усть-Удинский, Заларинский, Усть-Илимский, Усольский, Чунский).

В номинации «Лучшее муниципальное образование по пропаганде и внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» в 2023 году победил город Тулун. Лучшим центром тестирования ВФСК ГТО третий год подряд стал Центр тестирования ГТО МКУ ДО «Нижнеудинская спортивная школа».

Отмечена эффективная работа органов местного самоуправления в привлечении населения к выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО, это - муниципальные образования: Нижнеудинский, Чунский и Черемховский районы, а также города Тулун и Зима. Менее активными являются Ольхонский, Балаганский, Катангский районы.

На основании пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) организация физического воспитания и образования в образовательных организациях включает в себя, в том числе создание условий по обеспечению спортивным инвентарем и оборудованием для проведения комплексных мероприятий по физическому развитию и физической подготовке обучающихся.

В настоящее время складывается тенденция о материальных и финансовых затратах родителей на покупку спортивного оборудования и инвентаря ребенку (клюшки для хоккея, коньки, перчатки для бокса, ракетки для большого тенниса или настольного тенниса и т.д.), посещающему спортивные кружки и секции вне зависимости от того, занимается ли ребенок профессионально или любительски.

В рамках анализа данной ситуации в муниципальных образованиях Иркутской области Уполномоченным был проведен мониторинг доступности занятий спортом и обеспеченности спортивным инвентарем детей, занимающихся спортом, включая вопросы:

достаточности финансирования, сроки обновления инвентаря, предоставление индивидуальной экипировки несовершеннолетним, занимающимся в спортивной секции. В рамках мониторинга осуществлялся опрос среди родителей.

Содержать высокотехнологичные объекты спорта на должном уровне муниципалитетам не позволяют существующие бюджеты.

Большая часть муниципальных образований, а именно 24, заявили о дефиците бюджета в сфере физической культуры и спорта, данное обстоятельство связано с отсутствием денежных средств в местном бюджете, недостаточности финансирования из областного бюджета и износом оборудования, которое необходимо постоянно обновлять. Однако объективных данных, позволяющих оценить причины складывающегося дефицита бюджета, муниципальными образованиями не представлено.

Имеются муниципальные образования, которые помимо использования бюджетных средств привлекают средства из внебюджетных фондов, в том числе спонсорскую помощь, что, конечно, покрывает существующий дефицит бюджета (г. Иркутск, г. Бодайбо, Ольхонский, Нижнеилимский и Шелеховский р-ны).

Несомненно, в настоящее время для развития инфраструктуры дополнительного образования детей можно привлекать иные источники финансирования.

Кроме того, увеличение финансирования учреждений возможно осуществить в рамках эффективного использования имеющихся площадей в коммерческих целях.

Так, муниципальные казенные/автономные/бюджетные учреждения согласно уставам вправе осуществлять приносящую доход деятельность, только если это служит достижению целей, ради которых они были созданы. Так, время, которое для занятий несовершеннолетних в спортивных секциях, не отводится, можно использовать для занятий в платных секциях для взрослых граждан, пенсионеров.

К примеру, при посещении МКУ «Спортивно-досуговый комплекс» Чунского района Уполномоченный ознакомился с расписанием занятий, где в свободное время (когда несовершеннолетние обычно на уроках в школе) учреждение посещают пенсионеры и занимаются любимым видом спорта, в данном случае аэробикой. За получением права использовать спортивный зал для занятий, пенсионеры платят денежные средства. В этой связи учреждение может получать определенный доход, используя свободные площади, когда основные занятия не проводятся.

В части содержания и обновления спортивного инвентаря анализ показал, что в 29 муниципальных образованиях спортивный инвентарь и оборудование обновляется ежегодно, часть оборудования обновляется с учетом потребности, либо поочередно по видам спорта. В 5 муниципальных образованиях (**г. Ангарск, г. Бодайбо, г. Черемхово, Ольхонский и Нукутский р-ны**) обновляется по мере износа.

Однако остается не ясным вопрос каким образом администрацией муниципальных учреждений и органами местного самоуправления оценивается степень износа оборудования и инвентаря, как учитывается его непригодность и неисправность?

Кроме того, в 5 муниципальных образованиях (**Аларский и Заларинский р-ны, г. Иркутск, г. Братск, г. Свирск**) инвентарь обновляется от 1 до 10 лет, а в 3 (**Усть-Удинский и Иркутский р-ны, г. Усолье-Сибирское**) только по мере наличия финансовых средств.

Предоставление спортивного инвентаря общего пользования в спортивных кружках, секциях, школах, подведомственным органу местного самоуправления, осуществляется бесплатно без ограничений в 32 муниципальном образовании, в 6 муниципальных образованиях (**г. Ангарск, г. Братск, Балаганский, Слюдянский и Нижнеудинский, Шелеховский р-ны**) индивидуальная экипировка и инвентарь предоставляются только детям, осуществляющим спортивную подготовку, либо при участии в соревнованиях.

В спортивных секциях, расположенных в 8 муниципальных образованиях (**Усть-Кутский, Киренский, Качугский, Заларинский, Боханский, Баяндаевский р-ны, г. Зима, г. Усолье-Сибирское**), инвентарь и экипировка индивидуального пользования не предоставляется ввиду их отсутствия. Дети обеспечиваются формой и инвентарем за счет родителей. Часть спортивного инвентаря в 6 муниципальных образованиях (**Усть-Кутский, Усть-Удинский, Эхирит-Булагатский, Иркутский, Казачинско-Ленский и Ольхонский р-ны**) предоставляется по заявкам тренерского состава, при этом в ответах отсутствует информация каким образом тренером принимается решение кому предоставить инвентарь.

При проведении в социальных сетях Уполномоченного опроса среди родителей об

удовлетворенности занятиями ребенком в спортивных секциях самыми активными стали жители **Братского района, г. Иркутска, Шелеховского района и Иркутского района**. Согласно полученным ответам, больше всего детей посещают спортивные секции по волейболу, футболу, танцам хип-хоп, хореографии, плаванию, борьбе, боксу и лыжам.

Большая часть детей, посещающих спортивные секции - учащиеся с 1 по 9 классы (86,5%), меньше всего дошкольного возраста (5,4%). Родители в опросе указали на ведомственную принадлежность спортивной секции, посещающую ребенком: 35,7% в спортивной школе, 29,2% в школе или детском саду, 19,5% – учреждение дополнительного образования, 15% затруднились ответить на этот вопрос.

Самыми распространенными главными причинами выбора определенной секции послужили – желание ребенка (30,6%), хороший тренер (17,7%), удобство расположения, близость к месту проживания (16,2%).

Радует, что в опросе 69,2% родителей ответили, что ребенок всегда с удовольствием посещает секцию.

В вопросах по материально-техническому оснащению секции удовлетворены 53,5% опрошенных, 26,5% затруднялись в ответе, не удовлетворенными оказались 20% опрошенных.

36,2% опрошенных хотели бы обратить внимание руководства спортивной секции на благоустройство и техническое оснащение территории и 22,2% на состояние спортивного инвентаря, 25,2% на качество учебного процесса.

Результаты опроса об общем состоянии спортивного оборудования показал, что 22,7% считают состояние отличным, 28,6% хорошим, 29,19% удовлетворительным. Не удовлетворенными состоянием оборудования оказалось 14,59% опрошенных.

При анализе ответов на вопрос об индивидуальной экипировке родители показали следующее - 59% родителей приобретали ее за счет собственных средств, 20% детей индивидуальная экипировка предоставлялась, 21% - форма предоставлялась частично.

Бесплатно секцию посещают 61,1% опрошенных, а 13,5% посещают бесплатно, но оплачивают дополнительные взносы.

При этом необходимо учитывать, что многие родители несовершеннолетних, относящиеся к категории малоимущих, и многодетные семьи не могут направить детей в спортивную секцию или школу из-за больших финансовых затрат на спортивное оборудование и экипировку.

Организация посещения детьми спортивных секций возможно осуществить в рамках принятия льготных программ по частичной компенсации затрат на платные услуги по физической культуре и спорту.

Президентом России В.В. Путиным 2024 год объявлен Годом семьи, одними из задач которого является повышение статуса многодетных семей, создание благоприятных условий для развития ребенка, воспитывающегося в многодетной семье, стимулирование рождаемости. В связи с чем необходимость разработки такой меры социальной поддержки становится очевидной.

Можно ознакомиться с практикой в данном направлении Липецкой области и Приморского края.

Приказом Управления социальной политики Липецкой области от 31 января 2022 года № 93-П «Об утверждении порядка предоставления компенсационной выплаты семьям, нуждающимся в социальной поддержке, на возмещение затрат за оказанные платные услуги детям по физической и (или) спортивной подготовке» установлен механизм предоставления компенсационной выплаты семьям, нуждающимся в социальной поддержке, на возмещение затрат на оказанные платные услуги детям по физической и (или) спортивной подготовке не более 1300 рублей в месяц на одного ребенка).

В Приморском крае многодетным семьям возмещаются расходы на посещение организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в размере 50 процентов от стоимости посещения, но не более 1000 рублей в месяц на каждого ребенка. Право на получение меры социальной поддержки имеют многодетные семьи, имеющие среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума (Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года N 392-КЗ «О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края»).

За два последних года в Иркутской области для поддержки и развития системы детско-юношеского спорта муниципальным образованиям предоставляются субсидии из средств областного бюджета:

(млн.руб.)

Цель финансирования	2022	2023
На укрепление материально-технической базы муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта	18	18
На создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	137,2	246,8
На создание малых спортивных площадок для центров тестирования ВФСК ГТО	14,3	15,8
Организациям, осуществляющим спортивную подготовку	18,8	16,8
Для финансовых выплат одаренным детям	0,743	1
На мероприятия «региональной системы адаптивной физической культуры»	3,9	5,1

Из представленной таблицы видно, что показатели финансирования по сравнению с 2022 годом возросли в 2023 году, в особенности на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности финансирование увеличилось на 79%, для финансовых выплат одаренным детям на 34,6%.

Увеличение финансирования на данные цели, несомненно, отразится как, на качестве и безопасности существующих спортивных сооружений в сельской местности и строительстве новых, так и на увеличении количества поощрений для одаренных спортсменов.

В рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в 2023 году введены в эксплуатацию два физкультурно-оздоровительных комплекса; завершены капитальные ремонты десяти спортивных объектов; создано 44 плоскостных сооружения в сельской местности (35 площадок и 9 хоккейных кортов) в районных муниципальных образованиях области: Братский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Качугский, Киренский, Куйтунский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Ольхонский, Слюдянский, Тайшетский, Усольский, Усть-Удинский, Чунский, Шелеховский, Аларский, Баяндаевский, Нукутский, Осинский, Эхирит-Булагатский), проводился капитальный ремонт на 20 объектах спорта, десять из которых будут продолжены в 2024 году.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступали обращения, связанные с конфликтными отношениями, возникшими между тренерами, родителями и детьми, посещающими спортивные секции.

Большая часть обращений поступала по вопросам применения антипедагогических мер со стороны тренера к несовершеннолетнему спортсмену. В стенах спортивной организации данные конфликты не решались, ситуация усложнялась жалобами друг на друга в различные инстанции, в том числе и в органы полиции.

В работу Уполномоченного поступило обращение отца спортсмена-хоккеиста с приложением видеоматериалов, на которых тренер применяет физическое насилие к детям во время тренировок. Ситуация имела длящийся характер, данный конфликт руководством спортивной организации, к сожалению, не был решен, в связи с чем, мальчик перестал посещать тренировки.

Информация о конфликте в дальнейшем приобрела общественный резонанс. Уполномоченным незамедлительно были направлены запросы в следственные органы и в ГУ МВД России по Иркутской области в целях проверки фактов, указанных в обращении, с учетом действующих правовых норм, в том числе в рамках статьи 6.1.1 (Побои) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также принять меры в соответствии с компетенцией.

Кроме того, согласно полученному ответу на обращение Уполномоченного Дисциплинарный комитет Федерации хоккея России вынес решение о применении спортивной санкции в виде запрета на выполнение тренерской деятельности сроком на 1 год. Несмотря на это заявитель сообщал о продолжении тренерской деятельности. Уполномоченный вынужден

был направить обращение в прокуратуру Иркутской области о проведении проверки исполнения трудовых обязанностей тренера, а также дачи правовой оценки на предмет привлечения к административной ответственности (статья 6.1.1 (Побои) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

По результатам проверочных мероприятий, администрацией учреждения тренер не был отстранен от работы, служебная проверка не проводилась, в связи с чем, прокуратурой внесены представления. В дальнейшем, с учетом контроля со стороны Уполномоченного, тренер был привлечен к административной ответственности за причинение побоев несовершеннолетнему.

Также, на одном из спортивных соревнований в г. Ангарске к Уполномоченному обратилась группа родителей, у которых дети посещают секцию фигурного катания с жалобами на действия администрации учреждения. Конфликт возник в результате нежелания родителей и детей переводиться в группу к другому тренеру, поскольку считали, что у другого тренера, дети перестанут показывать хорошие результаты. Разногласия приобрели затяжной характер по причине отсутствия договоренности, конструктивного диалога между родителями и администрацией учреждения. В результате пострадали дети, тренировочный процесс был нарушен.

Кроме того, конфликт был и между тренерами, который руководством не решался. Вся информация доведена до учредителя – администрации г. Ангарска для решения обозначенной ситуации. Дополнительно Уполномоченным проанализированы представленные МАУ г. Ангарска «Ермак» сводный отчет соревнований за три последних года, по итогам установлено, что спортсмены секции фигурного катания на коньках ежегодно участвуют в городских, областных и межрегиональных соревнованиях и занимают призовые места, имеют успехи в спортивных достижениях у каждого тренера.

Данные ситуации показывают, что несвоевременное реагирование руководством учреждения и ее учредителем в начале зарождающегося конфликта, может иметь негативные последствия, как для руководства организации, так и для самого тренера.

Не исключены и межличностные конфликтные отношения между детьми во время проведения тренировок, когда неправильные действия администрации учреждения и тренера, только обостряют ситуацию.

Тренер-преподаватель, как один из главенствующих элементов воспитания спортсменов не всегда самостоятельно и правильно может разрешить возникший конфликт между участниками образовательных отношений, поэтому для продуктивного разрешения возникших споров могут привлекаться лица, не заинтересованные в исходе конфликта.

В связи с чем, в спортивных школах необходимо иметь в штате спортивного психолога, либо использовать опыт общеобразовательных организаций о применении школьных служб медиации.

Например, на территории Камчатского края имеется опыт сотрудничества спортивных школ с центрами, оказывающими психологическое сопровождение. Между спортивной школой и Камчатским центром психолого-педагогической реабилитации и коррекции заключен договор о сетевом взаимодействии, в том числе касающимся оказания консультативной психолого-педагогической помощи по решению конфликтных ситуаций.

На территории Краснодарского края в 2023 году утверждено положение о создании школьной службы медиации в спортивной школе, целями которой является помощь в разрешении споров и конфликтных ситуаций на основе принципов и технологии восстановительной медиации; организация в образовательном учреждении некарательного реагирования на конфликты, несовершеннолетних на основе принципов и технологии восстановительной медиации.

Такая практика используется на территориях Калининградской и Свердловской областей.

В рамках осуществления полномочий, направленных на выявление нарушения прав несовершеннолетних Уполномоченный после поступления жалоб и оперативной информации от ГУ МВД России по Иркутской области проверяет и осуществляет выезды в организации, оказывающие физкультурно-оздоровительные услуги, и образовательные организации дополнительного образования по спортивной подготовке несовершеннолетних.

По результатам посещений были выявлены нарушения по ведению документации и на предмет соответствия локальных актов действующему законодательству: отсутствовали договоры, заключаемые между родителем/законным представителем и администрацией учреждений, отсутствовали локальные акты о порядке допуска детей на занятия, в одном из учреждений было нарушение порядка пропускного режима.

Кроме того, несовершеннолетние допускались к занятиям на основании устного согласия законных представителей на посещение, тогда как в локальных актах спортивной организации содержались положения об истребовании письменных согласий родителей на занятие физической культурой и спортом.

Дополнительно выявлен ряд нарушений, среди которых: допуск несовершеннолетних к занятиям физической культурой в отсутствии сведений о группе здоровья воспитанника, подбор физических упражнений без учета состояния здоровья, в отсутствии контроля за их здоровьем; личные дела несовершеннолетних получателей физкультурно-оздоровительных услуг не сформированы и др.

Так, от ГУМВД России по Иркутской области в адрес Уполномоченного поступила оперативная информация о смерти 16-летнего подростка во время занятий в тренажерном зале. В связи с возникшим трагическим событием Уполномоченным запрошена информация в данной организации, в части ведения документации, оформления договорных отношений и контроля за здоровьем несовершеннолетних, посещающих учреждение.

Уполномоченным выявлены нарушения: несовершеннолетние допускались к занятиям физической культурой в отсутствие медицинской справки, без письменного согласия законных представителей, личные дела несовершеннолетних получателей физкультурно-оздоровительных услуг не сформированы.

В рамках совместной деятельности с органами прокуратуры, учреждению внесено представление.

Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определено, что физкультурно-оздоровительная услуга - деятельность, осуществляемая физкультурно-спортивной организацией независимо от ее организационно-правовой формы, направленная на удовлетворение потребностей граждан в сохранении и укреплении здоровья, физической подготовке и физическом развитии, включающая в себя в том числе проведение физкультурных мероприятий.

В 2023 году утверждены Правила оказания физкультурно-оздоровительных услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30 января 2023 года № 129, которыми регулируются отношения между потребителями (заказчиками) и исполнителями в сфере оказания физкультурно-оздоровительных услуг, в том числе предусмотрено заключение договоров.

Необходимо отметить, что отсутствие каких-либо задокументированных отношений, договоров между родителями и администрацией учреждения, которые должны предусматривать права, обязанности и ответственность сторон, порядок допуска или отказа в допуске ребенка на занятия, посещающего секции возмездно или безвозмездно, влечет нарушение прав несовершеннолетних при возникновении травм, несчастных случаев и конфликтов между детьми, родителями и тренерами.

В адрес Уполномоченного поступило обращение мамы, у которой сын занимался у тренера в секции дзюдо в спортивном учреждении Чунского района, на осенних каникулах сын заявителя принял участие в г. Иркутске на соревнованиях по джиу-джитсу с другим тренером и занял первые места. По итогам участия в таком соревновании тренер отчислила несовершеннолетнего из секции, публично унизив его перед другими детьми. Со слов заявителя данный тренер при проведении занятий неоднократно позволял себе оскорблять других детей и применять антипедагогические меры.

Уполномоченный, проанализировав представленные администрацией р.п. Чунский, документы, изучив локальные документы, выявил нарушения. В связи с возникшей ситуацией к тренеру применена мера дисциплинарного взыскания в связи с несоблюдением преподавательской этики. В настоящее время мальчик мог посещать любую желаемую спортивную секцию в МКУ «Спортивно-досуговый комплекс» Чунского района. О нарушениях организации в части оформления локальных актов и договорных отношений проинформирована прокуратура Чунского района, которой в последующем было внесено соответствующее представление.

РАЗВИТИЕ АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным Отделения фонда пенсионного и социального страхования в Иркутской области в регионе насчитывается более 13600 детей-инвалидов.

Дети-инвалиды и дети с ОВЗ имеют возможность заниматься адаптивным спортом. Как и в прошлом году, государственные услуги по спортивной подготовке, были предоставлены 86 детям в возрасте от 6 до 18 лет (в 2019 году – 85, 2020 году – 91, 2021 году – 87 детей, 2022 – 86 детей). Спортивная подготовка осуществляется в шести областных спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области: «Школа высшего спортивного мастерства», «Олимпиец», «Рекорд», «Спарта», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой». В школах работают отделения по видам спорта:

«спорт слепых» (легкая атлетика),

«спорт глухих» (греко-римская борьба, легкая атлетика, пулевая стрельба),

«спорт с поражением опорно-двигательного аппарата» (легкая атлетика, конный спорт, настольный теннис, стрельба из лука, горнолыжный спорт),

«спорт лиц с нарушением интеллекта» (конный, горнолыжный спорт).

В 7 всероссийских соревнованиях участвовало 33 несовершеннолетних спортсменов-инвалидов (Специальной Олимпиады (конный спорт, боулинг, пауэрлифтинг), по спорту слепых (легкая атлетика), спорту глухих (греко-римская борьба). Детьми завоевано 10 золотых, 20 серебряных и 17 бронзовых медалей. По итогам выступлений спортсменам-инвалидам Иркутской области и их тренерам, министерством спорта Иркутской области предоставляются социальные выплаты ежемесячного денежного содержания, а также единовременные поощрения.

Проведение мероприятий адаптивной физической культуры для несовершеннолетних детей-инвалидов (спартакиады, фестивали, благотворительные мероприятия):

Год	Количество мероприятий	Количество участников
2021	19	752
2022	22	1225
2023	17	1865

Ежегодно в докладах Уполномоченного озвучиваются сведения о наличии специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области. Специалистами системы, работающими по гражданско-правовым договорам (42 ед.), в 2023 году проводилась физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа по месту жительства в 26 муниципальных образованиях региона.

Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы»	Количество специалистов					Количество детей-инвалидов по данным СФР по районам/отделениям СФР	Нагрузка на 1 специалиста исходя из численности детей-инвалидов в 2023 году
	2019	2020	2021	2022	2023		
г. Братск+Братский район	3	2	2	2	1	1288	1288
г. Иркутск+Иркутский район	13	10	10	10	9	4175	464
г. Черемхово	-	1	2	2	2	594	198
г. Свирск	-	-	-	-	-		
Черемховский	-	1	1	1	1		

район								
г. Усолье-Сибирское+Усольский район	4	3	3	3	3	776	259	
г. Тулун	2	1	1	2	2	395	197	
г. Усть-Илимск	-	1	1	2	2	502	251	
г. Зима+Зиминский район	1	-	1	1	1	639	319	
г. Саянск	1	1	1	1	1			
Ангарский городской округ	5	4	4	3	4	1107	276	
Балаганский район	1	1	1	1	4	67	16	
Бодайбинский район	-	-	1	-	-	100	-	
Жигаловский район	-	-	1	1	1	Данные не представлены	-	
Заларинский район	1	1	1	1	1	204	204	
Киренский район	1	1	1	1	1	95	95	
Казачинско-Ленский район	-	2	1	-	-	91	-	
Катангский район	1	-	-	-	-	Данные не представлены	-	
Качугский район	1	-	-	1	1	174	174	
Куйтунский район	-	-	-	1	1	228	228	
Мамско-Чуйский район	1	1	1	1	1	38	38	
Нижнеилимский район	1	1	0	-	-	248	-	
Ольхонский район	1	1	1	1	-	44	-	
Тайшетский район+Чунский район	1	3	3	2	3	642	214	
Усть-Кутский район	1	1	-	-	-	274	-	
Усть-Удинский район	-	1	-	-	-	74	-	
Шелеховский район	1	2	3	3	1	438	438	
Слюдянский район	-	-	-	-	-	198	-	
Нижнеудинский район	-	-	-	-	-	378	-	
Усть-Ордынский АО								
Нукутский район	-	-	-	-	-	859		
Осинский район	-	-	-	-	-			
Боханский район	-	-	-	1	-			
Баяндаевский район	1	1	1	-	-			
Эхирит-Булагатский район	1	1	1	1	1		429	
Аларский район	-	-	-	-	1			
	42	41	42	42	42			

В течение более 3-х лет (!) отсутствуют региональные специалисты в Усть-Кутском, Усть-Удинском, Катангском районах, более 2-х лет в Бодайбинском и Казачинско-Ленском, Баяндаевском и Нижнеилимском районах.

Региональные специалисты не направлялись в Нижнеудинский, Нукутский, Осинский,

Слюдянский, Тулунский и Усть-Илимский районы, г. Свирск, при этом на данных территориях имеются дети с инвалидностью.

Вместе с тем остается неизменным количество специалистов региональной системы, осуществляющих физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами, в том числе и с детьми-инвалидами. Государственной программой Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» за последние два года предусмотрено 5,1 млн. рублей из средств областного бюджета по государственной поддержке работы данных специалистов.

Согласно информации министерства спорта Иркутской области муниципальные образования, несмотря на право самостоятельно оказывать содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, ежегодно заявляют об обеспечении деятельности специалистов. Заявки от муниципальных образований были удовлетворены не в полном объеме.

Необходимо отметить, что одной из функций министерства спорта Иркутской области является реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Иркутской области (Постановление Правительства Иркутской области от 16 марта 2016 года № 130-ПП «О министерстве спорта Иркутской области»).

Распоряжением министерства спорта Иркутской области от 25 января 2023 года № 96-76-мр установлена обязанность министерства осуществлять контроль за эффективностью работы региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивной-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области.

Учитывая, что региональных специалистов не хватает, а также нагрузка на одного специалиста составляет в среднем 200-300 детей-инвалидов (без учета взрослых инвалидов), необходимо рассмотреть вопрос о расширении специалистов по данному направлению для направления их в муниципальные образования.

Анализ обращений за последние три года показывает, что количество обращений, связанных со спортом для детей-инвалидов, не снижается, проблемы есть, которые чаще всего можно решить на местах.

К Уполномоченному в 2023 году поступали коллективные жалобы и обращения от общественных организаций, касающиеся нарушения прав детей-инвалидов на занятия адаптивным спортом в Нижнеилимском районе по порче спортивного оборудования, предназначенного для занятий с данной категорией ребят. К обращениям по вышеуказанному вопросу были приложены списки обучающихся в спортивной школе, имеющих статус «ребенок-инвалид» со справками, подтверждающими инвалидность.

Однако при рассмотрении ситуации, был выявлен затяжной конфликт между тренером по адаптивному спорту, тренером по самбо и руководством учреждения (!), который конструктивно не решался длительное время. Уполномоченным была всесторонне изучена ситуация, которая выявила существенные нарушения.

Было установлено, что в личных делах детей, сформированных в учреждении, документы, подтверждающие инвалидность ребенка или ограничения по здоровью, отсутствовали. Справки об инвалидности детей хранились у тренера (в тетрадке), что нарушало Правила приема на обучение и должностную инструкцию тренера.

После анализа представленных документов и локальных актов было установлено, что в спортивной школе, также, отсутствовали ИПРА детей-инвалидов.

Кроме того, наличие разногласий между работниками учреждения, тренером и родителями, бездействие учредителя организации (администрации МО) негативным образом сказалось на тренировочном процессе, создало неблагоприятную среду для детей.

Стоит отметить, что тренер разместил в данном учреждении спортивное оборудование, которое было им приобретено, в результате выигранного по адаптивному спорту гранта. Из-за сложной конфликтной ситуации впоследствии тренер отказалась работать по данному спортивному направлению.

В итоге - плачевный результат - в Нижнеилимском районе дети-инвалиды и дети с ОВЗ, в количестве 248 человек, остались без адаптивного спорта, так как единственный специалист, который работал, отказался от этого направления.

По итогам проведенной проверки Уполномоченный направил заключение в адрес администрации Нижнеилимского района, в прокуратуру Нижнеилимского района для постановки на контроль исполнения выявленных нарушений.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в соответствующих образовательных организациях, организуются занятия с использованием средств адаптивной физической культуры и адаптивного спорта с учетом индивидуальных способностей и состояния здоровья таких обучающихся.

Статьей 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

При проведении занятий в спортивных секциях в случае отсутствия информации о здоровье ребенка-инвалида и его ИПРА, не исключены случаи его травмирования, ухудшения его здоровья, а самое худшее это смерть ребенка.

Отсутствие в личных делах обучающихся документов об инвалидности детей, ИПРА, отсутствие конкретизации положений в локальных актах учреждения об адаптивной физической культуре, является нарушением.

Одним из актуальных вопросов, поднимаемых с прошлого 2022 года, остается открытие Центра адаптивного спорта на территории Иркутской области. В рамках рабочей встречи Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева были определены основные направления развития института защиты детства, в том числе - создание регионального центра адаптивного спорта.

До настоящего времени вопрос не решен! Между тем, необходимость и эффективность работы таких центров очевидна!

Одной из задачами такого центра является организация межведомственного взаимодействия по исполнению ИПРА в части реабилитации способами адаптивной физической культуры и спорта. Например, в Республике Татарстан, Бурятии, ХМАО, Приморском, Красноярском, Хабаровском краях, Смоленской, Тульской, Тамбовской, Костромской областях определен региональный оператор, который организует взаимодействие между родителями, медицинскими организациями, бюро медико-социальной экспертизы.

Региональными операторами в регионах зачастую являются центры адаптивной физической культуры и спорта. Взаимодействие органов исполнительной власти установлено региональными регламентами межведомственного взаимодействия, которые определяют координатора и участников взаимодействия, а также механизм реализации мероприятий по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов участниками межведомственного взаимодействия.

В вышеуказанных регионах действует программа «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», также, как и в Иркутской области.

Несмотря на то, что Центра адаптивного спорта на территории Иркутской области нет, имеется 47 ответственных специалистов за исполнение мероприятий ИПРА в 42 муниципальных образованиях (перечень данных специалистов утвержден министерством спорта Иркутской области в разрезе муниципальных образований).

В рамках исполнения рекомендаций Уполномоченного в Докладе за 2022 год министерством спорта Иркутской области разработан список спортивных организаций, доступных для проведения занятий с инвалидами (мероприятия ИПРА в муниципальных образованиях Иркутской области). Согласно списку по состоянию на 1 июня 2023 года насчитывается около 100 областных и муниципальных организаций, общественных организаций, осуществляющих занятия адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, в том числе групповая, индивидуальная, самостоятельная.

На территориях **Зиминского, Казачинско-Ленского, Катангского, Киренского районов** отсутствуют организации, доступные для проведения занятий физической культурой

с инвалидами.

Безусловно, данный список будет очень информативным для семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Кроме того, министерству спорта Иркутской области Уполномоченным направлялась рекомендация за 2022 год о разработке порядка информирования и консультирования лиц, имеющих инвалидность, и членов их семей по вопросам адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. В настоящее время данный Порядок разработан, проходит согласование, будет утвержден во II квартале 2024 года.

Отдельно стоит обратить внимание на то, что Уполномоченным неоднократно озвучивался вопрос острой нехватки тренеров по адаптивной физической культуре в сельской местности.

В связи с этим значимой является модель социального обслуживания (выездной микрореабилитационный центр), которая основана на создании комплексных выездных бригад специалистов для посещения семей с детьми-инвалидами в отдаленных сельских районах с целью предоставления социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых и социально-экономических услуг по месту жительства.

Например, в Иркутской области действует микрореабилитационный центр «Вера», который осуществляет свою деятельность в Иркутске и Иркутском районе. На базе центра начала работу мобильная бригада «Территория Веры». Специалисты на дому оказывают помощь детям с особенностями развития, в том числе с тяжелыми нарушениями развития. В мобильную бригаду входит, в том числе инструктор по адаптивной и лечебной физкультуре, который выезжает к сопровождаемым семьям в целях оказания более доступной помощи.

В г. Братске открылся «Домашний микрореабилитационный центр «Росток надежды», в команду которого, вошел инструктор по адаптивной физической культуре. Реабилитационные выезды проходят в форме очных встреч от 5 до 10 раз, где специалисты наглядно показывают родителям коррекционно-развивающие мероприятия и упражнения.

При дефиците специалистов по адаптивному спорту в регионе, данная практика положительным образом будет влиять на комплексную реабилитацию и абилитацию инвалидов, в том числе физическую. Комплексные выездные бригады необходимо развивать в Иркутской области и в других муниципальных образованиях.

На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству спорта Иркутской области:

- продолжить работу по созданию центра адаптивного спорта в Иркутской области;
- разработать и направить в адрес всех муниципальных образований Иркутской области методические рекомендации о соблюдении законодательства в сфере физической культуры и спорта с учетом Постановления Правительства РФ от 30 января 2023 года № 129, о порядке правильного оформления локальных актов и договорных отношений между законными представителями несовершеннолетних и спортивными организациями, не относящимися к организациям дополнительного образования;

- рассмотреть возможность принятия льготных программ по частичной компенсации затрат на платные услуги по физической культуре и спорту в отношении льготных категорий граждан (многодетные, малоимущие и семьи, воспитывающие детей-инвалидов).

- рассмотреть вопрос расширения численности специалистов региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья для направления в муниципальные образования Иркутской области, в которых есть значительный их недостаток или вовсе их отсутствие;

2. Министерству социального развития, опеки и попечительства в Иркутской области совместно с министерством спорта Иркутской области:

- проработать вопрос создания и развития выездных мобильных бригад с наличием инструкторов по адаптивной и лечебной физкультуре в отдаленных местностях Иркутской области.

3. Министерству спорта Иркутской области совместно с управлениями/отделами физической культуры и спорта муниципальных образований Иркутской области:

- провести мониторинг наличия/отсутствия специалистов по адаптивной физической культуре и спорту в разрезе муниципальных образований Иркутской области, которые работают с детьми-инвалидами, с выявлением причин их отсутствия в муниципальном образовании, потребности в переобучении и прохождению курсов, и направить результаты мониторинга Уполномоченному;

- проработать вопрос о создании школьных служб медиации в спортивных школах с учетом практики других регионов.

4. Муниципальным образованиям Иркутской области:

- активизировать работу по увеличению финансирования программных мероприятий в сфере физической культуры спорта, в том числе через привлечение средств внебюджетных фондов, спонсорской помощи и участия в различных грантах, конкурсах на предоставление субсидий и с учетом эффективного использования имеющихся площадей на примере МКУ «Культурно-досуговый центр» Чунского района.

ПРАВО НА ТРУД

Ситуация, складывающаяся в сфере организации труда несовершеннолетних, медленно, но заметно и устойчивыми шагами меняет свой курс на более дружественный подход к детям.

В Иркутской области наблюдается ежегодное увеличение количества несовершеннолетних, охваченных мероприятиями по временному трудоустройству, меняется формат мероприятий с детьми на более практико-ориентированный в части организации профессиональных проб, экскурсий к работодателям, проведения ярмарок вакансий, встреч с работодателями, трудоустройства в организации, имеющие определенную узкую профильную направленность.

В декабре 2023 года принят новый закон⁹, регулирующий правовые, экономические, организационные основы государственной политики в сфере занятости населения, государственного контроля за соблюдением законодательства о занятости населения, основные положения которого вступили в силу с 1 января 2024 года (для отдельных предусмотрено постепенное вступление в силу), ранее действующее регулирование отменяется постепенно.

Среди основных изменений, касающихся сферы занятости с учетом интересов несовершеннолетних:

- наделение органов местного самоуправления правом предоставлять дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения и осуществлять расходы за счет средств бюджетов муниципальных образований (за исключением финансовых средств, передаваемых местным бюджетам на осуществление целевых расходов);

- установлены дополнительные меры поддержки в сфере занятости населения для молодежи (в том числе, в части создания программы содействия занятости молодежи, предусматривающей организацию прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования молодежью; предоставление мер государственной поддержки в сфере занятости населения при трудоустройстве работодателями молодежи);

- урегулированы вопросы противодействия нелегальной занятости (осуществление трудовой деятельности в нарушение установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений), с созданием общедоступного реестра работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости;

- вводятся нормы, допускающие регистрацию гражданина в качестве безработного не только по месту жительства, но и по месту его пребывания и ряд других изменений.

⁹ Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»

Кроме того, в июне 2023 года из Трудового кодекса Российской Федерации исключено требование о необходимости получения согласия органа опеки и попечительства для заключения трудового договора с подростком, достигшим возраста 14 лет. Теперь для этого достаточно письменного согласия одного из законных представителей несовершеннолетнего. При этом трудоустройство лиц, достигших возраста 14 лет и относящихся к категории детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется с письменного согласия органа опеки и попечительства или иного законного представителя.

На сегодняшний день вопрос организации доступного трудоустройства для детей является предметом интереса и дискуссий федеральной повестки.

В частности, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой разработана Карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, одним из 4-х направлений которой является содействие ответственного трудоустройства детей и подростков.

Кроме того, Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой разработан Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних, который рекомендован для использования работодателями, трудоустривающими подростков в целях гарантированного соблюдения прав и законных интересов детей. Данный стандарт включает в себя минимальную программу, необходимую для трудоустройства ребенка (базовые критерии), и дополнительные критерии в части осуществления профориентации, индивидуального подхода к трудоустройству, взаимодействия с законными представителями ребенка, применения мер поощрения.

В настоящее время отмечается курс на переориентацию действующих подходов к вовлечению детей в трудоустройство в условиях актуальной ситуации, складывающейся на рынке труда в нашей стране.

По данным министерства труда и занятости Иркутской области, заявленная работодателями потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) на 1 января 2024 года составила 35,3 тыс. единиц (на 1 января 2023 года – 33,4 тыс. единиц).

Потребность работодателей в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) на 1 января 2024 г.

Сфера деятельности	тыс.ед.
Строительство	6,4
Обработывающее производство	5,2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,6
Транспортировка и хранение	3,4
Образование	3,4
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2,9
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	1,9
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1,8
Добыча полезных ископаемых	1,6
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1

Учитывая кадровую потребность, видится, что в настоящее время, а также в долгосрочной перспективе подход к организации трудоустройства несовершеннолетних должен рассматриваться через контекст взаимной полезности - труд ребенка для реальной пользы государству и, наоборот, достойные, реальные меры государственной поддержки для работающего несовершеннолетнего.

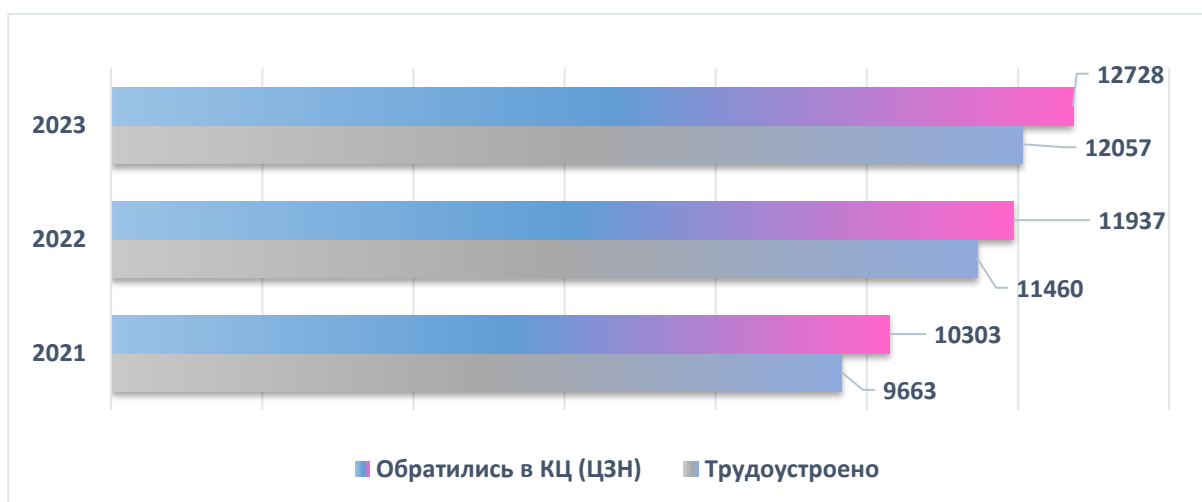
Организация безопасного официального труда в достойных условиях – это способ

формирования/проявления патриотизма, воспитания для подрастающего поколения профессионалов. Потенциальным результатом проведения мероприятий по трудоустройству детей в долгосрочной перспективе должно стать привлечение в будущем молодых, профессиональных кадров в наиболее нуждающиеся в работниках сферы деятельности.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВРЕМЕННОГО ТРУДОУСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время является основной мерой государственной поддержки в сфере занятости населения.

Сведения о количестве трудоустроенных несовершеннолетних в Иркутской области (в динамике 2021-2023 гг.)



Согласно данным министерства труда и занятости Иркутской области, в филиалы ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» в целях поиска подходящей работы в 2023 году обратилось 12 728 несовершеннолетних граждан (2022 г. – 11 937 чел., 2021 г. – 10 303 чел.), из них трудоустроено 12 057 человек (2022 г. – 11 460 чел., 2021 г. – 9 663 чел.). Доля детей, которые не обратились к работодателям для последующего трудоустройства составила 5,3% (2022 г. – 4%; 2021 г. – 6,2%) – среди них те, в отношении которых был организован недостаточный контроль со стороны субъектов системы профилактики (не пришли для заключения трудового договора), а также дети, имеющие низкую мотивацию к трудоустройству.

Из общего количества трудоустроенных несовершеннолетних более 98% - обучающиеся школ, реже организаций среднего профессионального образования, остальные – были не заняты основной деятельностью.

Непосредственно в рамках временного трудоустройства приняли участие 11 797 несовершеннолетних (97,8% от общего количества трудоустроенных подростков в 2023 году).

В Иркутской области несовершеннолетним работникам, трудоустроенным в рамках временного трудоустройства, дополнительно к заработной плате выплачивается мера поддержки за счет средств областного бюджета в размере 2400 рублей в месяц вне зависимости от ежемесячной продолжительности труда подростка. Размер данной меры поддержки не изменялся с 2021 года. С учетом роста цен, а также изменения размера прожиточного минимума, минимального размера оплаты труда требуется пересмотр размера данной региональной меры поддержки в сторону увеличения.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, министерству финансов Иркутской области, министерству труда и занятости Иркутской области:

- предусмотреть возможность увеличения размера материальной поддержки для

несовершеннолетних граждан в период их временного трудоустройства, выплачиваемой за счет средств регионального бюджета;

- предусмотреть возможность проведения ежегодной индексации размера материальной поддержки для несовершеннолетних граждан, предоставляемой в период их временного трудоустройства.

Уполномоченным в рамках подготовки ежегодного доклада проводится мониторинг организации временного трудоустройства несовершеннолетних в муниципальных образованиях Иркутской области. На основании поступившей из муниципальных образований информации в рамках мониторинга, проведенного в январе 2024 года, представляется возможным выделить основные моменты, которые заслуживают особого внимания органов власти Иркутской области всех уровней:

1) Временной период организации временного трудоустройства.

Чаще всего период, в который организуется временное трудоустройство несовершеннолетних граждан выпадает на весенне-летние месяцы (Балаганский, Мамско-Чуйский, Аларский, Осинский, Катангский, Чунский, г. Зима, г. Бодайбо и другие). Практически круглогодично временное трудоустройство осуществляется в Качугском, Братском, Эхирит-Булагатском, Иркутском, Нижнеудинском районах, г. Усть-Илимске, г. Черемхово и других МО (в течение 9-10 месяцев).

В настоящее время вакансии в рамках временного трудоустройства существуют в тот период, который ежегодно самостоятельно определяет орган местного самоуправления. Средний срок трудоустройства одного несовершеннолетнего, как правило, составляет 1 месяц и даже меньше.

В перспективе, положительным изменением в этой сфере могло служить создание постоянно имеющихся вакансий, на которые могли быть трудоустроены дети круглогодично, в том числе в рамках заключения срочного трудового договора на срок более 1 месяца.

Таким образом, Уполномоченный рекомендует Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений:

- в рамках реализации муниципальных программ, иных мероприятий в сфере трудоустройства несовершеннолетних принять дополнительные меры, направленные на создание рабочих мест для круглогодичного трудоустройства несовершеннолетних (не ограничиваясь летними каникулами), в том числе сроком трудоустройства более, чем 1 месяц.

2) Сфера, в которой организуется временное трудоустройство подростков.

В преимущественном большинстве муниципальных образований **временное трудоустройство несовершеннолетних осуществляется на базе подведомственных им образовательных организаций**, при этом другие организации, подведомственные муниципалитету, например, в сфере культуры, спорта, транспорта, иной хозяйственной деятельности остаются не задействованы (Нижнеудинский, Тулунский, Казачинско-Ленский, Заларинский, Усть-Удинский, Иркутский районы, г. Иркутск и другие).

На базе школ на ограниченный срок, как правило, создаются вакансии «подсобный рабочий», организуются ремонтные бригады, состоящие из несовершеннолетних работников для выполнения посильного труда. Данный вариант трудоустройства не должен исключать возможность создания рабочих мест на базе иных организаций различных профессиональных сфер.

Распространение мероприятий по организации временного трудоустройства на базе учреждений, предприятий, компаний, отличных от сферы образования, позволит детям расширить опыт трудоустройства в рамках их профессиональной ориентации. В настоящее время коммунальная сфера, транспортное хозяйство, сельское хозяйство испытывают потребность в кадрах. Создавая места для временного трудоустройства на базе этих организаций потенциально в долгосрочной перспективе возможно привлечь будущих молодых работников, которые уже потом будут работать на постоянной основе.

Положительно можно отметить опыт следующих муниципальных образований:

- г. Братск – временные рабочие места для трудоустройства детей создаются на базе МБУ «Дорожная служба города Братска»;

- г. Усть-Илимск – имеется опыт взаимодействия с градообразующим предприя-

тием АО «Группа «Илим» для трудоустройства на временные рабочие места 21 несовершеннолетнего по профессии уборщик территорий. Силами несовершеннолетних осуществлялась уборка территории комплекса под строгим соблюдением инструкций по охране труда и под контролем наставника. С ИП Ранюк Е.В. был заключен договор для временного трудоустройства 2 несовершеннолетних на должность оператора ЭВМ;

- **Слюдянский район** – было организовано временное трудоустройство несовершеннолетних, в том числе на базе муниципального дома культуры «Юбилейный» в качестве уборщиков производственных помещений, ГАПОУ Иркутской области «Братский техникум отраслевых технологий и сервиса» в качестве лаборантов, МКУ «Благоустройство» в качестве рабочих по благоустройству. На базе школ в рамках трудоустройства детей вовлекают в реализацию проектов по развитию агротехнологий (выращивание микрозелени, ягодных культур и т.д.);

- **Качугский район** - на базе МКОУ «Залогская ООШ» организована «Образовательная агроплощадка «Будущее создаём сами», в работе которой принимают участие школьники. В рамках организации временного трудоустройства несовершеннолетних было трудоустроены в 2023 году школьники, которые принимали участие в реализации проектов - «умный огород», «умная теплица», «умный агроофис», «моя зеленая школа», «крахмал из картофеля своими руками», «полезный чай своими руками». Имеется опыт временного трудоустройства в крестьянско-фермерские хозяйства.

Уполномоченный рекомендует Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений:

- создавать рабочие места для временного трудоустройства несовершеннолетних не только на базе образовательных организаций по вакансиям подсобных рабочих, но и подведомственных предприятий и учреждений из других сфер (например, культуры, строительства, транспорта, жилищно-коммунальных систем, спорта, благоустройства и т.д.).

3) Продолжительность работы в ежедневном, еженедельном объеме.

В ходе мониторинга было установлено, что в большинстве территорий **продолжительность временного трудоустройства для одного несовершеннолетнего работника составляет 1 месяц, при этом ежедневная продолжительность труда не превышает 1 часа**, нередко, в условиях неполной рабочей недели (Ольхонский, Шелеховский, Баяндаевский, Нижнеудинский, Зиминский, Нукутский, Черемховский районы, г. Черемхово, г. Тулун и др.).

*В Аларском районе продолжительность всего периода временного трудоустройства одного несовершеннолетнего в 2023 году составляла 20 часов в течение 10 дней.

*В г. Усть-Илимске в 2023 году продолжительность ежедневной работы на базе отдельных организаций составляла от **30 до 52 минут** в день в зависимости от возраста работника (не более 3-х часов в неделю).

*Слюдянский район – продолжительность ежедневной работы составляла 12 дней по 1 часу (для работников возрастом 14-16 лет).

*Боханский район – продолжительность ежедневной работы составляла 30 минут в день в течение 1-го месяца.

Такая ситуация не может, в целом, считаться позитивной ввиду того, что трудоустройство должно рассматриваться не только как материальная мера поддержки, но и деятельность, направленная на профориентацию, знакомство несовершеннолетнего с конкретной сферой труда, реальной трудовой деятельностью, исполнением им трудовой функции и трудовой дисциплины. В результате трудоустройства несовершеннолетний должен для себя сформировать понятие о том, что заработная плата выплачивается за непосредственное выполнение трудовых функций, так как это взаимообязывающие, ответственные отношения между работником и работодателем. Трудно представить, что за 1 час работы в день несовершеннолетний сможет сформировать для себя данное понимание.

Более того, предельная продолжительность ежедневной и еженедельной работы для разных возрастных категорий несовершеннолетних, в том числе в зависимости от их учебной занятости, установлена Трудовым кодексом Российской Федерации. Таким образом, трудовое законодательство позволяет организовать временное трудоустройство детей в наиболее оптимальных условиях с точки зрения ежедневной и еженедельной продолжительности работы подростка, от которой, что важно, напрямую зависит уровень его заработной платы.

И, конечно, недопустимо осуществлять формальное трудоустройство детей, когда они получают заработную плату, материальную помощь от региона (в полном объеме), но при этом не приступают к исполнению своих прямых трудовых обязанностей. Такой подход противоречит цели мероприятия по временному трудоустройству детей.

В связи с этим, Уполномоченный рекомендует Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений:

- проработать вопрос об установлении оптимальной ежедневной, еженедельной продолжительности труда для несовершеннолетних в рамках временного трудоустройства, которая позволит подростку реально освоить трудовые функции и получить соответственно более высокую заработную плату. Не допускать факты формального трудоустройства детей.

4) Уровень заработной платы.

Этот вопрос один из основных при организации временного трудоустройства подростков. В соответствии с положениями Трудового кодекса РФ, по общему правилу, несовершеннолетним выплачивается заработная плата (сдельная, повременная) с учетом сокращенной продолжительности работы. Осуществление несовершеннолетним доплаты за счет собственных средств до уровня оплаты труда работников соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы является правом работодателя, которое реализуется на практике нечасто.

В ходе мониторинга удалось установить, что в большинстве муниципальных образований для фактических рабочих мест, созданных в рамках временного трудоустройства, установлен невысокий размер заработной платы для несовершеннолетних, который пропорционален их продолжительности труда. Учитывая, что в целом срок трудоустройства детей во многих МО составлял 1 месяц, в котором, как правило, отработывалось не более 20 часов, то и заработная плата несовершеннолетних была соответствующая.

Уровень заработных плат несовершеннолетних в рамках временного трудоустройства без учета меры поддержки, которая выплачивается детям за счет регионального бюджета, в 2023 году зафиксирован в пределах:

- от 1800 рублей (Баяндаевский р-н) до 3000 рублей (в т.ч., Нижнеудинский, Осинский, Чунский, Черемховский, Заларинский, Катангский, Тулунский районы, Ангарский городской округ и другие);

- от 3000 рублей до 6000 рублей (Качугский, Зиминский, Ольхонский, Шелеховский, Иркутский, Усть-Илимский районы, г. Свирск и другие);

- от 6000 рублей до 10 000 рублей (Усть-Удинский, Куйтунский, Жигаловский, Нижнеилимский районы, г. Иркутск, г. Зима, г. Усть-Илимск и другие);

- свыше 10 000 рублей – Усть-Кутский, Мамско-Чуйский районы, г. Братск, г. Саянск, г. Усолье-Сибирское, Братский район (более 30000 руб.).

Дополнительно важно отметить опыт г. Свирска, где в качестве меры поддержки при трудоустройстве несовершеннолетних предусматривается предоставление им питания.

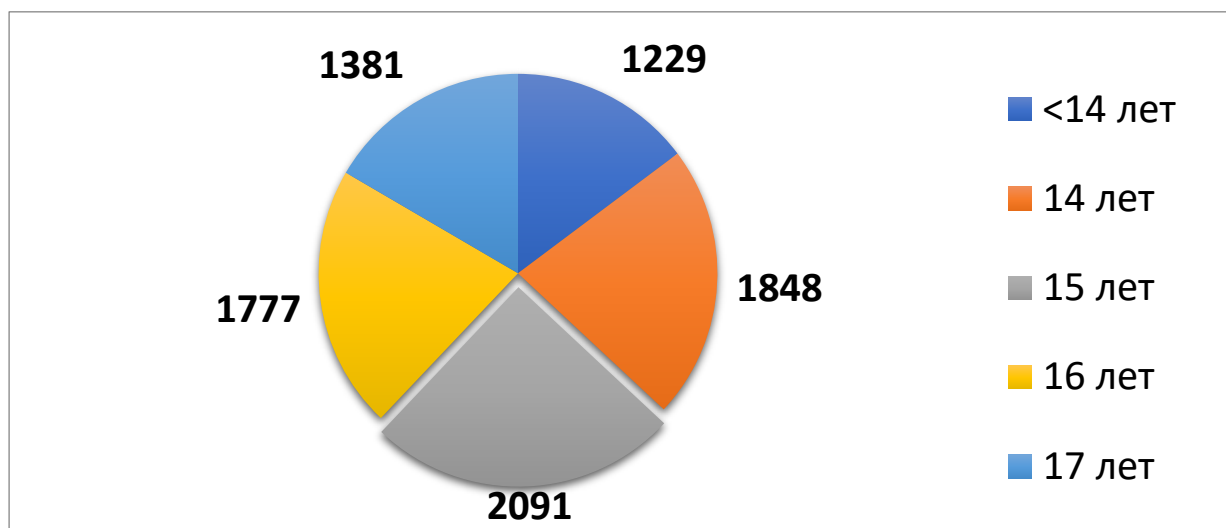
Подводя итог мониторинга, отметим, что в целом, органы местного самоуправления создают условия для организации временного трудоустройства подростков, но важно это направление работы совершенствовать, не останавливаясь на достигнутом. Необходимо внедрять новые способы привлечения учащихся в школах, организациях среднего профессионального образования, молодежи в профессиональные сферы, которые актуальны непосредственно муниципалитету, в которых наиболее остро ощущаются кадровые проблемы. Необходимо создавать наиболее оптимальные, благоприятные условия для этой категории в целях повышения их мотивации к труду, профессиональной ориентации, которая выгодна и муниципальному образованию.

Несмотря на то, что организация временного трудоустройства несовершеннолетних в большей степени является правом органов местного самоуправления, то создание комфортных условий для жизни населения, развитие экономических сфер, производства, обслуживания в интересах граждан – это главная цель органа местного самоуправления как субъекта власти, управления.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕРНЕТ-ОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРОВЕДЕННОГО В ФЕВРАЛЕ 2024 ГОДА НА ТЕМУ ТРУДОУСТРОЙСТВА

В интернет-опросе подростков, проведенном Уполномоченным, приняли участие 8326 несовершеннолетних. Ответы детей распределялись по вопросам следующим образом.

1) Возраст респондентов, чел.

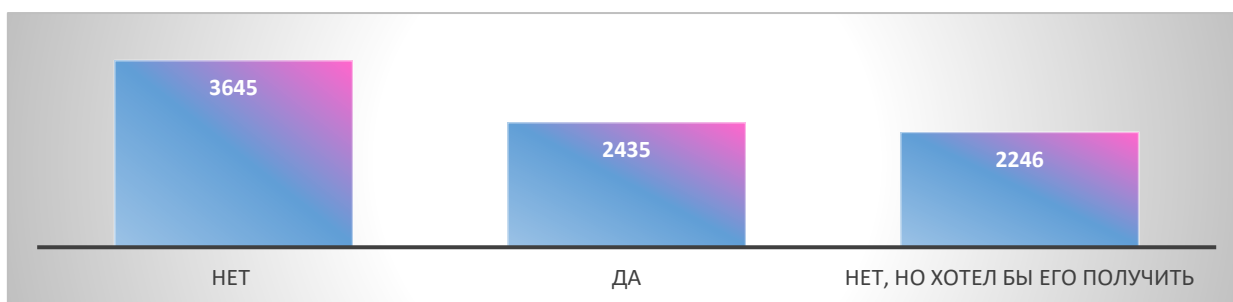


Около 15% несовершеннолетних, еще не достигнув возраста, с которого возможно трудоустройство, активно интересуются возможностями реализации своего права на труд. Это означает, что просвещение о возможностях официального, безопасного трудоустройства детей необходимо организовывать гораздо раньше, чем в старших и выпускных классах.

2) Занятость респондентов.

Более 80% опрошенных являются школьниками, 11% - студенты организаций среднего профессионального образования (СПО); 7% учатся в школе или в СПО, но при этом еще работают.

3) Личный опыт трудоустройства опрошенных, чел. (Имеете ли Вы опыт трудоустройства?)



Из общего количества опрошенных более 56 % имеют опыт трудоустройства либо желают получить свой первый официальный опыт трудоустройства, а, значит, активно интересуются этим вопросом.

4) Особенности трудоустройства.

Более 15% (1332 чел.) опрошенных сообщили, что их трудоустройство было организовано неофициально, без заключения трудового договора.

Непринятие мер к созданию официальных, благоприятных, конкурентных условий для трудоустройства несовершеннолетних органами местного самоуправления и их подведомственными организациями, организациями, обязанными квотировать рабочие места, - приводит к тому, что дети вовлекаются в нелегальный сектор труда, нередко связанный, в

том числе, с преступной деятельностью. В этом секторе дети подвергаются опасности не только в части невыплаты заработной платы, но и получения вреда здоровью.

В Иркутском районе в декабре 2023 года за незаконную рубку деревьев породы «сосна» в участковом лесничестве задержана группа лиц с несовершеннолетним «А», 2006 г.р., проживающим в с. Урик. Его занятость была не организована. Несовершеннолетний и его семья на учете в ПДН не состоят.

В ноябре 2023 года в лесном массиве, расположенном в Ангарском городском округе, за незаконную рубку лесных насаждений установлен несовершеннолетний «Б», 2006 г.р., обучающийся 10 класса, на учете ПДН не состоит.

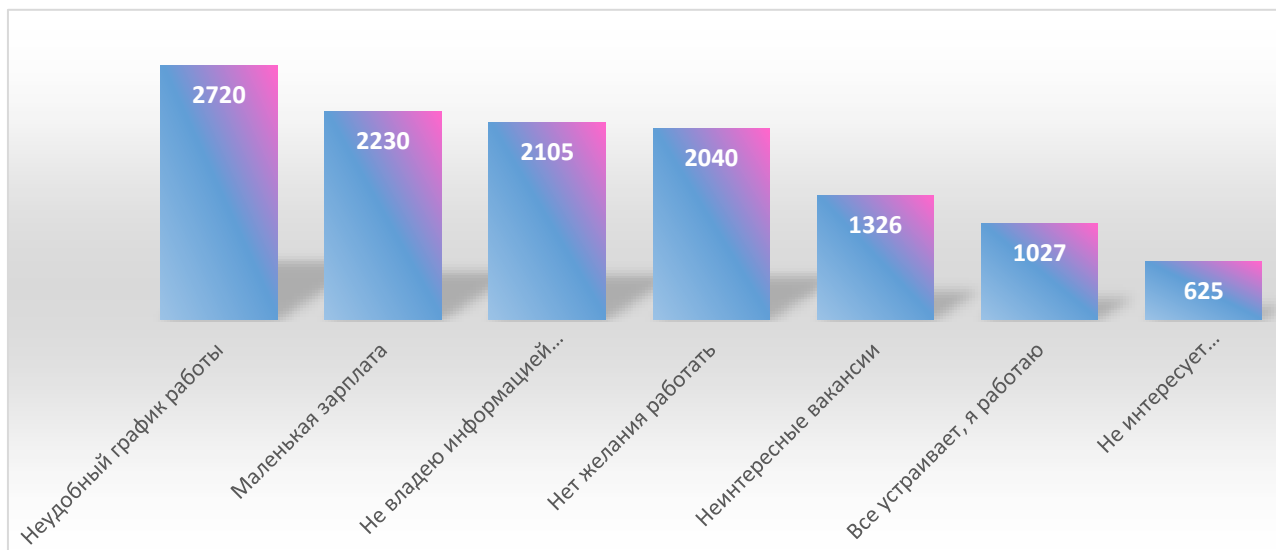
По информации Ольхонского района, на территории имеется проблема неофициального трудоустройства несовершеннолетних в летний период в частные организации, такие как туристические базы, кафе.

В г.Усть-Илимске в 2023 году несовершеннолетний получил травму на предприятии, где был трудоустроен. Трудовые отношения оформлены не были.

Кроме того, 4% опрошенных также сообщили, что опыт их работы заключался в качестве оформления специального налогового режима («самозанятые») или индивидуального предпринимательства.

По информации Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в регионе в 2023 году количество несовершеннолетних лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, составило 63 человека, что больше на 40% чем в 2022 г. (2021 г. – 32, 2022 г. – 45).

5) Причины, препятствующие трудоустройству детей (опрошенные могли выбрать несколько вариантов ответа).



На гистограмме представлены причины, которые, в том числе отрицательно сказываются на мотивации детей к трудоустройству. Они вполне совпадают с теми проблемными вопросами, которые были рассмотрены в рамках мониторинга информации, представленной муниципальными образованиями Иркутской области.

В целях наибольшего вовлечения детей в трудоустройство необходимо принимать меры к организации оптимального графика работы с разумной продолжительностью труда в соответствии с возрастом и занятостью несовершеннолетних «соискателей» работы, предусмотреть выплату заработной платы в достойных размерах в соответствии с должностью, создавать интересные, разнообразные вакансии для детей, максимально открыто освещать возможности трудоустройства в доступных для них информационных источниках и интересном для них формате. Исключить стереотипы о том, что у большинства детей плохая мотивация, наоборот, они хотят работать в целях повышения своего материального благополучия и организации позитивной занятости.

СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ КВОТИРОВАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По данным министерства труда и занятости Иркутской области, на 1 января 2024 года численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, составила 432 человека, уровень замещения квотируемых рабочих мест – 34%. Обязаны квотировать рабочие места для подростков 504 организации.

По-прежнему в отдельных случаях сохраняется проблема, когда организации, обязанные в силу регионального закона¹⁰ квотировать рабочие места для трудоустройства несовершеннолетних, не выполняют это требование.

По информации администрации Баяндаевского района, в ОГБУЗ «Баяндаевская районная больница» не могут создать квотированные места для несовершеннолетних из-за вредных условий труда.

По информации администрации Тайшетского района, не выполняется квота на создание 5 мест для несовершеннолетних в ОГБУЗ «Тайшетская районная больница».

При этом, например, в 2023 году 2 несовершеннолетних были трудоустроены в ОГБУЗ «Куйтунская районная больница», ОГБУЗ «Аларская районная больница».

В ряде территорий отсутствуют организации, обязанные квотировать рабочие места для несовершеннолетних (Жигаловский, Усть-Удинский районы), что, в свою очередь, делает региональный закон не исполнимым для населения этих МО.

ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСОБЫХ КАТЕГОРИЙ

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области во взаимодействии с филиалами ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» активно задействуют во временное трудоустройство детей, нуждающихся в особой поддержке и защите. В частности, из общего числа трудоустроенных в 2023 году 6 949 человек (42,4%) относились к указанной категории, среди которых:

- 274 человека – из числа состоящих на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области;

- 239 человек – из числа состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов ГУ МВД России по Иркутской области;

- 226 человек – из числа состоящих на внутришкольном учете.

В 2023 году в целях поиска подходящей работы обратилось 28 человек, которые относились к категории осужденных условно. Трудоустроено из них 15 человек, в том числе в рамках ведомственной целевой программы «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» на 2019-2025 годы» - 7 человек.

В целях содействия занятости в филиалы кадрового центра в 2023 году обратилось 36 детей-инвалидов (с нарушениями функций эндокринной системы, опорно-двигательного аппарата, слуха, интеллектуальными нарушениями), из них: трудоустроено – 30 человек, направлен на профессиональное обучение по специальности «Мастер маникюра» с последующим трудоустройством – 1 человек.

В 2023 году в целях поиска работы в филиалы Кадрового центра обратилось 84 человека, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них трудоустроено 57 человек.

Трудоустройство несовершеннолетних осуществлялось на вакансии, не требующие специальной профессиональной подготовки: подсобный рабочий, мойщица посуды, рабочий по благоустройству населенных пунктов, помощник воспитателя, дворник, рабочий по

¹⁰ Закон Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-03 «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних»

комплексному обслуживанию и ремонту зданий, оператор поточно-автоматической линии, специалист по маникюру и другим.

По-прежнему сфера трудоустройства детей остается скрытой. Нарушения прав детей, которые допускаются в период их трудоустройства работодателями, практически не становятся предметом рассмотрения правозащитных органов.

В работе Уполномоченного в 2023 году находилось в работе только 4 обращения граждан по вопросам защиты прав детей в сфере труда. Все они, в большей степени, касались информирования об изменениях, происходящих в сфере трудового законодательства.

Проанализировав актуальную ситуацию, складывающуюся в сфере труда несовершеннолетних в Иркутской области, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области, министерству финансов Иркутской области, министерству труда и занятости Иркутской области:

- не допускать снижение объема финансирования мероприятий, проводимых в сфере трудовой занятости несовершеннолетних;

- предусмотреть возможность разработки мероприятия с необходимым финансированием в части поощрения/награждения почетными, отличительными знаками ответственных социально ориентированных работодателей, которые активно и ответственно трудоустраивают в свои организации детей и подростков Иркутской области;

2. Министерству труда и занятости Иркутской области, ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» и его филиалам:

- принять меры к созданию дополнительных доступных и интерактивных электронных ресурсов и (или) меры по улучшению, дальнейшему продвижению уже существующих - для размещения на них вакансий для несовершеннолетних, предлагаемых работодателями, в том числе в рамках квотирования, а также сведений об организации временного трудоустройства, оказании иных услуг в сфере профориентации, содействия занятости.

В настоящее время ресурс официальных сайтов для детей и молодежи не пользуется популярностью. Информационные каналы не отменяют работу официальных сайтов, но создают дополнительные возможности для информирования подрастающего поколения в доступном и интересном для них формате. К сожалению, до настоящего времени единого популярного информационного источника для детей и молодежи нашего региона в сфере трудоустройства в социальных сетях, популярных мессенджерах наблюдать не приходится. При этом, в случае создания такого канала/страницы/сообщества Уполномоченный готов оказать содействие в его популяризации.

3. Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области, в том числе городских и сельских поселений:

- усилить информационную работу с родителями несовершеннолетних по пропаганде легального и доступного трудоустройства, а также о рисках неофициального трудоустройства;

- в рамках временного трудоустройства рассмотреть возможность введения кураторства/наставничества, при проведении которого несовершеннолетние могли бы узнать особенности сферы деятельности, в которую они трудоустроились, подробную информацию о самой профессии;

4. Министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству образования Иркутской области, ОГКУ «Кадровый центр Иркутской области» и его филиалам, районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, молодежной и социальной политики:

- запланировать проведение совместных мероприятий для работодателей, привлекающих труд детей и подростков (в рамках временного трудоустройства, квотирования рабочих мест и т.д.), в целях разъяснения норм законодательства в сфере труда и занятости несовершеннолетних, особенностей психологического взаимодействия с подростками. В случае необходимости с привлечением органов прокуратуры, а также специалистов психологов;

- принять меры к наибольшему вовлечению несовершеннолетних, являющихся студентами организаций среднего профессионального образования, в сферу временного трудоустройства, а также на рабочие места, созданные в рамках квотирования;

5. Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- запланировать проведение мероприятий, позитивно популяризирующих официальное трудоустройство несовершеннолетних, а также возможности альтернативной занятости в рамках индивидуального предпринимательства, «самозанятости»;

- рассмотреть возможность проведения исследования на предмет выяснения мотивации молодежи к официальному трудоустройству, а также к сферам деятельности, которые их привлекают для трудоустройства;

6. Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- принять меры к наибольшему вовлечению в трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на различных профилактических учетах;

- не реже 2 раз в год рассматривать на заседаниях информацию о ситуации, складывающейся в сфере труда и занятости несовершеннолетних на территории муниципальных образований, осуществлять анализ проблем в этой сфере.

К сожалению, по-прежнему ежегодно фиксируется тот факт, что работодатели не обращаются в комиссии для получения разрешений на увольнение несовершеннолетних по инициативе самих работодателей. Это означает, что сфера труда и занятости относительно участия в ней детского населения остается информационно закрытой ввиду природы трудовых отношений, которые являются частными, нарушения работодателями прав несовершеннолетних, которые не становятся известными правозащитным органам.

Нередко взрослые воспринимают трудоустройство детей как организацию игры для них, получают и работники «ненастоящие», и зарплата практически «игрушечная». Это тот человеческий фактор, который если не искоренить, то ситуация в сфере трудоустройства детей будет изменяться в положительную сторону достаточно долго.

III РАЗДЕЛ ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

2023 год в России был объявлен Президентом РФ Владимиром Путиным Годом педагога и наставника.

Год был очень насыщенным. Принято большое количество законодательных изменений. Прошло около 7000 федеральных и региональных мероприятий, направленных на профессиональное развитие, расширение круга интересов, знакомство с новыми практиками и коллегами из других регионов!

Одним из важнейших векторов в 2023 году стала работа над Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Ключевыми поправками стали законодательно закреплённые понятия «профориентация школьников», «привлечение обучающихся к труду», «содействие добровольческой деятельности обучающихся».

В наступившем учебном году возвращены серебряные медали для выпускников, проявивших успехи в освоении школьной программы. Установлены единые учебные программы. Действуя во всех регионах, они упростили перевод учеников из одной школы в другую.

Важным преобразованием в рамках образовательных программ является введение единого государственного учебника по истории для 10-ых и 11-ых классов. В 10 классе практически треть содержания учебника теперь посвящена Великой Отечественной войне, а в учебнике для 11 класса есть главы, посвященные воссоединению Крыма и Севастополя с Россией, также отмечены причины и цели СВО.

Во всех школах появились советники директоров по воспитательной работе, в обязанности которых входят: патриотическое воспитание, развитие талантов детей, организация внеклассных мероприятий, вовлечение школьников в деятельность детских и молодежных объединений.

В планах более широкое привлечение к воспитательному процессу родителей. Это одна из приоритетных задач, особенно в наступивший Год семьи.

Важным направлением, требующим пристального внимания, является повышение престижа профессии педагога: ранняя профориентация, развитие сети классов психолого-педагогической направленности, реализация программ, предусматривающих меры социальной поддержки педагогов. Работе в этой области отведено особое внимание и, деятельность в данном направлении, безусловно, требует более активного продолжения.

В 2023 году в рамках развития системы учительского роста введены новые квалификационные категории: педагог-методист и педагог-наставник.

Укрепление института наставничества выступило важнейшим стимулом передачи знаний и навыков от опытных к начинающим специалистам.

Изменения федерального законодательства коснулись и вопросов совершенствования правового статуса педагогических работников. Особый статус позволил значительно усилить защиту чести и достоинства учителей, обеспечить неприкосновенность их личной жизни.

Существенным показателем эффективности проводимых мероприятий стали результаты приемной кампании в профессиональные образовательные организации на педагогические направления в 2023 году. По данным Минпросвещения РФ количество заявлений, поданных в профильные учреждения, выросло на 17 %, в сравнении с предыдущим годом.

Не менее значимым направлением является развитие современной инфраструктуры образовательных организаций.

Важнейший результат по данному направлению - доступность дошкольного образования, она составила, в целом по РФ, 99,4%, практически 100%, благодаря вводу в эксплуатацию, в том числе 1 651 детского сада.

В школах полностью ликвидирована третья смена, открыто рекордное количество

новых школ – 1 179, отремонтировано более трех с половиной тысяч школ.

За три года практически в каждой школе созданы школьный театр и спортивный клуб. Школьные музеи открыты в каждой второй школе.

Создано 79 региональных центров, работающих по модели «Сириус», открыто более 250 центров «IT-клуб», 365 технопарков-кванториумов, а также более 17 тысяч центров образования цифрового, естественнонаучного, технического, гуманитарного профиля, так называемых «Точек роста», в сельской местности преимущественно и малых городах. Тем самым расширяются возможности школьников для углубленного изучения физики, математики, информатики, что важно для обеспечения технологического развития нашей страны.

Большая работа проведена и на территории Иркутской области. В целом мы показываем достойные результаты по исполнению национальных проектов, инициированных Президентом страны В.В. Путиным.

В рамках национальных проектов «Образование», «Демография», с привлечением федерального финансирования, а также за счет областных средств, с 2019 года у нас введено в эксплуатацию 30 детских садов, в том числе в 2023 году - 2; открыто 20 новых школ, из них только в 2023 году - 6.

**Сведения о введенных объектах строительства (школы, детские сады)
муниципальных образованиях Иркутской области
за период 2019-2023 г.г.**

№ п/п	Наименование объектов	Источники финансирования	Кол-во объектов, введенных в эксплуатацию					Всего объектов завершено
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
1.	Школы	с привлечением федеральных средств	1	2	1	3	2	9
		за счет областных средств			4	3	4	11
		кол-во мест в новых объектах, введенных в эксплуатацию	1125 мест	2000 мест	1394 мест	4265 мест	1437 мест	ИТОГО за 5 лет: 10221 мест
2.	Детские сады	с привлечением федеральных средств	10	8	4	6	2	30
		кол-во мест в новых объектах, введенных в эксплуатацию	1544	800	620	910	365	ИТОГО за 5 лет: 4239 мест

Капитальный ремонт произведен за 5 лет в отношении 158 школьных объектов, в том числе с привлечением средств федерального бюджета в 2022 и 2023 годах; из них в 2023 году отремонтировано в общей сложности за счет областных и федеральных средств - 47 объектов.

Сведения об объектах образования (школы, детские сады), в отношении которых произведен капитальный ремонт за период 2019-2023 г.г.

№ п/п	Наим-ие объекта	Источники финансирования	Кол-во объектов, где произведен капитальный ремонт					Всего объектов отремонтировано
			2019	2020	2021	2022	2023	
1.	Школы	с привлечением федеральных средств				22	41	ИТОГО за 2 года: 63
		за счет областных средств	33	24	15	17	6	ИТОГО за 5 лет: 95
2.	Детские сады	за счет областных средств	26	9	2	11	18	ИТОГО за 5 лет: 66

В школах отремонтировано 105 спортзалов, из которых 18 - в 2023 году.

В рамках исполнения Перечня поручений Президента РФ в Иркутской области в общеобразовательных организациях создано 854 школьных спортивных клуба. Это - 97% школ муниципальных образований региона, которые реализуют планы спортивно-массовых мероприятий, программы физкультурно-спортивной направленности, и охватывают более 150 тысяч обучающихся.

Также в общеобразовательных организациях открыто 688 школьных театров, охват составил - 79% школ, и 298 школьных музеев, это - 34% школ.

В области активно осуществляет деятельность ГАНУДО ИО «Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Персей». В основе «Персея» лежит модель Образовательного центра «Сириус» в г. Сочи. В марте 2023 года на базе центра «Персей» состоялся Межрегиональный детский форум, посвященный Году педагога и наставника, в котором приняло участие 260 обучающихся психолого-педагогических классов и наставников из Иркутской области, Республики Бурятия, Красноярского края и Новосибирской области. В рамках мероприятия ребята смогли поучаствовать в проектной деятельности, мастер-классах, дискуссионных площадках, познакомиться с педагогическими находками лучших учителей региона.

Также в Иркутской области открыто 3 центра «IT-куб», обеспечивающих продвижение компетенций в области цифровизации среди подрастающего поколения, 6 технопарков-кванториумов, 459 Точек роста, 66 из которых - в 2023 году.

Нам есть чем гордиться и еще есть куда расти!

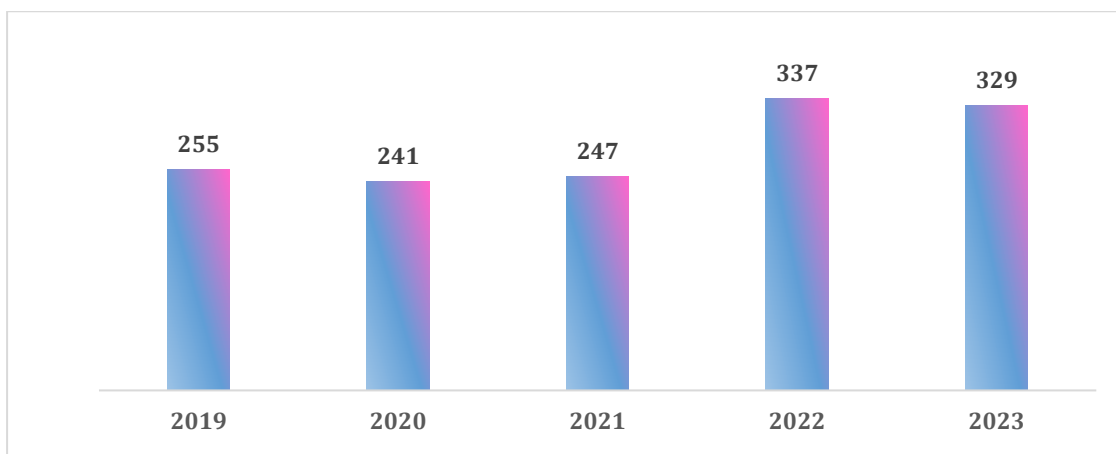
Остаются вопросы, требующие особого внимания: психологическое сопровождение учащихся, реализация воспитательной функции в школах. Проблема неразрешенных конфликтов между участниками образовательных отношений, буллинг в детских коллективах - одни из распространенных вопросов, с которыми сегодня сталкиваются участники образовательных отношений. Наболевшим является вопрос повышения качества подготовки к ЕГЭ и ОГЭ, медицинского сопровождения детей в образовательных организациях, а также доступность дополнительного образования. Не менее значим - запрос на инклюзивное образование детей, потребность в расширении сети учреждений коррекционного профиля.

Об актуальности перечисленных вопросов свидетельствуют обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Обращения, связанные с защитой прав детей в сфере образования, продолжают оставаться одними из самых массовых в аппарате Уполномоченного, хотя их число снизилось, в сравнении с показателями 2022 года.

Динамика обращений граждан по вопросам образования 2019-2023 гг.



В 2023 году по вопросам образования к Уполномоченному поступило 329 обращений (2022 г. - 337 обращений, 2021 г - 231 обращение, снижение на 2,4%, в сравнении с 2022 годом).

Лидирующую позицию занимают обращения на тему травли или конфликтов в образовательных организациях, применения антипедагогических мер. Между тем, благодаря принимаемым мерам, внедряемым методикам, их число незначительно, но сокращается, на 4,2% (с 143 в 2022 г. до 137 в 2023 г., 2021 г. - 115).

Более чем в два раза снизился показатель обращений, связанный с проблемой устройства детей в детские сады. В течение 2023 года поступило 15 обращений по указанной тематике (2022 г.- 38, 2021 г. - 42).

Основная часть указанных обращений связана с территориальной доступностью дошкольных образовательных организаций; сложности устройства (перевода) детей возникли при переезде семей в другой населенный пункт.

По-прежнему вопрос, связанный с доступностью получения дошкольного, а также и общего образования детьми по месту жительства, остается актуальным в **г. Иркутске и Иркутском районе**.

На особом контроле исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, органов, выполняющих контрольно-надзорные функции, находятся вопросы безопасности в образовательных организациях. К сожалению, Иркутская область не является исключением, у нас, как и по всей России продолжают фиксироваться факты массового поступления ложных сигналов в образовательные учреждения муниципалитетов о готовящихся терактах (недавние события в г. Иркутске после новогодних каникул, в Нижнеилимском районе).

В 2023 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило 73 обращения, связанных с обеспечением безопасных условий пребывания детей в учреждениях образования, показатель уменьшился на 13%, в сравнении с 2022 годом (2022 г. - 84, 2021 г. - 59).

Между тем, серьезного внимания требуют обращения, свидетельствующие о нарушениях условий обеспечения и сохранения здоровья детей в образовательных организациях, в частности, связанные с медицинским сопровождением несовершеннолетних, имеющих серьезные системные хронические заболевания, такие как сахарный диабет, а также редкие (орфанные) заболевания.

Немаловажным остается вопрос организации питания детей в образовательных организациях. Координации и контроля требует ситуация в части организации лечебного и диетического питания.

По вопросам, связанным с качеством организации питания в школах и детских садах, в адрес Уполномоченного в 2023 году, поступило 7 обращений (2022 г. - 12).

На уровне прошлого года остается количество обращений, связанных с реализацией права на образование детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья - 17 (2022 г. - 17, 2021 г. - 15). Следует отметить, что еще три-четыре года назад обращения по данной тематике превышали указанные цифры более чем в 2 раза, что свидетельствует об эффективности проводимой работы в данной сфере. Вместе с тем, вопросы доступности коррекционного образования не теряют своей актуальности. Как показывает практика, число детей с особенностями развития, ежегодно увеличивается.

Анализируя географию поступивших обращений, следует отметить, что большинство вопросов в сфере образования по-прежнему поступает от иркутян, жителей **Иркутского района, г.г. Ангарска, Братска**; также участились обращения от жителей **г. Зимы, Нижнеилимского района**, что свидетельствует о необходимости более внимательного подхода при рассмотрении возникающих ситуаций.

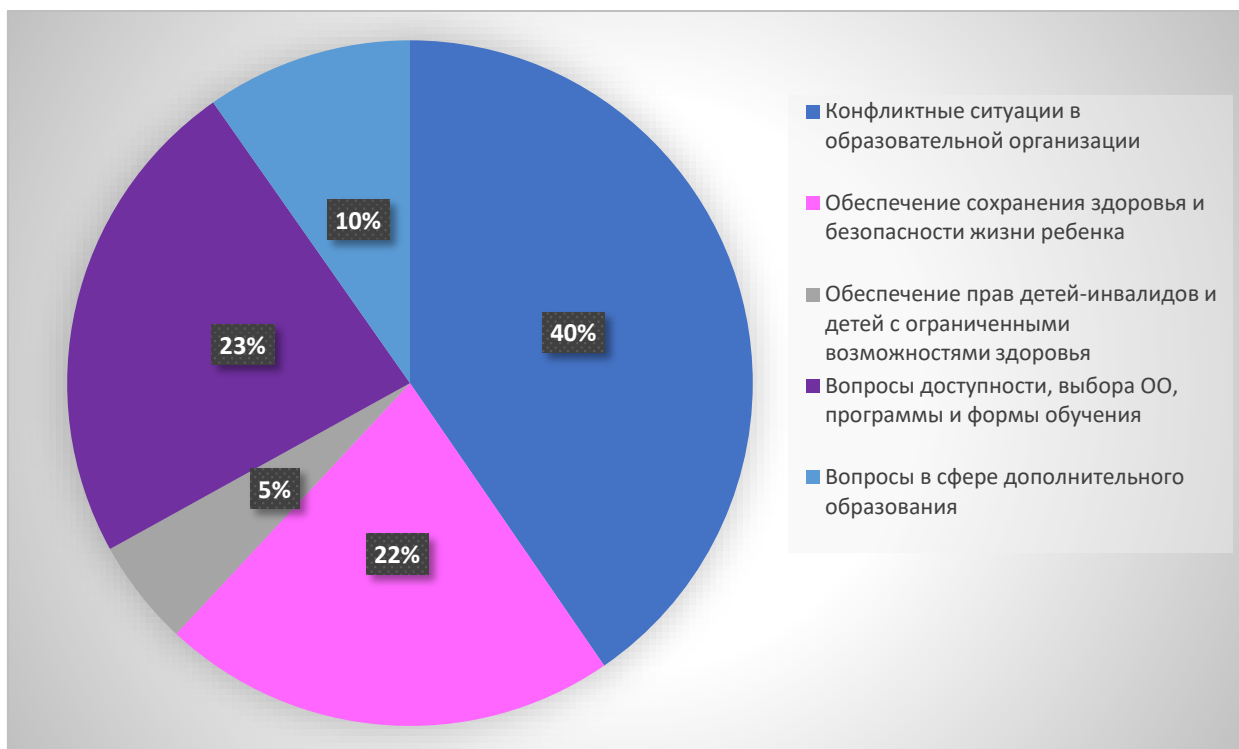
В рамках рассмотрения обращений граждан в целях выяснения ситуации по инициативе Уполномоченного проводятся проверки, осуществляются выезды в образовательные организации, организуются встречи Уполномоченного со всеми участниками образовательного процесса, активно привлекаются к решению вопросов представители администраций муниципальных образований, органы управления образованием, контрольно-надзорные структуры, в том числе органы прокуратуры. По итогам - нарушения устраняются, права детей восстанавливаются, виновные привлекаются к ответственности.

По итогам деятельности в 2023 году в адрес уполномоченных органов было направлено 5 заключений Уполномоченного о нарушении прав детей в сфере образования.

Вопросы, связанные с принятием должных мер по исправлению ситуации, находятся на постоянном контроле у сотрудников аппарата.

Проблематика, обозначенная заявителями в обращениях, часто задает важные векторы и приоритеты в организации деятельности Уполномоченного с целью повышения качества региональной системы образования.

Тематика обращений по вопросам образования в 2023 году



Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования

Система дошкольного образования Иркутской области на 1 января 2024 года включает в себя 1023 организации, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, и (или) присмотр и уход за детьми, из них:

843 дошкольные образовательные организации, в том числе 826 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 17 частных дошкольных образовательных организаций;

177 подразделений (групп), осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, организованных при общеобразовательных организациях и 3 группы при частных общеобразовательных организациях.

Численность воспитанников в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, составляет 128 332 человека (2022 г. – 134 757, 2021 г. – 140 031), из них воспитанников муниципальных организаций – 126 584 человека (2022 г. - 132 796, 2021 г. - 137 994), воспитанников частных организаций – 1 747 человек (2022 г. – 1 961, 2021 г. – 2 037).

Уменьшение численности воспитанников дошкольных учреждений, в сравнение с предыдущими годами, обусловлено снижением рождаемости и миграционными процессами.

В период действия Указа Президента РФ на территории региона реализованы мероприятия, направленные на ликвидацию очередности на зачисление детей в дошкольные

учреждения: строительство новых детских садов, капитальный ремонт и реконструкция существующей инфраструктуры ДОУ, открытие дополнительных групп.

По состоянию на 1 января 2024 года численность детей в возрасте от двух месяцев до восьми лет, поставленных на учет для предоставления места в детских садах Иркутской области составила - 28 748 человек, из них в возрасте до трех лет - 25 546 детей, в возрасте от трех лет и старше - 3 202 ребенка.

По информации регионального министерства образования, с учетом актуального спроса, дети, не обеспеченные местом в дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО) региона, отсутствуют, показатель доступности дошкольного образования на 1 января 2024 года в Иркутской области составил 100%.

С целью обеспечения детей местами в детских садах на территории муниципальных образований продолжается активное строительство новых учреждений.

В 2023 году в рамках Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» введен в эксплуатацию детский сад на 145 мест в **мкр. «Современник» п. Дзержинск Иркутского района.**

В рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» введены в эксплуатацию 2 детских сада на 365 мест в **г. Иркутске и Иркутском районе**, завершено строительство объекта дошкольного образования на 120 мест в **г. Тайшете.**

В рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» введены 2 школы-сада на 60 мест в **п. Соцгородок Нижнеилимского района и в д. Старый Акульшет Тайшетского района.**

После проведения капитальных ремонтов зданий детских садов создано 200 дополнительных мест (85 мест - в г. Шелехове, 90 мест - в **г. Черемхово**, 5 мест - в **д. Ользоны Баяндаевского района** и 20 мест - в **г. Вихоревке Братского района**).

После завершения капитальных ремонтов доступны 635 мест в ДОО в **п. Марково Иркутского района и в д. Лузгино Осинского района.**

Продолжена работа по развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования:

- дополнительно создано 10 групп кратковременного пребывания на 75 мест в ДОО **г.г. Ангарска, Иркутска, Нижнеилимского, Шелеховского, Эхирит-Булагатского районов**, 2 группы по присмотру и уходу на 50 мест в **Аларском, Ольхонском районах**;

- в 31 муниципальном образовании Иркутской области для оказания помощи и поддержки родителей по вопросам обучения и воспитания детей функционируют 230 консультационных центров на базе учреждений дошкольного образования, услугами которых охвачено 1 482 ребенка, в том числе 1 424 ребенка, не получающих дошкольного образования.

Созданы условия для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В отчетном году, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года №164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области», предоставлена государственная поддержка 15 частным дошкольным образовательным организациям (2022 г. – 13, 2021 г. – 12, 2020 г. -11).

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, отдельным муниципальным образованиям реализация поставленной задачи по обеспечению всех нуждающихся местами в дошкольных образовательных учреждениях удается нелегко.

В **г. Иркутске, Иркутском районном МО** нерешенной остается проблема предоставления мест в детских садах по месту жительства, в связи с постоянно увеличивающейся численностью населения.

В 2023 году в аппарат Уполномоченного поступило 15 обращений граждан, в связи с отказом в предоставлении места в дошкольном учреждении по месту жительства; из них 7 обращений от заявителей, проживающих в **г. Иркутске**, 8 - от жителей **Иркутского района.**

Основная доля обращений из Иркутского района поступала от жителей п. Березовый и п. Хомутово.

К сожалению, подобные обращения в большинстве своем не находят мгновенного положительного решения, поскольку предоставление мест вне установленной очереди влечет

нарушение прав других детей, а принятие детей сверх установленных санитарных норм, также недопустимо.

Ниже представлены сведения о численности детей, состоящих на учете в АИС «Комплектование МДОО», в качестве нуждающихся в предоставлении места в детском саду в г. Иркутске, Иркутском районном МО, по состоянию на 31 декабря 2023 года.

**Сведения о численности детей, состоящих на учете
в АИС «Комплектование МДОО» в качестве нуждающихся в предоставлении
места в детском саду (МО г. Иркутск, Иркутское районное МО)**

№ п/п	Наименование показателей	г. Иркутск	Иркутский район
1.	Сведения о численности детей, состоявших на учете в АИС «Комплектование МДОО», нуждающихся в предоставлении места в детском саду, из них:	10 645	5 632
1.1	в возрасте до 3 лет	9 303	4 088
1.2	в возрасте от 3 до 7 лет	1 342	1 544
2.	Актуальный спрос , в том числе	-	-
2.1.	в возрасте до 3 лет	-	-
2.2.	в возрасте от 3 до 7 лет	-	-

Работа по строительству, введению в эксплуатацию новых объектов дошкольного образования с целью удовлетворения спроса населения продолжается.

Вместе с тем, встречаются ситуации, когда строительство новых объектов, по мнению заинтересованных ведомств, «экономически не выгодно».

Так, в адрес Уполномоченного обратилась многодетная мама, гр. О., из п. Зяба Братского района, о нарушении прав ее детей на получение дошкольного образования.

Согласно обращению, заявительница вынуждена снимать квартиру с детьми в г.Братске, так как по месту жительства в п. Зяба отсутствует дошкольное образовательное учреждение.

В рамках рассмотрения вопроса установлено, в населенном пункте проживает 16 детей дошкольного возраста, часть из них воспитываются в неполных семьях.

В условиях отсутствия детского сада родители с малышами вынуждены ежедневно преодолевать сложный маршрут - добираться самостоятельно до г. Братска. При этом удобного транспорта для населения не организовано.

В целях содействия в решении вопроса организации условий для получения дошкольного образования детьми в п. Зяба Уполномоченный обратился в адрес администрации МО «Братский район», в управление образования администрации МО «Братский район».

Как вариант решения проблемы предлагалось проработать возможность организации бесплатной перевозки детей, проживающих в поселке и вынужденных посещать близлежащее дошкольное образовательное учреждение, до указанного учреждения и обратно.

Согласно поступившей в адрес Уполномоченного информации, учитывая имеющийся спрос, осуществляется подбор помещения для организации группы для детей дошкольного возраста.

Рассматривались 2 помещения: здание администрации Зябинского муниципального образования и здание МКОУ «Зябинская СОШ».

В настоящее время проводится выбор места, анализ финансовых расходов и возможностей администрации МО «Братский район».

Вопрос реализации прав детей на дошкольное образование, гарантированное государством, находится на контроле Уполномоченного.

Между тем, многие молодые родители, выехавшие с поселка, заявляют о готовности сегодня вернуться проживать в населенный пункт при условии, если там будет детский сад.

Кроме строительства в 2024 году, как и в прошлом году, продолжатся работы по ремонту объектов образования. Министерство строительства Иркутской области планирует капитально отремонтировать 15 детских садов.

Капитальные ремонты проведут в Новоленинском детском саду Нукутского района, Бурят-Янгутском детском саду Осинского района, в детском саду №10 г. Иркутска, в детском саду №26 г. Черемхово, в детском саду «Малышок» г. Шелехова, в Кумарейском детском саду Балаганского района, в детском саду д. Полосково Качугского района, в Ширяевском детском саду Иркутского района, в детском саду «Малыш» Усть-Илимского района, в саду «Туяна» Эхирит-Булагатского района, в детском саду «Тополек» п. Куйтун, в Люрском детском саду Баяндаевского района, детском саду №22 г. Усть-Илимска, в начальной школе-детском саду с. Метляева Балаганского района.

Работу по капитальному ремонту объектов образования продолжит и министерство образования Иркутской области по программе «Модернизация школьных систем образования», реализуемой по поручению Президента России В. Путина.

Основная доля обращений в сфере дошкольного образования, поступивших в адрес Уполномоченного в 2023 году, касалась вопросов защиты прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

По данным регионального министерства образования показатели обеспеченности услугами дошкольного образования детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детей-инвалидов в Иркутской области выглядят следующим образом.

Из 128 332 ребенка, посещающих дошкольные образовательные организации, **10 015** воспитанников — это дети с ОВЗ (7,8% от общего числа воспитанников дошкольных учреждений, 2022 г. - 7%, 2021 г. - 6,8%), **1 348** - дети-инвалиды (1,05% от общего числа воспитанников дошкольных учреждений, 2022 г. - 0,9%, 2021 г. - 0,8%).

Сведения о количестве детей с ОВЗ и детей - инвалидов, посещающих дошкольные образовательные учреждения, в зависимости от направленности групп (2022, 2023 г.г.)

Направленность группы	Дети с ОВЗ		Дети-инвалиды	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
<i>Группы компенсирующей направленности</i>				
с нарушением слуха	54	51	48	45
с нарушением речи	5 682	5893	57	81
с нарушением зрения	245	223	17	14
с нарушением интеллекта	269	258	157	152
с задержкой психического развития	1 349	1 506	213	291
с нарушением опорно-двигательного аппарата	309	283	62	58
со сложным дефектом	100	126	69	87
другого профиля	78	44	58	34
<i>В группах оздоровительной направленности</i>				
для часто и длительно болеющих детей	6	0	6	5
другого профиля	0	0	0	1
с туберкулезной интоксикацией	13	0	1	1
<i>В группах комбинированной направленности</i>	1209	1547	53	84
<i>В группах общеразвивающей направленности</i>	130	84	415	495
ВСЕГО в них	9 444	10 015	1 156	1 348

Численность детей указанной категории ежегодно увеличивается!

В соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 года №373, в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам дошкольного образования, должны быть созданы специальные условия для получения дошкольного

образования детьми с ограниченными возможностями здоровья.

В настоящее время для детей с ОВЗ образовательная деятельность осуществляется в группах компенсирующей и комбинированной направленности по адаптированным образовательным программам дошкольного образования с учетом особенностей их психофизического развития, особых образовательных потребностей, индивидуальных возможностей, обеспечивающих коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию воспитанников.

410 дошкольных образовательных организаций для детей с ОВЗ и имеющих особые образовательные потребности, осуществляют свою деятельность на территории Иркутской области.

По данным ФГИС «Доступность дошкольного образования» по состоянию на 01.01.2024 года дети с ОВЗ, дети-инвалиды, не обеспеченные местами в дошкольных учреждениях, с учетом актуального спроса, в муниципальных образованиях региона отсутствуют.

Об организации специализированного питания детей, страдающих фенилкетонурией, в дошкольных образовательных организациях.

В 2023 году Уполномоченный вновь столкнулся с вопросом защиты прав детей, имеющих редкие (орфанные) заболевания, посещающих дошкольные образовательные учреждения.

В адрес Уполномоченного о содействии в решении проблемы организации специализированного питания детей, страдающих фенилкетонурией, в муниципальных дошкольных образовательных организациях, обратились жители г. Ангарска. Дети заявителей посещают МБДОУ детский сад № 81 и МБДОУ детский сад № 93 г. Ангарска.

Затягивание решения обозначенного вопроса влечет грубое нарушение прав и законных интересов детей-инвалидов в сфере обеспечения доступности дошкольного образования.

Уполномоченный обратился в адрес администрации муниципального образования о необходимости разрешения ситуации.

В рамках рассмотрения обращений установлено, что муниципальные дошкольные образовательные учреждения Ангарского городского округа в настоящее время посещают 4 ребенка с диагнозом «фенилкетонурия».

При содействии Уполномоченного, в целях организации диетического питания в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 года №32 «Об утверждении СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания», управлением образования Ангарского городского округа принят приказ №1578 от 3 ноября 2023 года «Об установлении стоимости питания для детей с фенилкетонурией».

МАУ «Комбинат детского питания» разработано примерное 10-дневное меню для детей, страдающих фенилкетонурией.

Руководители дошкольных учреждений, которые посещают дети -инвалиды, страдающие указанным заболеванием, ознакомили законных представителей несовершеннолетних с 10-дневным меню и согласовали его с родителями.

МАУ «Комбинат детского питания» приобретены и поставлены в детские сады наборы низкобелковых продуктов.

С 1 декабря 2023 года МАУ «Комбинат детского питания» и руководители дошкольных образовательных учреждений, которые посещают дети с фенилкетонурией, организуют питание с использованием низкобелковых продуктов.

Право детей восстановлено.

Напомним, решение вопроса по созданию специальных условий при организации питания детей, страдающих фенилкетонурией, в дошкольных учреждениях г. Иркутска удалось решить благодаря обращению заявителей, при содействии Уполномоченного, в судебные органы.

Теперь после предоставления родителями в дошкольное учреждение соответству-

ющих медицинских документов о необходимости организации специализированного питания для ребенка руководитель детского сада заключает контракт со специалистом-диетологом на составление индивидуального меню. На основании разработанного меню комбинат питания г. Иркутска осуществляет приготовление блюд, которые доставляются в дошкольные учреждения.

Об организации сопровождения детей с расстройством аутистического спектра

В настоящее время в регионах Российской Федерации, в том числе и в Иркутской области, наблюдается увеличение количества детей с ментальными нарушениями и расстройствами аутистического спектра (далее - РАС).

Высокая распространенность этих расстройств делает чрезвычайно актуальной задачу выявления таких детей и оказания им полноценной эффективной помощи, соответствующей их потребностям.

Во исполнение поручений XIX Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, посвященного защите прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, **Уполномоченным в ноябре-декабре 2023 года проведен мониторинг соблюдения прав детей с РАС в Иркутской области.**

По информации ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» на диспансерном наблюдении в медицинских учреждениях в Иркутской области состоит 150 детей с диагнозом РАС, из них 33 ребенка в возрасте 0-6 лет, 110 детей - в возрасте от 7-14 лет, 7 детей - в возрасте от 15 до 17 лет.

Сведения о детях с РАС, состоящих на диспансерном наблюдении в учреждениях здравоохранения, в разрезе территорий

Наименование МО	Общее количество несовершеннолетних с РАС, состоящих на диспансерном учете	Кол-во детей с РАС дошкольного возраста (0-6 лет) , состоящих на диспансерном учете	Кол-во детей с РАС, состоящих на диспансерном учете, в возрасте 7-14 лет	Кол-во детей с РАС, состоящих на диспансерном учете, в возрасте 15-17 лет
ОГБУЗ ИОПНД ДО (п.) г. Иркутск	76	9	64	3
ОГБУЗ Ангарский филиал ИОПНД	27	11	16	0
ОГБУЗ «Братская РБ»	3	0	2	1
ОГБУЗ «Зиминская ГБ»	1	1	0	0
ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ»	1	0	1	0
ОГБУЗ «Катангская РБ»	0	0	0	0
ОГБУЗ «Качугская РБ»	0	0	0	0
ОГБУЗ «РБ п. Мама»	0	0	0	0
ОГБУЗ «Нукутская РБ»	0	0	0	0
ОГБУЗ «Ольхонская РБ»	0	0	0	0
ОГБУЗ «Осинская РБ»	0	0	0	0
ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	1	0	1	0
ОГБУЗ «Слюдянская РБ»	3	0	2	1
ОГБУЗ «Тайшетская РБ»	6	4	1	1
ОГБУЗ Тулунский филиал ИОПНД	3	0	2	1
ОГБУЗ Усть-Илимский филиал ИОПНД	8	1	7	0
ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ»	3	1	2	0
ОГБУЗ Усть-Ордынское ПНО ИОПНД	0	0	0	0

ОГБУЗ Усольский филиал ИОПНД	3	0	3	0
ОГБУЗ Черемховский филиал ИОПНД	9	4	5	0
ОГБУЗ Железногорская РБ	6	2	4	0
ИТОГО	150	33	110	7

С целью объективного анализа ситуации об организации специальных условий образования для данной категории детей Уполномоченным запрошена соответствующая информация в Центральной психолого-медико-педагогической комиссии Иркутской области.

**Сведения о детях с РАС, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации в Иркутской области, в разрезе муниципальных образований, по состоянию на 1 января 2024 года.
(по данным ЦПМПК Иркутской области)**

№ п/п	Муниципальное образование	Количество детей с РАС, посещающих МДОУ, чел.	
		2022 г.	2023 г.
1	Муниципальное образование города Братска	5	19
2	Зиминское городское муниципальное образование	2	0
3	Муниципальное образование город Иркутск	17	14
4	Муниципальное образование город Саянск	0	0
5	Муниципальное образование город Свирск	0	0
6	Муниципальное образование город Тулун	1	3
7	Муниципальное образование город Усолье-Сибирское	4	0
8	Муниципальное образование город Усть-Илимск	0	0
9	Муниципальное образование город Черемхово	1	3
10	Ангарский городской округ	14	14
11	Муниципальное образование Аларский район	0	0
12	Муниципальное образование Балаганский район	0	0
13	Муниципальное образование Баяндаевский район	0	0
14	Муниципальное образование города Бодайбо и района	0	0
15	Муниципальное образование Боханский район	0	0
16	Муниципальное образование Братский район	0	0
17	Муниципальное образование Жигаловский район	0	0
18	Муниципальное образование Заларинский район	0	0
19	Зиминское районное муниципальное образование	0	0
20	Иркутское районное муниципальное образование	0	3
21	Муниципальное образование Казачинско-Ленский район	0	0
22	Муниципальное образование Катангский район	0	0
23	Муниципальное образование Качугский район	0	0
24	Муниципальное образование Киренский район	0	0
25	Муниципальное образование Куйтунский район	0	1
26	Муниципальное образование Мамско-Чуйского район	0	0
27	Муниципальное образование Нижнеилимский район	0	2
28	Муниципальное образование Нижнеудинский район	0	0
29	Муниципальное образование Нукутский район	1	1
30	Ольхонское районное муниципальное образование	0	0
31	Муниципальное образование Осинский район	0	0
32	Муниципальное образование Слюдянский район	0	0
33	Муниципальное образование Тайшетский район	5	0
34	Муниципальное образование Тулунский район	0	0
35	Усольское районное муниципальное образование	0	1
36	Муниципальное образование Усть-Илимский район	0	0
37	Усть-Кутское муниципальное образование	0	0
38	Районное муниципальное образование Усть-Удинский район	0	0

39	Черемховское районное муниципальное образование	0	0
40	Чунское районное муниципальное образование	0	0
41	Муниципальное образование Шелеховский район	0	5
42	Муниципальное образование Эхирит-Буллагатский район	2	
Итого:		52	66

По информации Центральной ПМПК в настоящее время образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, посещают 66 детей с РАС в 11 МО региона, для которых образовательная деятельность осуществляется в группах компенсирующей или комбинированной направленности по адаптированным образовательным программам дошкольного образования с учетом особенностей их психофизического развития, особых образовательных потребностей, индивидуальных возможностей, обеспечивающих коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию воспитанников (в 2022 году - 52 ребенка в 10 МО).

Как видим, данные медицинских организаций и психолого-медико-педагогических комиссий отличаются в 2 раза!

Исходя из проведенного анализа на сегодняшний день в Иркутской области не организовано должного учета детей указанной категории. Образовательные организации, территориальные ПМПК представляют сведения, значительно отличающиеся от статистики учреждений здравоохранения.

Установлено, что большинство детей, обучающихся по специализированной программе для детей с РАС, рекомендованной ПМПК, на диспансерном учете в учреждениях здравоохранения не состоят, следовательно, вопросы установления инвалидности в отношении несовершеннолетних не решаются и обучающиеся не пользуются предусмотренными для них социальными гарантиями!

В целях организации эффективной работы с указанной категорией детей, в том числе по их раннему выявлению, учету, сопровождению, организации обучения, в соответствии с диагнозом, необходимо организовать работу, обеспечивающую эффективное взаимодействие указанных органов и учреждений.

В рамках обеспечения прав детей на образование, оказания своевременной, эффективной помощи детям в дошкольных образовательных организациях Иркутской области в 2023 году и в начале 2024 года открыты три группы компенсирующей и одна комбинированной направленности для детей с РАС:

- в г. **Черемхово** в МДОУ №43 открыта группа компенсирующей направленности;
- в **Эхирит-Буллагатском муниципальном образовании** в МДОУ детский сад «Родничок» открыта группа комбинированной направленности;
- в **Нижнеилимском муниципальном районе** в МДОУ «ЦРР - детский сад №12 «Золотая рыбка» открыта группа компенсирующей направленности;
- в г. **Иркутске** в МДОУ №151 открыта разновозрастная группа для детей в возрасте от 3 до 8 лет.

В г.г. **Братск, Зима, Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, в Ангарском городском округе, Боханском, Зиминском, Иркутском, Тайшетском, Усольском** муниципальных районах дети с РАС посещают группы компенсирующей, комбинированной направленности для детей с задержкой психического развития (далее – ЗПР) и для детей с нарушениями интеллекта.

Психолого-педагогическое сопровождение детей с РАС в данных ДОО осуществляется на основании разработанных адаптированных основных общеобразовательных программ для детей с РАС и адаптированных основных общеобразовательных программ для детей с ЗПР и умственной отсталостью с учетом психофизических особенностей обучающегося с РАС.

В г. **Братске** реализуется детско-родительский проект «А-Ребенок» в МБДОУ «ДСКВ № 70», целью которого является психолого-педагогическое сопровождение семей с детьми, имеющими РАС. Для помощи таким семьям, кроме личных консультаций, у родителей имеется возможность посещать сайт «Особая педагогика» (ссылка: <https://defo70.wixsite.com/defo70>), где размещается актуальная информация от узких специалистов, включая различные упражнения, игры, консультации и т.п.

Учитывая особые потребности детей с РАС, в учреждениях региона на каждого ре-

бенка заведены карты психолого-педагогического сопровождения, где специалисты учреждений рекомендуют методы и приемы коррекционной работы с данной категорией детей.

Педагогические работники ДОО проходят профессиональную переподготовку и получают квалификацию «Педагог по работе с детьми с РАС» с соответствующими компетенциями; воспитатели проходят курсы повышения квалификации, посвященные вопросам организации коррекционной работы с детьми с ОВЗ, имеющими расстройства аутистического спектра. Педагоги-психологи ДОО проводят семинары с педагогами дошкольных учреждений.

В группы, которые посещают дети с РАС, введены дополнительные штатные единицы ассистентов (помощников воспитателей), тьюторов. Организовано пространство групп с учетом специальных образовательных условий для ребенка с РАС.

Для родителей (законных представителей) оформлены информационные стенды, проводятся консультации.

С целью обеспечения возможности организации комплексного подхода к диагностике и коррекции детей с ОВЗ, в том числе детей с РАС, сегодня все активнее используется потенциал служб ранней помощи, которые являются одним из элементов системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов.

Такие службы сегодня работают в системе дошкольного образования в 27 дошкольных образовательных организациях (в г.г. **Братске, Саянске, Ангарском городском округе, Тайшетском, Братском, Шелеховском районах и др.**). Сопровождает указанную деятельность центров региональная служба, созданная на базе ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Общее количество служб ранней помощи различной ведомственной принадлежности в Иркутской области на 1 января 2024 года - 52, из них 22 - в системе социальной защиты населения, 28 - в системе образования, 1 - в системе здравоохранения, 1 - НКО.

С учетом возрастающей потребности такие центры необходимо продолжать развивать.

С целью повышения эффективности работы рекомендуется:

1. Министерству образования Иркутской области, ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» министерству здравоохранения Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- в рамках взаимодействия проработать вопрос создания на территории региона системы раннего выявления детей с РАС, организации работы ресурсных центров в сфере здравоохранения, социальной защиты населения, образования, осуществляющих функции координации и методического сопровождения деятельности по внедрению эффективной системы комплексной помощи детям с РАС, их социализации и интеграции в общество (на примере опыта Приволжского Федерального округа в рамках проекта «Ментальное здоровье»);

- разработать порядок межведомственного взаимодействия по раннему выявлению, учету, сопровождению, организации обучения детей с РАС с целью организации эффективной работы с указанной категорией детей, обеспечения их социальных гарантий.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- продолжить работу по созданию условий в дошкольных учреждениях для детей с ОВЗ, детей-инвалидов, в соответствии с потребностями населения;

- организовать работу, обеспечивающую ежегодное изучение спроса населения в создании особых условий в сфере получения дошкольного образования, и создание соответствующего реестра детей с ОВЗ, детей-инвалидов по нозологиям;

- продолжить развитие служб ранней помощи, консультационных центров для детей-инвалидов, детей с ОВЗ на территории муниципальных образований Иркутской области.

3. Муниципальным органам управления образования:

- обеспечить организацию информационно-просветительской работы с родителями по проблеме выявления и сопровождения детей с РАС.

В адрес Уполномоченного все чаще стали поступать обращения, связанные с вопросами предоставления медицинской помощи детям в детском саду.

Согласно действующему законодательству, медицинское обслуживание муниципальных образовательных организаций осуществляется сегодня медицинским персоналом поликлиник на основании договора о совместной деятельности по оказанию медицинской помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательном учреждении.

Оказание медицинских услуг медицинским персоналом поликлиник организовано в соответствии с Приказом Минздрава России от 5 ноября 2013 года №822-н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях», а именно осуществляется:

- по месту нахождения образовательного учреждения - первая медицинская помощь при несчастных случаях, травмах и отравлениях, состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни обучающихся, вакцинация, проведение профилактических медицинских осмотров;

- по месту нахождения учреждения здравоохранения - врачебная, медицинская специализированная помощь, мероприятия по диагностике, лечению заболеваний и состояний.

Уполномоченным проведен мониторинг состояния вопроса по созданию условий медицинского сопровождения детей в дошкольных образовательных организациях муниципальных образований Иркутской области. По результатам мониторинга установлено.

Присутствие медицинского работника в течение всего периода пребывания несовершеннолетних в образовательных учреждениях обеспечивается не в полном объеме.

Медицинская сестра работает ежедневно в детских садах только в 80% муниципальных образований.

Графики нахождения медицинских работников в дошкольных учреждениях составляются индивидуально, они разные. В среднем время нахождения сотрудника поликлиники в детском саду - 2-4 часа.

В г. **Иркутске** укомплектованность медицинскими кадрами в ДОО составляет 44%, дефицит медицинских кадров - 56%.

В 15 дошкольных учреждениях (11,3%) отсутствуют медицинские сестры. В 90 дошкольных образовательных организациях (67,6%) медицинская сестра работает ежедневно менее 12 часов.

Сложная ситуация отмечена в **Братском районе** – здесь медицинский работник ежедневно находится только в 2 детских садах, время его нахождения в образовательном учреждении составляет 1 час 48 мин. В остальных образовательных организациях первичная медико-санитарная помощь воспитанникам осуществляется по договору с ОГБУЗ «Братская районная больница» в помещениях структурных подразделений медицинского учреждения, расположенных на территории поселений: участковых больницах, амбулаториях, ФАПах.

В **Катангском районе** в МКДОУ детский сад «Радуга» с. Ербогачен выделена ставка медицинского работника, который находится в учреждении в течение всего рабочего дня. В остальных малокомплектных дошкольных образовательных учреждениях фельдшера ОГБУЗ «Катангская РБ» присутствуют только во время утреннего приема детей, а также по вызову заведующих, по мере необходимости.

В **Качугском районе** в 2-х учреждениях дошкольного образования графики предполагают нахождение медицинского работника поликлиники 3 раза в неделю (МКДОУ Красноярский детский сад «Березка»), в одном из детских садов – 2 раза в неделю (МКДОУ детский сад «Колокольчик»).

Такое положение дел, безусловно, вызывает определенные опасения за жизнь и здоровье детей.

Одной из главных проблем медицинского сопровождения детей в ДОО остается кадровый дефицит в системе здравоохранения Иркутской области.

В штате муниципальных дошкольных образовательных организаций имеются медицинские работники в случае, если есть в наличии бассейн, н-р, **Иркутский район, МДОУ ИРМО «Новолисихинский детский сад»; г. Тулун детские сады «Карамелька» и «Светлячок»; г. Братск (МДОУ №№ 9, 84, 116, 26, 64, 90, 95, 107, 110, 119).**

Также медицинские работники есть в штате отдельных МДОУ г. Братска, в связи с необходимостью оказания детям с ОВЗ особого сопровождения: **медицинские сестры по массажу и врач-ортопед (МДОУ №№ 116); медицинские сестры оздоровления (МДОУ №№ 97, 72, 83, 110); медицинские сестры-ортоптисты (МДОУ № 72); медицинские сестры по массажу (МДОУ №№ 49, 70, 72, 110).** В штате МДОУ № 49 и 72 имеются врачи-офтальмологи.

В г. Усть-Илимске в МБДОУ детский сад №25 «Зайчик» в штате учреждения имеется **врач-психиатр (внешний совместитель).** В МАДОУ «ЦРР детский сад № 29 «Аленький цветочек» на условиях гражданско-правового договора работает **медицинская сестра-физиотерапевт.**

В **Нижнеилимском районе** в одном из детских садов медицинский работник работает на 0,5 ставки по совместительству (3,6 часа в день).

Также имеется лицензия на осуществление медицинской деятельности, и медицинский работник в **МКДОУ Красноярский детский сад «Березка» в Качугском районе.**

Особо остро на сегодняшний день стоит вопрос по созданию условий получения образования для детей с нарушением эндокринной системы (сахарным диабетом 1 типа, т.е. инсулинозависимых детей) в дошкольных образовательных организациях.

В адрес Уполномоченного поступают обращения, из которых следует, что при наличии предоставленного места в детском саду, фактически дети их не посещают по причине отсутствия в учреждениях медицинского наблюдения и надлежащего медицинского обслуживания.

Обращения жителей г. Иркутска, родителей несовершеннолетних К., 2018 г., П., 2017 г.р., А., 2020 г.р., Д., 2018 г.р., В., 2017 г.р. и др.).

Одна из жительниц г. Иркутска, воспитывающая дочь с диагнозом сахарный диабет 1 типа, была вынуждена обратиться в судебные органы с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетней по обеспечению необходимых условий в дошкольном учреждении. В настоящее время иск находится на рассмотрении в Кировском районном суде.

Согласно Государственному регистру «Сахарный диабет» в регионе, по состоянию на 01.12.2023 года, численность детей, имеющих заболевание сахарный диабет 1 типа, составлял **926 человек!** Среди них: в возрасте 0-7 лет - 158 чел., из которых только в г. Иркутске проживает 61 человек.

Ежегодно наблюдается рост числа инсулинозависимых детей.

Для детей указанной категории необходимо особое наблюдение, проведение измерения уровня глюкозы в крови, учет особенностей питания. Воспитанники в течение дня должны получать инъекции инсулина. Для этого требуется постоянное медицинское сопровождение.

В рамках **мониторинга Уполномоченным изучена практика по медицинскому сопровождению детей, страдающих сахарным диабетом, в детских садах МО Иркутской области.**

По результатам ситуация следующая.

В соответствии с рекомендациями врача дети, страдающие сахарным диабетом, обеспечиваются индивидуальным диетическим питанием на основании заявления родителя (законного представителя) и подтверждающих заболевание документов. Для детей обеспечены условия многократного контроля уровня глюкозы в крови: имеются диабет-аптечки, определены соответствующие помещения для введения инсулина (прививочные кабинеты медицинских блоков).

Инъекции инсулина, в случае необходимости, как правило, осуществляют родители. Для них организован доступ в детский сад в течение всего дня.

В большинстве случаев дети посещают МДОУ в режиме кратковременного пребывания, без питания. Наблюдение за состоянием их здоровья, в течение всего периода пребывания ребенка в ДОО, организовано со стороны воспитателей групп.

Между тем, все необходимые условия для безопасного пребывания ребенка с заболеванием сахарный диабет 1 типа в дошкольном учреждении сегодня могут быть соблюдены в специализированных дошкольных учреждениях или группах для указанной

категории детей на базе обычных детских садов, имеющих **лицензию на осуществление первичной медико-санитарной помощи по профилю «эндокринология»**.

В рамках обсуждения обозначенного вопроса по инициативе Уполномоченного неоднократно проводились рабочие совещания с участием представителей министерства образования, министерства здравоохранения Иркутской области, департамента образования администрации г. Иркутска, центральной психолого-медико-педагогической комиссии ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, Регионального отделения Иркутской области Всероссийской организации родителей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов.

В ходе совещаний Уполномоченным представлен опыт г. Новосибирска по созданию необходимых условий для указанной категории воспитанников в муниципальном дошкольном учреждении.

По инициативе Уполномоченного в г. Иркутске для детей с сахарным диабетом, нуждающихся в длительном лечении и проведении для них необходимого комплекса специальных лечебно-оздоровительных мероприятий, определено дошкольное учреждение - МАДОУ г. Иркутска детский сад №148, с планируемой численностью воспитанников рассматриваемой категории - 19 человек (группа оздоровительной направленности для детей в возрасте с 2 до 8 лет).

Однако вопрос получения лицензии организацией до настоящего времени не отработан, соответственно, в штат учреждения не введены ставки медицинских работников для сопровождения детей, необходимые условия не созданы. По указанной причине, спроста, как свидетельствует департамент образования г. Иркутска, в специализированную группу на сегодняшний день нет.

В рамках защиты прав и законных интересов детей-инвалидов, страдающих вышеуказанным заболеванием, обеспечения для них доступности дошкольного образования, Уполномоченный обратился в адрес Прокуратуры Иркутской области.

По результатам проведенных мероприятий прокуратурой г. Иркутска в адрес мэра г. Иркутска внесено представление. Органами прокуратуры обеспечен контроль устранения выявленных нарушений.

Принимая во внимание изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Мэру г. Иркутска и мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- поручить органу управления образования проработать вопрос по лицензированию отдельных муниципальных дошкольных учреждений на осуществление первичной медико-санитарной помощи по профилю «эндокринология» (при наличии потребности) и введения в штат указанных учреждений медицинских работников с целью обеспечения прав детей-инвалидов, страдающих заболеванием сахарный диабет, на образование.

2. Министерству образования Иркутской области:

- в целях содействия муниципальным образованиям Иркутской области проработать вопрос о выделении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств на выделение ставок медицинских работников в дошкольных учреждениях, в том числе, при необходимости, по профилю «эндокринология».

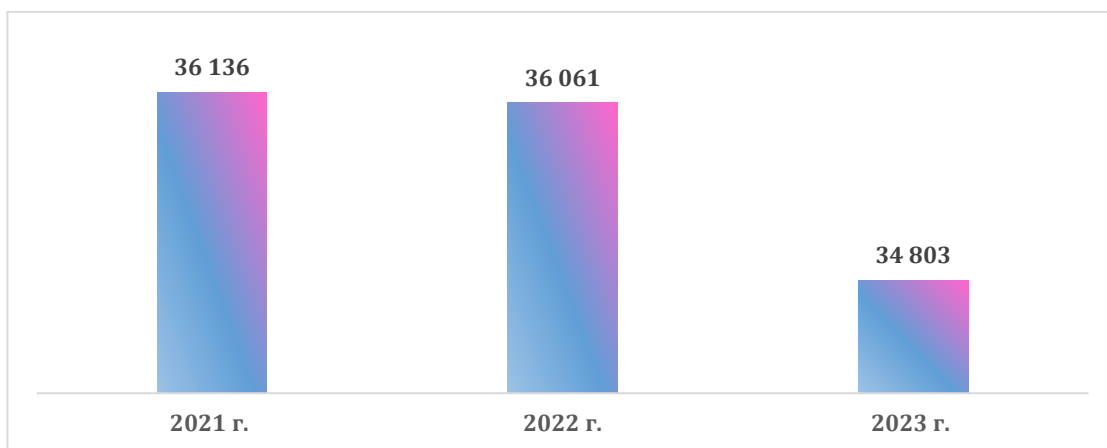
ПРАВО ДЕТЕЙ НА ОБЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В 2023-2024 учебном году на территории Иркутской области осуществляют обучение по основным общеобразовательным программам 876 организаций (на 1 января 2023 года - 881), в том числе 821 муниципальная организация, 41 – государственная и 14 частных организаций.

Общий контингент школьников составляет 344 279 человек, из них: в муниципальных школах – 332 829 человек, в государственных – 6 891 человек, частные школы посещают 4 559 детей.

Количество первоклассников составила в 2023 году 34 803 человека. Их число снизилось на 1 258 человек или на 3,5 %, в сравнении с предыдущим годом (2022 г. – 36 061 чел., 2021 г. 36 136 чел.).

Сведения о численности первоклассников в Иркутской области за период 2021-2023 г.г.



Президентом, Правительством Российской Федерации поставлена задача 100% обучения детей в одну смену к 2025 году.

В 2023-2024 учебном году на территории региона 241 организация работают в две смены (2022 -2023 г. – 256, 2021-2022 – 271), во вторую смену обучаются 75 278 (21,7%) человек.

III смена с 2018 года в общеобразовательных организациях Иркутской области отсутствует.

Отсутствует вторая смена в 7 муниципальных образованиях: гг. Саянске, Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском, Аларском, Казачинско-Ленском районах.

До 10% школьников обучаются во вторую смену в 16 муниципальных образованиях: гг. Братске, Свирске, Тулуне, Усольском, Заларинском, Нукутском, Тулунском, Усть-Удинском, Баяндаевском, Зиминском, Нижнеилимском, Черемховском, Киренском, Ольхонском, Боханском районах, г. Бодайбо и район.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену, в г. Иркутске – 42% и Иркутском районе – 40%. Увеличение общей численности обучающихся, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

Таким образом, на сегодняшний день остается значительная часть школ областного центра и многих других городов и районов, которые работают в две смены, что не запрещено действующим законодательством, однако не позволяет в полной мере реализовать все возможности и предпочтения учащихся при выборе программ дополнительного образования при школах и учреждениях дополнительного образования.

Основными причинами, затрудняющими переход на односменный режим обучения являются: отсутствие дополнительных площадей, проектная мощность действующих учреждений, дефицит земельных участков, нехватка учителей начальных классов, педагогов-предметников, а также заметно активизировавшееся проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений. Последнее, безусловно, нас очень радует и крайне необходимо.

Для решения проблемы дефицита мест, приведения образовательных учреждений в соответствие с требованиями к современным условиям обучения, в Иркутской области в рамках национальных проектов, региональных программ активно ведется строительство новых школ.

В 2023 году введены в эксплуатацию 7 объектов образования на 1 789 мест: МКОУ Шелеховского района «Большешелугская средняя общеобразовательная школа № 8» на 195 мест; средняя общеобразовательная школа на 352 учащихся в г. Зиме; МБОУ г. Иркутска сред-

няя общеобразовательная школа № 57 на 500 мест; образовательный комплекс в п. Соцгородок Нижнеилимского района; школа-сад на 120 мест (80/40) в п. Старый Акульшет Тайшетского района; средняя общеобразовательная школа на 250 мест в г. Тулуне.

Вместе с тем, анализ ситуации по итогам 2023 года показывает, что достичь показателей 100 % обучения детей в одну смену во всех муниципальных образованиях Иркутской области к намеченному сроку, обозначенному Правительством Российской Федерации, к 2025 году, даже при существующих темпах строительства новых школ, пристроев к общеобразовательным учреждениям, будет достаточно сложно.

Проблемным остается вопрос выделения в жилых микрорайонах земельных участков под строительство новых школ, особенно это касается г. Иркутска, близлежащий к областному центру территорий.

Для выполнения комплекса задач по переходу образовательных организаций на односменный режим необходимо, с учетом актуальной ситуации по муниципальным образованиям, пересмотреть возможности оказания Правительством Иркутской области территориям всесторонней поддержки, и в первую очередь финансовой.

Согласно ч. 6 п. 2 ст. 28, ч. 4 п. 3 ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе **создавать безопасные условия обучения и воспитания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также обеспечивать соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.**

В адрес Уполномоченного за прошедший год поступило 73 обращения по вопросам сохранения здоровья и безопасности в образовательном учреждении.

Обращения касались обеспечения температурного режима в школах, качества организации питания, нарушений в образовательных учреждениях условий обеспечения и сохранения здоровья, состояния образовательных учреждений и близлежащих около школьных территорий; заявители обращались за содействием в проведении ремонта учебных заведений, по вопросам организации подвоза детей в школы и др. проблемам.

Примеры некоторых из них.

В адрес Уполномоченного поступило обращение инициативной группы жителей г. Иркутска по вопросу оказания содействия в обеспечении безопасности несовершеннолетних на пути следования к одной из школ Свердловского округа г. Иркутска.

Причиной обращения стало ежегодное образование наледи на тротуаре, расположенном за территорией школы.

В рамках рассмотрения ситуации было установлено, что проблема возникла в связи ненадлежащим состоянием системы водостоков кровли школы. Весенние талые воды, льющиеся с кровли на тротуар, вечером замерзают, образуя большой ледяной бугор, что способствует созданию травмоопасных ситуаций. Проблематичной остается ситуация и в теплое время года, во время дождей, из-за отсутствия вблизи тротуара водоотводящей системы.

С целью разрешения ситуации Уполномоченным было направлено соответствующее письмо в адрес мэра г. Иркутска о необходимости организации ремонтных работ.

По результатам рассмотрения вопроса подготовлена проектно-сметная документация на ремонт фасада здания школы, в которую включено, в том числе устройство водосливов с кровли. На текущий период документация согласована в ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области». Вопрос о финансировании будет рассмотрен муниципалитетом в марте текущего года.

Ситуация остается на контроле.

До проведения ремонта фасада вопрос содержания тротуаров в надлежащем состоянии контролируется администрацией образовательной организации.

Никого не оставила равнодушной ситуация о нападении на 9-летнего мальчика собаки на территории школы в с. Пивовариха Иркутского района. В адрес Уполномоченного поступила информация об экстренной госпитализации ребенка в Ивано-Матренинскую детскую клиническую больницу с ранами лица и рук.

В ходе рассмотрения вопроса было установлено, случай нападения собаки произошел в результате беспрепятственного доступа животных на территорию образовательного учреждения. Ворота и калитка школы были постоянно открыты.

Для принятия действенных мер информация была направлена в прокуратуру Иркутской области, в ГУ МВД России по Иркутской области.

Указанными органами проведены ведомственные проверки.

По результатам установлено, что сотрудниками образовательной организации не принимались должные меры к организации присмотра за детьми в свободное от учебы меры, не информировались органы местного самоуправления о необходимости отлова животных без владельцев, которые периодически появлялись на территории школы, кроме того, ненадлежащим образом проводилась соответствующая профилактическая работа с обучающимися.

В связи с произошедшим в адрес мэра Иркутского района органами прокуратуры внесено представление. По результатам рассмотрения представления администрацией МО приняты меры к отлову животных, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Помимо этого, прокуратурой Иркутского района в следственный отдел по Иркутскому району Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области направлены материалы в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ по признаку состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 293 УК РФ (халатность), по результатам рассмотрения которых возбуждено и расследуется уголовное дело.

Прокуратурой Иркутского района также инициирована судебная защита ребенка.

В целях предотвращения подобных ситуаций ворота и калитка школы теперь закрываются, ситуация находится на контроле у администрации образовательного учреждения.

Пример другого обращения в адрес Уполномоченного также касается вопроса беспрепятственного доступа в образовательную организацию, только уже в г. Иркутске.

Заявитель обратился с жалобой на отсутствие физической охраны в школе.

В целях выяснения ситуации Уполномоченным направлено письмо в департамент образования администрации города.

Представителями департамента образования проведена проверка, по результатам факты подтвердились.

С целью реализации мер по обеспечению антитеррористической защищенности школы администрацией учреждения заключен контракт на оказание охранных услуг.

По итогам контрольных мероприятий в 2023-2024 учебном году фактов неправомерного проникновения в образовательную организацию не зафиксировано.

Несмотря на череду трагических событий в школах страны, Уполномоченным и органами прокуратуры, в рамках посещения образовательных учреждений, к сожалению, продолжают выявляться нарушения в данной сфере.

Вскрыто свыше 400 нарушений закона на 274 объектах образования, с целью устранения которых в органы местного самоуправления и организации внесено 156 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 222 лица, в суды предъявлено 124 исковых заявления, 18 лиц привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ в виде штрафов.

Наряду с необеспечением образовательных организаций надлежащей охраной установлены многочисленные факты недоукомплектованности объектов образования инженерно-техническими средствами и иным оборудованием, необходимыми для предупреждения незаконного вмешательства (отсутствие либо их неисправность).

Ранее по представлению прокуратуры области в региональной программе «Развитие образования» на 2023 год на указанные цели были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 18 млн. рублей. Между тем, субсидии муниципальным образованиям предоставлены только на объекты, относящиеся ко 2 категории опасности, и направлены на их оснащение инженерно-техническими средствами и системами охраны. Мероприятия, касающиеся организации пропускного режима с использованием современных устройств сканирования, охраны объектов лицензированными охранными

организациями, оснащения системами видеонаблюдения и др., достаточное финансирование не получают.

Подобное отношение к вопросам безопасности образовательных учреждений является, к сожалению, причиной тревожных событий.

После недавних происшествий, в феврале уже текущего года, по факту совершения хулиганских действий с применением пневматического оружия подростком в одной из школ г. Иркутска, расследуется уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 статьи 213 Уголовного кодекса РФ. Подросток задержан.

Кроме того, аналогичное происшествие с разницей в два дня произошло в другом образовательном учреждении областного центра. Один из обучающихся в ходе драки достал из кармана предмет, похожий на пистолет, и произвел два выстрела в пол.

Очень важно сегодня сделать правильные выводы о состоянии надежности и безопасности наших учреждений.

Данные происшествия показали, что проблемы охраны в образовательных организациях остаются нерешенными, несмотря на страшные случаи с гибелью детей в школах.

На прошедшем 20 февраля текущего года совещании по реализации программы капремонта школ Президент РФ В. Путин потребовал обратить особое внимание на безопасность учеников, неукоснительно соблюдать установленные требования, в том числе по оснащению школ системами экстренной связи с полицией, видеонаблюдения, оповещения, наладить безопасную пропускную систему, создать условия для работы специалистов, отвечающих за охрану школьных зданий и территорий.

Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий, касающихся организации пропускного режима образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области, с использованием современных устройств сканирования, охраны объектов лицензированными охранными организациями, оснащения системами видеонаблюдения и др.

2. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- предусмотреть ежегодное финансирование проведения текущих ремонтов образовательных организаций, не допускать его снижения;

- рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий по проведению капитальных ремонтов образовательных учреждений;

- обеспечить своевременное направление заявок в министерство образования Иркутской области на предоставление субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по строительству, приобретению, капитальному ремонту образовательных учреждений, их оснащению современными устройствами сканирования, системами видеонаблюдения, по обеспечению охраны объектов лицензированными охранными организациями.

3. Муниципальным органам управления образования Иркутской области:

- усилить контроль в части обеспечения надлежащей антитеррористической защищенности объектов образования (наличия в достаточном количестве камер видеонаблюдения, металлоискателей, систем экстренного оповещения, ограждения территории, обеспечение охраны объектов лицензированными охранными организациями и др.);

- активизировать профилактическую работу среди обучающихся образовательных учреждений и их родителей с целью недопущения случаев с участием несовершеннолетних, создающих угрозу безопасности участников образовательных отношений.

КОНФЛИКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ

Безопасная образовательная среда предполагает не только наличие физической охраны, укомплектованность учреждений инженерно-техническими средствами, соблюдение санитарно-гигиенических нормативов. Сегодня мы много говорим о психологической безопасности обучающихся, все чаще возвращаясь к вопросам психологического насилия, воздействия информации, наносящей вред здоровью и

развитию детей, других факторов, порождающих деструктивное поведение.

Стремительность изменений социальной жизни снижает психологический ресурс сопротивляемости детей и подростков негативным воздействиям среды, способствует распространению различных форм отклоняющегося поведения.

В современных школах от 30 до 50% российских детей, по разным данным, сталкиваются с травлей. По сообщениям СМИ от буллинга страдала и 14-летняя жительница Брянска, в декабре прошлого года открывшая стрельбу в гимназии.

Сегодня темой растущей подростковой агрессии серьезно занялись на законодательном уровне. Парламентарии разработали предварительную редакцию законопроекта о профилактике буллинга в школах.

В проекте закона предлагают определиться с понятием «буллинг», предусмотреть возможность привлечения к административной ответственности за оскорбление либо порчу имущества. Еще одна норма может ввести ответственность для родителей буллеров, поскольку они не видели предпосылок к трагедии. Документ в настоящее время проходит экспертное и общественное обсуждение.

Тема конфликтов, буллинга в образовательных организациях является актуальной и для нашего региона.

Обращения от граждан в адрес Уполномоченного, другие заинтересованные органы и учреждения, связанные с указанной тематикой, продолжают оставаться одними из самых многочисленных.

Так, 42 % от всех обращений по вопросам образования, поступивших в аппарат Уполномоченного в 2023 году, составили обращения, связанные с конфликтными ситуациями.

Основная часть указанных обращений поступает из *г.г. Иркутск* - 37% всех обращений, связанных с конфликтами. Между тем, относительно предыдущих лет обращений становится меньше (2023 - 51 обращение, 2022 г. - 79 обращений, 2021 г. - 69 обращений), *Ангарск* - 6% (2023 - 8 обращений, 2022 г. - 12 обращений, 2021 г. - 12 обращений), *Братск* - 4% (2023 - 5 обращений, 2022 г. - 11 обращений, 2021 г. - 11 обращений).

Также обращения зарегистрированы из Иркутского, Братского, Шелеховского, Нижнеилимского районов, г.г. Черемхово, Зима, Усолье-Сибирское.

Необходимо отметить, сегодня тема конфликтов и буллинга - очень сложная и болезненная для всех участников образовательного процесса.

Из всех обращений, связанных с конфликтами, каждое третье обращение (!) о применении антипедагогических мер со стороны педагогов. В последнее время особенно настораживают факты жестокого обращения педагогов в отношении детей.

Так, на контроле Уполномоченного находился вопиющий случай, в связи с обращением гр. Л., матери несовершеннолетнего, учащегося 4 класса одной из Иркутских школ, по факту жестокого обращения в отношении сына со стороны педагога.

В ходе выяснения ситуации установлено, что на одном из уроков ребенок нецензурно выразился. В ответ - учитель подошла к ученику и начала наносить удары несовершеннолетнему по лицу, рукам и телу.

Безусловно, ребенок грубо нарушил нормы поведения, необходима организация соответствующей профилактической работы. Вместе с тем, подобная реакция учителя совершенно недопустима!

После произошедшего заявитель незамедлительно обратилась в адрес руководителя образовательного учреждения с соответствующим заявлением для принятия неотложных мер и урегулирования ситуации.

К слову сказать, в связи с произошедшим фактом учитель не вызвал родителей в школу, не донес информацию о случившемся конфликте.

После поступления заявления в школу для выяснения обстоятельств мать ребенка была приглашена для встречи с представителем администрации образовательного учреждения. В ходе встречи педагог накричала на ребенка, обвинив, что он сам виноват в случившемся. Между тем, никаких действенных мер в отношении учителя, в связи с применением антипедагогических мер, администрацией образовательного учреждения принято не было. Конфликт не был разрешен.

В результате заявитель вынуждена была оградить сына от посещения учебного

заведения.

После получения информации об инциденте Уполномоченный обратился в адрес руководителя департамента образования г. Иркутска о необходимости принять соответствующие меры по разрешению ситуации, урегулированию конфликта, недопущению в дальнейшем подобных фактов. Также по факту нанесения телесных повреждений соответствующая информация была направлена в ГУ МВД по Иркутской области.

В рамках рассмотрения вопроса органами полиции, департаментом образования проведены ведомственные проверки. Факты, изложенные в обращении, подтвердились. По итогам проверок педагогу вынесено дисциплинарное взыскание за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, нарушение норм профессиональной этики педагогических работников. Учитель привлечена к административной ответственности, подвергнута административному штрафу. Руководителем образовательного учреждения поставлены на персональный контроль исполнение должностных обязанностей, соблюдение норм педагогической этики педагогом.

В результате произошедшего инцидента на сегодняшний день по просьбе родителей ребенок переведен в другую школу.

Вместе с тем, вопросы профилактики профессионального выгорания педагогов и необходимость принятия действенных мер в данном направлении должны сегодня, как никогда, насторожить и руководителей образовательных учреждений, и все заинтересованные ведомства.

Среди наиболее распространенных причин обращений в адрес Уполномоченного остаются предвзятое отношение педагога к ребенку, вынуждение перехода на домашнее обучение в случаях трудного поведения несовершеннолетнего, бездействие классных руководителей, администрации образовательного учреждения в ситуациях конфликта.

В настоящее время приобрела острый характер и высокое общественное внимание тема буллинга в образовательных организациях Иркутской области.

Дети, подвергающиеся травле, испытывают серьезный эмоциональный стресс, который подчас приводит к непоправимым последствиям. Именно поэтому, буллинг - проблема, решать которую нужно всем вместе. С травлей в школе должен разбираться не ребенок в одиночку, а все стороны - родители, учителя, школьники, сотрудники социально-психологических служб.

С очередным обращением, посвященным данной тематике, в адрес Уполномоченного обратились родители второклассника из Нижнеилимского района.

Конфликтная ситуация между несколькими мальчишками- одноклассниками из-за неграмотных действий учителя привела к вовлечению в нее не только практически всех учеников класса, но и их родителей, а впоследствии вышла за пределы классного коллектива. Были затронуты даже органы полиции.

В результате от ребенка отвернулись сверстники, подверглась незаслуженным оскорблениям члены семьи несовершеннолетнего.

Родители мальчика были вынуждены обратиться за защитой прав ребенка в заинтересованные органы.

По поручению Уполномоченного департаментом образования администрации МО проведено служебное расследование.

К сожалению, факты нарушения прав несовершеннолетнего подтвердились. Классный руководитель не в полной мере провела воспитательную работу с детьми и родителями, не подключила других заинтересованных специалистов, в том числе сотрудников социально-психологической службы.

По итогам проведения служебного расследования учителю вынесено дисциплинарное взыскание.

В целях недопущения подобных фактов комиссией даны соответствующие рекомендации руководителю образовательного учреждения.

В качестве профилактической меры, направленной на предотвращение ситуаций буллинга, с сентября 2023-2024 учебного года на территории Иркутской области во всех общеобразовательных организациях реализуются региональный проект «Новое школьное пространство», предусматривающий не только работу с детьми, но и с родителями обучающихся.

Анализ поступающих обращений, связанных с конфликтами в образовательной среде, свидетельствует о необходимости пересмотра организации работы в части психолого-педагогического сопровождения участников образовательных отношений.

Данный вопрос Уполномоченный поднимал неоднократно, на протяжении уже ни одного года. Вместе с тем, примеры ситуаций подтверждают, что не все территории уделяют сегодня должное внимание проблеме.

Вернемся к одной из резонансных ситуаций, произошедшей уже в текущем году, после Новогодних каникул, в одной из школ г. Братска, опять же связанной с применением антипедагогических мер воспитания учителем математики в отношении обучающегося. Видеосъемка произошедшего инцидента между учителем и учеником попала в социальные сети.

Как регламентировано нормативными документами в подобных случаях, в образовательном учреждении проведено заседание конфликтной комиссии с участием сторон конфликта и мамы ученика.

Специалистами комитета по образованию администрации муниципального образования проведено служебное расследование.

В связи с произошедшим директору образовательного учреждения рекомендовано привлечь специалистов МАУ ДПО «Центр развития образования» для организации работы с педагогами по профилактике профессионального выгорания и формирования умения выходить из ситуаций, провоцируемых учащимися.

Вместе с тем, конструктивных результатов проводимой работы по разрешению конфликтной ситуации в данном, конкретном случае, мы не увидели. Оба участника конфликта прекратили отношения со школой. Учитель уволена по собственному желанию, ученик отчислен, в связи с переходом на семейную форму обучения.

На протяжении уже более трех лет Уполномоченный ведет активную работу, направленную на внедрение в работу образовательных учреждений новых эффективных практик, инновационных методов, направленных на предотвращение конфликтных ситуаций их конструктивное разрешение.

Благодаря проводимой работе во взаимодействии с заинтересованными областными ведомствами в 2023 году решен вопрос по определению на региональном уровне организации, осуществляющей функции методического и консультативного сопровождения психологических служб, служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области - это Лаборатория психологической безопасности личности на базе ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области». (далее – ГАУ ДПО ИРО).

В течение 2023 года на базе указанной организации прошли повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам в сфере обеспечения информационной и психологической безопасности детей и подростков 194 педагога.

Разработаны и проведены обучающие вебинары, посвященные вопросам психологической безопасности субъектов образовательного процесса, в которых приняли участие 665 педагогов и руководителей общеобразовательных организаций.

В 2023 году ГАУ ДПО ИРО разработана и реализована ДПП ПК «Организация деятельности службы школьной медиации».

В 2023 году Уполномоченный во взаимодействии с МКУ г. Иркутска «Информационно-методический центр развития образования» (далее – МКУ г. Иркутска «ИМЦРО») продолжил реализацию своего регионального проекта «Я с тобой!», направленного на развитие школьных служб медиации (примирения), который стартовал в 2022 году.

Работу продолжили 137 школ из 7 муниципальных образований Иркутской области:

- г. Иркутск;
- Ангарский городской округ;
- город Усолье-Сибирское;
- Шелеховский муниципальный район;
- Иркутское районное МО;

- Братский район;
- Куйтунский муниципальный район.

В каждом из перечисленных муниципальных образований функционируют ресурсные методические площадки по сопровождению школьных служб медиации (примирения), которые призваны осуществлять консультационное и методическое сопровождение указанных служб, занимаются организацией обучения педагогов, а также урегулированием наиболее сложных конфликтов.

С начала реализации проекта пилотными территориями проведено более 750 просветительских мероприятий на тему конфликтов и их разрешения для педагогов, более 1100 - для обучающихся и около 800 - для родителей.

В указанных муниципальных образованиях с начала 2023-2024 учебного года на курсах повышения квалификации, посвященных вопросам применения медиативных технологий (примирительных процедур), прошли обучение 120 специалистов.

В рамках методического сопровождения деятельности школьных служб медиации аппаратом Уполномоченного на базе МКУ «ИМЦРО» при поддержке департамента образования г. Иркутска был организован обучающий семинар «Восстановительные практики урегулирования конфликтов в школе и организация деятельности службы примирения» с участием председателя Ассоциации кураторов служб примирения и медиаторов г. Москвы, члена Экспертного совета по развитию служб медиации и примирения в образовательных организациях при Министерстве просвещения РФ, аналитика ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» А.Ю. Коновалова. Обучающий семинар прошел в три этапа: февраль, апрель, ноябрь 2023 года. В очном формате в мероприятии приняли участие 31 педагог, в онлайн трансляции - более 400 человек из образовательных организаций Иркутской области.

В апреле 2023 года с участием сотрудников аппарата Уполномоченного на площадке МАОУ Центр образования №47 г. Иркутска прошла региональная дискуссионная площадка «Организация деятельности служб профилактики подростковых конфликтов и психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств: особенности деятельности в образовательных организациях и учреждениях социального обслуживания». В мероприятии приняли участие представители заинтересованных министерств и ведомств, педагоги-психологи, социальные педагоги общеобразовательных организаций г. Иркутска, учреждений социального обслуживания Иркутской области.

Также вопрос развития школьных служб медиации (примирения) был рассмотрен в рамках «Августовских педагогических совещаний-2023». С участием Уполномоченного на базе Педагогического института ИГУ для педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций состоялась региональная дискуссионная площадка «Актуальные проблемы психологического и социально-педагогического сопровождения субъектов образовательных организаций». В ходе мероприятия спикеры поделились опытом построения работы с обучающимися, родителями и педагогами при реализации деятельности школьных служб медиации (примирения).

В мае 2023 года при поддержке аппарата Уполномоченного проведен I Региональный конкурс эссе медиаторов и участников восстановительных программ «Медиация в моей образовательной организации». Конкурс нацелен на мотивацию внедрения в школу медиативных, восстановительных технологий, популяризацию медиации как способа разрешения конфликтов. Проводился он по четырем номинациям: «Эссе медиатора-педагога», «Эссе медиатора – обучающегося», «Эссе педагога-участника медиации», «Эссе обучающегося – участника медиации». В региональном конкурсе приняли участие 38 работ из шести муниципальных образований Иркутской области (г. Братск, г. Желеногорск-Илимский, г. Иркутск, г. Усть-Кут, п. Марково, п. Молодежный Иркутского района).

В октябре 2023 года Уполномоченным во взаимодействии с МКУ г. Иркутска «ИМЦРО» организована презентация практики работы в рамках реализации регионального проекта «Я с тобой!» на площадке XIV Всероссийского форума «Вместе-ради детей!» «Благополучие ребенка независимо от жизненных обстоятельств», проводимого Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» М.В. Гордеевой».

Участникам Форума представлен лучший опыт работы по организации служб медиации (примирения): это образовательные организации г. Иркутска, Ангарского городского округа, Шелеховского МО, а также учреждения социального обслуживания Куйтунского

района, Ангарского городского округа, г. Усть-Илимска.

К участию в мероприятии были привлечены представители ресурсных методических площадок на уровне муниципальных образований по сопровождению школьных служб медиации (примирения), сотрудники образовательных организаций, учреждений социального обслуживания, задействованные в организации работы подобных служб либо заинтересованные в их развитии.

Для распространения полученного опыта и охвата большей аудитории разработан и презентован в рамках Форума методический сборник, являющийся практическим инструментом, содержащий алгоритм действий по созданию подобных служб.

Методический сборник Уполномоченным распространен во все муниципальные образования региона для изучения представленного опыта и использования в работе.

Важно отметить. Администрация г. Иркутска в рамках работы над проектом «Я с тобой!» одержала победу во Всероссийском конкурсе «Города для детей. 2023», организованном Фондом поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации М.В. Гордеевой. Из 292 участников г. Иркутск вошел в семерку лидеров в номинации «Правильные решения». Муниципальному образованию вручен Диплом лидера Всероссийского конкурса, что свидетельствует о большой практической значимости проводимой работы.

В 2024-2025 годах работа в рамках проекта будет продолжена. К вышеперечисленным семи муниципальным образованиям присоединилось МО Нижнеилимский район. Работой будет охвачено уже 184 муниципальные школы.

По информации министерства образования Иркутской области, в общей сложности на сегодняшний день в образовательных организациях действует 605 служб примирения (2022 г. – 578, 2021 г. – 551), в которых работают 2 736 специалистов, 680 представителей родительской общественности, 830 представителей ученического самоуправления. 900 специалистов в 2023 году (2022 г. - 880, 2021 г. – 894 чел.) прошли курсы повышения квалификации по программам для специалистов школьных служб примирения.

В связи с необходимостью повышения эффективности работы, организации методического сопровождения деятельности школьных служб медиации (примирения) на местах, мониторинга эффективности деятельности указанных служб, привлечения значимых взрослых к работе в данных службах, повышения квалификации специалистов муниципальным образованиям Иркутской области рекомендовано рассмотреть вопрос о создании муниципальных ресурсных центров школьной медиации (примирения), по примеру территорий – участников проекта «Я с тобой!».

По результатам проведенного Уполномоченным в 2023 году **мониторинга развития служб медиации (примирения) в образовательных организациях Иркутской области**, к сожалению, не все территории видят на сегодняшний день необходимость в развитии данного вопроса, в том числе: **Ольхонский, Зиминский, Усть-Илимский, Киренский районы.**

Отсутствуют ресурсные (методические) центры, ввиду дефицита финансирования либо нехватки специалистов: **в Боханском, Жигаловском, Слюдянском, Усольском, Балаганском Тулунском районах, г.г. Черемхово, Тулун, Саянск.**

Планируют открытие муниципальных ресурсных центров школьной медиации в 2024 году - **Аларский, Нукутский, Осинский, Нижнеудинский, Чунский районы, в 2024-2025 учебном году - г. Братск.**

В настоящее время одним из направлений, которое необходимо активно развивать - привлечение школьников в бесконфликтное медиативное пространство.

Успешный опыт развития данного направления имеет **г. Усть-Илимск**. Здесь из числа детей- волонтеров формируют и обучают «Группы равных», а в текущем учебном году планируется проведение муниципального фестиваля агитбригад школьной медиации.

В **г. Ангарске** при реализации воспитательной работы используется общеразвивающая программа интерактивных занятий «Юный медиатор», разработанная ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Министерства Просвещения РФ.

Хороший опыт по внедрению медиативных технологий в образовательную среду в **Шелеховском районе.**

**Сведения об обеспеченности педагогами-психологами,
социальными педагогами
(по состоянию на 01.01.2024 год)**

№ п/п	Наименование МО	Кол-во штатных единиц психологов, из них:	вакантных должностей	Кол-во штатных единиц социальных педагогов, из них:	вакантных должностей
1	2	3	3.1	4	4.1
1.	город Иркутск	174	16	136	14,75
2.	МО города Братска	70	6,5	47	1,5
3.	МО город Усть-Илимск	55,25	6,5	18,8	0
4.	Ангарский городской округ	86	0	57,75	0
5.	МО "город Усолье-Сибирское"	29	5	23	4
6.	МО город Саянск	39	20	11	0
7.	Шелеховский муниципальный район	39	14,5	23,25	10
8.	Усть-Кутское МО	25	4	19	0
9.	МО "Нижнеилимский район"	18,5	1	20,25	0
10.	Зиминское городское МО	19,5	2,25	12,75	0
11.	МО "Тайшетский муниципальный район"	57,95	20	32,5	8
12.	МО г. Бодайбо и района	17,75	6,5	7	0,5
13.	Иркутское районное МО	57	8	40	5
14.	МО "город Тулун"	13	3	15	15
15.	МО город Черемхово	25,7	3	25	4
16.	МО "Нижнеудинский район"	37,5	4,75	23	0
17.	Слюдянский муниципальный район	35	14	18,25	3,75
18.	Киренский район	17	0	10	0
19.	МО "Катангский район"	2,3	1	2,3	0
20.	Усольский муниципальный район	16,5	3,6	16,25	0
21.	МО "Братский район"	25,65	2,95	21,4	0
22.	МО "Усть-Илимский район"	9,5	2	5,25	0,5
23.	Ольхонский муниципальный район	4,65	0	4,5	0

24.	Казачинско-Ленский муниципальный район	10,75	1	7,75	1
25.	МО "Тулунский район"	18,68	5	14	0
26.	Зиминский муниципальный район	20,25	0	11,5	0
27.	Эхирит-Булагатский муниципальный район	29	0	27	0
28.	Черемховское районное МО	20,5	0	18	0
29.	МО "Заларинский район"	3,25	0	15,5	0
30.	Чунское районное МО	18	0	18	0
31.	МО "Жигаловский район"	15,87	3,46	7,75	0,25
32.	Аларский муниципальный район	11,75	3,25	10	6,5
33.	Куйтунский муниципальный район	17,0	6	17,85	0
34.	МО Мамско-Чуйского района	3,5	2	3,5	1
35.	МО "город Свирск"	9,25	1	8,25	0
36.	МО "Нукутский район"	9,75	2,25	5	0
37.	МО Боханский район	21,5	8,25	11	2,5
38.	МО "Качугский район"	10,2	2	8,5	0
39.	Баяндаевский муниципальный район	11,35	1	4,55	0
40.	Районное МО "Усть-Удинский район"	9	1	9,75	0
41.	Осинский муниципальный район	13,5	0	8	0
42.	МО Балаганский муниципальный район	6,5	1,5	5,5	0
	ИТОГО	1134,35	182,26	800,65	78,25

Вместе с тем, проблема нехватки педагогов-психологов, социальных педагогов, которая остается актуальной на сегодняшний день, не смотря на принимаемые меры, препятствует развитию эффективной организации работы в части психолого-педагогического сопровождения участников образовательных отношений.

Так, согласно предоставленных в адрес Уполномоченного муниципальными образованиями Иркутской области сведений, по состоянию на 1 января 2024 года, в муниципальных общеобразовательных организациях региона 182 вакантных ставки педагогов-психологов или 16% от предусмотренных штатных единиц. И это с учетом того, что практически 50 % специалистов данного профиля работают по совместительству.

Немного лучше ситуация с социальными педагогами. На сегодня в школах вакантны 78 ставок социальных педагогов или 10% от предусмотренных штатных единиц.

В сегодняшних условиях психолого-педагогической службе школы без использования новых эффективных практик, с привлечением к работе совместно педагогов, родителей и самих обучающихся, справится с конфликтами очень проблематично.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству образования Иркутской области:

- содействовать развитию служб медиации (примирения) в образовательных организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Иркутской области;

- предусмотреть во всех образовательных программах дополнительного профессионального образования педагогических работников обучающие блоки (разделы) восстановительных подходов (технологий) в сфере образования;

- отработать с профессиональными образовательными организациями, реализующими программы высшего образования и среднего профессионального образования педагогической направленности, расположенными на территории региона, на предмет включения в образовательную программу технологий восстановительных подходов в сфере образования;

- рассмотреть вопрос организации регионального конкурса дополнительных программ, направленных на обучение волонтеров из числа детей медиативным технологиям (по типу «Ярмарка психолого-педагогических идей»), предусматривающих различные форматы обучения (каникулярное время, в период учебного процесса).

2. Министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- рассмотреть вопрос открытия школы детской медиации;

- продолжить работу в образовательных организациях региона в сфере воспитания толерантного отношения к сверстникам, развития навыков эффективного межличностного взаимодействия;

- обеспечить включение в воспитательные программы для обучающихся проведение бесед (уроков) на тему буллинга и его недопустимости.

3. Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- проработать вопрос создания муниципальных ресурсных центров школьной медиации, осуществляющих консультативное и методическое сопровождение служб школьной медиации, обучение педагогов, а также урегулирование наиболее сложных школьных и семейных конфликтов.

- предусмотреть увеличение финансирования мероприятий, направленных на повышение квалификации педагогов муниципальных общеобразовательных организаций по вопросам психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, обучения классных руководителей, педагогов-психологов основам медиативных процедур, в том числе по проектированию служб школьной медиации.

В 2023 году осуществлялась работа по изучению условий **надлежащей организации питания школьников.**

В новом учебном году практически всеми общеобразовательными организациями актуализированы школьные меню с учетом мнений обучающихся и родительской общественности, принципов здорового питания.

Общий охват одноразовым горячим питанием в школах составил 91%, охват горячим питанием обучающихся 1-4 классов - 100%. Обучающиеся обеспечиваются горячим завтраком или обедом в зависимости от расписания занятий.

Детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам сохраняются социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания.

С 1 сентября 2023 года расчетная стоимость бесплатного питания обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области увеличена на 17%.

Функционирует Штаб родительского общественного контроля, а также общественные (родительские) комиссии по контролю за качеством и организацией питания.

Развивается информационный телеграмм-канал «Вкусно в школе», посвященный вопросам организации питания в образовательных организациях Иркутской области. В настоящее время аудитория канала составляет около 2 000 человек.

В целях повышения качества предоставляемого питания, улучшения материально-технического оснащения школьных столовых и пищеблоков в рамках федеральной программы «Модернизация школьных систем образования» в школах региона

осуществляются капитальные ремонты и приобретается технологическое оборудование для оснащения столовых и пищеблоков. Всего в 2023 году на приобретение оборудования для оснащения столовых и пищеблоков выделены средства в объеме 12,2 млн. рублей.

В целях оценки эффективности реализации мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, повышения открытости системы образования региона на канале «Вкусно в школе» организован анонимный экспресс-опрос об удовлетворенности качеством и организацией питания в котором приняли участие более 850 человек (обучающиеся, родители, педагоги). По результатам опроса 74% респондентов оценивают качество и организацию питания в своей школе на «хорошо» и «отлично».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращений граждан, в которых имеются жалобы на организацию питания, часть из них находит свое подтверждение. При проведении проверок надзорными органами выявляются нарушения санитарного и иного законодательства (некачественная пищевая продукция, хранение просроченных продуктов питания, нарушение санитарных правил в части несоответствия внутренней отделки производственных помещений пищеблоков требованиям СанПиН, неисправность либо недостаточность технологического оборудования, а также кухонного инвентаря, использование кухонного инвентаря и столовой посуды с дефектами, наличие насекомых и др.)

Так, в адрес Уполномоченного поступила информация из НИИ «Межрегиональный центр по делам детей» г. Красноярска (НИИ РОСДЕТСТВО) о выявленной в ходе мониторинга средств массовой информации и социальных сетей видеопубликации, свидетельствующей об антисанитарных условиях (наличии насекомых) в помещении столовой одной из школ г. Ангарска.

Для проверки информации и принятия действенных мер соответствующие письма были направлены в адрес управления Роспотребнадзора по Иркутской области, министерства образования Иркутской области.

Ситуация по результатам посещения образовательной организации подтвердилась. Были приняты меры по исправлению ситуации (проведена дезинсекция помещений), организована профилактическая работа по недопущению подобных фактов.

На рассмотрении Уполномоченного также находилось обращение родителей иркутской школы. В обращении заявители свидетельствовали о некачественно приготовленной пище, использовании просроченных продуктов, антисанитарных условиях в помещении столовой (грязные столы и пр.).

После вмешательства заинтересованных органов нарушения были устранены, виновные лица привлечены к ответственности.

К сожалению, подобные факты выявлялись и органами прокуратуры.

Так, продукция с истекшим сроком годности выявлена в 5-ти образовательных организациях Прокуратурой Братского района. Кроме того, в указанных учреждениях установлены факты не проведения или проведения в меньшем объеме отбора суточных проб, нарушения температурного режима при хранении продуктов и овощей.

Нарушения санитарных правил в части несоответствия внутренней отделки производственных помещений пищеблоков требованиям СанПиН, неисправности либо недостаточности технологического оборудования, а также кухонного инвентаря, использование кухонного инвентаря и столовой посуды с дефектами установлены в образовательных учреждениях Казачинско-Ленского района, Октябрьского района г. Иркутска, Куйтунского района, г. Черемхово.

Отдельными прокурорами выявлены факты занижения массы приготовленных блюд и несоответствие фактически приготовленных блюд перспективному меню (Казачинско-Ленский район, Балаганский район).

Уполномоченным и другими заинтересованными ведомствами региона с целью профилактики и предупреждения нарушений, связанных с организацией питания, организована работа «горячей линии», проводится **мониторинг сайтов школ на предмет оценки соответствия требованиям в части отражения информации по организации питания.**

Все обращения родителей (законных представителей) рассматриваются в оперативном порядке, незамедлительно принимаются меры реагирования.

С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- не снижать финансирования мероприятий по материально-техническому оснащению школьных столовых и пищеблоков.

2. Органам местного самоуправления Иркутской области:

- осуществлять в постоянном режиме контроль за организацией питания детей в образовательных организациях на территории муниципальных образований;

3. Общеобразовательным организациям Иркутской области:

- продолжить работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания, в том числе посредством информирования о правах и обязанностях родителей и образовательной организации в этой части, проведения анкетирования и опросов, совместного согласования ассортимента меню и т.д.;

- усилить контроль за деятельностью пищеблоков в целях соблюдения персоналом установленных законодательством требований.

Вопросы оказания медицинской помощи детям в образовательных организациях все чаще поступают в аппарат Уполномоченного. Касаются они не только дошкольных учреждений, ну и общеобразовательных школ, а также коррекционных образовательных организаций.

Нередко по факту получения травмы ребенка в школе родители жалуются на непринятие должных мер педагогами, отсутствие медицинского работника в образовательном учреждении, на неоказание необходимой своевременной первой медицинской помощи.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Г. Сын заявителя обучается в одной из иркутских школ. В школе после уроков в результате драки сыну разбил нос одноклассник. Классный руководитель сообщила матери о произошедшей ситуации, о жалобах на плохое самочувствие ребенка, попросила родителей забрать сына домой.

Когда мама приехала в школу, на лице сына обнаружила синяки, отек в области носа, кровь на одежде. Медпункт был закрыт. Классный руководитель не обратилась в «скорую помощь», зная о жалобах ребенка на плохое самочувствие.

Как выяснилось, после случившегося одноклассникам ничего не оставалось делать, как просить у сотрудника вахты оказать какую-либо помощь, чтобы остановить кровотечение. Вахтер смог предложить вату с перекисью.

В рамках рассмотрения обращения по поручению Уполномоченного департаментом образования администрации г. Иркутска проведена проверка с выездом в образовательное учреждение. По результатам проверки установлено, что классным руководителем нарушен алгоритм действий педагогических работников при несчастных случаях, в том числе не осуществлен вызов скорой медицинской помощи для пострадавшего. По данному факту педагогу вынесено дисциплинарное взыскание.

В целях предотвращения подобных ситуаций для педагогических работников и обслуживающего персонала школы проведены внеплановые инструктажи о необходимости неукоснительного соблюдения техники безопасности, правил охраны труда и здоровья учащихся, а также алгоритма действий при несчастных случаях.

Оказание первичной медико-санитарной помощи детям в образовательных организациях осуществляется в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденным приказом Минздрава России от 5 ноября 2013 года № 822н.

По информации регионального министерства образования медицинский кабинет в Иркутской области сегодня имеют только 553 образовательные организации. Таким образом, практически в 40% школ медицинских пунктов нет!

Между тем, по данным мониторинга, проведенного прокуратурой Иркутской области, в регионе насчитывается 534 ребенка школьного возраста, страдающих сахарным диабетом. Об особенностях медицинского сопровождении детей с указанным заболеванием

мы уже останавливались в настоящем докладе. Детям требуются условия в образовательном учреждении для оказания медицинского сопровождения, при необходимости.

Факты отсутствия медицинских кабинетов сегодня отмечаются и в областных коррекционных школах, где обучаются дети с ОВЗ, дети -инвалиды.

Так, отсутствие медицинского кабинета установлено в ходе посещения Уполномоченным ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа №6 г. Нижнеудинска.

Организацию медицинского сопровождения обучающихся в коррекционной школе, в соответствии с представленными документами, осуществляет сотрудник поликлиники. Вместе с тем, условия для исполнения медицинским работником должностных обязанностей в учреждении отсутствуют.

Понимая важность и необходимость решения обозначенного вопроса, Президент РФ В. Путин в своем ежегодном послании Федеральному Собранию РФ на 2024 год дал поручение в ближайшие годы обновить или открыть медицинские кабинеты в школах, где это требуется.

Надеемся, что параллельно с их открытием будет решен вопрос и со штатным расписанием. Необходимо увеличивать количество медицинских ставок в школах, особенно в малокомплектных, чтобы школьные фельдшера не работали на две-три школы, а были прикреплены к одной.

Согласно предоставленным сведениям медицинское обслуживание обучающихся в 399 образовательных организациях в Иркутской области, расположенных в сельской местности, в малокомплектных школах, организовано по договору с территориальной медицинской организацией в условиях фельдшерско-акушерского пункта.

Лицензии на осуществление медицинской деятельности имеются по 463 адресам общеобразовательных организаций.

Основная часть медицинского персонала, обслуживающих школы, как и в детских садах, это сотрудники поликлиник.

В штатах общеобразовательных организаций 140 медицинских работников, в том числе 14 врачей и 126 медицинских сестер.

Безусловно, с такой ситуацией обеспечить качественное медицинское сопровождение детей в школах довольно сложно.

Основная проблема сегодня – дефицит медицинских работников.

Между тем, известно, что для медиков в России предусмотрен льготный порядок выхода на пенсию.

Работникам среднего медицинского персонала, работающим в образовательных учреждениях, а не в учреждении здравоохранения, право на включение указанного периода работы в стаж, учитываемый при досрочном назначении пенсии, в связи с деятельностью по охране здоровья граждан, не предусмотрено.

По указанной причине руководители образовательных учреждений сталкиваются с проблемой подбора кадров для обеспечения медицинского сопровождения детей.

На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение гр. П. по вопросу защиты прав и законных интересов дочери, обучающейся ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа №12 г. Иркутска», относящейся к категории «ребенок-инвалид».

Девочка страдает врожденным пороком сердца, в связи с чем ей необходим систематический ежедневный прием кардиологических препаратов, несколько раз в сутки, в определенное время.

Исходя из действующих норм (п. 8 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») в должностные обязанности педагога не входит обязанность по организации и контролю приема лекарственных средств обучающимися. Учитель не является медицинским работником, поэтому не имеет права давать ребенку лекарственные препараты, кроме того объема, который предусмотрен первой медицинской помощью.

Администрация школы отказала в организации условий для приема препаратов, жизненно необходимых девочке, в связи с отсутствием в штате учреждения медицинского работника. В результате, родители вынуждены забирать ребенка из школы задолго до окончания учебного процесса, что, безусловно, существенно отражается на качестве освоения учебной программы.

Как мы понимаем, в коррекционных школах у многих обучающихся достаточно сложные диагнозы и подобная ситуация может сложиться в отношении любого ученика.

В ходе рассмотрения обращения выяснилось: в образовательном учреждении создан и пролицензирован медицинский кабинет, имеется ставка медицинской сестры. Ранее препарат выдавался ребенку медицинской сестрой учреждения в дозировке, определенной лечащим врачом медицинской организации, в которой проходит лечение девочка.

В настоящее время проблема возникла в связи с тем, что должность медицинской сестры в школе оказалась вакантна.

Привлечь медицинского работника руководителю образовательного учреждения сегодня довольно сложно, даже в случае введения должности специалиста по оказанию медицинской помощи в образовательной организации!

В связи с изложенным Уполномоченный обратился в адрес федерального омбудсмана с предложением рассмотреть вопрос на федеральном уровне о включении периода работы медицинского работника в образовательной организации в качестве специалиста по оказанию медицинской помощи в медицинский стаж. Предложение было направлено для обозначения вопроса Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка на встрече с Президентом РФ.

В связи с обозначенным вопросом, Уполномоченный рекомендует министерству образования Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

- усилить контроль подведомственных образовательных организаций в части исполнения ими положений ст.41 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» по созданию условий для охраны здоровья обучающихся;

- принять меры ко комплектованию медицинскими работниками подведомственных образовательных учреждений; по открытию медицинских кабинетов в подведомственных образовательных организациях, в случае их отсутствия, обеспечить финансирование мероприятий по их материально-техническому оснащению.

КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ

Самой массовой оценочной процедурой, которая проводится в целях определения уровня подготовки обучающихся, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, являются Всероссийские проверочные работы (далее - ВПР).

Ежегодно в ВПР принимают участие все общеобразовательные организации Иркутской области.

В 2023 году в ВПР приняли участие обучающиеся 4-8-х и 11-х классов общей численностью более 147 тысяч человек.

При оценке образовательных результатов особое внимание уделяется русскому языку и математике, так как они являются обязательными предметами при прохождении государственной итоговой аттестации.

В 2023 году, по сравнению с 2022 годом, наблюдается незначительная положительная динамика результатов по этим предметам. Традиционно высокий уровень подготовки демонстрируют выпускники 4-х классов (успеваемость составляет более 90%), в основной школе наблюдается снижение результативности (успеваемость составляет менее 85%). Все группы участников ВПР по математике демонстрируют более высокое качество подготовки, чем по русскому языку. Наиболее стабильные результаты наблюдаются по физике, химии, истории, обществознанию и биологии. Отмечен значительный спад показателей по географии в 7-м классе.

В целом же, по данным министерства образования Иркутской области, уровень образовательной подготовки обучающихся по результатам ВПР у нас, к сожалению, продолжает оставаться низким, и дети к наступлению периода подготовки к ГИА вынуждены массово прибегать к услугам репетиторов.

Ключевыми факторами, способствующими повышению уровня образовательной подготовки обучающихся, являются профессиональные компетенции педагогов (способность учителей отвечать на индивидуальные образовательные потребности обучающихся,

адаптировать представление учебного материала в зависимости от потребностей) и управленческие компетенции администраций образовательных организаций.

В Иркутской области проводится широкий комплекс мероприятий, направленных на повышение качества образования.

Так, с 2021 года реализуется проект по оказанию методической поддержки школ с низкими образовательными результатами (далее – ШНРО) в рамках Федеральной инновационной площадки. Основной задачей проекта является устранение рисков снижения качества образования и создание индивидуальной траектории развития школ с низкими результатами образования, в том числе школ, находящихся в сложных социально-экономических условиях.

В 2023 году с применением региональной методики выявления общеобразовательных организаций с низкими результатами обучения, утвержденной распоряжением министерства образования от 30 января 2023 года № 55-79-мр, в муниципальных образованиях региона выявлено 393 школы, находящиеся в зоне риска по низким образовательным результатам. В 2023 году количества школ с низкими образовательными результатами, по сравнению с 2022 годом, снизилось со 148 до 100 образовательных организаций.

Основными индикаторами повышения качества образования являются результаты государственной итоговой аттестации.

В государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее - ГИА - 9) приняли участие в 2023 году **30 144** человек, из них **1 450** участников с особым статусом — это дети с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды.

ГИА-9 в форме основного государственного экзамена (далее - ОГЭ) проходили 28 743 обучающихся, в форме государственного выпускного экзамена (далее - ГВЭ) - 1 378, 19 выпускников сдавали экзамены и в форме ОГЭ и в форме ГВЭ.

Успешно сдали математику 29 784 (99,3%) выпускников, русский язык 29 799 (99,6%).

Самым выбираемым учебным предметом остается обществознание (50,4%), увеличилось количество участников по географии, информатике и ИКТ.

98,7% выпускников 9-х классов подтвердили освоение основных образовательных программ основного общего образования, получили по итогам ГИА-9 аттестат об основном общем образовании.

Основные показатели ГИА -9 за период 2021-2023г.г.

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Кол-во обучающихся, зарегистрированных в качестве участников ГИА-9	25 562	27 288	30 144
Кол-во обучающихся, не получивших аттестат об основном общем образовании	437 (1,7%)	354 (1,3%)	380 (1,3%)

Как видим из таблицы, в целом показатели результатов ГИА – 9 в 2023 году остались на уровне прошлого года.

Основные показатели ГИА -11 за период 2021-2023г.г.

	2021	2022	2023 г.
Кол-во обучающихся, зарегистрированных в качестве участников ГИА-11	15 139	17 317	13 237
Кол-во обучающихся, не прошедших ГИА и не получивших аттестат о среднем общем образовании	361 (2,4%)	272 (1,6%)	198 (1,5%)

Количество зарегистрированных в региональной информационной системе участников государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее - ГИА-11) составило **13 237** человек, в том числе выпускников образовательных организаций текущего года - 12 026 человек.

Количество участников единого государственного экзамена (далее - ЕГЭ) составило 12 972 человека, ГВЭ - 262 и 3 участника совместили форму ЕГЭ и ГВЭ. Участников с особым статусом – с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, инвалидов - **167** человек.

Отмечается по сравнению с 2022 годом увеличение числа участников ЕГЭ по химии, информатике и ИКТ, биологии. Вместе с тем, продолжает уменьшаться количество участников ЕГЭ по физике, обществознанию. В 2023 году более половины выпускников (52,6%) выбрали ЕГЭ по математике базового уровня.

По итогам кампании ГИА-11 98,4% (на 0,4% выше показателя 2022 года) выпускников текущего года подтвердили освоение основных образовательных программ среднего общего образования и получили аттестат о среднем общем образовании.

47 участников ЕГЭ получили максимальный результат - 100 баллов за экзаменационные работы (русский язык, математика профильного уровня, физика, информатика и ИКТ, история, география, английский язык, обществознание, литература), при этом 3 участника имеют результат 100 баллов сразу по 2 предметам.

Исходя из анализа, показатели результатов ГИА-11 в текущем году незначительно улучшились (на 0,1%), в сравнении с предыдущим годом.

Одним из критериев объективности ГИА является работа конфликтной комиссии.

В 2023 году конфликтной комиссией ГИА-9 было рассмотрено 273 апелляции, из них 1 апелляция - о нарушении установленного порядка проведения ГИА. Количество апелляций по сравнению с 2022 годом уменьшилось в 1,2 раза. Из 272 апелляций о несогласии с выставленными баллами 246 апелляций (90,4%) были отклонены с сохранением выставленных баллов, 26 апелляций (9,6%) были удовлетворены.

Участниками ГИА-11 в конфликтную комиссию Иркутской области подано 429 апелляций (на 14,4% больше в сравнении с показателя 2022 года), из них 4 - о нарушении установленного Порядка, 425 - о несогласии с выставленными баллами. Количество удовлетворенных апелляций составило 44, из них 42 - это апелляции о несогласии с выставленными баллами. Количество удовлетворенных апелляций о несогласии с выставленными баллами снизилось почти в 2 раза (в 2022 году – 20,3%, в 2023 году – 9,9%).

При проведении ГИА-9 в 2023 году было выявлено 10 нарушений установленного Порядка проведения ГИА участниками экзамена. Выпускники, допустившие нарушение Порядка проведения ГИА-9, были удалены с экзамена.

В течение досрочного и основного периодов ГИА-11 за нарушение установленного Порядка с ЕГЭ удалены 13 участников.

Нарушения связаны с наличием у участников мобильных устройств, справочных материалов, электронно-вычислительной техники (калькулятор), письменных заметок. Зафиксирован случай выноса контрольно-измерительных материалов из пункта приема экзамена и размещение их в сети Интернет. Результаты экзаменов удаленных участников по соответствующим учебным предметам, по решению государственной экзаменационной комиссии Иркутской области, были аннулированы. Данным участникам предоставлено право пересдать экзамены в дополнительный период.

В адрес Уполномоченного жалоб на нарушение прав несовершеннолетних при проведении ГИА в 2023 году не поступало.

С целью повышения эффективности организуемой работы предлагается целесообразным:

1. Министерству образования Иркутской области, мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:

- предусмотреть мероприятия по оказанию консультативной и научно-методической помощи молодым специалистам - выпускникам педагогических направлений подготовки на первых этапах работы, вовлечению молодых педагогов и специалистов сферы образования в научные, методические, культурно-просветительские мероприятия.

2. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить дальнейшее развитие системы дополнительного профессионального

педагогического образования в части повышения квалификации и профессиональной переподготовки педагогических кадров с учетом требований профессиональных стандартов, социального заказа общества и запросов работодателей на основе расширения образовательных технологий и методик, с учетом инновационного опыта.

На качество образования оказывает влияние и загруженность педагогов. В целях снижения бюрократической нагрузки на учителей 1 сентября 2022 года изменились нормы, регулирующие объем документальной нагрузки на учителей. Принятые поправки в Федеральный закон №273-ФЗ «Об образовании в РФ» устанавливают, **что учителя не обязаны более готовить отчеты за пределами перечня, утвержденного Минпросвещения РФ, а электронный документооборот не должен дублироваться в бумажном виде.**

Приказом Минпросвещения России от 21 июля 2022 года №582 для заполнения учителем оставлен только необходимый перечень документов, который напрямую связан с ведением образовательного процесса:

1. Рабочая программа учебного предмета, учебного курса (в том числе внеурочной деятельности), учебного модуля.
2. Журнал учета успеваемости.
3. Журнал внеурочной деятельности (для педагогических работников, осуществляющих внеурочную деятельность).
4. План воспитательной работы (для педагогических работников, осуществляющих функции классного руководства).
5. Характеристика на обучающегося (по запросу).

Ведение остальной документации в школах должно быть возложено на иных административных работников.

Введение дополнительного перечня документации для заполнения учителем возможно на уровне региона только по согласованию Минпросвещения России.

Распоряжением министерства образования Иркутской области от 6 февраля 2024 года №55-131-мр утверждена Дорожная карта по снижению документационной нагрузки на педагогических работников общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, включающая, в том числе:

- формирование рабочей группы, координирующей работу по снижению документационной нагрузки для педагогических работников;
- создание информационного ресурса (раздела) на сайте регионального министерства образования по вопросу снижения документационной нагрузки;
- работу «горячей линии»;
- проведение практико-ориентированных семинаров;

Также на сегодняшний день продолжает работать «Горячая линия» Рособнадзора РФ по вопросам документационной нагрузки на педагогических работников. В случаях несоблюдения введенных ограничений педагоги могут направить обращения на электронную почту горячей линии: stop_nagruzka@obrnadzor.gov.ru.

Между тем, на встречах Уполномоченного с педагогическим сообществом нередко ими поднимается вопрос о колоссальной нагрузке на педагогов по ведению, предоставлению отчетности, которая не предусмотрена вышеперечисленным списком. Сложившаяся практика не претерпела существенных изменений и не позволяет эффективно использовать рабочее время педагога на образовательный процесс.

В связи с чем Уполномоченный рекомендует управлению контролю-надзорной деятельности и государственных услуг министерства образования Иркутской области в рамках наблюдения за соблюдением образовательными организациями обязательных требований обратить особое внимание на соблюдение вышеперечисленных норм.

КАДРОВАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Важным критерием обеспечения качества образования является наличие квалифицированных педагогических кадров.

Тему кадровой обеспеченности образовательных учреждений Уполномоченный затрагивает в своих докладах ежегодно.

К сожалению, ситуация остается сложной. Об этом свидетельствуют обращения граждан.

В прошедшем году на рассмотрение Уполномоченного поступали многочисленные обращения из иркутских школ: обращения от родителей СОШ №11 с жалобой на отсутствие уроков русского языка в 7-ых классах, от родителей СОШ №35, где были проблемы с учителями математики; родители обучающихся МБОУ СОШ №75 г. Иркутска жаловались на проблемы в 5-ых классах, где не проводились уроки русского языка, литературы, информатики.

В СОШ №22 в начале текущего учебного года в 7-ых классах не велись обязательные уроки по алгебре, геометрии и технологии.

Не первый год проблемы с педагогическими кадрами в гимназии №25 г. Иркутска.

Уполномоченный неоднократно обращался в адрес департамента образования администрации г. Иркутска о необходимости оперативно подключиться, проработать вопрос по ликвидации проблемы.

Учитывая остроту ситуации, предлагалось проработать вопрос с привлечением педагогов сторонних организаций, в том числе с использованием дистанционного формата, сетевых форм обучения. Проблема, к сожалению, до настоящего времени, до конца не разрешена.

По данным **мониторинга в образовательных учреждениях Иркутской области** не хватает преподавателей иностранного языка, учителей математики, русского языка и литературы. Большая потребность в учителях начальных классов, учителях физики, педагогах дополнительного образования. Как уже, отмечалась, на всех территориях существует острая потребность в педагогах-психологах, социальных педагогах.

При подготовке и приемке образовательных организаций к началу нового учебного года, в ходе надзорных мероприятий, выявляются многочисленные факты ненадлежащей кадровой укомплектованности школ органами прокуратуры.

С целью стабилизации вопроса в регионе разработана Концепция развития системы непрерывного педагогического образования в Иркутской области на 2020-2025 годы, утвержденная распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 16 ноября 2020 года № 97-рзп, включающая план мероприятий по развитию педагогического образования, в том числе по расширению практики создания психолого-педагогических классов, практики заключения договоров о целевом обучении с установлением предпочтений для наиболее отличившихся выпускников психолого-педагогических классов общеобразовательных организаций. В настоящее время открыто 115 психолого-педагогических классов.

В 2023 году количество обучающихся по договорам о целевом обучении в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования региона составило 418 человек, из них по образовательным программам среднего профессионального образования педагогической направленности обучается 98 человек, по программам высшего образования - 320 человек (согласно мониторингу за 2022 год общее количество обучающихся по договорам о целевом обучении составляло 247 человек).

Цифра выросла, но к сожалению, объективно проанализировать показатели количества заключенных договоров о целевом обучении с профильными профессиональными образовательными организациями, в разрезе территорий, в сравнении с предыдущим годом, не удалось, поскольку многие муниципальные образования в этом году предоставили цифры по договорам о целевом обучении за 2021-2022 г.г., заметно отличающиеся от показателей за аналогичный период, представленных ими же к предыдущему докладу Уполномоченного.

Так, например, по **Ангарскому городскому округу** показатели численности заключенных целевых договоров выглядели следующим образом:

- в прошлом году: 2021г. - 4, 2022 г. - 11;

- в нынешнем году: 2021 г. - 2, 2022 г. - 6; 2023 - 8.

По **Иркутскому району**:

- в прошлом году: 2021г. - 11, 2022 г. - 9;

- в нынешнем году: 2021 г. - 12, 2022 г. - 15; 2023 - 9.

По **Казачинско-Ленскому району**:

- в прошлом году: 2021г. - 5, 2022 г. - 2;

- в нынешнем году: 2021 г. - 13, 2022 г. - 12; 2023 - 13.

По г. Саянску:

- в прошлом году: 2021 г. – 4, 2022 г. – 8;

- в нынешнем году: 2021 г. – 3, 2022 г. – 9; 2023 – 4 и др.

О причинах несоответствия можно только догадываться, либо это свидетельствует о формальном подходе к данному вопросу, либо об отчислении студентов, заключивших договоры о целевом обучении.

Продолжается реализация ежемесячной денежной выплаты студентам педагогических направлений, обучающихся по договорам о целевом обучении. Размер ежемесячной денежной выплаты составляет 4 016 рублей. В 2023 году получателями ежемесячной денежной выплаты стали 125 человек.

Правительством Иркутской области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области проводится информационная кампания для поступающих в профильные образовательные организации Иркутской области. Направляются методические рекомендации для поступающих, желающих заключить договоры о целевом обучении. Методические рекомендации получают более 40 тыс. учащихся общеобразовательных организаций региона.

Проводится мониторинг отбора поступающих для заключения договоров о целевом обучении, в рамках которого отбирается не менее 100 человек ежегодно. В 2023 году отобрано 243 человека.

В прошедшем году **проведен мониторинг среди студентов педагогических специальностей, желающих заключить договоры о целевом обучении.** Участие в мониторинге приняли не менее 60% обучающихся. Итоги мониторинга направлены в органы местного самоуправления муниципальных образований региона для организации работы. Количество студентов, заключивших договоры о целевом обучении по итогам проведенного мониторинга, составило более 50 человек.

Ежегодно проводится не менее 100 профессиональных проб для обучающихся образовательных организаций Иркутской области.

Министерством образования реализована Концепция кадровой политики в системе образования Иркутской области на 2019–2023 годы, утвержденная распоряжением министерства образования от 28 августа 2019 года № 494-мр, в рамках которой проведен мониторинг и анализ кадровой потребности в системе образования региона на краткосрочную и долгосрочную перспективу. Указанный мониторинг способствовал формированию предложения от региона по установлению контрольных цифр приема для образовательных организаций высшего образования. В настоящее время сформирована кадровая потребность до 2027 года.

С целью решения проблемы кадрового дефицита в регионе предусмотрены меры социальной поддержки.

Ежегодно в Иркутской области выплачивается единовременное денежное пособие молодым специалистам, впервые приступившим к работе по специальности в образовательных организациях, расположенных в сельской местности, размер единовременного денежного пособия составляет 115 тыс. рублей для северных территорий региона и 92 тыс. рублей в иных районах Иркутской области.

В 2023 году единовременное денежное пособие выплачено 114 молодым специалистам из числа педагогических работников, впервые приступившим к работе по специальности (в гг. Бодайбо, Киренск, Усть-Кут) на общую сумму 12,2 млн рублей, из них 90 человек получили по 92 тыс. рублей и 24 – 115 тыс. рублей.

В 2023 году участие в программе «Земский учитель» приняло 25 муниципальных образований Иркутской области. Победителями признаны 75 учителей из Иркутской области, а также из других субъектов Российской Федерации: Кировской, Свердловской, Кемеровской, Новосибирской, Курганской областей, Красноярского и Забайкальского края, Чувашской республики, Республик Бурятия, Марий-Эл, Хакасия, Коми, Башкортостан, Тыва. Победителям произведена единовременная компенсационная выплата в размере 1 млн рублей каждому.

В муниципальных образованиях региона для педагогических работников действуют свои меры социальной поддержки, которые зависят от возможностей в рамках муниципальных программ и местного бюджета, а также наличия материально-технической базы, в том числе:

- единовременные, ежемесячные выплаты за счет местных бюджетов к заработной плате (доплату в 2023 году получили 2 370 молодых специалистов из 26 муниципальных образований Иркутской области, также 455 молодых специалистов получили выплаты за счет средств муниципальных образований);

- предоставление жилья (данная мера встречается реже, так как не все муниципальные образования имеют в наличии служебное жилье или возможность компенсации аренды (найма) жилья), компенсация коммунальных услуг (55-ти молодым специалистам было предоставлено жилье в гг. Усть-Илимске, Тулуне, Бодайбо и районе, Братском, Тайшетском, Иркутском, Казачинско-Ленском, Качугском, Киренском, Жигаловском и Усть-Кутском районах, предоставление льготного кредита (ипотеки) получил 1 молодой специалист в Усть-Кутском районе, в 5 муниципальных образованиях: гг. Иркутск, Бодайбо и район, Жигаловский, Иркутский, Усть-Кутский районы выплачивалась ежемесячная денежная компенсация расходов по найму жилого помещения для проживания молодых специалистов);

- оплата проезда до места трудоустройства (оплата авиабилетов, в том числе членам семьи), льготные поездки в общественном транспорте (29 молодых специалистов в г. Бодайбо и районе, Качугском и Катангском районах получили подъемные пособия на переезд к месту работы);

- предоставление оплачиваемого отпуска в целях обустройства по месту жительства и трудоустройства;

- сопровождение (наставничество) молодых педагогов, в целях их адаптации в профессии, организуется методическая помощь молодым специалистам, консультирование, обучение на курсах повышения квалификации, закрепление наставников из числа опытных педагогов.

Благодаря принимаемым мерам общее количество молодых специалистов, приступивших к педагогической деятельности в 2023-2024 учебном году, составило 1 290 человек.

Проблема кадровой обеспеченности существует сегодня в большинстве федеральных округов РФ.

Президент России В. Путин поручил Правительству РФ и руководству регионов предложить новые конкретные решения по привлечению в школы молодых педагогов. По словам Президента РФ, «нужно продумать дополнительные стимулы, мотивацию, чтобы сегодняшние выпускники педагогических Вузов, университетов приходили работать именно в школу, видели для себя перспективы для профессионального карьерного роста».

В качестве одного из вариантов решения вопроса В. Путиным предложено в рамках Послания Федеральному Собранию РФ 29 февраля 2024 года — это пересмотр системы оплаты труда педагогов,

С 1 сентября 2024 года предложено ввести доплату 5 тыс. рублей в месяц для всех советников директоров по воспитанию в школах и колледжах.

С 1 марта 2024 года - увеличить федеральную выплату за классное руководство и кураторство групп в техникумах до 10 тыс. рублей.

Принимая во внимание изложенное, рекомендуем:

1. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить активную работу с выпускниками профессиональных образовательных учреждений Иркутской области педагогической направленности по их дальнейшему профессиональному самоопределению в образовательных учреждениях Иркутской области.

2. Министерству образования Иркутской области, муниципальным образованиям Иркутской области:

- продолжить развитие региональной системы профильных психолого-педагогических классов в общеобразовательных организациях с целью ранней профилизации и ориентации обучающихся на педагогические направления подготовки с последующим их закреплением в образовательных учреждениях региона (после получения педагогического среднего профессионального образования или высшего образования);

- продолжить работу по расширению практики целевого обучения в профессиональных образовательных организациях Иркутской области будущих педагогов;

- рассмотреть возможность расширения мер поддержки молодых специалистов в образовательных организациях области через развитие системы наставничества, обеспечения социальных льгот и выплат.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ НА ОБРАЗОВАНИЕ (ОБУЧЕНИЕ)

В Иркутской области политика в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и инвалидностью продолжает формироваться по двум направлениям - развитие системы инклюзивного образования при одновременной поддержке и развитии существующей сети коррекционных школ.

На 1 января 2024 года обеспечены необходимыми специальными образовательными условиями обучения 25 022 ребенка с ОВЗ школьного возраста (2022 г. – 24 150 чел.), из них 5 981 ребенок-инвалид. Прирост обучающихся с инвалидностью в 2023 году составил 16,3% (840 чел.). Количество обучающихся из числа инвалидов с соматическими заболеваниями в 2023 году насчитывает 2 533 человека.

В регионе действует 475 муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы (для детей с различными нозологиями). Это - 50 % общеобразовательных организаций области. Для организации процесса обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в дифференцированной форме создано 2 269 классов (2022 г. – 2 058).

Наибольшее количество классов сформировано для организации обучения детей с интеллектуальными нарушениями. В муниципальных общеобразовательных организациях создано 2 009 классов - для детей с умственной отсталостью, 236 классов - для детей с задержкой психического развития, 12 классов - для детей с нарушениями речи.

Два специальных (коррекционных) класса для детей с нарушениями зрения функционировали в 2023 году в МАОУ «СОШ № 7 имени Пичуева Л.П.» г. Усть-Илимска, два класса – для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата - в МБОУ «СОШ № 6» г. Ангарска.

В инклюзивной форме обучается 9 659 школьников (в 5 216 классах), что на 2,3% больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года (2022 г. – 9 435 чел.). В частных школах 34 класса имеют в составе лиц с ОВЗ.

В 34 государственных специальных (коррекционных) школах обучаются 5 340 детей (2022 г. – 5 262, 2021 г. – 5 056), для их обучения сформировано 618 классов (2022 г. - 592, 2021 г. – 577) для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллекта.

Индивидуально на дому общее образование по состоянию здоровья получают 2 921 ребенок.

Особое внимание в регионе уделяется реализации права на образование детей-инвалидов, проживающих в детских-интернатах системы социальной защиты. 331 человек (100% воспитанников) указанных организаций получают общее образование с учетом особенностей их психофизического развития, состояния здоровья и индивидуальных возможностей.

В 2023 году специалистами ГОКУ СКШ № 7 г. Иркутска организовано обучение детей, находящихся на длительном лечении в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1». Общее количество обучающихся составило 127 человек в возрасте 7-18 лет (2022 г. - 106 ч., 2021 г - 93 ч.).

В рамках исполнения Постановления Правительства Иркутской области о размере и порядке выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому в Иркутской области, в 2023 году 215 семьям выплачена компенсация родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому (2022 г. - 232 семьям, 2021 г. - 338 семьям).

Качественное и доступное образование детей с ОВЗ и инвалидностью осуществляется через обновление инфраструктуры образовательных организаций, изменение содержания и повышение качества образовательного процесса, включая подготовку квалифицированных кадров для работы с обучающимися указанной категории.

Продолжается обновление инфраструктуры образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

В течение прошедшего года обновлена материально-техническая база 4 государственных общеобразовательных организаций коррекционного профиля: ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа (далее – ГОКУ СКШ) №33 г. Братска, ГОКУ СКШ №1 г. Усолье-Сибирское, ГОКУ СКШ №1 г. Черемхово, ГОКУ СКШ №2 г. Черемхово.

Всего в рамках федерального проекта «Современная школа» с 2019 года по мероприятию, направленному на поддержку образования обучающихся с ОВЗ посредством обновления материально-технической базы в отдельных общеобразовательных организациях, было оснащено 23 организации Иркутской области. В 2024 году планируется оснастить еще 6 учреждений. Таким образом, общее количество учреждений, профинансированных в рамках проекта «Современная школа» составит - 29.

Участниками подпрограммы «Дети Приангарья» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы в 2023 году стали: СКШ № 10 г. Иркутска, СКШ № 25 г. Братска, СКШ № 4 г. Иркутска, СКШ № 7 г. Иркутска, СКШ г. Зима. В учреждения приобретено специализированное оборудование для обучения детей на общую сумму 382, 6 тыс. рублей.

Участником мероприятия подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы в прошедшем году стало одно учреждение - ГОКУ СКШ г. Зима. В результате проведенного мероприятия приобретено оборудование, необходимое для маломобильных групп населения, заменены входные двери на общую сумму 350,0 тыс. рублей.

В целях создания специальных условий для получения образования обучающимися с ОВЗ для специальных (коррекционных) школ приобретены учебники и учебные пособия на сумму 1 230,4 тыс. рублей.

Безусловно, проведена большая работа.

Вместе с тем, выделяемого финансирования на сегодняшний день недостаточно. В рамках посещения коррекционных учреждений приходится констатировать, что имеющиеся в школах материально-технические условия не везде соответствуют современным требованиям.

Так, в ходе выездных мероприятий в ГОКУ ИО Специальная (коррекционная) школа №28 г. Тулуна Уполномоченным выявлена необходимость обновления учебных пособий, мастерских, инструментов в них.

По требованию надзорных органов мастерские, расположенные в подвальном помещении школы, требуется перенести в рядом стоящее здание, принадлежащее образовательному учреждению, где возможно соблюдение необходимых условий, однако до настоящего времени предписание не исполнено. Обоснованных причин неисполнения не представлено.

Имеющееся в мастерских «столярное дело», «швейное дело» оборудование, швейные машины, собранные за счет энтузиазма преподавателей, морально устарели и уже не используются в современном производстве.

В ходе посещения ГОКУ ИО Специальная (коррекционная) школа №3 г. Тулуна выявлены нарушения в организации образовательного процесса, создающие угрозу безопасности обучающихся.

К указанному образовательному учреждению дети передвигаются вдоль единственной бетонной тропинки. Вокруг все в грязи, поскольку ежегодно талые воды стекают с близлежащей горы. Вместе с тем, мер по благоустройству, оборудованию территории, своевременному проведению ремонтных работ не предпринимается. Требования к комфортному доступу обучающихся к образовательному учреждению не соблюдены.

По имеющимся сведениям, СКШ №28, СКШ №3 состоят в Плате по реализации национального проекта «Образование» по оснащению кабинетов технологии на 2024 год. Между тем, образовательным учреждениям требуется дополнительное финансирование и в других направлениях деятельности, необходимо предусмотреть дополнительные средства с регионального бюджета.

В рамках принятых мер по устранению выявленных нарушений в ходе выездных мероприятий Уполномоченного в течение 2023 года в СКШ № 28 г. Тулуна проведена работа по улучшению материально-технической базы учреждения: приобретен компьютерный класс и мебель для его оборудования, заменены входные двери в учебные помещения, установлено

освещение пришкольной территории, произведен ремонт окон, приобретена учебная литература.

В СКШ №3 г. Тулуна приобретен мобильный класс, ноутбуки, спортивный инвентарь, учебная литература.

Между тем, аналогичная ситуация выявлена уже в начале текущего года в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа р.п. Лесогорск».

От общения с администрацией, коллективом школы осталось благоприятное впечатление. У учреждения хороший кадровый потенциал, который смог грамотно организовать работу в новом направлении, построить эффективное взаимодействие с родителями, профилактическую деятельность, направленную на сохранение семьи в условиях трудной жизненной ситуации.

Своими силами, с использованием «подручных средств», сотрудниками изготавливаются учебные пособия, дидактический материал. Созданы максимально возможные, комфортные условия пребывания детей в учреждении. Для обучающихся организовано качественное питание, имеется все необходимое для организации стирки белья, гигиенических процедур.

Вместе с тем, имеющиеся в школе материально-технические условия требуют обновления.

Согласно установленным сведениям, ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа р.п. Лесогорск не попало ни в одну из национальных программ по укреплению материально-технической базы, ее обновлению, между тем вопрос о необходимости выделения дополнительного финансирования для учреждения крайне актуален.

В связи с выявленными проблемами, поступающими обращениями граждан в адрес Уполномоченного, рекомендуем Правительству Иркутской области вернуться к рассмотрению вопроса об увеличении нормативов на учебные расходы и средства обучения для обучающихся с ОВЗ.

В течение 2023 года на базе ГАУ ДПО Институт развития образования было реализовано 10 дополнительных профессиональных программ повышения квалификации (далее – ДПП) для специалистов коррекционного профиля, 256 человек из числа руководящих и педагогических работников специальных (коррекционных) школ прошли обучение.

В целях создания системы родительского просвещения и семейного воспитания в регионе действуют 295 консультационных центров (пунктов), расположенных на базе общеобразовательных организаций, в 40 муниципальных образованиях.

Также в регионе созданы и функционируют два региональных консультационных центра по оказанию методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи, включая службу ранней коррекционной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающих принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, и два муниципальных центра: в г. Нижнеудинске и р.п. Куйтун.

На базе подведомственных министерству образования специальных (коррекционных) образовательных организаций в 2023 году продолжили работать 23 консультативных центра.

В целях выявления детей и подростков с особыми образовательными потребностями, обеспечения им условий для получения соответствующего образования на территории Иркутской области осуществляют свою деятельность Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия на базе ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - ГАУ ЦППМиСП), также функционирует сеть территориальных психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК).

В 2023 году увеличилось количество постоянно действующих психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК). Создана постоянно действующая комиссия в Бодайбинском районе. Таким образом, количество психолого-медико-педагогических комиссий составило 12 единиц: 1 – Центральная ПМПК и 11 территориальных ПМПК:

- в городах: Братск, Саянск, Нижнеудинск, Усолье-Сибирское, Иркутск и ЦППМК Иркутской области;

- в районах: Иркутский, Нижнеилимский, Заларинский, Усольский, Куйтунский, Бодайбинский.

Всего в соответствии с графиком работы ПМПК работали 37 территориальных ПМПК.

В течение 2023 года в ПМПК, проводившихся в Иркутской области, обследование прошли **13 277** несовершеннолетних (2022 г. - 12 668, 2021 г. - 12 509).

По сравнению с 2022 годом общее количество детей, обследованных на комиссиях, увеличилось на **609** человек.

Несмотря на то, что длительность (очередность) ожидания прохождения обследования на сегодняшний день, благодаря увеличению количества постоянно действующих комиссий, заметно сократилась, между тем, существует потребность создания постоянно действующих комиссий в городах **Слюдянка, Шелехов, Ангарском городском округе, Ольхонском районе**.

Наибольшему количеству детей, прошедших комплексную диагностику, в 2023 году были рекомендованы:

- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с задержкой психического развития – **4 649 чел.** (4 937 чел. в 2022 году);

- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с тяжелыми нарушениями речи - **3 254 чел.** (2973 чел. в 2022 году);

- адаптированная основная общеобразовательная (образовательная) программа для детей с легкой умственной отсталостью - **1 802 чел.** (2057 чел. в 2022 году);

- адаптированная основная образовательная программа (с умеренной у/о, с тяжелой у/о, с глубокой у/о) – **527 чел.** (315 чел. в 2022 году).

Продолжает увеличиваться выявление детей с расстройством аутистического спектра, в том числе, благодаря совершенствованию диагностики обследования врачами-психиатрами и своевременности установления диагноза.

Количество обучающихся с РАС в образовательных организациях Иркутской области, сравнительные показатели 2019-2023 г.г. (по данным Центральной ПМПК Иркутской области, без учета детей дошкольного возраста)

Уровень	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Всего	41	75	103	127	153
НОО		65	90	87	108
ООО		10	12	40	45

По данным министерства образования Иркутской области в 2023-2024 учебном году в г.г. Иркутске, Братске, Иркутском районе для детей с РАС в муниципальных общеобразовательных организациях функционирует 8 классов. Практика деятельности ресурсных классов используется в четырех классах общеобразовательных учреждений г. Иркутска и Иркутского района. С 1 сентября 2023 года ресурсный класс для детей с РАС создан в МБОУ СОШ № 17 г. Иркутска.

С учетом увеличивающейся динамики сеть специализированных классов необходимо развивать.

За последние три года, благодаря проводимой работе, количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения прав детей с ОВЗ, детей-инвалидов в сфере образования заметно сократилось.

Вместе с тем, продолжает оставаться нерешенной проблема дефицита педагогических работников коррекционного профиля: учителей-дефектологов, учителей-логопедов, сурдопедагогов, тифлопедагогов, педагогов-психологов, а также инструкторов ЛФК, тьюторов.

Несмотря на принимаемые меры, в связи с увеличивающимся количеством детей данной категории, остается проблема нехватки, а в ряде территорий и отсутствия образовательных организаций, позволяющих обеспечить ребенку рекомендованный образовательный маршрут, в соответствии с его потребностями и возможностями здоровья.

Существуют проблемы организации специальных условий в обычных школах, ввиду их переполненности.

Так, в адрес Уполномоченного поступило письмо с регионального отделения ВОРДИ Иркутской области о содействии в устройстве детей-инвалидов, несовершеннолетней Ч., 2014 года рождения, и несовершеннолетнего М., 2013 года рождения, в образовательные организации.

Как выяснилось, в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии, детям рекомендовано обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), вариант 2 (СИПР).

По информации матери девочки заявитель обращалась в министерство образования Иркутской области, департамент образования г. Иркутска с целью решения вопроса по организации обучения дочери, однако решить вопрос не удалось.

Аналогичная ситуация в отношении несовершеннолетнего М. В соответствии с заключением ПМПК ребенку рекомендовано осуществление общего тьютерского сопровождения в реализации адаптированной образовательной программы. По сведениям законного представителя ей было отказано в зачислении сына в специальные (коррекционные) школы г. Иркутска в 2020, 2021, 2022, 2023 г.г.

В результате, несовершеннолетние, достигнув 10-летнего возраста, нигде не обучались, чем грубо нарушались их права на образование.

В рамках взаимодействия Уполномоченного с профильными ведомствами рассмотрены возможные варианты решения вопроса.

По результатам организованной работы несовершеннолетняя Ч. зачислена в МОУ СОШ №55 г. Иркутска.

В отношении несовершеннолетнего М. решен вопрос о его зачислении в ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа №4 г. Иркутска».

С просьбой о содействии в решении вопроса о переводе ребенка в коррекционное образовательное учреждение обратилась гр. С. У заявителя ребенок обучается в 1-ом классе общеобразовательной школы, материал не усваивает. ПМПК определила для девочки новый образовательный маршрут. Мать несовершеннолетней обращалась в СКШ №5 и №7, где созданы условия обучения по рекомендуемой программе, но в указанных коррекционных школах в приеме отказывают, ввиду отсутствия мест.

После вмешательства Уполномоченного вопрос организации обучения ребенка решен. Ребенок зачислен в образовательное учреждение, где созданы необходимые, в соответствии с рекомендациями специалистов, условия.

Подобные обращения в адрес Уполномоченного с наступлением начала учебного года традиционны.

К сожалению, существующая сеть коррекционных учреждений не удовлетворяет сегодня потребности населения. Силами только областных учреждений эту потребность не ликвидировать, да и неправильно лишать родителей ребенка права выбора образовательной организации. Необходимо развивать коррекционное образование в муниципальных образовательных учреждениях, причем для детей с различным уровнем интеллекта.

Одним из приоритетных направлений на сегодняшний день является деятельность по созданию условий для получения детьми с ОВЗ психолого-педагогической помощи в образовательных учреждениях.

На рассмотрении Уполномоченного в прошедшем году находилось коллективное обращение родителей обучающихся МКОУ «Илирская СОШ №1» по вопросу защиты прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей в сфере образования.

Ситуация связана с объединением процесса обучения детей указанного образовательного учреждения с воспитанниками ранее действующего, подведомственного региональному министерству образования, ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат с. Илир».

В обращении заявители жаловались на неправомерные, хулиганские действия со стороны воспитанников СРЦ с. Илир в стенах образовательного учреждения, требовали «убрать» указанных детей из школы.

Безусловно, проведение мероприятий по реструктуризации организаций не должно влиять на качество образовательного процесса как в отношении детей, обучающихся в образовательном учреждении по общеобразовательной программе, так и в отношении детей, являющихся воспитанниками интернатных учреждений, имеющих особые образовательные потребности, требующих создания специальных условий для освоения образовательных программ. Хулиганские, неправомерные действия со стороны обучающихся недопустимы.

В целях всестороннего рассмотрения коллективной жалоб состоялось выездное совещание на базе МКОУ «Илирская СОШ №1» с участием представителей аппарата Уполномоченного, министерства социального развития, опеки и попечительства, министерства образования Иркутской области, администрации ОГКУСО СРЦ с. Илир, администрации муниципального образования, родительской общественности.

Участники совещания единогласно пришли к мнению о необходимости грамотной организации психолого-педагогического сопровождения обучающихся.

Представителями выездной комиссии посещен СРЦН с. Илир, с воспитанниками учреждения проведена беседа.

По итогам проведенной работы принято решение о разработке совместного плана мероприятий школы и ОГКУСО СРЦ с. Илир, направленного на улучшение образовательного процесса и воспитания детей, на эффективную социализацию воспитанников ОГКУСО СРЦ.

Кроме того, решено рассмотреть на психолого-педагогическом консилиуме МКОУ «Илирская СОШ №1» вопросы необходимости организации для воспитанников ОГКУСО СРЦ с. Илир тьютерского сопровождения, изменения формы обучения для отдельных воспитанников.

Еще одно обращение в адрес Уполномоченного затронуло важную тему возможности продолжения обучения, организации трудовой подготовки детей с интеллектуальными нарушениями в 10-12 классах коррекционных образовательных учреждений.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. Р. в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего сына Д, 2007 года рождения.

Суть обращения заключалась в рассмотрении вопроса об открытии на базе специальных (коррекционных) школ г. Иркутска 10 класса для дальнейшего обучения детей с интеллектуальными нарушениями.

В рамках рассмотрения обращения установлено, что меры по обеспечению права на получение доступного образования для детей с интеллектуальными нарушениями на территории Иркутской области министерством образования предприняты не в полном объеме.

Вместе с тем, соответствующие рекомендации даны в письме Министерства просвещения Российской Федерации от 11 января 2023 года № АБ-25/07. Согласно содержанию письма на сегодняшний день на базе специальных (коррекционных) образовательных учреждений предлагаются к реализации учебные планы, предусматривающие внедрение в практику образования детей с интеллектуальными нарушениями системы 10-12 классов (групп) с углубленной трудовой деятельностью.

Содержание образования в 10 - 12 классах с углубленной трудовой подготовкой определяется образовательной программой, разрабатываемой исходя из особенностей психофизического развития и индивидуальных возможностей обучающихся и утвержденной местными (муниципальными) органами управления образования.

С целью организации обучения лиц с интеллектуальными нарушениями, окончивших 9 классов и не получивших документ об уровне образования, Уполномоченный обратился в адрес регионального министерства образования с предложением рассмотреть возможность создания на базе одной из специальных (коррекционных) школ г. Иркутска либо профессиональной образовательной организации, классов с углубленной трудовой подготовкой.

Министерством принято решение об организации трудового обучения на базе ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 3 г. Иркутска».

Заявителю было рекомендовано обследовать сына на психолого-медико-педагогической комиссии в целях выстраивания образовательного маршрута и получения рекомендаций по освоению адаптированной основной общеобразовательной программы в части трудового обучения по индивидуальному учебному плану, в соответствии с федеральной адап-

тированной основной общеобразовательной программой обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Учитывая существующие проблемы, приоритетными направлениями работы в системе образования детей с ОВЗ и инвалидностью в 2024 году остаются:

- формирование культуры инклюзивного общего образования;
- развитие сети коррекционных школ посредством модернизации их инфраструктуры;
- рассмотрение вопроса об увеличении нормативов на учебные расходы и средства обучения для обучающихся с ОВЗ;
- обеспечение условий для оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей.

Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- предусмотреть мероприятия по расширению сети коррекционных образовательных учреждений, обеспечению доступной образовательной среды для детей с ОВЗ, детей-инвалидов;
- рассмотреть вопрос об увеличении нормативов на учебные расходы и средства обучения для обучающихся с ОВЗ.

2. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить реализацию мероприятий по совершенствованию материально-технической базы в образовательных организациях коррекционного профиля, развитию доступной образовательной среды для детей-инвалидов, детей с ОВЗ;
- продолжить реализацию на базе подведомственных учреждений программ переподготовки (курсов повышения квалификации) для специалистов коррекционного профиля.

3. Муниципальным органам управления образования обеспечить:

- учет детей, будущих первоклассников, с целью определения потребности в создании специальных условий для обучения и воспитания ребенка-инвалида, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и рекомендациями ПМПК;
- создание условий для углубленной трудовой подготовки для детей с ОВЗ;
- открытие коррекционных классов для детей с различным уровнем интеллекта;
- открытие «ресурсных классов» для детей с РАС в общеобразовательных организациях (при наличии потребности);
- своевременное информирование населения об имеющихся услугах, возможных видах помощи, для детей-инвалидов, детей с ОВЗ.

На 31 декабря 2023 года на территории Иркутской области 100% контролируемых региональным министерством образования лиц (находящихся в реестре организаций, имеющих лицензию на образовательную деятельность) имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Вместе с тем, у одной общеобразовательной организации **МКОУ Метляевская начальная школа-детский сад Балаганского района** при наличии действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности (уровень дошкольного образования) не пролицензирован уровень начального общего образования. В адрес учреждения направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

По состоянию на 31 декабря 2023 года аккредитовано 99,8% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Не аккредитованы 2 частные образовательные организации: **ЧУ ПО Иркутский гуманитарно-технический колледж (г. Нижнеудинск)**, **АНО ПО «Сибирский многофункциональный колледж»** (образовательная деятельность не ведется), 2 общеобразовательные организации: **ФГКОУ «Иркутское суворовское военное училище Министерства обороны Российской Федерации»** (новое юридическое лицо, в плане - аккредитация в апреле 2024 года), **МКОУ Метляевская начальная школа-детский сад** (в действующую лицензию не внесена образовательная программа начального общего образования).

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности указывает на сохранение

нарушений законодательства в сфере общего, профессионального и дополнительного образования.

Основными рисками, возникающими в результате нарушения обязательных требований, являются:

- нарушение прав обучающихся на получение качественного образования;
- нарушение установленных законодательством об образовании требований к организации и осуществлению образовательной деятельности.

Для решения вышеназванных проблем считаем целесообразным:

Министерству образования Иркутской области:

- увеличить количество профилактических мероприятий, продолжить формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов через информирование и консультирование, а также проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.

СИСТЕМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Дополнительное образование детей – одна из важнейших составляющих образовательного пространства в современном российском обществе. Оно социально востребовано, требует постоянного внимания и поддержки со стороны государства как система, органично сочетающая в себе воспитание, обучение и развитие личности ребенка.

На сегодняшний день система дополнительного образования получила активное развитие в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

Федеральный проект предусматривает обновление содержания дополнительного образования всех направлений, повышение качества и вариативности образовательных программ и их реализацию в сетевой форме, чтобы они отвечали вызовам времени и интересам детей с разными образовательными потребностями; модернизацию инфраструктуры и совершенствование профессионального мастерства педагогических кадров.

В рамках реализации Федерального проекта предполагается увеличение охвата дополнительным образованием до 80% детей в возрасте от 5 до 18 лет к 2024 году.

В 2023 году система дополнительного образования детей в Иркутской области насчитывала 102 образовательные организации дополнительного образования детей, подведомственных системе образования. Из них, 97 учреждений находятся в ведении муниципальных органов управления образованием и 5 государственных учреждений, подведомственных министерству образования.

Среди видов образовательных организаций в регионе в основном преобладают детско-юношеские спортивные школы (32 учреждения), центры детского творчества (29 учреждений) и дома детского творчества (27 учреждений), также функционируют 6 дворцов творчества и 8 иных организаций.

В дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях Иркутской области реализуется более 5 тыс. дополнительных общеразвивающих программ.

В объединениях по программам дополнительного образования обучаются – 297 718 человек (68,9% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет). Процент охвата услугами дополнительного образования, в сравнении с прошлым годом, увеличился на 5,1% (в 2022 году обучалось 275 620 чел. или 63,8% от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет).

Учебные занятия организованы по следующим направленностям:

- художественная – 143 744 человек;
- туристско-краеведческая – 16 445 человек;
- естественнонаучная – 36 204 человек;
- техническая – 22 593 человека;
- физкультурно- спортивная – 108 190 человек;
- социально-гуманитарная – 131 047 человек.

Среди детей и подростков, посещающих организации дополнительного образования, доля детей младше 9 лет составляет 40,8%, детей 10-14 лет – 46,6%, подростков 15-17 лет – 12,6%.

Помимо организаций системы образования услуги дополнительного образования несовершеннолетние получают на базе учреждений культуры, а также в учреждениях, относящихся к органам управления в сфере физической культуры и спорта.

На базе учреждений культуры на 1 января 2024 года количество обучающихся, получающих услуги дополнительного образования, составило 26 993 ребенка (на 1 января 2023 г. - 27 112 человек), из них:

- численность обучающихся, осваивающих дополнительные общеразвивающие программы в области искусств – 10 143 человек;

- численность детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств – 16 850 человек.

В учреждениях, относящихся к органам управления в сфере физической культуры и спорта, занимаются 27 647 несовершеннолетних.

Анализ представленных данных, а также результаты мониторинга, проведенного Уполномоченным среди муниципальных образований Иркутской области, свидетельствуют о большой востребованности в сфере дополнительного образования занятий физкультурно-спортивной направленности.

Общее число несовершеннолетних, занимающихся в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, составило на начало текущего года - 48 692 человек, из них 31 011 человек обучается по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки, 17 681 спортсмен обучается по дополнительным общеразвивающим программам.

Также особым спросом на сегодняшний день пользуются кружки художественной, технической и естественно-научной направленностей.

По итогам 2023 года в автоматизированной информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей» (далее – АИС «Навигатор») опубликовано 13 872 программы, из них 4 443 – художественной, 2 746 - физкультурно-спортивной, 2 686 - социально-гуманитарной, 1 715 – технической, 1 708 – естественно-научной, 574 - туристско-краеведческой направленностей.

По данным АИС «Навигатор» охват детей от 5 до 18 лет дополнительным образованием в Иркутской области составил на 1 января 2024 года - 217 037 человек или 69,7% (плановый - 67,4%).

За 2023 год почти в три раза увеличилось количество организаций негосударственного сектора, зарегистрированных в АИС «Навигатор» - с 33 до 93.

Учитывая большую потребность в развитии системы физкультурно-спортивных кружков и секций, Уполномоченным в предыдущем ежегодном докладе уделено особое внимание вопросу развития спортивной инфраструктуры в образовательных организациях. Вопрос касался школьных спортивных залов.

В 2023 году министерством образования Иркутской области по инициативе Уполномоченного проведен мониторинг оснащенности и технического состояния объектов спортивной инфраструктуры в общеобразовательных организациях Иркутской области.

Согласно представленной информации общеобразовательные организации имеют 818 спортивных залов, из них требуют ремонта – 320; 24 - находятся в аварийном состоянии. Футбольными полями оснащены 299 из 876 учреждений, 103 из которых требуют ремонта, 8 находятся в аварийном состоянии.

Анализ представленной статистики показывает, что спортивные залы у нас, к сожалению, имеются не везде – в 90% школ, из них 42% спортивных залов сегодня требуют ремонтных работ! Также требуют ремонта 37% из имеющихся футбольных полей.

Правительством Иркутской области принимаются меры по улучшению ситуации. За последние 3 года в регионе введены в эксплуатацию более 120 объектов спорта различного функционального назначения. В 2023 году в 18 спортивных залах общеобразовательных организаций проведен ремонт, созданы современные условия для занятий физической культурой и спортом (2022 год – в 20, 2021 год – в 18).

Работу в данном направлении необходимо активно продолжать, не снижая финансирования!

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2023 году продолжена

работа в муниципальных образованиях области по созданию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленностей для обучающихся в детских и мобильных технопарках «Кванториум». В 2023 году реализовано более 50 программ.

Численность детей в возрасте от 9 до 18 лет, обучающихся за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации по дополнительным общеразвивающим программам на базе детских технопарков «Кванториум» в 2023 году составила 3 265 человек, что на 4,2 % выше показателя предыдущего года и на 11,5% выше показателя 2021 года (2022 г. - 3 128 чел., 2021 г. - 2 888 чел.).

В 2023 году в Иркутской области реализовывались дополнительные общеразвивающие программы регионального центра выявления и поддержки одаренных детей – Образовательный центр «Персей».

Участниками профильных интенсивных смен на базе кампуса центра «Персей» стали 2 050 обучающихся в возрасте от 10 до 17 лет, обучающихся по программам еженедельных курсов – 1 689 человек, обучающихся по программам с применением дистанционных образовательных технологий – 7 235 человек.

Уникальными для региона являлись профильные интенсивные смены – «Агенты погоды» (с ГБПОУ ИО «Иркутским гидрометеорологическим техникумом»), «Страна железных дорог» (совместно с ОАО «Российские железные дороги»), «Химия природных ресурсов» (совместно с ФГБОУ ВО «ИРНИТУ», ПАО «ГазпромДобычаИркутск»).

По итогам 2023 года в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на базе 66 образовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют Центры образования «Точки роста». Всего с 2019 года создано 459 «Точек роста».

Центры обеспечены современным оборудованием и лабораториями для изучения химии, физики, биологии, технологии, информатики и других предметов. Объем финансирования данного мероприятия составил 139,6 млн. рублей. Средства освоены в полном объеме.

Традиционно особое внимание в организациях дополнительного образования уделяется организации занятости детей, состоящих на различных профилактических учетах. В 2023 году кружками и секциями было охвачено более 8 тысяч обучающихся «группы риска».

На территории региона проводится работа по охвату услугами дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. На базе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» продолжается реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей-инвалидов, а также для детей с тяжелыми формами хронических соматических заболеваний.

В 2023 году по дополнительным общеразвивающим программам с применением дистанционных образовательных технологий обучались 141 ребенок с инвалидностью из 22 муниципальных образований Иркутской области. Обучение ведется по программам естественнонаучной, социально-гуманитарной, художественной и технической направленностям.

В настоящее время из указанной категории детей 40% обучающихся обеспечены аппаратно-программными комплексами, 20% - периферийным оборудованием, 40% детей занимаются на личном оборудовании.

Между тем, обеспечение аппаратно-программными комплексами детей происходит из резервного фонда, то есть производится изъятие оборудования у выбывших обучающихся, восстановление работоспособности компьютеров и переустановка АПК новым обучающимся, вступившим в образовательный процесс. Срок эксплуатации действующего оборудования истекает, 30% оборудования на данный период уже списано.

Закупка нового оборудования не производится, в связи с отсутствием финансирования! Данной проблеме Уполномоченным уделялось внимание в предыдущем докладе, однако до настоящего времени никаких мер не принято.

Министерству образования Иркутской области необходимо обратить пристальное внимание на указанный вопрос, предусмотреть меры по решению проблемы.

С целью сбора актуальных данных о состоянии дополнительного образования для

детей с инвалидностью и детей с ОВЗ в Иркутской области в 2023 году проведен мониторинг сети учреждений дополнительного образования, оказывающих услуги детям с ОВЗ, детям-инвалидам и детям с ментальными нарушениями.

По итогам мониторинга в учреждениях дополнительного образования по дополнительным образовательным программам обучается:

- 1 507 детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 479 детей- инвалидов.

Для детей с инвалидностью реализуется 193 дополнительных общеобразовательных программы и 12 дополнительных общеразвивающих программ в сфере искусства, физической культуры и спорта, из них наибольшую долю составляют программы художественной и социально-гуманитарной направленности.

Адаптированных дополнительных общеобразовательных программ (далее – АДОП) для детей с ОВЗ в области – 58, из них наибольшую долю (50 %) составляют программы художественной направленности.

В регионе реализуется 43 адаптированные программы для детей с ментальными нарушениями.

Сведения об учреждениях, реализующих адаптированные программы для детей с ментальными нарушениями в муниципальных образованиях Иркутской области

№	Наименование учреждения	Направленность АДОП
1	МБОУ ДО «Центр творчества» Шелеховского района	Художественная
2	МБОУ ДО Центр развития творчества «Народные ремесла» р.п.Чунский	Художественная
3	МБУ ДО «Районный центр внешкольной работы» Усольского района	Художественная
4	МБУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества имени Г.И. Замаратского» Нижнеилимского района	Социально-гуманитарная
5	МБУ ДО Боханский Дом детского творчества	Художественная
6	МБУ ДО Куйтунская районная детская юношеская спортивная школа	Физкультурно-спортивная
7	МБУ ДО Центр дополнительного образования Усть-Кутского муниципального образования	Физкультурно-спортивная Художественная Техническая Социально-гуманитарная
8	МОУ ДО Усть-Ордынская детско-юношеская спортивная школа	Физкультурно-спортивная
9	МБУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи «Гармония МО города Братска	Физкультурно-спортивная
10	МАУ ДО «Дворец детского и юношеского творчества имени Евгения Александровича Евтушенко МО города Братска	Художественная
11	МАУ ДО «Дворец творчества детей и молодежи» МО города Братска	Художественная Техническая Социально-гуманитарная
12	МБУ ДО «Эколого-биологический Центр» г. Черемхово	Художественная Естественно-научная

Как видим, спектр услуг для детей с ментальными нарушениями требует развития. Работа ведется лишь в 10 муниципальных образованиях области.

Согласно мониторингу одна АДОП для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата реализуется в МБУ ДО Боханский дом детского творчества, две АДОП для детей с нарушениями слуха - в МБУ ДО «Спортивная школа «Старт» г. Черемхово, АДОП для детей с

тяжелыми нарушениями речи реализуется в МБОУ ДО «Станция юных натуралистов» г. Усолье-Сибирское.

Между тем, в регионе не представлены услуги в сфере дополнительного образования для слабовидящих (слепых) детей.

Об актуальности вопроса развития дополнительного образования указанной категории несовершеннолетних свидетельствуют обращения в адрес Уполномоченного представителей общественных организаций, занимающихся проблемами детей-инвалидов, а также родителей детей.

Одним из примеров является обращение родителей детей-инвалидов, воспитанников конного клуба «Сварог» («Саянский конный дворик»), о содействии в отмене решения о закрытии клуба.

«Саянский конный дворик» существует в г. Саянске уже десять лет. Он был открыт на базе Детского дома творчества «Созвездие», как детское объединение, в котором был организован кружок верховой езды. Для детей с ограниченными возможностями здоровья «Конный дворик» предоставлял бесплатные занятия оздоровительной верховой езды.

Очевидно, что имеющаяся в г. Саянске возможность организовывать подобные занятия неоченима. Сегодня научно доказано о благотворном влиянии иппотерапии на физическое развитие детей.

В ходе выяснения вопроса установлено, что ситуация с закрытием конного клуба возникла из-за сложностей в лицензировании деятельности объекта.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратился в министерство образования Иркутской области, а также в адрес мэра г. Саянска, с просьбой рассмотреть возможные варианты решения ситуации.

Министерством образования Иркутской области предложена подробная консультация АНО «Центр конных дисциплин, туризма и иппотерапии «Саянский», которая на сегодняшний день занимается организацией деятельности конного клуба, по вопросам лицензирования и организации деятельности в рамках соблюдения требований законодательства в сфере образования.

В свою очередь администрация г. Саянска откликнулась на просьбу рассмотреть вопрос о предоставлении земельного участка на льготных условиях для осуществления деятельности АНО «Центр конных дисциплин, туризма и иппотерапии «Саянский».

Таким образом, была предоставлена возможность дальнейшей организации занятий для детей.

Подобные обращения не единичны.

Между тем, по информации министерства образования Иркутской области в настоящее время лицензии на осуществление образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам в целях создания дополнительных мест для организации занятости во внеурочное время детей с ОВЗ и детей-инвалидов имеют 31 из 35 областных специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций.

В регионе осуществляется распространение лучших практик по обновлению содержания и технологий дополнительного образования детей, повышению доступности дополнительного образования по приоритетным направлениям для различных категорий детей, в том числе детей с ОВЗ и детей-инвалидов, детей, находящихся на длительном лечении, при помощи сетевой формы взаимодействия, с участием представителей реального сектора экономики Иркутской области, а также применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Для оказания помощи пользователям «Навигатора» в Иркутской области выстроена система сопровождения действий родителей, детей и педагогов – созданы службы технической поддержки на всех уровнях: в организациях, в муниципалитете, в регионе. Это уполномоченные специалисты, которые отвечают на звонки, помогают в системе находить ошибки и устранять их, подсказывают родителям, какие действия нужно выполнить.

По инициативе Уполномоченного министерством образования Иркутской области в 2023 году разработан Порядок своевременного обновления информации об имеющихся свободных местах на обучение в учреждениях, реализующих дополнительные образовательные программы в АИС «Навигатор».

Мониторинг наполнения АИС «Навигатор» дополнительными общеобразовательными программами осуществляется ежедневно.

Благодаря проводимой работе качество предоставления услуг в сфере дополнительного образования детей изменяется в лучшую сторону.

На сегодняшний день наибольший охват несовершеннолетних услугами дополнительного образования отмечается: в г.г. Иркутске, Усть-Илимске Братске, Братском, Усть-Кутском, Шелеховском, Иркутском и др. районах.

Вместе с тем, проблемные вопросы остаются в организации межведомственного и межуровневого взаимодействия в рамках развития системы дополнительного образования.

В частности, не упорядочен персонифицированный учет детей, обучающихся в организациях, подведомственных министерству спорта Иркутской области. Обучающиеся на программах спортивной подготовки не регистрируются в АИС «Навигатор».

По-прежнему остается нерешенной такая проблема, как кадровый дефицит в сфере дополнительного образования.

Требуется дополнительное финансирование с целью улучшения материально-технического обеспечения государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей.

Отмечается:

- нехватка помещений;
- недостаточное развитие на территориях муниципальных образований востребованных программ дополнительного образования.

Во многих муниципальных образованиях остается потребность на реализацию программ естественно- научной, технической направленностей, связанных с техническим конструированием, программированием (г. Ангарск, Аларский, Братский, Заларинский районы, г.г. Черемхово, Зима, Усть-Илимск и др.).

В рамках посещения учреждений выявляются факты длительного неиспользования оборудования, поставки неисправного, недоукомплектованного оборудования в Центры образования «Точки роста».

Существует потребность в развитии кружков хореографии (*Шелеховский, Братский районы, г. Зима, г. Тулун и др.*), театрального искусства (*Слюдянский, Братский районы и др.*), секций спортивной направленности: **г.Усть-Илимск:** *технические виды спорта (картинг); г. Зима:* *плавание, спортивная гимнастика, хоккей; Мамско-Чуйский район:* *легкая атлетика; Шелеховский район:* *спортивный туризм, картинг; Заларинский район, Нижнеилимский район:* *художественная гимнастика и др.*

Не развита инфраструктура учреждений дополнительного образования с целью обеспечения их доступности для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов (*Аларский, Боханский, Нижнеилимский районы, г. Ангарск и др.*).

Наличие вышеназванных проблем препятствует эффективному решению задач по реализации прав детей в сфере дополнительного образования, созданию благоприятной среды для всестороннего развития несовершеннолетних, их культурному обогащению и воспитанию.

Учитывая изложенное полагаем целесообразным рекомендовать:

1. Правительству Иркутской области:

- предусмотреть финансирование мероприятий по закупке новых аппаратно-программных комплексов с целью обеспечения дополнительного образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов, а также детей, проживающих в отдаленных сельских населенных пунктах, в дистанционном формате.

2. Министерству образования Иркутской области:

- продолжить развитие дистанционных и мобильных форматов дополнительного образования детей, особенно обратив внимание на отдаленные, сельские территории;
- активизировать работу по развитию услуг дополнительного образования для детей с ментальными нарушениями;

- продолжить обучение по программам дополнительного образования, повышения квалификации педагогов дополнительного образования муниципальных образовательных учреждений, задействованных в обучении детей по новым направлениям (квантумам): хайтек, наноквантум, VR-AR, коворкинг, энерджиквантум, геоквантум.

3.Главам (мэрам) муниципальных образований:

- организовать мониторинг среди населения муниципального образования с целью изучения актуального спроса на услуги дополнительного образования детей;

- с учетом результатов мониторинга в рамках муниципальных программ предусмотреть мероприятия по развитию системы дополнительного образования (в т.ч. обновление материальной-технической базы учреждений, обеспечение равной с другими детьми доступности детей-инвалидов, детей с ОВЗ к услугам дополнительного образования, развитие дополнительных программ научно-технической, спортивной, художественной направленностей, привлечение кадров в систему дополнительного образования).

О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЕЖИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Обострение внешнеполитических проблем, пересмотра взглядов на роль и место России в ней, попытки разрушения традиционных ценностей, искажения мировой истории, реабилитации фашизма, распространение деструктивных идеологий – все это требует реагирования со стороны системы патриотического воспитания.

Как сказал наш Президент РФ в своем послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года: «завтрашний день страны определяют устремления нынешнего, молодого поколения». В связи с чем, уже в 2024 году будет запущен новый национальный проект – «Молодёжь России».

Главной целью нравственного воспитания молодежи является воспитание через образовательный процесс, возрождение общечеловеческих ценностей.

Важным аспектом в данном направлении стали новые изменения, внесенные в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся обязанностей педагогов:

- формировать в процессе осуществления педагогической деятельности у обучающихся чувство патриотизма, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимному уважению, бережному отношению к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации;

- осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, обеспечивать в полном объеме реализацию рабочей программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), рабочей программы воспитания.

В результате, основная роль в этой сфере в образовательном учреждении отводится педагогу. От того, как педагог будет посвящать обучающихся, зависит качество гражданского - патриотического воспитания и образования. Учитель должен уметь создавать условия для становления гражданской позиции и соответствующих ценностей у своих учеников. Если у педагога отсутствует мотивация или вера в те знания, ключевые идеи, которые он доносит до своих учеников, то не будет успешной реализации идей гражданского и патриотического воспитания и образования у обучающихся.

В реализации такой работы, несомненно, могут помочь советники директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями, которые могут организовывать сотрудничество образовательной организации с общероссийскими общественно-государственными детско-юношескими организациями, общественными объединениями, имеющими патриотическую, культурную, спортивную, и иную направленность.

В 580 общеобразовательных организациях Иркутской области введена должность советника директора по воспитанию, а это 67% от общего числа общеобразовательных организаций в регионе (611 советников по воспитанию региона осуществляют воспитательную работу и взаимодействие с детскими и молодежными общественными объединениями.

С 1 сентября 2023 года в 72 профессиональных образовательных организациях, подведомственных органам исполнительной власти Иркутской области, введена должность советника по воспитанию, а это 91% от общего числа таких организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Подключение молодежных и детских движений, например, Всероссийского военно-

патриотического общественного Движения «ЮНАРМИЯ» (всего 13256 участников из 324 отрядов), Регионального отделения «Движение первых», Молодой гвардии, волонтерских движений и иных общественных организаций, даст положительный результат и окажет помощь педагогам в патриотическом воспитании детей.

В рамках одной единой команды возможно нацелить детей и молодежь в правильное русло.

Очень печально получать информацию от правоохранительных органов, когда дети оскверняют памятники и мемориалы героям войны, тушат вечный огонь, не осознавая всю ответственность за свои действия. При совершении таких деяний возникает мысль о недоработке в данном направлении с детьми, в первую очередь, родителями и педагогами.

В этой связи, в муниципальных образованиях, в которых отсутствуют представители вышеуказанных движений, или отсутствует должность советников директора по воспитательной работе, создание мобильных центров военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи может охватить большее количество детей и подростков.

Например, можно привлекать региональное отделение ДОСААФ России Иркутской области, имеющее в своем составе около 20 отделений в разных муниципальных образованиях Иркутской области, к проведению выездных практических занятий на военно-патриотическую направленность в муниципальных образованиях.

В Липецкой области в рамках реализации социально-значимого проекта «Ратник» ЛООО «Союз офицеров ВДВ и ветеранов боевых действий» проводит выездные практические занятия по допризывной подготовке в 18 районах Липецкой области с учащимися 10 классов. Данный проект выиграл президентский грант для реализации своей цели.

С целью организации практических занятий по основам военной службы, реализации программ военно-патриотического воспитания на базе Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» за 2023 год прошли обучение по дополнительной общеразвивающей программе «Учебные сборы по основам военной службы» 2035 несовершеннолетних. Внедрена программа по беспилотным авиационным системам.

Большим событием стало принятие Закона Иркутской области от 5 июля 2023 года № 99-03 «О патриотическом воспитании граждан в Иркутской области», разработка которого длилась несколько лет. Данным законом урегулированы понятия региональной системы патриотического воспитания, субъекты патриотического воспитания и определены основные направления деятельности по организации патриотического воспитания граждан.

С 2023 года на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет просвещения» действует Центр военно-патриотического воспитания «Вершина». Основными задачами центра стали: обучение и научно-педагогическое сопровождение педагогических работников и иных категорий, осуществляющих военно-патриотическое воспитание в образовательных организациях; повышение квалификации и переподготовка участников специальной военной операции и боевых действий; оказание консультационной помощи и другие важные вопросы.

На круглом столе при аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на тему ««Патриотическое воспитание детей и подростков в онлайн-среде. Практики и формы работы» озвучена информация, о том, что в настоящее время в целях активизации работы по созданию в каждой школе школьных военных патриотических клубов, Министерством просвещения Российской Федерации готовится положение о школьных военных патриотических клубах, который будет включать порядок подготовки их руководителей.

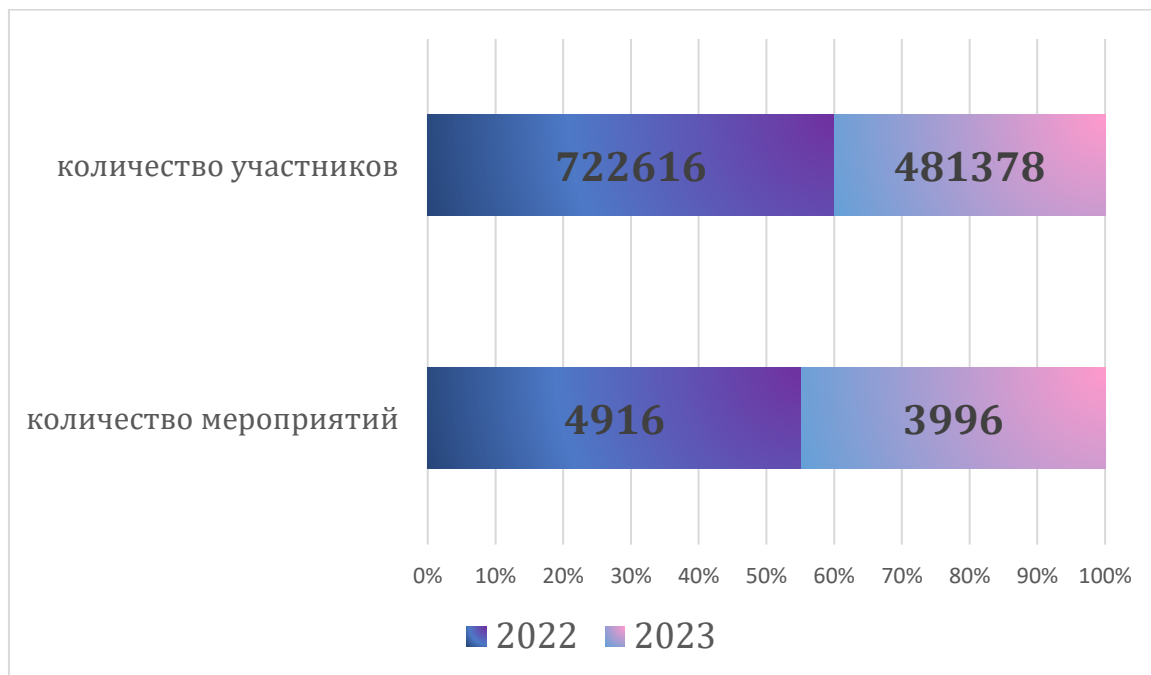
По результатам заслушивания всех приглашенных лиц на круглом столе было предложено объединить контент о патриотическом воспитании и собрать данную информацию со всех общественных организаций, которые работают в данном направлении, для возможности создания единой политики и увеличению информированности детей и подростков о мероприятиях, материалах в онлайн-среде на данную тему.

В текущем году утвержден новый приказ Министерства по молодежной политике Иркутской области от 13 марта 2023 года № 63-6-мпр «Об утверждении Положения о развитии

и поддержке региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи» в целях совершенствования системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи.

Данным приказом установлено, что развитие и поддержка региональной системы – это обеспечение деятельности специалистов региональной системы в муниципальных образованиях Иркутской области, а также организация информационного, технического и методического сопровождения деятельности региональной системы.

В докладе Уполномоченного за 2022 год содержалась рекомендация о разработке плана мероприятия по активному вовлечению специалистов региональной системы в мероприятия патриотической направленности. Согласно представленным данным в настоящее время идет снижение количества таких мероприятий и, соответственно, их участников. На территории Иркутской области в 2023 году деятельность осуществляют 47 специалистов в 41 муниципальном образовании региона.



Снижение участников мероприятий снизилось на 33% по сравнению с 2022 годом, а количество проведенных мероприятий снизилось на 18%. В связи с чем, необходимо более активнее вовлекать детей и подростков, в особенности «группы риска», и тех, кто состоит на профилактических учетах, поскольку это является системообразующим для корректировки поведения ребят по направлениям: духовно – нравственное, гражданское, героико – патриотическое, социальное, военное, спортивное.

Произошел рост количества встреч цикла диалогов «Люди мужественных профессий» по сравнению с 2022 годом с 30 до 48 встреч, количества их участников с 1850 до 2864 и детей, состоящих на профилактических учетах с 30 до 130.

Также, традиционно в регионе проходит Всероссийская акция «Георгиевская лента», в рамках которой жителям Иркутской области в 2023 году роздано - 89 720 лент, 11 184 листовок, с правилами ношения и исторической справкой о Георгиевской ленте. В акции приняли участие все 42 муниципальных образования Иркутской области, а также 20 некоммерческих организаций, такие как: ВОД «Волонтеры Победы», РОО «ИРВЦ», МОМД «Начни с себя» и другие.

Во Всероссийском военно-патриотическом общественном Движении «ЮНАРМИЯ» из 13256 участников состоит только 102 участника, состоящих на профилактическом учете.

Движением первых на территории Иркутской области реализован Всероссийский проект «Хранители истории». В рамках реализации проекта 4 570 активистов Движения первых из 39 муниципальных образований Иркутской области, в том числе 98 несовершеннолет-

них, состоящих на различных видах учета, изучали историю памятных мест, облагораживали и восстанавливали объекты культурного наследия, а также несли почетный караул на местах.

Во исполнение подпункта «а» пункта 7 Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям 19 мая 2023 года № Пр-1408 Губернатором Иркутской области рекомендовано муниципальным образованиям Иркутской области организовать проведение работы по увековечению памяти погибших участников специальной военной операции в формах увековечения памяти погибших в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей по защите Отечества.

К концу 2023 года в проекте «Парты героя» педагогические коллективы совместно с ветеранскими организациями и общественными объединениями открыто 550 парт, данное число намного превысило число парт в сравнении с 2022 годом. К сожалению, численность погибших участников специальной военной операции гораздо больше, в связи с чем, предлагается постепенно увеличивать количество парт во имя героев, совершивших доблестный поступок и проявивших личное мужество.

Открыто 169 школьных музеев, посвященных участникам специальной военной операции.

В январе-феврале 2023 года прошел областной месячник оборонно-массовой и военно-патриотической работы, посвященный Дню защитника Отечества. В течение месячника прошли мероприятия, посвященные Дню защитника Отечества. По информации от муниципальных образований, на территории области проведено более 500 мероприятий.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 12 июня 2021 года № Пр-1006 продолжается работа по созданию электронных Книг памяти сел и муниципальных образований Российской Федерации с целью увековечения памяти погибших при защите Отечества. На данный момент в адрес Министерства обороны Российской Федерации направлена информация по 16 муниципальным образованиям

В 2023 году учреждениями культуры Иркутской области проведено 2310 акций в сфере культуры, связанных с военной патриотической тематикой, что на 24% больше по сравнению с 2022 годом (1755 мероприятий). Можно выделить следующие крупные мероприятия: митинг «Баяндай. Мы вместе», посвященный участникам СВО (Баяндаевский район), акция «Фронтвые бригады» - поздравление ветеранов Великой Отечественной войны с Днем Победы (город Усолье-Сибирское), международная акция «С детьми знакомимся с Войной»: громкие чтения произведений о войне» (Осинский район), акция «Ангелы Донбасса», посвященная детям-жертвам войны на Донбассе (Ангарский городской округ), реконструкция подвига Е.Р. Тарасенко в городе Братске, благотворительный концерт в поддержку СВО «Мужчины - вы щит для Отчизны своей» (Братский район), Всероссийские акции «Читают дети о войне», «Блокадный хлеб», «Книга другу», «Мы вместе», международный исторический «Диктант Победы», акция единого действия «СВОих не бросаем».

В рамках Международной выставки-форума «Россия» министерством по молодежной политике Иркутской области организована работа более 20 добровольцев (волонтеров) на ежедневной основе. Волонтеры работают на стенде Иркутской области каждый день, рассказывают посетителям стенда об истории региона, о достояниях Приангарья, а также вовлекают гостей в интерактивы.

В целях развития казачьего общества в 11 муниципальных образованиях Иркутской области (городах Черемхово, Братск, Иркутск, Ангарск, Качугском, Иркутском, Боханском, Куйтунском, Шелеховском, Усть-Илимском, Заларинском районах) в 14 образовательных организациях 475 человек обучаются в 24 классах казачьей направленности.

Правительством Иркутской области принято решение о создании кадетского казачьего корпуса интернатного типа в городе Ангарске в 2024 году. С целью организации работы по созданию казачьего корпуса в Иркутской области утверждена рабочая группа, а также разрабатывается дорожная карта с учетом проведения необходимых работ по ремонту и реконструкции здания, предназначенного для размещения казачьего корпуса.

С нетерпением ждем открытия кадетского казачьего корпуса интернатного типа.

1. Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- рассмотреть возможность периодического проведения выездных практических занятий по основам военной службы в целях охвата всех муниципальных образований Иркутской

области, либо создание мобильных центров патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи;

- информировать детей, особенно состоящих на профилактических учетах, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о детских общественных организациях и объединениях в целях вовлечения их в общественную деятельность.

2. Министерству образования Иркутской области совместно с отделами/управлениями образования:

- провести мониторинг наличия в общеобразовательных организациях школьных военных патриотических клубов в разрезе муниципальных образований с учетом общего количества общеобразовательных организаций на территории;

- продолжить активную работу по открытию парт в рамках проекта «Парта героя», в том числе в организациях среднего профессионального образования и высшего образования;

- вовлекать в мероприятия патриотической направленности как можно больше детей с девиантным поведением и состоящих на профилактических учетах.

СИСТЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Профессиональное образование в Российской Федерации является неотъемлемой составной частью системы непрерывного образования. В учебных заведениях профессионального образования формируется, по существу, тот кадровый потенциал, который определяет будущее страны.

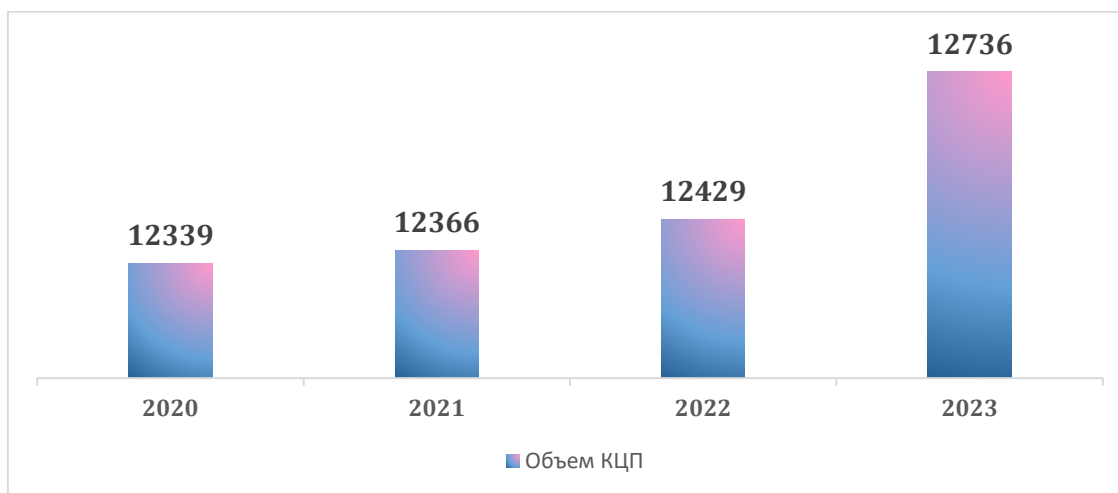
Уполномоченный ежегодно обращает особое внимание на деятельность профессионального образования в Иркутской области, в особенности на среднее профессиональное образование, численность обучающихся которого с каждым годом растет.

На территории Иркутской области осуществляют подготовку кадров по программам среднего профессионального образования 79 профессиональных образовательных организаций, из них 72 государственные профессиональные образовательные организации, а также 13 организаций (филиалов) образовательных организаций высшего образования. Образовательные организации и их филиалы присутствуют в 39 муниципальных образованиях Иркутской области.

В 2023 году подготовка рабочих кадров, служащих и специалистов среднего звена осуществлялась по 135 специальностям (2022 – 115), 55 профессиям среднего профессионального образования (2022 – 53), 260 программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

Идет планомерное, но небольшое повышение, контрольных цифр приема по программам среднего профессионального образования. Прирост за последние 4 года составил только 3,2%.

Объем КЦП



С учетом потребности в кадрах специалистов по программам среднего профессионального образования ежегодно наблюдается минимальный рост контрольных цифр приема.

Наибольший объем контрольных цифр приема установлен по следующим укрупненным группам специальностей и профессий:

08.00.00 Техника и технологии строительства – 620 человек;

09.00.00 Информатика и вычислительная техника – 820 человек;

13.00.00 Электро- и теплоэнергетика – 725 человек;

15.00.00 Машиностроение – 940 человек;

23.00.00 Техника и технологии наземного транспорта – 1695 человек;

35.00.00 Сельское, лесное и рыбное хозяйство – 875 человек;

44.00.00 Образование и педагогические науки – 1471 человек;

43.00.00 Сервис и туризм – 1445 человек.

В прошедшем году Уполномоченным даны рекомендации об увеличении контрольных цифр приема на обучение по программам среднего профессионального образования, в особенности педагогической и медицинской направленности.

С учетом проведенной министерством образования Иркутской области работы увеличен на 8 % по сравнению с 2022 годом объем контрольных цифр приема по направлению 44.00.00 Образование и педагогические науки.

Несмотря на рекомендации Уполномоченного по данным министерства здравоохранения Иркутской области в 2023 году на бюджет принято 750 студентов, что **на 17%! ниже, чем в 2022 году (905), при этом увеличено количество принятых студентов на коммерческую основу с 822 до 1172, что на 42% больше.** В целом на медицинские специальности за счет увеличения оказания платных образовательных услуг в 2023 году принято больше студентов – 1922, чем в 2022 году (1727).

Согласно мониторинговым данным, подготовленным Федеральным институтом цифровой трансформации в сфере образования, в целом по Иркутской области отмечается средний балл аттестата студентов, принятых в образовательные организации на обучение по очной форме обучения 3,94 по программам подготовки специалистов среднего звена (показатель по РФ – 4,04) и 3,59 по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (показатель по РФ – 3,67).

Представленные показатели позволяют сделать вывод о достаточно высокой уровне успеваемости в освоении общеобразовательной программы и повышения востребованности среднего профессионального образования.

Уполномоченный ежегодно отмечает тенденцию к трудоустройству детей после выпуска не по специальности, в условиях роста желающих поступать на обучение по программам среднего профессионального образования, роста среднего балла, некоторые дети поступают в организации по остаточному принципу, в особенности дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В этой связи в 2023 году Уполномоченным проанализировано законодательство об образовании в части подготовки детей к поступлению в организации среднего профессионального образования, на что им ориентироваться и делать уклон для успешного поступления на желаемую специальность (результаты конкурса, баллы за индивидуальные достижения и т.д.).

Согласно статье 30 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

Пунктом 45 Приказа Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 года № 457 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования» установлено, что при приеме на обучение по образовательным программам образовательной организацией учитываются результаты индивидуальных достижений. Порядок учета результатов индивидуальных достижений и договора о целевом обучении устанавливается образовательной организацией в правилах приема, утвержденных образовательной организацией, самостоятельно.

Например, при просмотре официальных сайтов ряда образовательных организаций обращено внимание на отсутствие у них в открытом доступе информации об оценке индивидуальных достижений для приема на обучение, отсутствие в правилах приема критерия их оценивания.

Критерии оценки отсутствовали в ОГБПОУ «Братский медицинский колледж», ГАПОУ «Байкальский техникум отраслевых технологий и сервиса», ГАПОУ ИО «Заларинский агропромышленный техникум», ГАПОУ ПО «Иркутский технологический колледж», Художественный колледж им. И.Л. Копылова, ГБПОУ «Боханский педагогический колледж им. Д.Банзарова», ГАПОУ ИО «Балаганский аграрно-технологический техникум».

И это только малая часть профессиональных образовательных организаций, у которых отсутствует порядок учета индивидуальных достижений в открытом доступе.

При этом порядок учета индивидуальных достижений имеется в ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум» (победитель - 0,2 балла, призер - 0,1 балла), в ГАПОУ ИО «Ангарский техникум строительных технологий» (от 0,15 до 0,6 баллов), ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования» (от 1 до 5 баллов), ИОМК им. Ф.Шопена (6-бальная шкала оценивания), Иркутское театральное училище (от 1 до 5 баллов), ГБПОУ «Нижнеудинский техникум железнодорожного транспорта» (от 0,1 до 0,3 баллов).

Для соблюдения открытости и прозрачности поступления абитуриентов в образовательную организацию, во избежание субъективного оценивания результатов и нарушения процедуры приема, информация о критериях оценки индивидуальных достижений должна быть размещена общедоступным способом на официальных сайтах образовательной организации.

Показатели трудоустройства выпускников организаций среднего профессионального образования:

1. Выпускников в 2023 году остался неизменным в сравнении с 2022 годом (62,5%) и составил 62,8 %;
2. Выпускников ОГБ ПОУ техникум «Училище Олимпийского резерва» составил 66,6%, по профессии 38,6%;
3. Выпускников в сфере культуры, также, держится на одном уровне за три последних года и в 2023 году составляет 74,4%;
4. Выпускников медицинской направленности в 2023 году составил 77,8%, чуть ниже, чем в 2021 и 2022 г.г. на 5,6%.

Вместе с тем согласно информации администрации Жигаловского, района по данным статистики большая часть выпускников продолжают обучение в профессиональных учебных заведениях высшего и среднего образования, при этом число выпускников, не желающих учиться дальше, постепенно возрастает именно по причине отсутствия на территории района возможности получить необходимую профессию. Не все обучающиеся могут (хотя) обращаться в центр занятости, чтобы обучаться по направлению востребованной профессии, поскольку обучение происходит за пределами района.

Однако на территории Жигаловского района находится Ковыктинское газоконденсатное месторождение (КГКМ). В Жигаловском филиале ГАПОУ «Балаганский аграрно-технологический техникум», и в целом в головном учреждении отсутствуют необходимые специальности и направления для подготовки обучающихся к дальнейшему трудоустройству по месту жительства, в особенности на крупное предприятие, находящееся в Жигаловском районе.

В связи с чем, целесообразно рассмотреть возможность внедрения образовательной программы на востребованную в муниципальном образовании профессию в целях исключения оттока молодежи из района.

В 2023 году с целью обучения лиц, не освоивших основное общее образование, распоряжением министерства образования Иркутской области от 30 октября 2023 года № 55-1433-мр утверждены профессиональные образовательные организации: ГАПОУ Иркутской области «Ангарский индустриальный техникум»; ГБПОУ Иркутской области «Иркутский гидрометеорологический техникум», ГБПОУ Иркутской области «Черемховский техникум промышленной индустрии и сервиса», ГБПОУ Иркутской области «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг», в которых указанной категории лиц была

предоставлена возможность получить профессиональное обучение по 6 программам профессиональной подготовки.

В соответствии с заявлениями, поступившими от родителей указанной категории, было организовано профессиональное обучение в двух учреждениях: ГБПОУ Иркутской области «Иркутский гидрометеорологический техникум» (18 обучающихся – оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин) и ГБПОУ Иркутской области «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг» (9 обучающихся – слесарь механосборочных работ).

В сравнении с 2022 годом количество программа профессиональной подготовки уменьшилось, однако по факту в 2023 году лицами, не освоившими основное общее образование, выбраны 2 профессиональные организации из 5 заявленных.

Ежегодно Уполномоченный указывает на необходимость обновления материально-технической базы и проведение текущих и капитальных ремонтов действующих профессиональных организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области, и 2023 год не исключение.

В целях финансового обеспечения организаций среднего профессионального образования, подведомственных министерству образования Иркутской области, в 2023 году направлено из средств регионального бюджета и внебюджетных источников 7500,1 млн рублей, из них:

1. На обеспечение выплаты заработной платы и начислений на нее отдельной категории педагогических работников профессиональных организаций направлено 2298,6 млн рублей.

2. На развитие материально-технической базы 551,5 млн рублей;

3. На проведение текущих и капитальных ремонтов 174,3 млн рублей.

При этом по результатам анализа поступивших жалоб, выездных проверок Уполномоченным были выявлены нарушения, касающиеся стесненных и небезопасных условий обучения студентов.

Так, поступали жалобы родителей студентов, обучающихся в Ангарском филиале ГАПОУ «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» о том, что длительное время (более 2-х лет!) не решается вопрос о капитальном ремонте основного здания учреждения, а также используемые временные помещения для организации обучения не отвечают необходимым требованиям. Также, заявители указывают на ненадлежащую организацию питания студентов в Ангарском филиале, недостаточное количество компьютеров и мест в столовой.

По итогам выезда и анализа документов было установлено, что в рамках договора о разработке проектно-сметной документации по объекту на момент проверки были нарушены сроки договора. Завершение работ по договору должно быть осуществлено до 16 октября 2023 года. Однако в настоящее время проектно-сметная документация только на повторном рассмотрении государственной экспертизы.

Дополнительно по жалобам было проверено наличие мест в столовой в Ангарском филиале. Комната приема пищи рассчитана 13-14 человек, тогда как обучающихся гораздо больше, во втором здании комната для приема пищи вовсе отсутствовала. Меню питания обучающихся было скудное, в сравнении с другими аналогичными учебными заведениями.

В результате в адрес министерства образования Иркутской области направлено заключение о выявленных нарушениях.

*Однако, с учетом двухлетнего ожидания решения вопроса о капитальном ремонте здания Ангарского филиала и длительного выполнения работ по договору, нарушаются права обучающихся, которые вынуждены обучаться второй год в дискомфортных условиях. **В настоящее время остается неясным вопрос определения сроков выполнения работ по ремонту в здании.***

В рамках рабочей поездки Уполномоченный посетил ГБПОУ «Чунский многопрофильный техникум» и ГБПОУ ПУ № 58 р.п. Юрты Тайшетского района и ГБПОУ «Тайшетский промышленно-технологический техникум», в связи с чем было установлено следующее.

В ГБПОУ ПУ № 58 р.п. Юрты Тайшетского района были обнаружены ужасные условия для обучения студентов. Здания, помещения и учебные кабинеты в ПУ-58 требуют капитального ремонта. Здания ПУ-58, в которых расположены учебные кабинеты и мастерские, не

приспособлены к организации образовательной деятельности, находятся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, внешняя отделка стен требует ремонта. Некоторые учебные классы не оборудованы тамбуром (коридором), при входе в помещение обучающиеся сразу попадают в учебный класс, студенты сидят в метре от входной двери, которые плотно не закрываются. В зимний период времени, любое открывание двери, приводит к заметному понижению температуры в классе.

Стены, полы и потолки в некоторых учебных кабинетах, также, требуют отделки и ремонта. В настоящее время часть учебных классов имеет существенные дефекты, в особенности потолки (копоть, грязь, полное отсутствие элементарных удобств).

Окна в зданиях и учебных кабинетах выполнены из старого деревянного материала, которые в силу износа не обеспечивают герметичность. Свет в учебных кабинетах тусклый, в некоторых учебных аудиториях светильники прикреплены к потолочным покрытиям на электрических проводах, их механическое повреждение может привести к несчастным случаям.

Сотрудники (преподаватели) совершенно не заинтересованы в обучении студентов, не контролируют посещаемость, отсутствие у них учебных материалов и учебников. Объяснение материала происходило педагогами устно, в виде лекций. Причем запись лекций ребята практически не вели, парты были пустыми.

По данным фактам в адрес министерства образования Иркутской области направлено очередное заключение с рекомендацией оценить имеющийся кадровый, материально-технический потенциал, учебную и производственную базы учреждения, с целью принятия решения о дальнейшем функционировании и развитии данного образовательного учреждения

В ГБПОУ «Тайшетский промышленно-технологический техникум» требуется ремонт внутренней отделки, выделяемых денежных средств недостаточно!

В ГБПОУ «Чунский многопрофильный техникум» требуется ремонт окон, мастерских, коридоров. В техникуме имеется общежитие, в котором длительное время требуется ремонт 1 и 5 этажей, однако большая часть выделенных денежных средств рассчитана только на 2026 год. С учетом потребности в квалифицированных кадрах, требуется совершенствование материально-технической, учебной и производственной базы техникума.

Данные факты свидетельствуют о невнимательном подходе министерства образования Иркутской области и организаций среднего профессионального образования Иркутской области к организации учебного процесса и надлежащих условий получения образования студентами, в особенности в отдаленных территориях.

Президент РФ в своем послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года поручил совместно с регионами реализовать программу ремонта и оснащения учреждений среднего профессионального образования.

Не исключены в адрес Уполномоченного обращения, касающиеся конфликтных ситуаций и нарушения прав обучающихся, в профессиональных организациях.

Поступило обращение от мамы несовершеннолетней студентки ОГБПОУ «Тайшетский медицинский техникум», которая жаловалась на отстранение ее дочери от занятий, взимание денежных средств при отработке пропущенных занятий с обучающихся.

Впоследствии было установлено, что девочка нарушала дисциплину (курила вейп в здании техникума, нецензурно выражалась), однако, вместо того чтобы провести индивидуальную профилактическую работу со студенткой социальным педагогом, психологом, сотрудники совместно с руководством учреждения только усугубили ситуацию, поскольку к решению конфликта не была привлечена комиссия по урегулированию споров, сотрудники нарушали педагогическую этику. Конфликт стал предметом рассмотрения органов полиции и Уполномоченного.

В рамках выезда Уполномоченный провел разъяснительную беседу в связи с возникшей ситуацией с руководством учреждения и с мамой девочки.

Кроме того, при анализе локальных актов и договора об оказании платных образовательных услуг техникума были обнаружены положения, которые предусматривали взимание с обучающихся денежных средств в размере 200 рублей за отработку пропущенных занятий по неуважительным причинам. **В силу федерального законодательства об образовании взимание платы за ликвидацию задолженности в рамках образовательной**

программы и учебного плана не допустимо и ограничивает права обучающихся на получение образования, относится к коррупциогенному фактору, а также, может расцениваться как форма скрытого вымогательства денег с обучающихся.

На основании данного факта в адрес техникума направлено заключение об организации работы по исключению данных положений из договора путем внесения в них изменений в порядке статьи 57 Федерального закона № 273-ФЗ. По результатам рассмотрения изменения были внесены.

Еще два обращения поступили к Уполномоченному от самих обучающихся вышеуказанного техникума, у которых, также, был конфликт с одним из преподавателей, применению ей антипедагогических мер, одной студентке даже грозило отчисление.

Как и прошлая ситуация, разногласия конструктивным диалогом не решались. Уполномоченным на встрече с директором принято решение о проведении директором работы по недопущению повторных фактов, дополнительно было направлено письмо в адрес директора техникума о принятых мерах в целях оказания надлежащих образовательных услуг в техникуме.

По итогам установлен ящик «Предложений и пожеланий», проведено анонимное анкетирование среди студентов, психологом подготовлен доклад о нормах профессиональной этики педагогических работников, в должностные обязанности заместителя директора по УР введено проведение индивидуальной воспитательной работы с преподавателями с целью недопущения нарушений.

Сейчас широко развивается система школьных служб примирения в общеобразовательных организациях, при этом мы забываем о том, что конфликты не исключены в организациях среднего профессионального образования, где основная доля студентов - это несовершеннолетние.

*Учитывая обозначенные ситуации (на примере ПУ-58 п. Юрты Тайшетского района, Тайшетского медицинского техникума) считаю необходимым рекомендовать **министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области**, обратить особое внимание на исполнение своих служебных обязанностей руководителями, педагогами, подведомственных учреждений, в том числе их соответствие уровню квалификационных и профессиональных знаний и требований, соблюдения кодекса этики, а также их умение выстраивать конструктивный диалог и безболезненное для обеих сторон решение конфликта.*

В рамках подпункта «в» пункта 5 Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации 25 мая 2022 года Пр-1049ГС в Иркутской области в ряде профессиональных образовательных организаций введена скидка по обучению на платной основе для детей из многодетных семей.

Уполномоченным были уточнены сведения о наличии такой скидки в организациях среднего профессионального образования Иркутской области.

В 4 организациях, подведомственных министерству культуры Иркутской области, предоставляется скидка в размере 20% стоимости обучения при заключении соответствующих договоров. В Иркутском театральном училище приказ о предоставлении скидки находится на этапе разработки, на сегодняшний момент дети из многодетных семей в нем не обучаются.

В ОГБПОУ техникум «Училище Олимпийского резерва», подведомственному министерству спорта Иркутской области, такая льгота имеется – детям из многодетных семей предоставляется скидка в размере 20% от полной стоимости образовательных услуг.

Вместе с тем во всех организациях среднего профессионального образования (10 организаций), подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, данная льгота для детей из многодетных семей отсутствует.

Министерством образования Иркутской области запрашиваемые данные в адрес Уполномоченного о наличии такой льготы в конкретных образовательных организациях среднего профессионального образования не представлены(!).

Учитывая, что 2024 год является Годом семьи, направленный на поддержку, в том числе многодетных семей, а Президентом РФ поручено рассмотреть вопрос о принятии таких льгот, необходимо проработать вопрос о предоставлении скидки в каждом учреждении

среднего профессионального образования.

В настоящее время учреждение самостоятельно устанавливает локальными актами скидку, добиться единой величины скидки будет затруднительно, в связи с чем, целесообразнее рассмотреть возможность принятия на уровне Правительства Иркутской области нормы, регулирующей данные правоотношения, в целях единообразного применения на всей территории Иркутской области.

Большое внимание в 2022-2023 г.г. Уполномоченным было уделено компенсации детям-сиротам, обучающимся в организациях среднего профессионального образования, полной стоимости бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря. Ранее данная компенсация была гораздо меньше, чем величина прожиточного минимума по Иркутской области.

В результате проделанной работы совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерством образования Иркутской области в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-03 «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» внесены изменения.

Теперь возмещение полной стоимости бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря осуществляется в форме ежемесячной денежной выплаты в размере величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает лицо.

В свою очередь, министерством образования Иркутской области утвержден приказ от 23 августа 2023 года № 55-59-мпр «Об обеспечении отдельных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в Иркутской области бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем».

Количественная величина в день на одного обучающегося в граммах приведена в соответствии с СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», однако масса продуктов рассчитана в брутто, что противоречит указанным санитарным нормам, в которых масса продукта рассчитана в нетто.

Учитывая, что вес брутто имеет полную, «неочищенную» массу продукта, включая массу упаковки, необходимо привести в соответствие количественную величину с санитарными нормами, а именно в нетто.

В целях соблюдения прав на надлежащие и безопасные условия получения среднего профессионального образования рекомендуую:

1. Министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области:

- рассмотреть вопрос об увеличении контрольных цифр приема на обучение по программам среднего профессионального образования с учетом непрерывающегося подъема желающих обучаться по программам среднего профессионального образования, в особенности по медицинскому профилю, где наблюдается снижение мест на бюджет;

- рассмотреть возможность обучения и организации семинаров, психологических курсов с психологами и специалистами для руководителей и преподавателей образовательных организаций среднего профессионального образования по решению конфликтных ситуаций;

- провести работу по проверке подведомственных образовательных организаций среднего профессионального образования на наличие и дальнейшее исключение фактов взимания денежных средств за отработку пропущенных занятий с обучающихся в рамках соблюдения законодательства об образовании (на примере Тайшетского медицинского техникума);

- проработать вопрос с руководителями подведомственных образовательных организаций среднего профессионального образования об установлении скидки/льготы для детей из многодетных семей, обучающихся на платной основе, в которых указанная льгота отсутствует.

2. Министерству образования Иркутской области:

- рассмотреть возможность внедрения образовательной программы в Жигаловском филиале ГАПОУ «Балаганский аграрно-технологический техникум» на востребованную в Жигаловском районе профессию в целях исключения оттока молодежи из района и желания выпускников школ учиться и работать по месту жительства в крупной перспективной организации;

- активизировать работу по ускорению сроков выполнения работ по ремонту в здании Ангарского филиала ГАПОУ «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма»;

- предусмотреть в 2024 году финансирование мероприятий по текущему и капитальному ремонту организаций среднего профессионального образования, в которых не производился ремонт достаточно длительное время и общее состояние зданий и помещений не соответствует требованиям безопасности и эстетичности, с учетом замечаний Уполномоченного по ГБПОУ «Чунский многопрофильный техникум» и ГБПОУ ПУ № 58 р.п. Юрты Тайшетского района и ГБПОУ «Тайшетский промышленно-технологический техникум»;

- привести в соответствие приказ от 23 августа 2023 года № 55-59-мпр «Об обеспечении отдельных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в Иркутской области бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем» с санитарными правилами и нормами в части определения количественных величин.

3. Министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству культуры Иркутской области:

- направить в подведомственные профессиональные образовательные организации, у которых отсутствует порядок оценивания индивидуальных достижений абитуриентов, разъяснения о необходимости внесения соответствующих изменений в локальные акты и размещения их в открытом доступе.

ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, являющихся выпускниками организаций для данной категории детей, приходится выходить во взрослую жизнь раньше, чем ребенку из семьи. Их жизненный опыт очень мал, часто полностью отсутствуют навыки, необходимые для самостоятельной жизни.

Социализация и адаптация после выхода из учреждения задача не только органов власти, а общества в целом, поскольку окружение человека — это не органы власти, а люди, которые могут помочь. Большая роль в данном направлении отводится различным некоммерческим организациям, студентам и социальным педагогам.

Общая задача перед выпуском – это провести профориентационную работу с учетом физических, умственных способностей выпускника, а также с учетом возможности образовательной организации обеспечить на период обучения его жильем.

Опыт работы учреждений показывает, что, покидая, например, школу-интернат, молодые люди, по сути, совсем еще дети, оказываются неготовыми к жизни и у них начинаются социально-бытовые, финансовые проблемы.

Законом Иркутской области от 29 апреля 2021 года № 35-03 «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области» (далее – Закон № 35-03) регулируются отношения по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения отдельных категорий граждан.

Однако необходим четкий алгоритм сопровождения выпускников и не только когда они выпускаются из интернатного учреждения, но и особенно, когда завершают обучение в образовательных организациях среднего профессионального образования.

Уполномоченным проведен анализ числа лиц вышеуказанной категории, которые находятся на постинтернатном сопровождении в организациях среднего профессионального образования.

Согласно данным министерства образования Иркутской области во всех 54 профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству, имеются отделения постинтернатного сопровождения.

Во втором полугодии 2023 года были решены проблемы 358 человек - 60,8% (2022

год – 133 (26,2%), которые в дальнейшем сняты с постинтернатного сопровождения. Улучшилась жизненная ситуация у 216 обучающихся - 36,7% (2022 год – 233 (46%): с кризисного уровня на профилактический (базовый) перешли 38 человек, с адаптационного уровня на профилактический (базовый) - 178 человек, на кризисном уровне постинтернатного сопровождения находится 15 человек (2,5 %): с профилактического уровня на кризисный – 5 человек, с адаптационного уровня на кризисный – 10 человек.

Орган государственной власти Иркутской области, в ведении которого имеются организации СПО	Количество обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Количество договоров о постинтернатном сопровождении	Количество подведомственных организаций СПО
Министерство образования Иркутской области	3314 (1952 совершеннолетних)	589	54
Министерство здравоохранения Иркутской области	217 (151 совершеннолетних)	0	10
Министерство культуры Иркутской области	27 (12 совершеннолетних)	0	5
Министерство спорта Иркутской области	4	0	1
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	47	0	1
ИТОГО	3609	589	71

Из представленных показателей прослеживается минимальное количество (16%!) лиц, с которыми осуществляется постинтернатное сопровождение, при этом договоры о постинтернатном сопровождении имеются только у образовательных организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области, которые и составляют основную долю заключенных договоров.

В 2023 году в учреждениях социального обслуживания, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, заключено 278 договоров о постинтернатном сопровождении с лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На кризисном уровне было 30 человек, что на 30%, чем в 2021 году (21 человек).

Как и в 2022 году в 15 организациях для детей-сирот действуют постинтернатные отделения, в остальных за организацией работы по постинтернатному сопровождению закреплены специалисты. В 32 учреждениях социального обслуживания оказываются услуги по консультативной, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи, в 22 учреждениях социального обслуживания предоставляются услуги по содержанию детей-сирот, которые завершили свое пребывание в организации для детей-сирот.

При выездной проверке Ангарского филиала ГАПОУ «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» было установлено, что договоров о постинтернатном сопровождении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не заключалось. В данном учреждении обучается 37 человек данной категории, из них 22 человека достигли возраста 18 лет.

Социальным педагогом Ангарского филиала ГАПОУ «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма» работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, с лицами из их числа, проводится, однако ни с одним из них не заключены договоры о постинтернатном сопровождении. По результатам проведенной проверки Уполномоченным было направлено заключение о выявленных нарушениях.

Следует отметить, что постинтернатное сопровождение осуществляется в заявительном порядке, однако оказание детям-сиротам и лицам из их числа психологической поддержки, в том числе мотивационной, приведет к положительным результатам. Необходимо нацелить их на то, что постинтернатное сопровождение улучшит их жизнь, социальное положение, и подтолкнуть их к самостоятельному принятию решения о необходимости оказания помощи посредством постинтернатного сопровождения и заключения соответствующего договора.

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора кризисного центра в г. Братске с информацией, что к нему поступила девушка, имеющая диагноз легкая умственная отсталость, и являющаяся лицом из числа детей-сирот. Девушке необходимо содействие в ее жизнеустройстве, поскольку при достижении 18 лет инвалидность ей не была установлена, соответственно, она не была признана нуждающейся в социальном обслуживании.

Профессиональное училище, из которого ее отчислили, не осуществляло постинтернатное сопровождение, по причине отказа девушки.

Однако учитывая ее диагноз, наличие инвалидности с детства, девушка при достижении возраста 18 лет была предоставлена сама себе, и не могла в силу своего заболевания взаимодействовать с различными государственными структурами, инстанциями.

Благодаря директору кризисного центра и направлению Уполномоченным необходимых писем в адрес органов исполнительной власти девушке была установлена инвалидность для предоставления ей необходимых социальных услуг.

Также, актуальным остается вопрос маршрутизации детей-сирот и лиц из их числа, в случае если они переехали из места нахождения учреждения при выпуске из него.

К примеру, на «горячую линию» Уполномоченного обратился молодой человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который завершил обучение в образовательной организации среднего профессионального образования города Братска и вернулся для постоянного проживания в город Тулун.

Молодой человек трудоустроился, но в связи с тем, что после завершения обучения ему не предоставили жилое помещение он был вынужден проживать на работе. Он не понимал куда он может обратиться за помощью и как ему быть дальше.

В связи с чем, важно после завершения лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, сведения о нем необходимо направлять в организации социального обслуживания, в том числе имеющие постинтернатные отделения, расположенные на территории постоянного или преимущественного места жительства выпускника, с целью оказания квалифицированной помощи в дальнейшей социальной адаптации, содействия в решении возникающих проблем в процессе трудоустройства, получения жилья и оформлении различных документов, особенно если это молодые люди с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно статье 6 Закона № 35-ОЗ постинтернатное сопровождение несовершеннолетних лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, устанавливается на основании заявления лица, подлежащего постинтернатному сопровождению, и договора о постинтернатном сопровождении, заключаемого между лицом, подлежащим постинтернатному сопровождению, государственной организацией и органом опеки и попечительства на безвозмездной основе.

Учитывая, что в организации среднего профессионального образования большинство ребят поступают после 9-х классов, они завершают свое пребывание в организациях для детей-сирот, либо в отношении таких лиц прекращается попечительство. Как правило, они являются несовершеннолетними, и им требуется больше внимания со стороны опытных взрослых/преподавателей/социальных педагогов.

В 2023 году 76 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет, поступили в организации среднего профессионального образования, в связи с чем, были отчислены из организаций для детей-сирот, либо в отношении них прекращено попечительство, из них с 67 были заключены договоры о постинтернатном сопровождении (88% от общего числа детей обозначенной категории).

Их законными представителями становятся органы опеки и попечительства. В силу незрелого возраста детей-сирот, отсутствия прямого контроля их действий со стороны за-

конных представителей, а также заявительный характер постинтернатного сопровождения, адаптировать и социализировать детей-сирот до 18 лет, обучающихся в организациях среднего профессионального образования, к самостоятельной жизни затруднительно.

Таким образом, считаю целесообразным внести изменения в Закон № 35-03 в части исключения заявительного характера постановления на постинтернатное сопровождения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не достигли возраста 18 лет, либо не признаны эмансипированными.

В частности, заключать договоры о постинтернатном сопровождении со всеми детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в возрасте до 18 лет с момента их поступления в организации среднего профессионального образования.

С учетом анализа ситуации, складывающейся с постинтернатным сопровождением, рекомендую:

1. Министерству образования Иркутской области совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:

- проработать вопрос о внесении изменений в Закон № 35-03 об обязательном заключении договоров о постинтернатном сопровождении с лицами до 18 лет с момента поступления в организации среднего профессионального образования.

2. Министерству образования Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству культуры Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:

- активизировать работу по заключению договоров о постинтернатном сопровождении в соответствии с Законом № 35-03;

- рассмотреть возможность закрепления за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа наставников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников организаций среднего профессионального образования, успешно адаптированных к самостоятельной жизни, с целью распространения положительного опыта.

ВЫСШЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

На базе высшего образования студенты получают более глубокие знания, которые позволяют в перспективе добиваться определенных высот: продвигаться по карьерной лестнице, развиваться в научной среде, заниматься административные вакансии и высокие должности.

По данным показателей Национального рейтинга научно-технологического развития субъектов Российской Федерации за 2022 год, опубликованным Министерством науки и образования Российской Федерации, Иркутская область занимает 18 строчку с общей суммой набранных баллов – 149,1 (результаты за 2023 год в настоящее время не готовы). Первое место занял г. Москва со 212 баллами.

При этом в первые 15 мест вошли 4 региона, входящие в состав Сибирского Федерального округа, опередившие Иркутскую область – Новосибирская область (4 место – 198,6 баллов), Томская (5 место – 196,8 баллов), Кемеровская и Омская области. Немного отстает от нашего региона Красноярский край, который занимает 21 строчку со 146,7 баллами.

Национальный рейтинг формируется по 43 показателям, объединенным в 3 блока, в том числе по наличию в субъекте Российской Федерации: доли выпускников школ, сдавших ЕГЭ по химии, физике, информатике, биологии и профильной математике, удельного веса работников, выполнявших научные исследования и разработки и имеющих ученую степень кандидата наук в регионе от среднего значения по соответствующим федеральным округам, удельного веса лиц, обучающихся в аспирантуре, адъюнктуре, докторантуре, количества вузов на территории субъекта Российской Федерации, которые входят в Московский международный рейтинг «Три миссии университетов», удельного веса студентов, обучающихся по направлениям подготовки и специальностям в области математических и естественных наук, инженерного дела, технологии и технических наук, фундаментальной медицины, в общей численности занятого населения субъекта Российской Федерации, удельного

веса числа выпускников ИКТ-направлений подготовки (бакалавриат, специалитет, магистратура) в общей численности занятого населения субъекта Российской Федерации и т.д.

Учитывая развитие ближайших Сибирских регионов, у Иркутской области есть куда расти и развиваться в научной деятельности и в сфере высшего образования, поскольку за последние 3 года ощущается уменьшение количества студентов и выпускников вузов в Иркутской области. Многие абитуриенты не хотят обучаться в Иркутской области и уезжают учиться в соседние регионы, либо в г. Москву, г. Санкт-Петербург.

В свою очередь, если в Иркутской области в 2021 году принято обучающихся в образовательные организации высшего образования на 16841 места, в 2022 году на 17282 места, то в 2023 году – это около 16 тысяч человек.

По данным министерства образования Иркутской области в настоящее время в Иркутской области расположены 22 образовательные организации высшего образования (с учетом филиалов), из них 11 ВУЗов (9 государственных и 2 частных) являются головными и 11 ВУЗов являются филиалами. Свои общежития только 14 учебных заведений, не имеют общежития Иркутский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», Иркутский юридический институт (филиал) ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации», Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» в городе Братске, Филиал ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет» город Усть-Илимске, ЧОУ ВО «Восточно-Сибирский институт экономики и права» и ЧОУ ВДО «Байкальский гуманитарный институт».

По программам среднего профессионального образования обучают 15 учебных заведений высшего образования.

Исходя из представленных министерством образований Иркутской области данных по минимальным размерам стипендий, самые большие минимальные размеры государственных социальных стипендий имеют ФГБОУ ВО «АнГТУ» (6000 рублей) и ФГБОУ ВО «Братский государственный университет» (6668 рублей), самые низкие имеют Иркутский филиал ФГБОУ ВО «МГТУ ГА» (2829 рублей) и Усть-Кутский институт водного транспорта (филиал) ФГБОУ ВО «СГУВТ» (2800 рублей).

Самые большие минимальные размеры государственных академических стипендий в Филиале ФГБОУ ВО «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК» в г. Иркутске (6000 рублей), в ФГБОУ ВО ИРНТУ (5350 рублей) и в ФГБОУ ВО «АнГТУ» (5040 рублей), а самые низкие в Иркутском филиале ФГБОУ ВО «МГТУ ГА» (1886 рублей) и Усть-Кутском институте водного транспорта (филиал) ФГБОУ ВО «СГУВТ» (1867 рублей).

Соответственно, менее привлекательны для абитуриентов являются ФГБОУ ВО «МГТУ ГА» и Усть-Кутском институте водного транспорта (филиал) ФГБОУ ВО «СГУВТ».

Вместе с тем в ФГБОУ ВО «МГТУ ГА» в настоящее время обучают специальностям (техническая эксплуатация летательных аппаратов и двигателей и техническая эксплуатация авиационных электросистем и пилотажно-навигационных комплексов), которые очень востребованы в условиях имеющегося конфликта и обороны страны. На его базе действует Центр практики по технической эксплуатации беспилотных авиационных систем.

По предварительным итогам приемной кампании 2023 года в учебные заведения высшего образования принято 15524 студента (примерно +300/400 студентов при подведении окончательных итогов) (по состоянию на 5 сентября 2023 года) из 83989 поданных заявлений, соответственно, данная цифра составляет не более 16 тысяч за 2023 года, что гораздо меньше в сравнении с 2022 годом (17282).

Как и в прошлом году в 2023 году стабильным остается количество зачисленных на обучение по договорам о целевом обучении – 962 студента (2022 – 961). В 2023 году произошло увеличение числа заключенных договоров о целевом обучении по образовательным программам высшего образования на 3,4%, всего на основании таких договоров обучается 5145 человек (2022 год – 4980 человек).

Общий конкурс на места в вузах в среднем составил, также, как и в 2022 году – 5 чел./место, 6,5 чел./место было на поступление по очной форме обучения.

Сведения о количестве принятых на обучение в образовательные организации высшего образования Иркутской области в 2023 году

Наименование образовательной организации высшего образования	Бюджет	Коммерция	Итого
ИГУ	2030	1501	3531
ИРННТУ	2409	1424	3833
ИГМУ	468	287	755
ИрГУПС	876	419	1295
БГУ	554	1339	1893
АнГТУ	305	114	419
БрГУ	627	287	914
ИрГАУ	1022	262	1284
ВСИ МВД России	279	0	279
ВСФ ФГБОУ ВО «РГУП»	18	160	126
ИЮИ (ф) УП РФ	55	0	55
ИФ ФГБОУ ВО ВГИК	9	4	13
ИИ (ф) ВГУЮ (РПА Минюста России)	25	184	209
РУС «ГЦОЛИФК»	128	7	135
МГТУ ГА	98	106	204
ВСИЭП	0	384	384
БГИ	0	108	108
Усть-Илимский филиал БГУ	7	28	35
ИТОГО:	8910	6614	15524

Сравнительные показатели среднего балла ЕГЭ по высшим учебным заведениям, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области за 2021, 2022 и 2023 г.г.

Наименование образовательной организации высшего образования	Средний балл ЕГЭ		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ИГУ	64,6	67,1	67,8
ИРННТУ	63,2	69,1	67,7
ИГМУ	63,1	64,2	64,7
ИрГУПС	53,5	53,2	56,5
БГУ	73,4	71,8	73,4
АнГТУ	57,8	54,7	62,1
БрГУ	56	58,1	55,4
ИрГАУ	50,8	49,2	52,2
ВСИ МВД России	62	65,4	65,4
ИЮИ (ф) УП РФ	68,1	69,2	73
ИФ ФГБОУ ВО ВГИК	55,1	56,7	71
РУС «ГЦОЛИФК»	51,1	52,3	52
МГТУ ГА	60,3	59,1	56,5
ВСФ ФГБОУ ВО «РГУП»	67	62,3	70
ИИ (ф) ВГУЮ (РПА Минюста России)	58,2	59,1	59,1
ИТОГО	55,3	60,7	63,1

Наиболее востребованные специальности среди абитуриентов традиционно стали лингвистика, менеджмент и экономика. А в сравнении с 2023 годом больше всего человек выбрали специальности – прикладная информатика, информационные системы, теплоэнергетика и теплотехника, лечебное дело, педагогическое образование.

На 37% уменьшилось количество поступающих в ВУЗы Иркутской области студентов из других регионов – 2183 человека, тогда как в 2022 году их было 3500 человек.

Данный факт позволяет сделать вывод, что имеется проблема не только в дефиците поступающих в ВУЗы среди жителей Иркутской области, но и будущих студентов из других регионов.

На каком месте окажется Иркутская область при выборе места получения высшего образования, напрямую зависит от руководства нашими ВУЗами для удержания молодых людей от желания уехать из родного города и привлечения молодежи из других регионов.

В целях поддержки профессионального образования в Иркутской области и популяризации студенческой жизни в регионе Уполномоченным в конце 2023 года был организован телемост с Уполномоченным Луганской Народной Республики и ребятами из Луганской Народной Республики (потенциальными абитуриентами). На мероприятии при поддержке Молодежного кадрового центра и председателя первичной профсоюзной организации студентов ИГУ и Студенческого координационного совета региона ребята ознакомились с информацией о студенческой жизни в Иркутской области, а также об интересных мероприятиях, организованных для студентов в Иркутской области, о развитии кадрового потенциала для молодежи, о трудовой деятельности для молодежи, как ребята могли бы себя реализовать в случае переезда в наш регион.

По результатам онлайн-встречи ребята активно задавали вопросы. Надеемся, что будущие студенты будут заинтересованы в нашем регионе при выборе организации для профессионального обучения и будущей профессии.

В государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования приняли участие 13237 человек, в том числе выпускники образовательных организаций текущего года – 12026 человек. В тройку лидеров предметов по выбору вошли обществознание, информатика и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), физика.

Как и прежде увеличивается средний балл поступления в учебные заведения высшего образования, за последние три года максимальный средний балл зафиксирован в Байкальском государственном университете (73,4), минимальный средний балл в филиале ФГБОУ ВО «Российский университет спорта «ГЦОЛИФК» в г. Иркутске (52).

Безусловно, сравнение средних показателей баллов по различным университетам и институтам, находящимся на территории Иркутской области, не может быть объективным, поскольку у каждого ВУЗа свои требования, своя направленность, свои специальности. Однако анализ среднего балла у ВУЗа дает примерную картину на предстоящую приемную кампанию, чтобы выбрать подходящую стратегию поступления с оценкой своих возможностей.

В связи с чем, Уполномоченный, как и в прошлом году, обращает особое внимание на необходимость создания условий социальных, материальных для привлечения молодежи и исключения ее оттока из Иркутской области.

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Конституция Российской Федерации провозглашает, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Провозглашая право на свободный доступ к информации, федеральный законодатель предусмотрел ряд дополнительных гарантий по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. В этих целях Федеральным законом от 29 декабря 2010 года №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установлены требования к распространению среди детей информации, в том числе требования к осуществлению класси-

фикации информационной продукции, ее экспертизы, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Классификация информационной продукции осуществляется ее производителями и (или) распространителями самостоятельно (в том числе с участием эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций, до начала ее оборота на территории Российской Федерации.

Основным источником получения информации, запрещенной к распространению среди детей, остается Интернет. Растет и количество преступлений с участием несовершеннолетних, совершенных с использованием сети Интернет.

За последние 4 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, выросло на 93% (2020 г. – 56; 2021 г. 78; 2022 г. 75; 2023 г. -108). В сравнении с 2022 годом данный показатель вырос на 44% (2022 г. 75, 2023 г. - 108).

**Сведения о преступлениях, совершенных несовершеннолетними,
с использованием сети Интернет за период 2021-2023 гг.,**

Вид преступления	Количество		
	2021	2022	2023
Против собственности			
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	7	5	20
ст. 158 УК РФ (кража)	60	52	73
Ст. 163 УК РФ (вымогательство)	0	0	2
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:			
ст. 228 УК РФ (сбыт наркотических средств)	6	6	6
против конституционных прав и свобод человека и гражданина			
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	0	1	4
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	0	3	0
против общественной безопасности			
ст. 207 УК РФ (заведомо ложное сообщение об акте терроризма)	3	4	2
против половой неприкосновенности и половой свободы личности			
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	0	1
ст. 133 УК РФ (побуждение к действиям сексуального характера)	1	0	0
в сфере компьютерной информации			
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	0	3	0
против мира и безопасности человечества			
ст. 354 УК РФ (публичные призывы к развязыванию агрессивной войны)	0	1	0
в сфере экономической деятельности			
ст. 186 УК РФ (изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг)	1	0	0

Основную массу преступлений, как и в прошлом году, составили преступления против собственности - 95 (рост 66% по сравнению с 2022 годом).

Преступность в отношении детей в сфере информационной безопасности, с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в течение последних 5-ти лет также характеризуется динамичным ежегодным приростом (2019 г. – 42; 2020 г. – 66; 2021 г. – 62; 2022 г. – 85; 2023 г. – 148). За один только год в период с 2022г. по 2023г. преступность в отношении несовершеннолетних с использованием информационно-телекоммуникационных технологий выросла на 71,1 % (с 85 до 148).

В 2023 году сотрудниками полиции выявлено 15 несовершеннолетних пользователей социальных сетей, подверженных деструктивному поведению. С несовершеннолетними

и их родителями проведены оперативные и профилактические мероприятия. Установлен 1 несовершеннолетний пользователь социальной сети, проявляющий интерес к агрессивному поведению, в том числе к течению «Колумбайн». С подростком и его окружением организовано оперативное сопровождение.

**Сведения о преступлениях,
совершенных в отношении несовершеннолетних,
с использованием сети Интернет, в динамике за период 2021-2023 гг.**

Вид преступления	Количество		
	2021	2022	2023
имущественные:			
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	11	31	50
ст. 158 УК РФ (кража)	16	17	24
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	1	1	4
преступления против здоровья населения и общественной нравственности:			
ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией)	0	0	0
ст. 241 УК РФ (организация занятия проституцией)	0	0	0
ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	3	6	10
ст. 228.1 (сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий)	1	0	2
против половой неприкосновенности и половой свободы личности			
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0	0	16
ст. 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера)	2	3	2
ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста)	0	0	0
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	15	15	26
против конституционных прав и свобод человека и гражданина:			
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	5	5	11
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	6	4	1
в сфере компьютерной информации			
ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	1	3	0
против свободы, чести и достоинства личности			
ст. 128.1 УК РФ (клевета)	1	0	2
против жизни и здоровья			
ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства)	1	0	0

Органом, уполномоченным на осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информации

онно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) и сетей подвижной радиотелефонной связи является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Управлением Роскомнадзора по Иркутской области в 2023 году проведено 172 мероприятия государственного контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций. По результатам мероприятий государственного контроля и надзора выявлено 8 нарушений законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. За нарушение порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию составлено 16 протоколов об административных правонарушениях.

К негативным факторам, которые способны нанести вред репутации ребенка, а также вред его интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию можно отнести и необоснованное разглашение персональных данных несовершеннолетнего неопределенному кругу лиц, субъектами обработки персональных данных. В этой связи законодатель установил достаточно жесткие требования, направленные на обеспечение защиты прав и свобод несовершеннолетних при сборе, обработке и хранении их персональных данных.

Однако в последнее время в практике работы Уполномоченного все чаще возникают ситуации, связанные с злоупотреблением со стороны родителей своими правами в части запрета на сбор и обработку персональных данных их детей, когда это является необходимым условием для реализации конституционных прав ребенка, в том числе права на охрану здоровья и медицинскую помощь и права на образование.

В части обеспечения права несовершеннолетнего на охрану здоровья в случае отказа родителя (законного представителя) от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни несовершеннолетнего, механизм восстановления права отработан. Данный вопрос решается судом в рамках административного судопроизводства в порядке главы 31.1. Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. Законом предусмотрены сокращенные сроки для принятия судом административного дела к производству - это делается судьей незамедлительно и для его рассмотрения по существу - 5 дней, а при наличии ходатайства медицинской организации о медицинском вмешательстве в экстренной форме - в день поступления административного искового заявления.

В случае же с восстановлением нарушенного права несовершеннолетнего на образование, выразившегося в создании препятствий в его получении родителями (законными представителями), специального механизма восстановления такого права в настоящее время нет. Данный вопрос решается в рамках искового гражданского судопроизводства.

Так, к Уполномоченному обратилась мама девятиклассника, обучающегося в одной из муниципальных школ в Иркутской области, с просьбой защитить ее ребенка от неправомерных, как ей показалось, действий администрации школы по сбору персональных данных ее ребенка.

В результате рассмотрения обращения выяснилось, что мама отказывалась заполнять документы, необходимые в соответствии с законодательством для допуска мальчика к итоговому тестированию и к сдаче итоговой аттестации по окончании 9 класса. В обоснование своей позиции заявительница приводила доводы как раз, связанные со сбором, обработкой и хранением персональных данных ее ребенка, которые по законодательству должны были быть указаны в заявлениях об участии в итоговом собеседовании по русскому языку и о сдаче ОГЭ с указанием учебных предметов, которые планируется сдавать.

Формы указанных заявлений утверждены распоряжением министерства образования Иркутской области от 25 декабря 2023 года №55-1685-мр. В заявлениях помимо прочего указываются: ФИО, пол, дата рождения, данные документа, удостоверяющего личность, СНИЛС, контактный телефон.

Указанные сведения необходимы для внесения в информационные системы (федеральную и региональную) обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, создание которых предусмотрено Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации». Функционирование указанных информационных систем осуществляется в защищенной сети передачи данных с учетом, установленных законодательством

РФ требований к обеспечению защиты информации. Доступ к информационным системам лиц, ответственных за внесение в них сведений и обработку содержащейся в них информации, осуществляется с использованием средств идентификации и аутентификации, позволяющих однозначно идентифицировать таких лиц и вносимые ими изменения. Доступ к персональным данным, содержащимся в федеральной и региональных информационных системах, и обработка указанных данных осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных».

Вышеизложенное свидетельствует, что законодательством предусмотрен достаточно жесткий и надежный алгоритм сбора, обработки, хранения и защиты информации, содержащейся в информационных системах. Сомнения гражданина, в надежности создаваемых в целях реализации гражданами своих прав и обязанностей государственных информационных систем, не могут рассматриваться как уважительная причина неисполнения ими своих обязанностей.

Матери было разъяснено, что ее действия не только не позволяют подтвердить ребенком успешное освоение основной образовательной программы основного общего образования, но и станут непреодолимым препятствием к продолжению им образования по программе среднего общего образования (10-11 классы) либо программе среднего профессионального образования (техникум, колледж, училище и др.).

Учитывая отсутствие специального механизма восстановления прав несовершеннолетних в указанном случае, субъектами профилактики продолжена работа по убеждению матери в необходимости обеспечения доступа ребенка к сдаче ОГЭ. Уполномоченным рекомендовано комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования обратиться в суд с исковым заявлением об устранении препятствий в реализации права несовершеннолетнего на образование. Принимая во внимание установленные гражданско-процессуальные сроки для принятия судом искового заявления к производству, назначения дела к рассмотрению, сроки рассмотрения и обжалования решений суда, решение вопроса о восстановлении права несовершеннолетнего на образование к настоящему времени не завершено.

К сожалению, такие примеры не единичны. На момент подготовки Доклада в работе Уполномоченного находилось 3 подобных ситуации, в которых усматривается нарушение прав ребенка на образование, однако восстановить его оперативно пока не удастся, в связи с чем в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка направлена информация по выработке рекомендаций по устранению препятствий в осуществлении прав детей на получение образования.

Все чаще в работе Уполномоченного приходится сталкиваться со случаями распространения в сети Интернет информации о возможности приобретения товаров и услуг, в отношении которых установлен специальный режим продажи, включая запрет на продажу такой продукции несовершеннолетним (алкоголь, табачная продукция, никотиносодержащая продукция и устройства для потребления никотиносодержащей продукции (вейпы)).

*Так, например, 2023 году к Уполномоченному поступило обращение по факту незаконной интернет - торговли с участием несовершеннолетних устройствами для потребления никотинсодержащей продукции и курительными смесями в сообществе «***» в социальной сети «***».*

Данное обращение оперативно было отработано совместно с Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области. По фактам проведенной проверки информация подтвердилась. Действительно, в указанном в обращении сообществе пользователям предоставлялся свободный доступ к интернет-платформе сайта, на страницах которого была размещена информация о продаже табачной продукции, никотиносодержащей продукции и устройств для потребления никотиносодержащей продукции (вейпы) дистанционным способом, предложение о заключении договора купли-продажи различных видов табачных изделий. Количество подписчиков на момент проведения проверки составляло 5 246 человек. Размещенная на данном сайте информация вводила в заблуждение неопределенный круг лиц, в том числе и детей, о допустимости свободного приобретения различных видов табачной продукции, никотиносодержащей продукции и устройств для по-

ребления никотиносодержащей продукции. Обеспечение доступа к сайту вело к фактической продаже дистанционным способом указанной продукции устройств в нарушение требований действующего законодательства.

Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области, - органом уполномоченным на составление административных исковых заявлений по данной категории административных дел, подготовлено административное исковое заявление о признании информации, размещенной на интернет-страницах сайта «***» о продаже различных видов табачной продукции, никотиносодержащей продукции и устройств для потребления никотиносодержащей продукции (вейпы), в том числе дистанционным способом, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено в порядке главы 27.1 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации.

Производство по данному административному исковому заявлению в настоящее время не окончено.

Серьезную обеспокоенность вызывают создаваемые в социальных сетях чаты и каналы, участниками которых наравне со взрослыми становятся несовершеннолетние. Отсутствие систем верификации, обеспечивающей подтверждение возраста участников чата, приводит к тому, что в таких чатах несовершеннолетние не только имеют свободный доступ к запрещенной информации, но и сами принимают самое активное участие в ее распространении.

Так, к Уполномоченному поступило обращение с просьбой срочно принять меры в связи с наличием в одной из социальных сетей чата, в котором содержатся посты, фотографии, видеоролики, относящиеся к информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей. В данном чате несовершеннолетние размещали видео интимного характера, видео, на которых употребляли запрещенные вещества, курили, в том числе в присутствии взрослых, в этом же чате содержались посты от имени совершеннолетних лиц с сексуальным подтекстом в отношении детей. Несовершеннолетние участники чата использовали ненормативную лексику, обсуждали собственное противоправное поведение и др.

Информация была незамедлительно направлена в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав соответствующего муниципального образования для отработки ситуации с семьями несовершеннолетних участников чата, а также в органы полиции о проведении проверки и принятии правового решения.

По результатам проведенной работы чат был закрыт, с детьми-участниками чата, личности которых удалось установить правоохранительным органам, проведена профилактическая работа.

Несмотря на проводимую всеми субъектами профилактики разъяснительную работу с детьми и их родителями по безопасному поведению детей в сети Интернет, ситуация в данной сфере продолжает оставаться неблагоприятной. Отсутствие оперативной системы реагирования на подобные интернет чаты, сообщества и каналы в сети Интернет приводит к затягиванию процесса их блокировки. Более того нередки случаи, когда после блокировки одного такого канала или чата следует создание новых, подобных заблокированному.

Несовершеннолетние, создавая аккаунты в социальных сетях, не всегда могут объективно оценить кто затем подписывается на их страницы, кто «напрашивается» в друзья. Кроме того, в погоне за подписчиками дети в принципе не всегда критично подходят к их выбору. И нередки случаи, когда в социальной сети в подписчиках и друзьях у девочки-подростка оказываются совершеннолетние незнакомые мужчины, никоим образом не совпадающие с ребенком по интересам, обозначенным на ее странице. В большинстве случаев аккаунты, чаты детей в социальных сетях и мессенджерах это закрытая, тайная зона для их родителей. В результате своей беспечности дети попадают в различные неприятные ситуации, становятся объектом шантажа и травли как со стороны совершеннолетних людей, так и со стороны сверстников. Родители, как правило, узнают о происходящем только тогда, когда ситуация с небезопасным поведением их ребенка в сети Интернет приобретает серьезные последствия.

Так, в 2023 году к Уполномоченному поступила оперативная информация ГУ МВД РФ по Иркутской области, согласно которой девочка-подросток долгое время подвергалась шантажу и насилию в связи с размещением в переписке с незнакомым человеком фотографий интимного характера. Началось с того, что девочка в сети Интернет познакомилась с, как ей

казалось, молодым человеком (по факту оказавшимся взрослым мужчиной). При общении подростку опять же показалось, что между ней и «молодым человеком» возникла взаимная симпатия. Затем между девочкой и «молодым человеком» последовал обмен фотографиями, изначально вполне безобидными затем более откровенными.

Этого хватило, чтобы начать шантажировать ребенка требуя от нее все более откровенных фотографий под угрозой поставить в известность родителей и распространить уже имеющиеся фотографии в сети Интернет.

В конечном итоге ситуация приобрела крайне серьезные последствия в виде совершения преступлений в отношении несовершеннолетней, относящихся к категории тяжких и особо тяжких. Производство по данному уголовному делу к настоящему времени не окончено.

Анализ ситуации в сфере информационной безопасности несовершеннолетних на территории региона позволяет сделать однозначный вывод об отсутствии положительной динамики в данном вопросе. Развитие информационных технологий привело к возможности целенаправленного использования информации для влияния как на мнение конкретного человека или группы лиц, так и на общественное мнение в целом, на возможность очень быстрого вовлечения человека в противоправное поведение. Самой уязвимой категорией в данной сфере, в силу отсутствия собственного опыта, твердых жизненных установок и подверженности чужому влиянию становятся дети.

Необходимо признать, что существующие системы контроля и защиты детей от информации, способной причинить им вред либо вовлечь в противоправное поведение, к сожалению, не достигают своей цели. На сегодняшний день главным инструментом профилактики в данной сфере остается разъяснительная работа с несовершеннолетними и их родителями. В этом ключе крайне важны доверительные отношения между родителями (законными представителями) и ребенком, что, увы, встречается не всегда. Немаловажно самим родителям и педагогам владеть современными знаниями в этой области.

В связи с изложенным остаются актуальными рекомендации Уполномоченного:

Министерству образования Иркутской области, органам управления образования администраций муниципальных образований Иркутской области:

- принять дополнительные меры, направленные на формирование психологической, социальной, информационной компетентности детей с целью профилактики «ухода» ребенка в интересы виртуального мира.

- предусмотреть в образовательных организациях мероприятия, направленные на формирование навыков ответственного и безопасного пользования информационными ресурсами.

- разработать обучающие мероприятия для работы с родителями по повышению их компетентности в сфере информационных технологий, рисков вовлечения их детей в противоправное поведение, в распространение персональных данных, использование детей в мошеннических схемах и т.д.

Министерству по молодежной политике Иркутской области:

- продолжить реализацию мероприятий по повышению информационной культуры и компетентности молодежи в возрасте 14-18 лет, активнее вовлекать молодежь указанной возрастной группы в мероприятия указанной направленности.

Органам местного самоуправления Иркутской области, осуществляющим управление в сфере социальной политики, образования, молодежной политики, председателям районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- продолжить реализацию мероприятий муниципальных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социально-негативных явлений в детской и молодежной среде, направленных на формирование безопасного, законопослушного поведения детей в сети Интернет; проведение правовых интерактивных лекций для обучающихся в сфере информационной безопасности.

ПРАВО НА ДОСТУП К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

Культурные виды деятельности играют важную роль в формировании и развитии личности ребенка. Это право закреплено в Конституции Российской Федерации и включает в себя возможность участия в культурной жизни общества, доступ к культурным ценностям и развитие собственного творчества. Эти права способствуют развитию интеллектуальных, эстетических, социальных и эмоциональных способностей детей.

Обеспечение права на доступ к культурным ценностям реализуется в соответствии с Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основами законодательства Российской Федерации о культуре». В целях правовой защиты муниципальных учреждений культуры от необдуманных решений местных властей по их реорганизации или ликвидации законом введено особое условие принятия органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципального учреждения культуры и соответствующую процедуру принятия такого решения.

В 2023 году были внесены существенные изменения, касающиеся реорганизации и ликвидации организаций культуры, теперь, принятие органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной организации культуры допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

Данное изменение позволит исключить бесконтрольное сокращение учреждений культуры в Российской Федерации.

В 2023 году в рамках реализации национального проекта «Культура» введены в эксплуатацию 2 сельских дома культуры; модернизировано 4 учреждения культуры, создано 4 модельных библиотеки, оснащено 7 муниципальных музеев и 3 театра, создано 2 виртуальных концертных зала, повысили квалификацию 719 сотрудников учреждений культуры.

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» оснащено 20 домов культуры; обеспечено развитие и укрепление материально-технической базы 40 домов культуры, 2 муниципальных театра, 18 детских художественных школ и детских школ искусств; по модельному стандарту переоснащены 3 муниципальных библиотеки; оснащено 2 детских театра.

В 2023 году строительство и реконструкция муниципальных объектов культуры осуществлялись в рамках государственных программ Иркутской области «Развитие культуры» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». В текущем году в эксплуатацию введено 4 дома культуры: в **с. Рождественка Тайшетского района** (на 80 мест), в **п. Игнино Куйтунского района** (на 49 мест), в **с. Хомутово Иркутского района** (на 380 мест) и в **с. Хогот Баяндаевского района** (на 100 мест).

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного в 2023 году учреждениями культуры проведено 1678 мероприятий, посвященных известным землякам: художникам, режиссерам, писателям, выдающимся людям, чьи имена тесно связаны с Иркутской областью, что на 3,7% больше по сравнению с 2022 годом (1616 мероприятий).

Продолжается увеличение численности держателей «Пушкинской карты» в возрасте от 14 до 22 лет, а также учреждений и организаций, которые подключились к данной программе.

Так, в сравнении с 2022 годом увеличилось количество участников на 25,9% с 148 119 до 186 563. По данным министерства культуры Иркутской области данное число составляет 76% от общего числа потенциальных участников программы (245 163 человека).

За 2023 год к программе «Пушкинская карта» подключились 253 учреждений культуры (в 2022 году – 237) и 20 иных организаций культуры. Осталось неизменным количество кинозалов, которые можно посетить в рамках программы (40 из 48 кинозалов).

В докладе Уполномоченного за 2022 год была дана рекомендация об увеличении участия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в программе «Пушкинская карта». В рамках выполнения данной рекомендации за 2023 году оформлено 445 «Пушкинских карт» лицам данной категории.

Очень радует, что Президент РФ в послании Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года предложил расширить программу «Пушкинская карта», поручил Правительству РФ подготовить свои дополнительные предложения.

На протяжении последних лет в регионе динамично развивается библиотечная сеть.

В 2023 году детское население обслуживало 737 библиотек, это показатель вырос на 4,6% в сравнении с прошлым годом: из них специализированных детских – 48 (1 – государственная Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеев, 4 детских библиотеки в составе КДУ), в сельской местности – 561 библиотека (из них 1 областная), 497 библиотек в составе КДУ.

В настоящее время в регионе открыто 25 модельных библиотек, из них 3 детских библиотеки, такое же количество было и в 2022 году; в 22 библиотеках (2022 – 15) действуют детские отделы или пространства для развития детей, подростков и юношества.

В течение 2023 года модельными библиотеками было проведено 257 мероприятий, чуть больше, чем в 2022 году (227) различной направленности (арт-классы, художественные, творческие мастерские, конкурсы, литературные игры, мастер-классы, спектакли и т.д.), которые посетили 7 742 человека (+32%, 2022 – 5857). В рамках проекта уменьшилось количество участников в конкурсе «Гений – это ты!» с 13 до 5 читателей модельных библиотек, из них один стал победителем (г. Черемхово).

Кроме того, библиотеками Иркутской области было реализовано более 250 социальных и культурных грантовых проектов (+51%), привлечено на социально ориентированную и культурную деятельность более 100 млн руб. (+19%), из которых более 42 млн. руб. привлечено с участием Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки им. И. И. Молчанова-Сибирского.

ИОДБ им. Марка Сергеева является в регионе координирующим центром проведения Всероссийской акции «Безопасность детства», которая проводится по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при Президенте Российской Федерации в период с 1 июня 2023 года по 1 марта 2024 года.

При реализации профилактических мероприятий к участию привлекались специалисты МЧС, комиссий по делам несовершеннолетних, социальной защиты, физической культуры и спорта, культуры, инспекторы ГИБДД, которые проводили с ребятами инструктажи, распространяли листовки и памятки по правилам поведения на транспорте, водоемах, детских и спортивных площадках, в быту. В Иркутской области в акции приняло участие 129 библиотек, работающих с детьми и подростками, проведено 680 мероприятий, в которых приняло участие 10 255 человек.

В Иркутской области осуществляют деятельность 92 детские школы искусств, из них: 1 областная детская школа искусств и 91 муниципальная детская школа искусств, в том числе 20 ДШИ в сельской местности.

Показатели численности несовершеннолетних, получающих дополнительное образование в школах искусств



Учитывая статистику за последние пять лет, несмотря на стабильное количество ДШИ в регионе, численность ребят, обучающихся в них, в последние два года снижается и стала меньше показателей 2019 года.

При посещении Уполномоченным муниципальных детских школ искусств родители и педагоги отмечают большие положительные изменения, которые произошли за последние годы, включая материально-техническое оснащение, приобретение музыкальных инструментов, оборудования для создания виртуального концертного зала (г. Нижнеудинск), выделенных средств на капитальный и текущие ремонты. Острой остается кадровая проблема, практически все руководители отмечают нехватку педагогов, большую долю работающих возрастных педагогов, что также сказывается на выбор ребят, направление их развития. Но, несмотря на имеющиеся трудности, победы наших воспитанников не только в муниципальных и региональных конкурсах, но и конкурсах федерального уровня продолжают радовать педагогов, родителей и всех ценителей искусства.

В Иркутской областной детской школе искусств 2023 году обучение проводилось по 7 предпрофессиональным программам: живопись; струнные инструменты; хоровое пение; фортепиано; духовые и ударные инструменты; народные инструменты; инструменты эстрадного оркестра.

Работа по сохранению и развитию ДШИ продолжает оставаться одной из приоритетных сфер деятельности Минкультуры России. Мероприятия, направленные на сохранение сети ДШИ в ведении органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области культуры, увеличение численности детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств в ДШИ, включены в план мероприятий по реализации Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года.

В 2023 году в рамках национального проекта «Культура» средства на финансирование по оснащению детских школ искусств музыкальными инструментами и приобретению оборудования не были предусмотрены, поскольку в 2022 году на указанные цели были выделены средства в размере 64 022,7 тыс. руб.

В 2024 году для 13 образовательных учреждений культуры из 11 муниципальных образований Иркутской области будет выделено финансирование в размере 49 893,61 тыс. руб. (из федерального бюджета – 42629,10 тыс. руб., из областного бюджета – 1776,21 тыс. руб., из местного бюджета – 5488,30 тыс. руб.) на оснащение музыкальными инструментами и приобретение оборудования.

В мае 2023 года, как и в 2022 году, 50 воспитанников детских школ искусств из **г. Иркутска, г. Саянска, г. Усть-Кута, г. Ангарска, г. Братска, г. Нижнеудинска, г. Тулуна, г. Усть-Илимска, с. Пивоварихи, с. Хомутово, Усть-Ордынского Бурятского округа** и десять студентов колледжей сферы культуры в возрасте до 21 года получили стипендию Губернатора Иркутской области в размере 50 тысяч рублей и 52 преподавателя, подготовившие указанных стипендиатов, получили премию в размере 25 000 рублей (в 2022 году – 43 преподавателя).

Радует, что на реализацию мероприятий, способствующих выявлению и развитию талантов детей и молодежи, из средств областного бюджета значительно (почти в 2 раза) увеличилось финансирование (в 2023 году – 7299,9 тыс. руб., в 2022 году – 2743,1 тыс. руб., в 2021 год – 3194,0 тыс. руб.).

Важным вопросом является поддержка работников культуры, в особенности в сельских местностях и отдаленных территориях. В прошлом году в своем Докладе Уполномоченный указал на данную проблему, в связи с чем рекомендовал министерству культуры Иркутской области проработать вопрос о введении программы «Земский работник культуры».

В 2023 году был принят Закон Иркутской области 170-03 от 28 декабря 2023 года №170-03 «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области молодых специалистов», которым предусмотрено право на получение в виде ежемесячной денежной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения молодыми специалистами, у которых с даты завершения обучения по основным профессиональным образовательным программам прошло не более пяти лет и которые осуществляют трудовую деятельность в соответствии с полученной квалификацией.

Компенсация предоставляется в размере 100 процентов расходов по найму (поднайму) жилого помещения в соответствии с договором найма (поднайма), но не более 15 тысяч рублей в месяц.

Продолжается работа по повышению квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры, созданных на базе высших учебных заведений России.

В 2023 году обучение прошли стабильно 719 человек. Повышение квалификации специалистов сферы культуры и искусства осуществлялось на базе 20 Центров. Обучение проходило в дистанционном формате, для одного слушателя – в очном формате.

В рамках стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Подростки России» в регионе развивается направление социальных театров как перспективной формы социальной работы с подростками, их интеграции в общество.

На сегодняшний день в Иркутской области осуществляют деятельность 6 областных и 4 муниципальных театров. На базе муниципальных культурно-досуговых учреждений действуют 687 клубных формирований театрального искусства с общим числом участников 9 453 человека, школьных театров – 688.

По имеющейся у министерства культуры Иркутской области информации, к сожалению, в 2023 году социальные театры Иркутской области заявок в Президентский фонд культурных инициатив не подавали.

Помимо ресурса самовыражения, элементов арт-терапии для подростка такой театр – это еще и новый круг общения, поддерживающие его ровесники и взрослые. В связи с чем, к деятельности социальных театров необходимо привлекать детей, находящихся на профилактическом учете. Используя театральную технологию, подростки-актеры получают опыт преодоления личностных и социальных проблем и формируют свое отношение и позицию к проигрываемому в театре факту.

Кроме того, учитывая большое количество школьных театров в регионе Уполномоченный рекомендует руководителям муниципальных и региональных образовательных организаций ввести в план мероприятий общеобразовательных организаций «День социального театра», в котором дети смогут поучаствовать и познакомиться с данным видом искусства, осуществить совместные постановки с действующими социальными театрами, обменяться опытом.

На базе Иркутской областной государственной универсальной научной библиотеки им. И.И. Молчанова-Сибирского создана и действует инклюзивная театральная студия «Открытая рампа» – социальная театральная студия, объединяющая людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Ежегодно театральная студия совместно с библиотекой и Центром культурных инициатив «Буквица» организуют и проводят Фестиваль «Открытая рампа», на реализацию которого регулярно подаются заявки в Президентский фонд культурных инициатив от Центра культурных инициатив «Буквица» и физических лиц. Для проведения Фестиваля «Открытая рампа» в 2024 году готовится соответствующая заявка для направления в Президентский фонд культурных инициатив.

Работа творческого коллектива Народного театра «Надежда», под руководством режиссера А.Н. Орлова, артиста Иркутского академического драматического театра им. Н.П. Охлопкова, направлена на социокультурную реабилитацию инвалидов по зрению, приобщение их к культуре.

Коллектив Театра незрячих актеров «Надежда» на базе Иркутской областной специальной библиотеки для слепых является постоянным участником городских мероприятий, конкурсов, фестивалей театральных коллективов Иркутской области и за ее пределами, становился дипломантом Всероссийского фестиваля особых театров «Дельфийский путь» в г. Москве.

Театр танца Владимира Лопаяева «ПРОдвижение», созданный специально для детей с диагнозом детский церебральный паралич и другими ограничениями здоровья. С основания театра реализуется благотворительный проект «Танцуй сердцем» для детей с инвалидностью. Дополнительно проводятся индивидуальные и групповые уроки, осуществляются

постановочные проекты совместно с учениками. Театр стал номинантом театральной премии «Золотая маска».

В 2023 году получил продолжение проект Детского общественного совета при Уполномоченном по созданию сети инклюзивных социальных проектов «Зеркало». В декабре на базе областного Дома молодежи состоялся II региональный фестиваль инклюзивных школьных театров «Берегите в себе человека», в котором приняло участие 150 человек из 6 муниципальных организаций Иркутской области. Проект направлен на создание сети инклюзивных театров путем вовлечения в совместную творческую деятельность детей с ограниченными возможностями здоровья, повышение уровня их социализации и создание безбарьерной среды между подростками независимо от особенностей развития и здоровья.

В рамках стратегической программы «Подростки России» продолжается открытие подростковых пространств в муниципальных образованиях Иркутской области. Несмотря на уникальность каждого пространства, все специалисты, работающие в них, объединены неравнодушием к подросткам своего города/района.

Одной из главных целей таких пространств является привлечение подростков с улицы. Детям важно общаться друг с другом и иметь место, где их никто не тревожит. Именно в таких пространствах подростки могут заниматься тем, что им по душе, а иногда даже просто отдохнуть или сделать уроки.

При проведении в 2023 году анализа по созданию подростковых центров у многих муниципалитетов появилась проблема в выборе соответствующих помещений для реализации проекта. **Однако учитывая огромный имеющийся ресурс в городских и сельских территориях, а именно наличие учреждений культуры, библиотек, музеев, имеется возможность организовать подростковые пространства на базе данных учреждений, в которых уже есть необходимая техника, мебель и т.д.**

К примеру, в Челябинской области открыт подростковый центр на базе имеющейся библиотеки в г. Магнитогорске, в Чувашской Республике открыт подростковый центр «Место силы» на базе Яльчикской центральной библиотеки, в Республике Коми открыто подростковое пространство «Другое место» на базе Эжвинского Дворца культуры бумажников.

В планах Уполномоченного на 2024 год, в рамках реализации направлений «Карты действий» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка провести анализ ситуации в регионе по работе с семьями, которые приняты на сопровождение, в связи с употреблением алкогольной и наркотической продукции. Одной из проблем, возникающих при работе с такими семьями, в целях улучшения их социального положения, является отсутствие дополнительной вовлеченности этих семей в каких-либо общественных мероприятиях и приобщении их к культурной жизни.

Исходя из анализа уставных документов некоторых муниципальных учреждений культуры, одними из целей их деятельности является:

1. Приобщение детей, подростков и молодежи к здоровому образу жизни, организация их досуга и свободного времени, развитие мотивации личности к познанию и творчеству, содействие развитию и самореализации личности (МАУ Ангарского городского округа Дворец культуры «Энергетик»);

2. Формирование, воспитание и удовлетворение культурных потребностей населения (МБУК «Клуб жилого района Порожский» г. Братска);

3. Сохранение, развитие и укрепление интеллектуального и культурного потенциала жителей Слюдянского муниципального образования в целях наиболее полного удовлетворения их культурных потребностей, создание условий для самосовершенствования, формирования мотивации к достижению высоких спортивных результатов, культуры здорового образа жизни, духовно-нравственных качеств, профессионального самоопределения детей, подростков и взрослых (МБУ «ЦСКД» Слюдянского района);

4. Формирование у населения активной гражданской позиции. Деятельность направлена на создание, сохранение, распространение и освоение культурных ценностей, предоставление культурных благ населению в различных формах и видах, развитие на территории поселения физической культуры и массового спорта (МКУК Дом культуры «Сибиряк» г. Алзамай);

5. Организация и осуществление мероприятия межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью (МКУК Шелеховского района «Межпоселенческий центр культурного развития»);

6. Участие в развитии территории своего поселения в сотрудничестве с органами местного самоуправления и местными организациями, создание баз данных по проблемам развития различных сфер жизнедеятельности местного сообщества, взаимодействие с другими учреждениями культуры, информационными и другими организациями (МКУК Еланцынский Дом культуры) и многие др.

Учитывая разностороннюю деятельность учреждений культуры, их просветительскую работу и приобщение населения к культурной жизни, к духовно-нравственным ценностям, подключение их к работе со сложными категориями граждан должно оказать большой вклад в достижению позитивных результатов и улучшение ситуации в Иркутской области в проблеме алкоголизма и наркомании.

В связи с чем, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать учреждениям культуры всех уровней (регионального и муниципального) акцентировать свою работу на вовлечении семей (родителей) в культурную жизнь, в особенности в сельской местности, которые вследствие употребления алкоголя и наркотиков, не могут качественно проводить свое время и время с детьми.

В частности, приглашение семей участвовать в мероприятиях, в театральных постановках, общественных мероприятиях, поможет им социализироваться и даст дополнительный стимул продолжить свою реабилитацию от алкогольной и наркотической зависимостей.

ДОСТУПНОСТЬ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА ДЛЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Не теряет своей актуальности вопрос создания условий для занятости в сфере культуры и искусства детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

В целях повышения уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в областных учреждениях культуры осуществляются мероприятия в рамках подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2019-2025 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2025 годы.

В 2023 году 2 основных мероприятия реализуются в 8 подведомственных учреждениях министерства. Общая сумма финансирования составляет 822,1 тысяч рублей.

В ходе реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» министерством культуры Иркутской области с привлечением общественных организаций инвалидов Иркутской области определено 49 приоритетных объектов культуры, расположенных на территории Иркутской области. На текущую дату адаптировано 43 объекта, что составляет 87,75% от общего количества приоритетных объектов культуры.

В 29 подведомственных министерству культуры Иркутской области учреждениях на постоянной основе ведется работа по формированию «доступной среды» на объектах культуры с учетом обновления фондов, экспозиций, реализации новых мероприятий, проведения ремонтов и иных изменений.

В настоящее время 761 учреждение культуры и искусства доступно для посещения детей-инвалидами и детей с ограниченными возможностями здоровья в 42 муниципальных образованиях Иркутской области. Полностью доступны чуть более 50 учреждений в регионе, большинство из которых находятся на территориях Усольского и Зиминского районов.

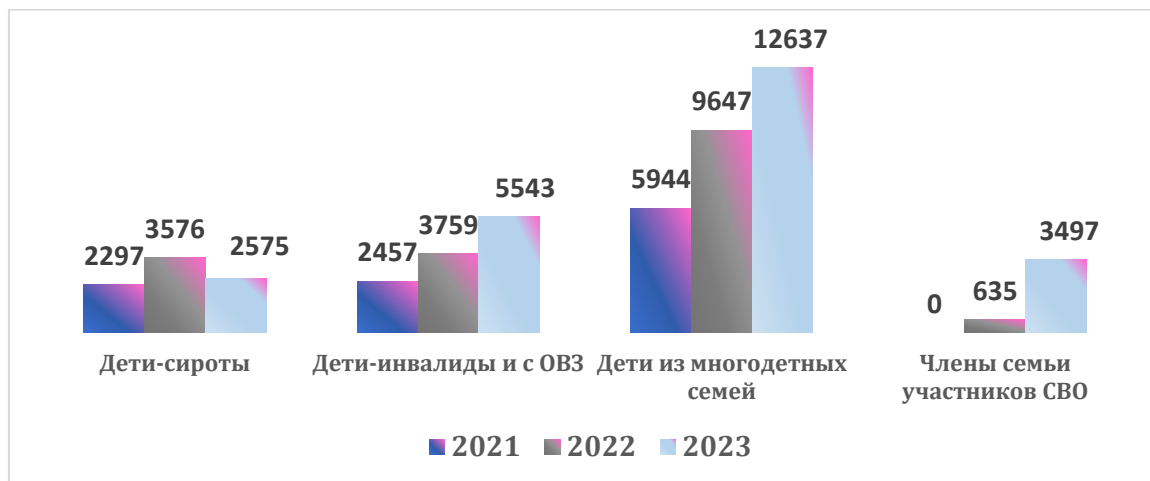
Работа инклюзивной творческой лаборатории «Инклюзивная музейная студия изобразительного искусства» на базе Иркутского областного художественного музея им. В.П. Сукачева направлена на создание условий для поддержки детей с ОВЗ посредством арт-терапии через групповые и индивидуальные занятия, в которые входят просмотр мультимедийных фильмов из медиатеки Русского виртуального музея и занятия по арт-терапии в Музей-

ной изостудии. Творческой лабораторией в 2023 году проведено 145 мероприятий, в которых приняло участие более 2000 человек. Студия оснащена световыми песочными столами.

В 2023 году проведено 128 мероприятий. Общее количество лиц с ОВЗ, на постоянной основе принимающих участие в инклюзивных творческих формированиях, составляет 630 человек, количество участников (в том числе с инвалидностью и без инвалидности), принявших участие в мероприятиях/проектах – 1703 человека.

Сотрудниками отдела «Музейная студия» разработана программа игровых мероприятий для школьников, в том числе с ОВЗ, «Детский народный календарь». Программа включает театрализованные представления и музейные занятия, в ходе которых дети знакомятся с традициями празднования Рождества, Масленицы, Пасхи, Троицы, Покрова Пресвятой Богородицы, русскими народными играми и предметами традиционного крестьянского быта.

Постепенно с 2021 года увеличивается количество детей льготных категорий, посещающих бесплатно театры, музеи и иные учреждения культуры.



На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:

1. Министерству культуры Иркутской области:

- продолжить работу по увеличению финансирования, направленного на создание доступных условий для инвалидов и лиц с ОВЗ в учреждениях культуры;
- продолжить реализацию мероприятий, посвященных известным землякам: художникам, режиссерам, писателям, выдающимся людям, чьи имена тесно связаны с Иркутской областью, в том числе с акцентом на современное творчество, рожденное благодаря героическим и общечеловеческим поступкам в зоне проведения СВО;
- продолжить работу по повышению количества детей льготных категорий по бесплатному посещению учреждений культуры и искусства за счет информационной-просветительской работы и увеличения проведенных мероприятий;
- с учетом реализации задачи по государственной политике в сфере культуры подготовить рекомендации для региональных и муниципальных учреждений культуры по организации работы с подростками и семьями, состоящими на профилактических учетах, имеющих разного рода химические зависимости.

2. Министерству культуры Иркутской области совместно с муниципальными образованиями Иркутской области:

- проработать вопрос об открытии подростковых пространств в рамках стратегической программы «Подростки России» на базе имеющихся учреждений культуры;
- активизировать работу по популяризации и развитию социальных театров путем участия в грантах и конкурсах, а также определить ответственных лиц в региональных органах исполнительной власти, отвечающих за развитие и работу социальных театров в учреждениях культуры и образования.

3. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с министерством культуры Иркутской области и с муниципальными образованиями Иркутской области:

- рассмотреть возможность вовлечения семей, находящиеся на сопровождении/реабилитации, от алкогольной и наркотической зависимостей, в культурную/общественную жизнь, участие в мероприятиях.

4. Министерству образования Иркутской области принять меры по развитию социальных театров, в том числе по проведению «День социального театра» в школах.

5. Заместителям мэров по социальным вопросам муниципальных образований (председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) Иркутской области:

- при организации работы с семьями, состоящими в банке данных СОП, подключать к работе муниципальные учреждения культуры и ориентировать граждан на приобщение к культурной жизни и духовному развитию для их дополнительной занятости.

ГЛАВА III ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2023 ГОДУ

На фоне меняющейся геополитической и экономической ситуации в мире 2023 год стал рекордным по изменениям, внесенным не только в федеральное законодательство, но и в региональное. Большинство изменений касается социально значимых направлений, в том числе защиты материнства, отцовства, детства, поддержки семей с детьми.

Ежегодно в докладе Уполномоченным, в целях правового просвещения и развития, отражаются наиболее значимые изменения в федеральном и региональном законодательстве.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

✓ Федеральный закон от 29.05.2023 г. № 192-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

Федеральным законом уточняются правила выплаты военных пенсий по случаю потери кормильца. К нетрудоспособным членам семьи, имеющим право на военную пенсию по случаю потери кормильца, отнесены дети, братья, сестры и внуки, достигшие возраста 18 лет и завершившие обучение по основным образовательным программам основного общего или среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, - на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение.

✓ Федеральный закон от 31.07.2023 г. № 403-ФЗ «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации».

Ранее алименты на собственное содержание в течение 3 лет со дня рождения ребенка может потребовать только жена или бывшая жена. Внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации устанавливает такое же право мужьям и бывшим мужьям, которые воспитывают ребенка.

✓ Федеральный закон от 19.12.2023 г. № 614-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации».

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком будут сохранять за матерью и другими лицами, имеющими право на пособие, при выходе на работу до достижения ребенком 1,5 лет, в том числе на условиях неполного рабочего времени, работы на дому или дистанционной работы. Пособие продолжат выплачивать и в случае работы в период отпуска по уходу за ребенком у другого работодателя.

✓ Федеральный закон от 19.12.2023 г. № 620-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и статью 11.1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» сохраняющий право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком за лицами, которые вышли на работу (службу) до достижения ребенком 1,5 лет. Также пособие будут выплачивать в случае, если в период отпуска по уходу за ребенком указанные лица работают у другого работодателя.

✓ Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2023 г. № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины».

С 1 января 2024 года предоставляется единовременная выплата в размере 100 тыс. руб. на ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, получившего до 18 лет

увечье, ранение, травму или контузию после 18 февраля 2022 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской или Запорожской областей либо на территории региона, прилегающей к районам проведения специальной военной операции.

✓ Закон Иркутской области от 03.05.2023 г. № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Данный закон установил, что многодетным семьям пособие на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий будет предоставляться теперь 1 раз в год, а не 1 раз в 2 года.

✓ Указ Губернатора Иркутской области от 22.12.2023 г. № 423-уг «О предоставлении дополнительной социальной выплаты молодым семьям - участникам федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» при рождении (усыновлении или удочерении) ребенка (детей)».

В Иркутской области за счет средств областного бюджета молодым семьям - участникам федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» при рождении (усыновлении или удочерении) ребенка (детей) предоставляется дополнительная социальная выплата в размере 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, используемой при расчете размера социальной выплаты, указанного в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

В случае рождения (усыновления или удочерения) двух или более детей одновременно дополнительная социальная выплата рассчитывается на каждого рожденного (усыновленного или удочеренного) ребенка.

Принят ряд федеральных и региональных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование отношений, связанных с получением и распоряжением средств (частью средств) материнского (семейного) капитала:

✓ Федеральный закон от 04.08.2023 года № 460-ФЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Изменениями установлено, что возможность направлять материнский (семейный) капитал на формирование накопительной пенсии решено распространить на всех лиц, которые имеют право на эту меру государственной поддержки.

Таким образом, направить средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на накопительную пенсию смогут не только матери, но и отцы, воспитывающие в одиночку детей. Речь идет об отцах, которые воспитывают детей после смерти матери либо являются единственными усыновителями.

✓ Федеральный закон от 25.12.2023 г. № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» устанавливает, что с 1 января 2024 года материнский (семейный) капитал можно будет получить только на детей, рожденных матерью в статусе гражданки России. Дети при этом должны будут иметь гражданство России по рождению.

✓ Федеральный закон от 25.12.2023 г. № 682-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусматривает возможность за счет средств (части средств) материнского (семейного) капитала самостоятельно реконструировать дома блокированной застройки.

Данные изменения приняты во исполнение позиции Конституционного суда Российской Федерации (постановление от 21 декабря 2022 г. № 56-П).

✓ Закон Иркутской области от 01.06.2023 г. № 75-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Законом установлено, что право на дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, имеют также семьи, в которых родился второй ребенок начиная с 1 января 2024 года, то есть областной материнский (семейный) капитал с 1 января 2024 года будет предоставляться многодетным семьям не однократно, а на каждого (второго и третьего) ребенка.

✓ Закон Иркутской области от 01.06.2023 г. № 72-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» устанавливает право на областной материнский (семейный) капитал в случае усыновления второго или последующих детей.

ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

✓ Федеральный закон от 28.04.2023 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В рекламе запрещено демонстрировать потребление никотинсодержащей продукции с использованием специальных устройств (вейпов). Рекламу с изображениями, описаниями или эпизодическими упоминаниями устройств запрещено показывать детям младше 12 лет.

К никотинсодержащей продукции отнесены устройства для потребления безникотиновой жидкости. Таким образом, вводится полный запрет на продажу вейпов несовершеннолетним - как никотинсодержащих, так и безникотиновых.

Продавать вейпы в розницу можно только в магазинах и павильонах. Запрещается торговать вейпами на ярмарках, выставках, путем развозной и разносной торговли, дистанционным способом, в автоматах.

✓ Федеральный закон от 13.06.2023 г. № 256-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Изменения направлены на охрану здоровья детей в образовательных учреждениях. В частности, закреплено, что до занятий физкультурой обучающиеся допускаются на основании заключения медицинской организации, выданного по результатам профилактических медосмотров.

Также образовательная организация будет обеспечивать оказание первой помощи обучающимся в период их пребывания в ней. Помощь вправе оказывать педагоги и иные лица при наличии соответствующих подготовки и (или) навыков.

✓ Федеральный закон от 24.07.2023 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Запрещены медицинские вмешательства, включая применение лекарственных препаратов, направленные на смену пола.

Исключение сделано для лечения врожденных аномалий, генетических и эндокринных заболеваний, связанных с нарушением формирования половых органов у детей.

Внесение изменения в запись акта гражданского состояния об изменении пола одним из супругов является основанием для прекращения брака. Кроме того, трансгендерам запрещено быть усыновителями, а также опекунами (попечителями) детей.

✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2023 г. № 229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу деятельности Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

С 2023 года детей с редкими заболеваниями будет обеспечивать лекарствами Фонд «Круг добра». Речь идет о детях, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта - Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей.

✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2023 г. № 1316 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Упрощена процедура ввоза в Россию лекарственных препаратов и медицинских изделий,купаемых Фондом поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра».

✓ Закон Иркутской области от 03.05.2023 г. № 53-03 «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области» установил ограничение розничной продажи несовершеннолетним на территории Иркутской области безалкогольных тонизирующих напитков.

Необходимость принятия указанного Закона Иркутской области обусловлена крайне неблагоприятной ситуацией, связанной с употреблением несовершеннолетними в больших количествах тонизирующих и энергетических напитков, что наносит существенный вред их здоровью.

✓ Закон Иркутской области от 01.06.2023 г. № 66-03 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков на территории Иркутской области».

Данным законом установлено, что за продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним предусмотрена административная ответственность: для физических лиц - административный штраф от 2 до 3 тыс. руб.; для должностных лиц - от 10 до 15 тыс. руб.; для индивидуальных предпринимателей - от 10 до 15 тыс. руб.; для юридических лиц - от 30 до 50 тыс. руб.

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

✓ Федеральный закон от 25.12.2023 г. № 651-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В России вводится понятие комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Комплексная реабилитация и абилитация инвалидов будет включать в себя в том числе раннюю помощь детям и их семьям, социокультурную реабилитацию и абилитацию. Будут определены оказываемые услуги, уточнены полномочия органов власти, разработаны стандарты оказания услуг по отдельным основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

Для инвалидов с интеллектуальными нарушениями решено ввести упрощенную форму передачи информации на русском языке.

Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2025 г., за исключением отдельных положений, которые будут действовать с 1 сентября 2027 г.

✓ Федеральный закон от 24.06.2023 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Изменениями установлено, что адвокаты будут оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь в случаях, предусмотренных в том числе законами субъектов Российской Федерации.

Получать такую помощь бесплатно могут также дети-инвалиды.

✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 г. № 714 «О предоставлении дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами».

На период с 1 сентября 2023 г. до 1 сентября 2029 г. установлены новые правила предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами.

Родители (опекуны, попечители) смогут однократно в течение календарного года использовать до 24 дополнительных выходных дней подряд. График их предоставления при использовании более 4 дней подряд должен быть согласован с работодателем.

Если одним из родителей в году использовано менее 24 дней, то оставшиеся дни предоставляются другому родителю в этом же году.

✓ Закон Иркутской области от 24.11.2023 г. № 141-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» устанавливает меру поддержки в виде бесплатного двухразового питания детям-инвалидам и инвалидам, обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, а также несовершеннолетним обучающиеся по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования, основным программам профессионального обучения в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области, один из родителей (законных представителей), отчим, мачеха которых принимает (принимал) участие в специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 года, обеспечиваются один раз в день бесплатным питанием.

Кроме того, в соответствии с законом с 1 сентября 2024 года студенты из многодетных и малоимущих семей, обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечиваются государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием.

ПРАВОВЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

✓ Федеральный закон от 13.06.2023 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

С 1 марта 2024 года Министерство просвещения Российской Федерации сможет устанавливать особенности дошкольного и начального общего образования для обучающихся из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Особенности кочевого обучения будут учитываться при лицензировании образовательной деятельности.

✓ Федеральный закон от 25.12.2023 г. № 685-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Право первоочередного зачисления в колледжи и техникумы вне зависимости от результатов в школьном аттестате и без договора целевого обучения получили Герои России, лица, награжденные тремя орденами Мужества, участники специальной военной операции и принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 г., а также их дети.

✓ Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 479-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

В Закон об образовании внесены изменения, дополняющие понятие «воспитание» составляющей, направленной на формирование у обучающихся трудолюбия, ответственного отношения к труду и его результатам. Школьников разрешено привлекать к труду, не

предусмотренной образовательной программой, в соответствии с трудовым законодательством. Также обучающиеся должны поддерживать чистоту и порядок в школе.

Образовательные организации наделены новыми полномочиями по содействию волонтерской деятельности обучающихся и их участию в общественно-полезном труде. Взамен «Основы безопасности жизнедеятельности» введен предмет «Основы безопасности и защиты Родины». Также будут проводиться мероприятия по профориентации.

✓ Федеральный закон от 19.12.2023 г. № 618-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно изменениям, ученикам запрещено пользоваться средствами связи в школе во время учебных занятий. Исключение составляют экстренные случаи.

Педагоги могут направлять в органы управления образовательной организацией обращения о применении дисциплинарных взысканий к обучающимся, нарушающим и ущемляющим их права. Такие обращения будут рассматриваться в обязательном порядке.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

✓ Федеральный закон от 04.08.2023 г. № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, достигшие 23 лет, могут получить выплату (сертификат) на приобретение жилья либо на полное погашение ипотеки. Указанные лица могут получить жилищный сертификат при достижении 21 года, если это предусмотрено региональным законодательством.

Преимущественным правом на сертификат обладают дети-сироты - участники специальной военной операции и те, кто уже сам стал родителем и намерен использовать для приобретения жилья материнский капитал.

Жилье, приобретенное за счет выплаты, не может быть отчуждено, передано в залог, аренду, наем, обременено иными правами в течение 3 лет после регистрации получателем сертификата прав собственности. Расторжение договора купли-продажи жилья, приобретенного за счет выплаты, по соглашению сторон запрещено.

✓ Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 г. № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8¹ Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» утвержден порядок подачи и рассмотрения заявления на предоставление выплаты (сертификата) на приобретение жилья либо на полное погашение ипотеки, сообщения о принятом решении, а также форму, правила выпуска и реализации сертификата на выплату.

✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 г. № 2047 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, заключенного с лицами, которые относятся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и направления информации о принятом решении».

Правительство Российской Федерации урегулировало вопросы подачи и рассмотрения заявления о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшими возраста 23 лет. Установлен порядок направления информации о принятом решении.

На основании заявления срок действия договора найма специализированного жилого помещения может быть сокращен, но не более чем на 2 года.

✓ Федеральный закон от 29.05.2023 г. № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

С 1 января 2024 года дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с различными формами умственной отсталости, получившие образование по профессии рабочего или служащего, смогут пройти бесплатное повторное профессиональное обучение для овладения новой профессией рабочего или должностью служащего с учетом потребностей производства и вида профессиональной деятельности. Во время обучения им будет выплачиваться ежемесячное пособие, а также пособие на приобретение учебников и письменных принадлежностей.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в специальной военной операции, получили преимущественное право на обеспечение жильем.

✓ Закон Иркутской области от 07.07.2023 г. № 103-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Закона Иркутской области» О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» в соответствии с федеральным законодательством установил, что лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в специальной военной операции, получили преимущественное право на обеспечение жильем.

✓ Закон Иркутской области от 01.06.2023 г. № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования зачисляются на полное государственное обеспечение, в рамках которого указанным лицам предоставляется бесплатное питание, бесплатный комплект одежды, обуви и мягкий инвентарь или возмещается их полная стоимость, в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Возмещение полной стоимости бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря осуществляется в форме ежемесячной денежной выплаты в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Иркутской области на соответствующий год.

ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

✓ Федеральный закон от 13.06.2023 г. № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации».

В Трудовой кодекс Российской Федерации внесены поправки по вопросам трудоустройства несовершеннолетних граждан.

Так, для заключения трудового договора с подростком, достигшим 14 лет, согласие органов опеки и попечительства теперь не потребуются. Достаточно получить письменное согласие одного из родителей (попечителя).

Трудоустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших 14 лет, возможно с письменного согласия органов опеки или попечительства, или иного

законного представителя. Указанные лица могут привлекаться к легкому труду, не причиняющему вреда их здоровью.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ СЕМЬИ, СОХРАНЕНИЯ ТРАДИЦИОННЫХ СЕМЕЙНЫХ И ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ

✓ Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2023 г. № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи».

В 2024 году в России будет проводиться Год семьи. Данное решение направлено на популяризацию государственной политики в сфере защиты семьи, сохранение традиционных семейных ценностей.

✓ Указ Президента Российской Федерации от 22.11.2023 г. № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 28.04.2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» утверждены новые Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, Положение о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации и образец бланка с текстом Присяги.

В ведении Президента Российской Федерации остаются прием в гражданство Российской Федерации в исключительном порядке и принятие решения о прекращении гражданства РФ детей, находящихся под опекой иностранных граждан или усыновленных такими лицами. Остальные полномочия по принятию решений по вопросам гражданства переданы МВД России и МИД России. Также взамен отмены решений о приеме в гражданство Российской Федерации вводится институт прекращения гражданства и расширяется перечень оснований для прекращения приобретенного гражданства.

✓ Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2023 г. № 1738 «Об утверждении Правил выявления детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, и сопровождения их дальнейшего развития».

Данным Постановлением утверждены Правила выявления детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, и сопровождения их дальнейшего развития, которые определяют порядок выявления детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности (далее - дети и молодежь), федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями, в том числе региональными центрами выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи и региональными центрами спортивной подготовки, а также порядок сопровождения дальнейшего развития детей и молодежи.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня мы видим серьезные положительные результаты работы органов публичной власти региона и гражданского общества в сфере обеспечения реализации прав и законных интересов детей.

Так, например, в Иркутской области за пять лет с 2019 года более чем в 2 раза снизилось количество происшествий, в которых пострадали дети (с 1940 случаев в 2019 г. до 932 в 2023 г.). Серьезные положительные результаты работы и в сфере обеспечения права каждого ребенка на семью. На 25% с 2019 года снизилось общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в регионе. Более чем в 10 раз произошло снижение случаев отобрания детей у родителей (законных представителей) с 41 в 2019 году до 4 в 2023 году. Практически в 3 раза снизилось количество случаев оставления детей матерями в родовспомогательных организациях области. Снижается количество родителей, лишенных родительских прав и ограниченных в родительских правах в отношении своих детей.

Иркутская область показывает достойные результаты по исполнению национальных проектов, инициированных Президентом страны В.В. Путиным.

В рамках национальных проектов «Образование», «Демография», с привлечением федерального финансирования, а также за счет областных средств с 2019 года у нас введено в эксплуатацию 30 детских садов, в том числе 2 - в 2023 году.

Благодаря принимаемым мерам показатель доступности дошкольного образования на 1 января 2024 года в Иркутской области составил 100%. Нерешенной остается проблема предоставления мест в детских садах по месту жительства для г. Иркутска и Иркутского районного муниципального образования.

С 2019 года в рамках нацпроектов у нас открыто 20 новых школ, из них 6 только в 2023 году, 1 437 школьников Иркутской области сели за парты в текущем учебном году в новых школах. Кроме того, в 2023 году отремонтировано 47 объектов образования!

Между тем, темпы в данном направлении снижать рано. К сожалению, остается значительная часть школ областного центра и других городов и районов, которые работают в две смены. Но главной проблемой в сфере общего образования, требующей первоочередного и незамедлительного решения в регионе, является проблема кадровой обеспеченности образовательных учреждений, которую Уполномоченный затрагивает в своих докладах ежегодно.

Несмотря на очевидные положительные результаты в сфере детства остаются проблемными и крайне медленно решаемыми такие вопросы как обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; повышение доступности по оказанию медицинской помощи независимо от места проживания, особенно узкими специалистами; транспортная доступность при направлении на обследование и лечение в областные и федеральные клиники; обеспечение ТСП и санаторно-курортным лечением детей-инвалидов.

Крайне тревожная ситуация, связанная с уровнем преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, особенно в сфере половой неприкосновенности.

К числу таких трудно решаемых вопросов в сфере детства в регионе можно отнести и вопрос создания региональной системы комплексной психолого-педагогической помощи детям и семьям, включая сеть муниципальных постоянно действующих и доступных служб по оказанию психолого-педагогической помощи детям, в том числе находящимся в кризисных ситуациях. И это несмотря на повышенную тревожность современных подростков и неблагоприятную ситуацию в регионе, связанную с детскими суицидальным поведением. Необходимо отметить, что на сегодняшний день требуется в принципе системно решать вопросы психологического сопровождения учащихся и реализации воспитательной функции в школах.

Безусловно основным и наиважнейшим элементом, гарантирующим счастливое детство, обеспечивающим нормальное, здоровое развитие ребенка была и остается семья. Крепкая дружная семья — это залог счастливого детства и успешного будущего каждого человека. Семья, родственные чувства, семейные ценности не утрачивают своего значения на

протяжении всей жизни человека. Именно семья является хранителем традиций, обеспечивает преемственность поколений, сохраняет и развивает лучшие качества людей. Личность ребенка, его характер, человеческие и гражданские качества формируются именно в семье, в атмосфере любви и заботы.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год в Российской Федерации объявлен Годом семьи. Старт Году семьи в Российской Федерации дан Президентом страны В.В. Путиным в рамках Всероссийского форума «Родные-любимые» 23 января 2024 года.

Владимир Владимирович отметил, что именно семья должна быть в центре всей государственной политики. Что укреплению института семьи, повышению престижа материнства и отцовства, всесторонней защите детства, демографическим программам мы, конечно же, будем уделять и дальше первостепенное внимание. Президент Российской Федерации подчеркнул, что для нас это не просто ключевое направление развития страны, работы всех уровней власти. Это важнейшая часть нашего суверенного мировоззрения, наше видение будущего нашего народа. Укрепление благополучия семей с детьми – наш общенациональный приоритет на годы вперед!

В Иркутской области План основных мероприятий по проведению в 2024 году Года семьи утвержден указом Губернатора Иркутской области от 16 января 2024 года №8-р. К реализации мероприятий в рамках Года семьи в Иркутской области будут подключены не только органы публичной власти всех уровней, государственные и муниципальные организации, но и некоммерческий сектор. Важно чтобы в реализации мероприятий самое широкое участие приняли и сами семьи.

Знаковым для нашей страны стало принятие Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года №63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей». Согласно Указу многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Вопросы поддержки семей были особо отмечены Владимиром Владимировичем и в его послании 29 февраля 2024 года Федеральному Собранию Российской Федерации, в котором он подчеркнул, что «Поддержка семей с детьми – наш фундаментальный нравственный выбор. Большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии». Президент страны сделал особый акцент на необходимости снижения бедности среди многодетных семей.

Издание Указа Президента Российской Федерации, акцент на поддержку многодетных семей, сделанный Президентом страны в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации потребует от органов государственной власти Иркутской области усилить работу по повышению качества жизни семей с детьми, поддержке рождаемости. Представляется необходимым и пересмотр установленной в Иркутской области системы мер поддержки многодетных семей и изменения подхода к определению права многодетных семей на социальную поддержку со стороны государства. Ряд мер социальной поддержки многодетных семей, рекомендованных в Указе Президента Российской Федерации, в регионе не установлен. Речь идет прежде всего о таких мерах социальной поддержки многодетных семей как, предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном; предоставление бесплатного питания обучающимся в профессиональных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

Безусловно, первоочередным, как и в прошедшем году остается вопрос поддержки и оказания всесторонней помощи семьям участников специальной военной операции.

В 2024 году Уполномоченным будет продолжена реализация Стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Подростки России», «Дети в семье», «Сопровождение через всю жизнь», «Страна для детей», показавших эффективность и действенность комплексного, программного подхода в решении негативных тенденций в сфере детства.

В рамках повышения информационной компетенции родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья Уполномоченным на 2024 год запланировано создание «Региональной карты услуг в муниципальных образованиях», с информацией об услугах, предоставляемых таким семьям медицинскими, образовательными организациями, организациями социального обслуживания, физической культуры и спорта, а также некоммерческими организациями.

В 2024 году будет организована работа по реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, обозначенной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Марией Алексеевной Львовой-Беловой, которая включает в себя 4 направления:

1 «Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

2. «Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи»;

3. «Трудоустройство подростков»;

4. «Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи».

По всем данным направлениям будут проведены мониторинговые мероприятия, с целью сбора и анализа информации о ситуации, сложившейся в регионе, с последующей выработкой рекомендаций и разработкой плана мероприятий (дорожной карты) по улучшению ситуации по соответствующему направлению защиты прав детей в Иркутской области.